
中国领事工作

The Consular Affairs of China

上 册

《中国领事工作》编写组



世界知识出版社

中国领事工作

The Consular Affairs of China

上册

《中国领事工作》编写组

 世界知识出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国领事工作 / 《中国领事工作》编写组编写.

—北京: 世界知识出版社, 2014.2

ISBN 978-7-5012-4608-3

I. ①中… II. ①中… III. ①领事事—中国

IV. ①D821

中国版本图书馆CIP数据核字 (2014) 第018144号

责任编辑
责任出版
责任校对

袁路明
赵 玥
陈可望

书 名

中国领事工作 (上册)

Zhongguo Lingshi Gongzuo

作 者

《中国领事工作》编写组

出版发行

世界知识出版社

地址邮编

北京市东城区干面胡同51号 (100010)

网 址

www.wap1934.com

经 销

新华书店

印 刷

河北新华第一印刷有限责任公司

开本印张

710 × 1000毫米 1/16 25印张 (上册)

字 数

430千字 (上册)

版次印次

2014年2月第一版 2014年2月第一次印刷

标准书号

ISBN 978-7-5012-4608-3

定 价

88.00元 (平装上下册)

版权所有 侵权必究

《中国领事工作》编辑委员会

主 任委员：黄 屏

副主任委员：邱学军 崔爱民 郭少春 于 红
翟雷鸣 白玉珍 亓 玫 陆 旭
陈雄风

委 员：孟宇宏 蒋 薇 闫晓策 杨培栋
洪 红 高 萍 杨 舒 童学军
邓 琼 费明星 王家荣 代双明
张 洋 李春林

编 写 组：米 斌 梁宝山 刘 强 罗 刚
许育红 吴超莹 邹 瑜

很高兴看到《中国领事工作》面世，这是新中国成立以来出版的最完整的领事问题专著。

领事工作是中国外交的重要组成部分，主要处理人员跨境交往中的问题，是外交工作中最接地气的工作，直接践行着中国政府“以人为本、外交为民”的宗旨。中国领事工作主要包括贯彻执行中央的外交政策，发展中外领事关系，领事保护与服务，海外侨务，签证护照公证认证等领事证件工作，办理外国驻华领事机构事务，妥善处理国内涉外案件引起的对外交涉等。

新中国成立 60 多年来，在独立自主、平等互惠的基础上，我国与各国建立和发展领事关系，走出了一条具有中国特色的领事工作发展道路，为促进中外人员往来，推动中外各领域交流合作，维护中国海外权益，捍卫中国的主权、安全和发展利益作出了积极贡献。从 1949 年新中国成立到改革开放前的 30 年里，中国人走出国门并不多，30 年间中国内地人员出境总计才 28 万人次，外国人来中国也很少。改革开放以来，中国与世界全方位融合，中外交流更为密切，人员往来更加频繁。仅 2012 年一年，中国内地居民出境超过 8300 万人次，外国人来华 2700 万人次，中外人员往来已突破 1 亿人次。中外人员往来规模的不断扩大给领事服务带来持续增长的刚性需求，也给领事工作带来更大的发展机遇。至 2013 年 11 月底，中国已与 60 多个国家建立了领事磋商机制，在外国设立 93 个领事机构，外国在中国内地设立 192 个领事机构，在香港设立 139 个领事机构，在澳门设立 16 个领事机构。中国与外国签订 48 个双边领事条约或协定，与 81 个国家就部分种类护照签订互免签证协定，达成 51 个简化签证手续协定，领事工作成为外交工作新的增长点。

习近平总书记指出，实现中华民族伟大复兴的中国梦，就是要实现国家富强、民族振兴、人民幸福。中国梦是包括每一位身在海外的中国公民在内的全体中国人民的梦想。每一位走出国门的同胞，无论是求学经商、探亲访友，还是旅游休闲、定居就业，都是为了追求自己的幸福，实现自己的梦想。他们远离故土、身处异乡，不可避免会遇到这样那样的困难甚至风险，中国政府理应帮助他们排忧解难。中国领事工作就是中国党和政府遍及世界的“民生工程”，宗旨是为民办事、为民解忧、为民谋利，应该做到接地气、懂民情、惠民生。中国领事工作人员处在海外为民服务的第一线，我们的公民在海外走到哪里，领事保护与服务就应覆盖到哪里，不断为中国公民在当地的生存发展创造更好的条件。

