



MinSheng ShiJiaoXia ShanXi JiuYe WenTi YanJiu

民生视角下山西就业问题研究

赵满华 著



经济科学出版社
Economic Science Press

山西省回国留学人员科研资助项目
山西省社科联重点课题研究项目



MinSheng ShiJiaoXia ShanXi JiuYe WenTi YanJiu

民生视角下山西就业问题研究

赵满华 著



经济科学出版社
Economic Science Press

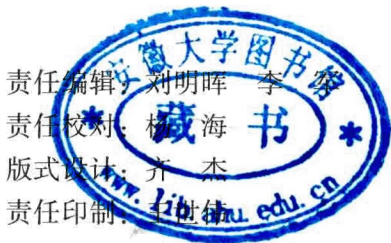
图书在版编目 (CIP) 数据

民生视角下山西就业问题研究 / 赵满华著. —北京:
经济科学出版社, 2014. 5

ISBN 978 - 7 - 5141 - 4410 - 9

I. ①民… II. ①赵… III. ①就业问题 - 研究 - 山西省
IV. ①D669. 2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 044540 号



民生视角下山西就业问题研究

赵满华 著

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编: 100142

总编辑部电话: 88191217 发行部电话: 88191540

网址: [www. esp. com. cn](http://www.esp.com.cn)

电子邮件: [esp@ esp. com. cn](mailto:esp@esp.com.cn)

天猫网店: 经济科学出版社旗舰店

网址: [http://jjkxcbs. tmall. com](http://jjkxcbs.tmall.com)

北京盛源印刷有限公司印装

787 × 1092 16 开 12. 75 印张 220000 字

2014 年 5 月第 1 版 2014 年 5 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5141 - 4410 - 9 定价: 36. 00 元

(图书出现印装问题, 本社负责调换。电话: 88191502)

(版权所有 翻印必究)

就业是民生之本、收入之源、和谐之基、安国之策。

就业涉及每一个人、每一个家庭、每一级政府、每一个国家。

一个人不管能力是大还是小，学历是高还是低，找到一个满意的、适合自己的就业岗位，是一个人奋斗追求的目标之一，是提高个人幸福指数的重要因子之一。

一个家庭不管家境是贫还是富，收入是多还是少，只要家庭成员中没有失业人员，孩子有好的就业出路，这是家庭和谐快乐的重要砝码之一。

一个国家不管是发达还是落后，经济发展水平是高还是低，解决好就业问题，是一个国家长治久安的基本国策，是宏观调控的一个重要目标。

不管是经济高度发达的美国，难以走出债务危机的欧盟，还是不断崛起和强大的中国，世界上许多国家都面临着一个共同的问题——如何应对失业。

随着经济的快速发展，我国综合国力明显提高，就业规模不断扩大，就业结构逐步改善，但人口多、就业难的基本格局没有得到根本改变，并已成为我国现阶段的一个基本国情，无论是制定经济政策、实施经济发展规划、推进产业转型，还是审批或上马新的投资建设项目，都要考虑到这个基本国情，都要考虑到就业问题，都要千方百计扩大就业。

目前全国上下正在为实现中国梦而努力。中国梦是每个中国人的梦，也是中华民族复兴之梦。实现中国梦需要每个人的奋斗，而就业和创业，不仅是我们每个人实现自身价值的手段，更是我们每个人实现中国梦的桥梁和途径。

为解决好就业问题，我国长期实施积极的就业战略，坚持和完善劳动者自主择业、市场调节就业、政府促进就业创业的基本方针，每年城镇新增就业上千万人，成绩显著。

目前全国上下都在关注民生问题。关注民生，重视民生，保障民生，

改善民生，首先要解决好就业问题，就业是民生之首、民生之基、民生之本，解决不好就业问题，就谈不上保障和改善民生。

山西是中部地区经济欠发达省份之一，人均 GDP 在全国排名第 16 ~ 19 位左右，2013 年经济总量 12 602 亿元，仅占全国 GDP 的 2.2%，全省常住人口 3 630 万人，每年新增适龄就业人员 20 万 ~ 30 万人左右，特别是目前山西正在积极推进产业调整和经济转型，以煤为基，多元发展，在此背景下，解决好山西就业问题，是一个重大而不可忽视的艰巨任务。

