

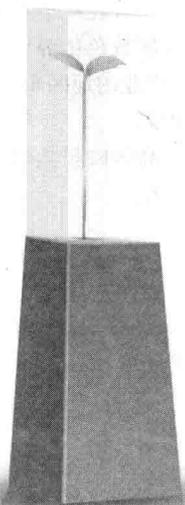


西部优势产业 和特色经济发展

| 安树伟 等◎著 |

 科学出版社

国家社会科学基金项目（批准号：06BJL072）最终成果
首都经济贸易大学“科研基地建设-科技创新平台-都市圈研究中心”
（PXM2013-013205-000121）资助出版



西部优势产业 和特色经济发展

| 安树伟 等◎著

科学出版社

北京

内容简介

本书采用区域经济学、产业经济学等学科理论与方法对西部优势产业和特色经济发展进行了详细分析,阐述了西部地区发展优势产业和特色经济的背景、条件和意义,明确了特色优势产业的内涵、特征,确定了西部地区特色优势产业,分析了西部各省(自治区)优势产业和特色经济竞争力,阐明了西部地区产业结构调整、国内外产业转移对西部特色优势产业发展的影响,提出着力发展现代产业体系、搞好特色优势产业的地区布局,在此基础上提出了发展西部优势产业和特色经济的对策建议。

本书可供区域经济学、产业经济学领域的研究学者、高等院校大学生及研究生作为教学科研参考,也可供政府部门工作人员参考。

图书在版编目(CIP)数据

西部优势产业和特色经济发展/安树伟等著. —北京:科学出版社, 2014. 6

ISBN 978-7-03-037755-1

I. ①西… II. ①安… III. ①西部经济-优势产业-经济发展-研究
②西部经济-特色产业-经济发展-研究 IV. ①F127

中国版本图书馆CIP数据核字(2014)第127690号



责任编辑: 陈娟娟 卜新 / 责任校对: 鲁素
责任印制: 赵德静 / 封面设计: 铭轩堂

科学出版社出版

北京东黄城根北街16号

邮政编码: 100717

http://www.sciencep.com

北京佳艺恒彩印刷有限公司印刷

科学出版社发行 各地新华书店经销

*

2014年7月第 一 版 开本: 720×1000 1/16

2014年7月第一次印刷 印张: 25 3/4

字数: 490 000

定价: 128.00元

(如有印装质量问题, 我社负责调换)

目录

第一章 导 论	/001
第一节 西部优势产业和特色经济发展研究广受关注	/002
第二节 本书的基本思路和方法	/003
第三节 西部优势产业和特色经济发展——促进西部大开发的政策 关注点	/004
一、国家西部大开发的政策需要进一步调整	/004
二、西部大开发必须有特色优势产业的支撑	/004
三、西部优势产业和特色经济的发展必须实现三个结合	/005
四、大力发展西部地区现代产业体系	/005
五、构建多极增长的空间格局，推动西部大开发的深入进行	/006
六、必须有相应的市场机制、科技投入和政府职能作保障	/006
参考文献	/006
第二章 西部大开发政策效应评价	/008
第一节 西部地区发展成效与存在问题	/009
一、西部地区发展成效显著	/009
二、西部大开发面临的突出问题	/012
第二节 货币政策和财政政策效应评价	/015
一、指标选取及模型建立	/016
二、数据来源	/017
三、实证分析结果	/017
四、对结果的解释	/018
第三节 对外开放政策效应评价	/019
一、指标选取及模型建立	/020
二、数据来源	/021
三、实证分析结果	/021
四、对结果的解释	/022