伴随着中华民族伟大复兴的步伐，中国正积极探索一条更具全球视野、进取意识和开创精神的中国特色大国外交之路。在这一进程中，我们将努力打造一个适应全球化要求、具有现代化水平的领事工作网络，更好地服务国家改革开放和“引进来、走出去”战略实施，更好地便利人员往来、促进中外双边关系发展，更好地维护国家、公民和机构在海外正当合法权益，更好地推动国家统一大业、维护和保障国家安全和稳定。中国特色领事工作也必将为中国的外交事业作出积极而重要的贡献。

《中国领事工作》的出版可谓恰逢其时。这本书全面展现了新中国成立60多年来中外领事关系跌宕起伏的发展历程，系统介绍了新中国丰富多彩的领事实践，完整论述了中国领事制度的建立及其与世界领事制度的相互影响，融史料性、政策性和知识性于一体。希望这本书对政府部门、企事业单位和学术机构开展有关领域的工作和研究有所裨益，对广大民众更全面地了解中国的领事工作有所帮助，也希望社会各界更加理解、关心和支持领事工作，共同推动中国领事工作不断取得新的发展。

王毅

2013年12月14日

外交部长序	1
-------------	---

上 册

第一编 领事关系编

第一章 中外新型领事关系的建立	3
(新中国成立至20世纪50年代中期)	
第一节 不承认旧中国的对外领事关系	4
一、新中国的外事部门	4
二、肃清列强通过不平等条约在华攫取的特权和势力	6
三、取消各国原驻华外交领事机构及其人员的特权	7
四、接管和处置旧中国驻外国外交领事机构及其人员	10
第二节 初建新型中外领事关系	13
一、新中国与外国第一次建交高潮	13
二、新中国与外国互设领事机构	18
三、规范对外国驻华外交领事机构的服务与管理	26
第三节 新中国领事工作的一些初步实践	28
一、新中国的护照、签证、公证和认证等领事工作	28
二、新中国驻外使领馆办理领事婚姻登记	35
三、新中国解决华侨汇款回国问题	37

第二章 中外领事关系的拓展.....	41
(20世纪50年代中期至60年代中期)	
第一节 中外领事关系的拓展序幕.....	41
一、用和平共处五项原则指导解决华侨国籍问题.....	42
二、中国出席日内瓦会议及拓展与西方国家的领事关系.....	45
三、中国出席亚非会议及拓展与亚非国家的领事关系.....	51
第二节 新中国领事工作主管部门的设立.....	52
一、新中国成立初期领事工作由外交部有关职能部门分管.....	52
二、新中国外交部对领事实践的归纳总结.....	53
三、外交部设立领事司统筹管理全国领事工作.....	55
第三节 第一批中外双边领事条约的缔结.....	65
一、中华人民共和国和德意志民主共和国领事条约.....	65
二、中华人民共和国和苏维埃社会主义共和国联盟领事条约.....	68
三、中华人民共和国和捷克斯洛伐克共和国领事条约.....	72
第四节 新中国与第一批建交国的领事关系.....	74
一、社会主义国家.....	75
二、民族独立国家.....	88
三、资本主义国家.....	90
第五节 新中国与第二批建交国的领事关系.....	92
一、新中国与外国第二次建交高潮.....	92
二、新中国与第二批建交国建立和发展领事关系.....	96
第三章 中外领事关系的跌宕起伏.....	131
(20世纪60年代中期至70年代初期)	
第一节 国际风云变幻对中外领事关系的严重干扰.....	131
一、新中国与苏联和蒙古领事关系的倒退.....	132
二、中国与印度和印度尼西亚领事关系的倒退.....	132
三、肯尼亚等国恶化与中国的关系.....	134
四、挪威等国关闭其驻华领事机构.....	134
第二节 “文革”对中外领事关系的不利影响.....	135
一、“文革”对中国外交工作的冲击.....	135
二、中外领事关系逐步摆脱极“左”思潮的干扰.....	135