查阅有关就业问题的理论研究成果，就全国来说，研究成果非常多，但以山西就业为主题的研究成果却非常少，与就业的重要性不成比例，“一冷”、“一热”，两者之间形成了鲜明对比。

本书以“民生视角下山西就业问题研究”为书名，在全面推进小康社会的建设进程中，从宏观视角分析了山西现阶段就业状况、就业方面存在的主要问题和扩大就业的建议，从产业方面探讨了山西第一、第二、第三产业的就业特点和变动趋势，从行业的角度研究了山西采矿业、制造业、金融业等行业的就业状况，对山西公有制经济就业、非公有制经济就业、城镇单位就业、乡村就业、个体经济就业、县域经济就业、城中村居民就业、山西失业问题、县乡就业市场建设、高校毕业生就业市场运行等专题进行了分析，目的是引起学术界、政府有关部门对山西就业问题的高度重视。

本书对山西就业问题的研究只是初步的分析，只能作为以后深入系统研究的“引玉之砖”。

本书是山西省回国留学人员科研资助项目“山西转型发展与扩大就业研究”和山西省社科联重点课题研究项目“山西省城镇居民就业问题研究”的最终研究成果。

在此衷心感谢山西省回国留学人员科研资助项目的资助，感谢经济科学出版社在本书编辑出版过程中付出的辛苦。

由于作者的水平有限，书中不妥之处，欢迎各位同仁批评指正。

赵满华

2014 年 2 月 18 日
于太原师范学院经济系

目

录

第一章 山西省就业问题研究.....	1
第二章 山西省各产业就业状况分析.....	17
第一节 山西省第一产业就业状况分析	17
第二节 山西省第二产业就业状况分析	27
第三节 山西省第三产业就业状况分析	36
第三章 山西省各行业就业状况分析.....	47
第一节 山西省采矿业就业状况分析	47
第二节 山西省制造业就业状况分析	56
第三节 山西省金融业就业状况分析	63
第四节 山西省教育部门就业状况分析	70
第四章 山西省各领域就业状况分析.....	79
第一节 山西省公有制经济就业状况分析	79
第二节 山西省非公有制经济就业状况分析	90
第三节 山西省城镇单位就业状况分析	98
第四节 山西省乡村从业人员状况分析.....	104
第五节 山西省个体经济从业人员状况分析.....	109
第六节 山西省县域经济就业状况分析	
——以曲沃县为例	116

第七节 山西省失业问题研究·····	126
第八节 山西省城中村居民就业的调查与分析	
——基于太原市城中村的调研 ·····	133
第九节 山西省高校毕业生就业市场的调查与分析	
——以“山西省高校毕业生就业指导中心”为例 ·····	140
第十节 山西省县乡就业市场建设的调查与分析	
——以屯留县为例 ·····	146
第五章 有关资料 ·····	153
国务院关于进一步促进中小企业发展的若干意见·····	153
国务院关于加强职业培训促进就业的意见·····	160
国务院办公厅关于做好 2013 年全国普通高等学校毕业生就业	
工作的通知·····	166
失业保险条例·····	171
个体工商户条例·····	176
山西省就业促进条例·····	179
山西省劳动合同条例·····	186
山西省人民政府办公厅关于做好 2013 年普通高等学校毕业生就业	
工作的实施意见·····	193
附件：有关山西省就业问题的研究成果·····	196
主要参考文献·····	198

山西省就业问题研究

就业是民生之本、和谐之基、收入之源。为了扩大就业，山西采取有力措施，确保经济快速发展，确保投资建设项目逐步增多，确保就业市场不断完善，全省就业规模逐年扩大，就业工作取得了一定成绩，但目前就业压力仍然比较大。山西要以党的十八大精神为统领，以十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》为指南，多管齐下，进一步完善促进就业政策，营造良好创业环境，实施大学生就业工程，大力推进“公益性就业”工程，进一步做好困难群体就业工作，多途径促进农村劳动力转移就业，进一步完善人力资源市场平台，努力开创就业创业工作的新局面，为山西全面建成小康社会谱写新篇章。

一、山西省就业特征及存在的问题分析

2013年山西地区生产总值12 602亿元，同比增长8.9%，主要经济指标增速均快于全国平均水平，非煤工业增速快于煤炭工业，民间投资增速快于国有投资，非传统产业投资快于煤、焦、冶、电四大传统产业投资，城乡居民收入快于经济增速，产业结构调整成效开始显现，转型发展、民生改善取得了一系列新成就。