第三节 中外领事关系新局面的开启.....	137
一、中国恢复在联合国的合法席位.....	137
二、中国对外关系包括领事关系的新局面.....	137
第四章 中外领事关系的继续发展.....	143
(20世纪70年代初期至80年代初期)	
第一节 中国与发达国家的领事关系.....	143
第二节 中国与社会主义国家的领事关系.....	155
第三节 中国与其他发展中国家的领事关系.....	157
第四节 中国加入《维也纳领事关系公约》.....	158
第五章 中外领事关系的快速发展.....	161
(20世纪80年代初期至90年代末期)	
第一节 中国与亚洲地区国家的领事关系.....	162
第二节 中国与西亚北非地区国家的领事关系.....	185
第三节 中国与撒哈拉以南非洲地区国家的领事关系.....	188
第四节 中国与前苏联及俄罗斯的领事关系.....	190
一、实现中苏关系完全正常化过程中的领事工作.....	190
二、中俄战略伙伴关系背景下的领事工作.....	196
第五节 中国与新独立的前苏联加盟共和国的领事关系.....	200
第六节 中国与欧洲地区国家的领事关系.....	209
第七节 中国与北美大洋洲地区国家的领事关系.....	228
第八节 中国与拉丁美洲和加勒比地区国家的领事关系.....	243
第六章 中外领事关系的深入发展.....	251
(2000年以后)	
第一节 中国与亚洲地区国家的领事关系.....	251
第二节 中国与西亚北非地区国家的领事关系.....	270
第三节 中国与撒哈拉以南非洲地区国家的领事关系.....	272
第四节 中国与欧亚地区国家的领事关系.....	275
第五节 中国与欧洲地区组织和国家的领事关系.....	287
第六节 中国与北美大洋洲地区国家的领事关系.....	300

第七节 中国与拉丁美洲和加勒比地区国家的领事关系.....	307
第七章 侨务工作	313
第一节 侨务工作的重要地位.....	313
一、宪法对华侨权益的保护.....	313
二、党和国家领导人对侨务工作的重视.....	314
第二节 海外华侨华人简况.....	317
第三节 华侨华人的历史贡献.....	318
第四节 新中国开展海外侨务工作历程.....	319
第五节 中国主要涉侨部门.....	323
第八章 领事保护工作	329
第一节 领事保护工作的重要意义.....	329
一、领事保护工作的法律和政策依据.....	329
二、党和国家领导人高度重视维护海外中国公民的安全与权益.....	330
第二节 中国领事保护工作的历史沿革.....	331
一、领事保护工作的探索时期（1949年至1978年）.....	331
二、领事保护的形势和任务发生巨变时期（1979年至2012年）.....	331
第三节 领事保护的机制体制和机构建设.....	333
一、境外中国公民和机构安全保护工作部际联席会议机制的建立和 发展.....	333
二、领事保护专门机构的设立.....	335
第四节 预防性领事保护工作的开展和普及.....	337
一、建机制，促进领事保护工作科学长效发展.....	337
二、抓国外，筑牢海外“民生工程”前沿阵地.....	337
三、促地方，调动地方参与领事保护工作积极性.....	338
四、进企业，明确企业海外安全保护工作职责.....	338
五、入校园，推出海外留学生安全教育工作新举措.....	338
六、建网站，开拓预防性领保知识发布新渠道.....	339
七、搭平台，创建领事保护安全提醒发送新途径.....	339
八、发指南，多种语言图文并茂宣传普及领保知识.....	339
九、用媒体，打造全天候、全方位领保知识舆论宣传模式.....	340

第五节 1998 年以来重大领事保护案件的处理情况.....	340
一、撤侨类.....	340
二、武装和恐怖袭击、绑架类.....	344
三、海盗袭击类.....	349
四、渔业类.....	350
五、自然灾害类.....	354
六、意外事故类.....	355
七、外国治安及刑事案件类.....	358
八、中国公民权益保护类.....	360

下 册

第二编 领事制度编

第九章 领事制度概述.....	367
第一节 领事制度的建立和发展.....	367
一、近现代领事制度的建立和发展.....	367
二、当代领事制度的确立和发展.....	369
第二节 中国近现代领事制度的建立和发展.....	374
一、西方列强强加给清政府的不平等领事裁判权制度.....	374
二、中国近代领事制度的建立.....	379
三、中国现代领事制度的调整和发展.....	382
第十章 领事和领事关系.....	387
第一节 领事.....	387
一、领事的定义.....	387
二、领事的职类.....	389
三、领事的等级.....	391
第二节 领事关系.....	392
一、领事关系的性质.....	392
二、领事关系的建立.....	392
三、领事关系的发展.....	393