（一）经济高速增长与就业压力增大同时并存

近年来山西经济快速发展，地区生产总值增速一直保持在10%以上，而新增就业人员增长缓慢，就业压力有增无减，越来越大。

2001~2012年期间，山西地区生产总值平均增长速度为12.1%，城

乡从业人员由 1 399.5 万人增长到 1 790.2 万人, 年均增长速度只有 2.3%, 两个增长速度相差悬殊, 城乡从业人员增长相对缓慢, 比地区生产总值增速低 9.8 个百分点 (见图 1-1)。

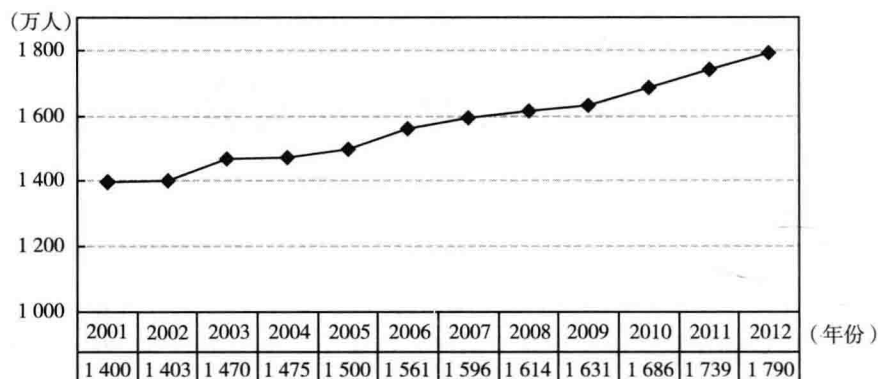


图 1-1 2001~2012 年山西城乡从业人员数量

2012 年山西城镇单位从业人员 436 万人, 比 2003 年增多 79.1 万人, 年均增加 8.8 万人, 平均增长速度为 2.2%, 与城乡从业人员 2.3% 的增速基本相同, 但大大低于地区生产总值增长速度。

山西省公有经济从业人员由 2001 年的 1 241.6 万人增加到 2012 年的 1 247.5 万人, 年均增加 0.5 万人, 平均增长速度 0.04%, 不到 0.1 个百分点, 大大低于同期山西地区生产总值年均 12.1% 的增长速度。

2001 年山西国有单位从业人员 275 万人, 2012 年为 239.8 万人, 国有单位从业人员没有增加, 反而减少 35.23 万人, 平均每年减少 3.2 万人。

山西经济发展与就业增长不协调, 出现“一高 (经济发展速度) 一低 (就业增长)”, 其结果是经济快速发展, 就业压力有增无减, 经济高速增长与劳动力就业压力增大同时并存。

(二) 就业比重低与劳动力增多同时并存

2001 年, 山西城乡从业人员 1 399.5 万人, 2012 年为 1 790.2 万人, 共增加 390.7 万人, 年均增加 35.5 万人。城乡从业人员占全省人口的比重由 2001 年的 42.8% 提高到 2012 年的 49.6%, 提高 6.8 个百分点。从业人员规模扩大, 所占比重提高, 这是山西从业人员的基本特征, 但与全国相比, 山西城乡从业人员占全省人口的比重始终低于全国就业人员占总