四、多边领事合作.....	394
五、领事关系的中止和断绝.....	397
六、领事关系在国际关系中的作用.....	398
第十一章 领事机构.....	401
第一节 领事机构概述.....	401
一、领事机构和领事机关.....	401
二、领事机构的构成.....	401
第二节 各国驻外领事机构的联合组织.....	406
一、领团.....	406
二、领团学院.....	407
三、世界领事联合会.....	407
四、名誉领事协会（联合会）.....	408
五、欧洲名誉领事联合会.....	408
第十二章 领馆的设立和领馆成员的委派.....	409
第一节 领馆的设立.....	409
一、设立领馆应遵循的基本原则.....	409
二、设领谈判和设领协议.....	411
三、领馆馆舍和住所的获得.....	413
四、领馆的开馆.....	415
五、领馆的闭馆.....	416
第二节 领馆馆长的委派.....	416
一、领馆馆长的等级.....	416
二、领馆馆长的委派和承认.....	416
三、领馆馆长的就任.....	419
四、代理馆长.....	419
五、馆长的优先位次.....	420
六、领馆馆长离任.....	420
第三节 通知领馆馆员的委派、到达和离境.....	421
一、领馆人员、领馆成员、领馆馆员等术语的定义.....	421
二、通知馆长以外领事官员的委派、到达和离境.....	422

三、通知其他领馆成员和私人服务人员的到达、离境和职务变更.....	423
四、中外双边领事条约有关通知的规定.....	423
五、申办签证和身份证的一般规定.....	424
六、外国驻华领馆人员申办身份证的具体规定.....	425
第十三章 领事职务.....	427
第一节 领事职务的沿革.....	427
一、领事职务的含义.....	427
二、领事职务的沿革.....	428
三、领事职务的内容.....	429
四、《维也纳领事关系公约》生效之后领事职务的发展情况.....	430
五、中国驻外使领馆的领事职务.....	432
第二节 领事职务的执行.....	434
一、领馆执行领事职务.....	434
二、使馆执行领事职务.....	434
三、其他被授权机构执行领事职务.....	437
四、执行领事职务应注意的问题.....	437
五、外国驻华领馆执行领事职务时几个具体问题的规定.....	439
第三节 领事职务的开始和终止.....	440
一、领事职务的开始.....	440
二、领事职务的终止.....	441
第十四章 领事特权与豁免.....	443
第一节 领事特权与豁免概述.....	443
一、领事特权与豁免的内容.....	443
二、领事特权与豁免的开始及终止.....	444
三、领事特权与豁免的放弃.....	445
四、领事官员在第三国的地位.....	445
第二节 领馆的特权与豁免.....	446
一、领馆馆舍不得侵犯.....	446
二、领馆档案和文件不得侵犯.....	450
三、通讯自由.....	450

四、使用国旗和国徽.....	453
五、免税.....	454
六、免除关税和免受查验.....	455
七、外交邮袋的监管.....	456
第三节 领馆成员及其私人服务人员的特权与豁免.....	457
一、领事官员及其家庭成员的特权与豁免.....	457
二、领馆行政技术人员及其家庭成员的特权与豁免.....	466
三、领馆服务人员及其家庭成员的特权与豁免.....	467
四、领馆成员私人服务人员的特权与豁免.....	468
第四节 外国领馆和领馆成员在中国享有的领事特权与豁免.....	469
一、中国关于领事特权与豁免的法律规章.....	469
二、《中华人民共和国领事特权与豁免条例》简介.....	470
三、中国处理领事特权与豁免问题的原则.....	471
四、与外国驻华领馆和领馆成员特权与豁免有关的几项具体规定.....	472
第五节 领事特权与豁免的发展状况.....	477
一、传统的领事特权与豁免.....	478
二、领事特权与豁免和外交特权与豁免的相同之处和主要差别.....	478
三、领事特权与豁免的发展趋势和遇到的挑战.....	480
四、进入 21 世纪后面临的新挑战及对策.....	482
第六节 中国采取措施确保特权与豁免的执行.....	484
一、中国不断完善立法并采取积极措施.....	484
二、中国驻外领馆享有领事特权与豁免应注意的问题.....	485
 第十五章 领馆和领馆成员对接受国承担的义务.....	489
第一节 尊重接受国的法律规章.....	489
一、尊重和遵守接受国的法律规章.....	489
二、法律规章的范围.....	490
三、在领事实践中应注意的问题.....	490
第二节 不干涉接受国的内政.....	491
一、不干涉内政原则是现代国际法的一项基本原则.....	491
二、不干涉内政原则的内容.....	492
三、领事官员应履行不干涉内政的义务.....	492