人口的比重, 2001 年相差 14.2 个百分点, 2012 年相差 7.2 个百分点, 只是差距有所缩小 (见图 1-2)。

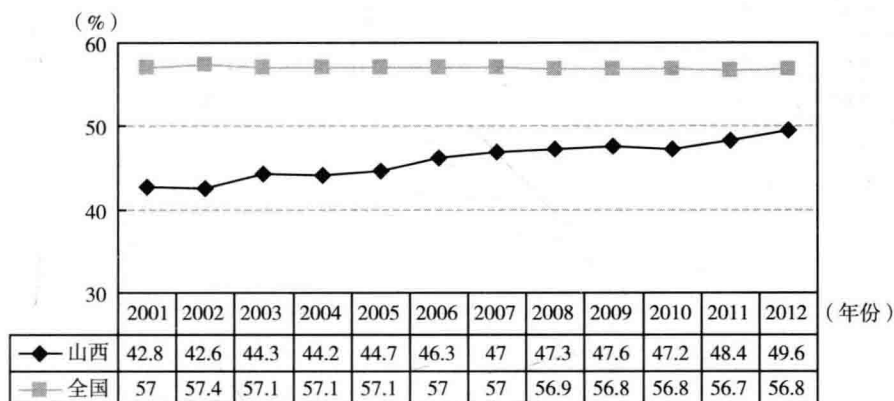


图 1-2 2001~2012 年山西城乡从业人员占人口的比重

2001~2012 年, 山西人口从 3 272 万人增到 3 611 万人, 共增多 339 万人, 年均增加 30.8 万人, 这意味着山西新增劳动力资源较快增长, 山西每年需要解决 30 万人的就业问题。

山西从业人员占人口的比重低, 每年新增 30 万人需要就业, 一方面说明山西就业潜力较大, 另一方面也说明山西就业压力大。

(三) 第二产业产值比重较高与吸纳就业能力不足同时并存

山西三次产业从业人员总数不断增加, 从 2006 年的 1 561.16 万人增加到 2012 年的 1 790.1 万人, 平均每年增长 38.15 万人。2006 年第一、二、三产业从业人员占比分别为 41%、26.6%、32.4%, 2012 年占比演变为 36.1%、27.5%、36.4%。

在三次产业从业人员构成中, 山西由第一产业为主型转变为第一、三产业并重型。第一产业从业人员所占比重逐年下降, 由 2006 年的 41% 逐渐下降到 2012 年的 36.1%; 第二产业从业人员虽逐年增加, 但所占比重最小, 2006~2012 年期间所占比重没有明显变化, 基本保持在 26%~27% 之间, 与 50% 以上的产值比重相距甚远; 第三产业从业人员有所增加, 所占比重呈逐年增加的趋势, 从 2006 年的 32.4% 逐渐增加到 2012 年的 36.4% (见表 1-1)。

表 1-1

山西省三次产业从业人员及构成

单位:万人,%

年 份	从业人员 总数	第一产业		第二产业		第三产业	
		从业人数	构成	从业人数	构成	从业人数	构成
2006	1 561.16	639.7	41.0	415.7	26.6	505.8	32.4
2007	1 595.65	638.9	40.0	419.3	26.3	537.5	33.7
2008	1 614.10	642.6	39.8	425.6	26.4	545.9	33.8
2009	1 630.60	635.0	38.9	429.7	26.4	565.9	34.7
2010	1 685.90	638.2	37.9	442.8	26.3	604.9	35.9
2011	1 738.89	649.4	37.3	468.0	26.9	621.5	35.7
2012	1 790.20	647.1	36.1	489.9	27.5	653.1	36.4

资料来源:相关年份《山西统计年鉴》。

与全国相比,2012年山西第一产业就业比重高于全国2.5个百分点,第二产业低于全国2.8个百分点,第三产业与全国基本持平。

作为国家能源和工业基地,山西资源型产业占工业的比重较大,2012年第二产业增加值占地区生产总值的55.6%,大大高于全国45.3%的水平,轻重工业比例分别为5.6%和94.4%,但是山西第二产业就业人员所占比例反而低于全国,与全国的差距逐年加大,与中部省份相比也处于下游行列,说明山西资源型产业吸纳就业能力不强。

(四) 从业人员多种经济类型分布与非公有经济就业规模较小同时并存

山西从业人员分布在公有经济和非公有经济中,但总体来看,公有经济就业规模较大,非公有经济中的就业规模较小(见表1-2)。

表 1-2

2012年山西省城乡从业人员的分布

项 目	从业人员(万人)	所占比重(%)	排 序
集体经济	1 007.7	56.3	1
国有经济	239.8	13.4	2
个体经济	191.6	10.7	3
私营经济	174.7	9.8	4
其他经济	134.8	7.5	5
股份制经济	24.6	1.4	6
外商投资经济	14	0.8	7

续表

项 目	从业人员 (万人)	所占比重 (%)	排 序
港澳台投资经济	2.2	0.1	8
联营经济	0.7	—	9
合 计	1 790.2	100	

资料来源:《山西统计年鉴(2013)》第41页。

一是私营经济从业人员规模小。2006~2012年,山西私营经济从业人数由116.6万人增到174.7万人,共增加58.1万人,年均增长率为6.97%,增速比较快。但从构成上看,山西私营经济从业人数占城乡从业人员的比重较小,2006年为7.5%,2012年为9.8%,6年间仅增长2.3个百分点,所占比重较小。

二是个体经济从业人员少。从绝对数量上看,山西个体经济从业人员在2006~2012年间呈增长趋势,2006年山西个体经济从业人员134.2万人,2012年达到191.6万人,共增加57.4万人,年均增长率为6.1%。从构成上看,2006年山西个体经济从业人数占城乡从业人员的比重为8.6%,2012年为10.7%,所占比重较小,六年间仅增长了2.1个百分点。

三是外商投资经济从业人员过少。山西外商投资经济从业人员2006年为1.8万人,占城镇单位从业人员的0.5%,不到1个百分点。2012年外商投资经济从业人员达到14万人,比2006年增多12.2万人,但所占比重不高,仅占城乡从业人员的0.8%,占城镇单位从业人员的3.2%。无论是绝对数量还是构成比重,都表明山西外商投资经济从业人数规模太小,与同年全国外商投资经济1246万人的就业规模、占城镇单位从业人员8.4%的比重存在一定差距。

(五) 城市化进程加快与农村劳动力转移缓慢同时并存

随着经济不断发展,劳动力由农村转移到城市,城市化进程加快已经成为必然趋势。2012年山西城镇化率达到51.3%,比2006年提高8.3个百分点。2006年山西从事农业人数占农业人口总数的比重为27.9%,之后几年有所下降,但是下降幅度较小,基本保持在27%~28%之间,其中2011年、2012年还略有回升,表明山西农村劳动力转移速度缓慢(见表1-3)。

表 1-3

山西省农村劳动力总数及构成

年 份	农业人口总数 (万人)	从事农业人数 (万人)	从事农业人数占农业 人口总数的比重 (%)
2006	2 292.73	639.74	27.90
2007	2 313.69	638.90	27.61
2008	2 319.60	642.60	27.70
2009	2 334.48	635.00	27.20
2010	2 329.18	638.20	27.40
2011	2 334.79	649.4	27.81
2012	2 326.73	647.1	27.81

资料来源：相关年份《山西统计年鉴》。

(六) 从业人员区域分布不均与区域经济发展差距过大同时并存

山西有 11 个地级市，11 个市之间经济发展水平差异较大。2012 年人均地区生产总值最高的为太原市，达到 54 440 元，最低的是运城市，为 20 628 元，高低之间的差距系数为 2.6:1。全省产业活动单位从业人员 853.1 万人，占全省人口的 23.6%。其中，太原市产业活动单位从业人员最多，为 194.7 万人，占太原市人口的 45.7%，所占比重也最高；产业活动单位从业人员最少的是朔州市，仅 36 万人；产业活动单位从业人员占人口比重最低的是运城市，所占比重仅为 15.6%。除个别市外，产业活动单位从业人员占人口的比重与当地经济发展水平大致呈正相关关系（见图 1-3）。