第三节 领馆馆舍不得充作与执行领事职务不相符的用途.....	493
一、领馆馆舍的法律地位.....	493
二、领馆馆舍用房应与其他用途用房区分或隔离.....	493
三、领馆馆舍不得用于庇护场所.....	494
四、领馆馆舍和领事官员住宅不得用于与执行领事职务不相符的用途.....	494
第四节 领事官员不得在接受国内为私人利益从事任何专业或商业活动.....	494
第五节 遵守接受国的交通管理和交通工具保险的法律规章.....	495
一、领事执行公务行为的管辖豁免不适用交通事故所引起的诉讼.....	495
二、领事官员对因违章造成交通事故的后果应承担责任.....	495
 第十六章 领事条约.....	497
第一节 领事条约概述.....	497
一、领事条约的概念.....	497
二、领事条约的历史沿革.....	497
第二节 领事条约的格式和内容.....	500
一、约名.....	500
二、约首.....	500
三、主文.....	501
四、约尾.....	503
五、附件.....	504
第三节 领事条约的缔结程序.....	505
一、决定缔约.....	505
二、谈判.....	505
三、条约的正式签署.....	506
四、批准.....	509
五、交换批准书.....	510
第四节 领事条约的生效、执行、解释、修订、继承和终止.....	510
一、条约的生效.....	510
二、条约的有效期.....	511
三、条约的执行.....	511
四、条约的解释.....	515

五、条约的修订、修正和重订.....	515
六、条约的继承.....	516
七、条约的终止.....	518

第三编 领事业务编

第十七章 中国的领事机构.....	521
第一节 外交部领事司.....	521
一、内设机构及职能.....	521
二、内设机构变迁.....	522
第二节 中国驻外领事机构.....	524
一、驻外大使馆.....	524
二、驻外领事机构.....	524
三、驻外贸易发展办事处、贸易代表处、商代处.....	524
第十八章 护照业务.....	527
第一节 新中国护照制度的形成和发展.....	527
一、新中国建国之初的情况.....	527
二、首版护照问世.....	528
三、护照种类的变化.....	529
四、护照制度、出国管理体制的变化.....	529
第二节 中国现行护照管理体制.....	529
一、颁发护照及其他旅行证件的法律依据.....	529
二、护照的种类.....	530
三、护照规格及有关说明.....	530
四、护照及其他旅行证件颁发对象.....	531
五、审发机关及其职权范围.....	532
六、护照的有效期.....	533
七、护照的延期、加页、加注、合订.....	533
八、普通护照申请手续.....	534
九、电子护照.....	535
十、“一国两制”在护照工作中的体现.....	535

第三节 香港特别行政区护照及其他旅行证件.....	536
一、香港特区旅行证件种类及颁发对象.....	536
二、香港特区护照规格及有关说明.....	536
三、香港特区旅行证件申办手续.....	537
第四节 澳门特别行政区护照及其他旅行证件.....	537
一、澳门特区旅行证件种类及颁发对象.....	537
二、澳门特区护照规格及有关说明.....	537
三、澳门特区旅行证件申办手续.....	538
 第十九章 签证业务.....	539
第一节 签证制度概述.....	539
一、签证的定义.....	539
二、中国签证制度发展简史.....	539
第二节 签证机关.....	540
一、驻外签证机关.....	540
二、口岸签证机关.....	540
三、其他有关机关.....	541
第三节 签证类别和签发对象.....	541
一、签证类别.....	541
二、签发对象.....	541
第四节 签证申请基本要求.....	543
一、护照或者其他国际旅行证件.....	543
二、申请表与照片.....	543
三、申请材料.....	544
四、邀请函.....	544
五、面谈.....	544
六、生物信息采集.....	545
第五节 签证的入境次数、入境有效期和停留期限.....	545
一、签证的入境次数.....	545
二、签证的入境有效期.....	545
三、签证的停留期限.....	545
第六节 签证的形式.....	546