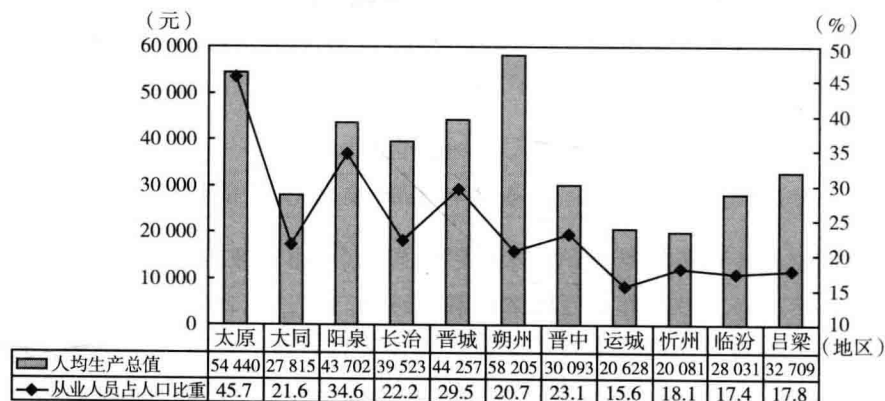


图 1-3 2012 年山西省 11 个市人均地区生产总值及
产业活动单位从业人员占人口的比重

(七) 劳动者素质提高与高校毕业生就业难同时并存

随着义务教育的普及和高等院校扩招,山西经济活动人口的受教育程度发生了较大变化,整体文化素质有了较大的提高。《山西省第六次全国人口普查主要数据公报》显示,山西经济活动人口中文盲所占比例大幅度减少,人口整体文化程度的重心上移,经济活动人口中高中及以上文化程度所占比例逐步提高,2012年20~24岁人口中51.1%的人口接受过高中及以上教育,25~29岁人口中45.8%的人口接受过高中及以上教育。

同时,高校毕业生规模不断扩大,大学生就业压力短期不会减弱。山西高校毕业生人数2006年为10.8万人,2013年应届大学生总量达到17万余人,创历史新高。虽然针对大学生出现了一系列优惠政策,但对就业只起到延缓作用,如同全国一样,大学生就业难,仍然是重大社会问题。

(八) 城镇就业压力较大与矿区职工失业问题凸显同时并存

近年来山西城镇单位从业人员呈逐年递增的趋势,但总体上规模还比较小。从绝对数量上看,2006年为365.5万人,2012年增加到436万人,增加了70.5万人,平均每年增加11.7万人,平均年增长率为3%。从结构上看,2006年城镇人口总数为1452万人,其中城镇单位从业人员365.5万人,占城镇人口总数的25.2%;2012年城镇人口总数为1851万人,城镇单位从业人员436万人,占城镇人口的23.6%,2012年与2006年相比,比重没有提高,反而降低1.6个百分点。

与此同时,山西矿区职工失业问题凸显。山西从事煤焦化产业的人数有百万人,但矿区职工的失业问题在近年来日益突出。

一是2008年开始的煤炭资源整合、煤矿兼并重组工作,造成1500多座矿井重组或关闭,按照每个煤矿100人估计,至少造成15万人失业。

二是个别资源型城市因资源枯竭、产业结构转型也会造成矿区职工失业。

三是世界经济周期性萎缩的影响,使焦炭行业大幅减产与裁员。据保守估计,山西省内各大焦炭企业失业人数至少已达到万人以上。

上述原因造成的矿区职工失业人数总和,以及由此带来的相关产业人员失业人数,目前仍无精确数字,但现实中这一数字应当比较庞大。

二、山西省就业问题的成因分析

山西城乡从业人员所占比重低，城镇就业压力大，第二产业产值比重较高与吸纳就业能力不足同时并存，非公有经济就业规模较小，劳动者素质提高与高校毕业生就业难同时并存，出现这些问题是多方面因素共同作用的结果。

（一）就业管理和就业政策分散化，政策宣传渠道不畅

山西许多部门都在推进就业工作，也出台了许多政策，但没有形成系统的政策体系，而且决策权分散在多个部门，人力资源与社会保障部门、民政部门、共青团、妇联等都制定相应的促进政策。就业管理和就业政策分散化，造成职责不清、权力交错现象，未能形成合力，严重影响了政策的全面落实和工作的正常开展，政府制定的优惠政策没能真正落到实处。实践中，重点就业群体理解政策、享受优惠存在实际困难。同时，从中央到山西制定的各类促进就业政策很多、很具体，但由于政府各相关部门就业政策信息的传递渠道不畅，政策制定出来之后束之高阁，未能有效借助现代网络、各类媒体等传达给真正需要信息的相关人员，实际效果大打折扣。

（二）就业优先保障体制和机制欠缺，就业弹性系数较小

理论上经济增长必然带动就业水平的提高，现实中山西劳动力资源的增长速度超过总人口的增长速度，劳动力资源占总人口的比例持续增长，但从业人口占劳动力资源的比例却长期低于劳动力资源的增长速度。因此，山西劳动力总供给大于总需求这一趋势在较长一段时间比较明显，新增劳动力就业压力仍然很大。这说明，山西就业弹性系数较小，促进就业工作仍有很大压力。经济发展必须考虑带动就业的效应，包括重点建设项目投资、产业结构调整等，均应以促进就业作为重要指标，在经济效益与促进就业方面获得平衡。显然，从理念与政策上山西有较高的认识，但实践中尚未建立起完善的经济增长拉动就业的保障机制。

（三）经济规模偏小，没有对就业形成强有力的支撑

经济增长是就业增长的前提，尽管理论界有观点认为“奥肯定律”

在中国失灵^①，但经济发展对就业的支撑作用不可否认。进入 21 世纪以来，山西经济快速发展，经济总量呈现出快速增长的态势，2001 ~ 2012 年平均增长速度达到 12.1%，2013 年经济总量达到 12 602 亿元，但山西地区生产总值占全国经济总量（GDP）的比重始终没有大的改观，甚至出现下滑。2013 年山西地区生产总值在全国经济总量中所占的比重仅为 2.2%，还略低于 1980 年 2.4% 的水平。山西经济规模偏小，地区生产总值占全国 GDP 的比重偏小，可供居民选择的就业岗位少，经济发展没有对就业形成强有力的支撑，导致山西城乡从业人员增长缓慢（见表 1-4）。

表 1-4

山西省地区生产总值占全国 GDP 的比重

单位：%

年 份	1980	1990	2000	2008	2009	2010	2011	2012	2013
比 重	2.4	2.3	1.9	2.2	2.2	2.3	2.4	2.3	2.2

资料来源：相关年份统计年鉴和统计公报。

（四）资源型经济与产业结构尚未完成转型，与就业结构偏离度加大

从三次产业从业人员构成情况看，山西第一产业从业人员仍然较多，第三产业从业人员有所增加，但第二产业从业人员与全国差距进一步扩大。上述现象，一方面与山西整体经济发展水平较低、产业结构落后有关（如一产就业人员多、三产就业比例低）；另一方面与山西单一资源型产业结构有关，第二产业从业人员与全国差距扩大，显然与山西资源型经济转型有很大的关系；资源型经济创造产值贡献率最高，但吸纳就业人口有限，同时，受国内国际经济发展周期、经济发展状况以及经济政策影响较大。

（五）非公有经济发展相对落后，吸纳劳动力作用有限

山西制定了相关政策促进中小企业和非公经济发展，鼓励这些企业吸纳更多的劳动力，尤其是就业困难重点群体。但在实践中，非公经济和中小企业的发展软环境仍然较差，活力尚未完全激发出来，与全国相比较为落后。大力发挥非公经济和中小企业吸纳劳动力的作用，无疑是缓解劳动

^① 蔡昉：《为什么“奥肯定律”在中国失灵——再论经济增长与就业的关系》，载《宏观经济研究》2007 年第 1 期。

力就业压力的重要途径。

(六) 劳动力市场管理和服务水平不高，城乡统一的劳动力市场尚未建立

目前各类人才市场在促进就业方面起到了积极的作用，但总体来看，人才资源还没有得到充分利用，人才短缺与积压浪费并存的现象依然存在。长期以来由于资金短缺，严重制约了人才市场建设发展，网络资源、人才供求信息未能实现共享，就业信息不畅通，城乡统一的劳动力市场尚未建立，没有形成良好的供求机制。由于建立人才市场门槛较低，一些未经许可和登记从事职业中介活动的组织提供虚假招工信息，严重影响了人才市场的秩序和求职者的利益。

(七) 公共就业服务体系不健全，就业环境尚未得到根本改善

大力加强公共就业服务体系建设是新时期劳动就业工作的重要立足点，也是优化配置人力资源和促进充分就业的重要保障。目前，山西尚未制定和完善促进公共就业服务的相关配套政策法规，公共就业服务的发展环境尚待优化；尚未建立科学管理的公共就业服务机构；通过政府作用发挥公共就业服务的功能，尚未得到良好体现。

(八) 高等教育结构与经济结构脱节严重，大学生实践能力较差

部分大中专学生毕业后找不到合适工作，反映出大中专学校教育结构、专业设置与经济结构、产业结构相脱节；从高等学校自身看，大学生所学知识的实践性，实践能力的训练，创业知识的教育，均相对薄弱；在校期间的实习活动和社会实践活动，未能真正发挥与社会联系的作用，与经济社会发展的要求存在较大差距。

三、山西省扩大就业的对策建议

加快经济发展，大力推进产业结构转型，积极落实“国家资源型经济转型综合配套改革试验总体方案”，是山西扩大就业的基础，在夯实这一基础的前提下，山西要通过一系列政策措施，促进就业，鼓励创业，努