第四节 科技政策效应评价	/023
一、指标选取及模型建立	/023
二、数据来源	/024
三、实证分析结果	/024
四、对结果的解释	/026
第五节 教育政策效应评价	/027
一、指标选取及模型建立	/027
二、数据来源	/027
三、实证分析结果	/028
四、对结果的解释	/028
第六节 产业政策效应评价	/029
第七节 西部大开发政策需进一步调整	/030
一、金融中介与财政转移支付作用依然有限	/030
二、对外开放政策未能获得预期效果	/031
三、科技成果较少，且科技成果的市场化程度较低	/031
四、教育经费和师资力量不足，降低了教育政策的实施效果	/032
五、产业政策依然存在不足	/032
参考文献	/033
第三章 西部大开发以来西部地区经济格局的变动	/034
第一节 各省（自治区、直辖市）经济发展总体状况	/034
一、经济持续快速增长	/034
二、产业结构持续向高度化演进	/036
第二节 省级行政区间经济增长差距变动分析	/036
一、西部 12 省（自治区、直辖市）人均实际 GDP 的总体差异	/037
二、西南、西北地区经济格局差异	/038
三、高收入区域和低收入区域经济增长差异	/039
四、高收入区域与低收入区域经济发展稳态分析	/040
参考文献	/042
第四章 西部大开发以来西部工业空间格局的演变	/044
第一节 西部工业地位分析	/044
一、西部工业及工业各行业在全国的地位	/044
二、工业及工业各行业在西部经济中的地位	/047

第二节 西部工业空间结构演变轨迹及特征	/049
一、演变轨迹	/049
二、演变特征	/072
第三节 西部工业空间结构演变的影响因素	/078
一、样本选取及数据来源	/078
二、模型的估计结果及分析	/079
第四节 西部工业空间组织与引导	/082
一、重点省（自治区、直辖市）发展导向	/083
二、发展潜力较大的省（自治区）发展导向	/084
三、发展缓慢的省（自治区）发展导向	/085
参考文献	/087
第五章 西部地区发展优势产业和特色经济的条件和意义	/088
第一节 优势	/088
一、资源优势	/088
二、要素成本优势	/090
三、科技优势	/091
四、产业优势	/091
第二节 劣势	/094
一、交通和区位因素	/094
二、环境问题突出	/095
三、基础设施薄弱	/095
四、人口科学文化素质较低	/096
五、中小企业融资困难	/096
第三节 机遇	/097
一、西部大开发战略的深入推进	/097
二、主体功能区建设的推进	/098
三、市场机制的逐步完善	/098
四、东部产业向中西部地区转移步伐加快	/098
五、三大重点经济区的带动作用逐步显现	/099
六、具备旅游业发展的资源基础	/100
第四节 挑战	/100
一、主体功能区建设的复杂性	/100
二、区域协调发展政策对西部开发有所淡化	/101

三、区域科技创新体系不够完善	/101
四、自然资源在区域经济发展中作用有所下降	/103
第五节 加快西部优势产业和特色经济发展的重要意义	/104
一、有利于为西部大开发提供产业支撑	/104
二、有利于西部产业集群发展	/105
三、有利于产业结构的优化和升级	/105
四、有利于提高区域竞争力	/106
五、有利于推进城乡、区域统筹协调发展	/106
参考文献	/106
第六章 西部地区优势产业和特色经济的选择	/108
第一节 优势产业的含义、特征与选择	/108
一、优势产业的含义	/108
二、优势产业的特征	/109
三、优势产业选择的原则	/110
第二节 特色产业、特色经济和特色优势产业	/112
一、特色产业	/112
二、特色经济	/114
三、特色优势产业	/114
第三节 西部地区特色优势产业的选择	/115
一、定量分析	/115
二、定性分析	/118
三、西部各省（自治区、直辖市）特色优势产业的确定	/118
四、西部地区特色优势产业的确定	/119
参考文献	/122
第七章 西部地区优势产业和特色经济发展的竞争力	/123
第一节 优势产业和特色经济竞争力总体分析	/123
一、生产要素	/123
二、需求条件	/125
三、相关产业和支持产业	/126
四、企业战略、结构与竞争	/126
五、机遇和政府作用	/127

第二节 各省（自治区、直辖市）优势产业和特色经济竞争力分析	/128
一、广西	/129
二、贵州	/131
三、内蒙古	/133
四、宁夏	/136
五、青海	/138
六、陕西	/139
七、四川	/142
八、西藏	/144
九、新疆	/146
十、重庆	/147
十一、甘肃	/149
十二、云南	/150
参考文献	/152
第八章 西部地区产业结构调整与特色优势产业发展	/154
第一节 产业结构现状及存在的问题	/154
一、第一产业比重偏高，劳动生产率偏低	/155
二、第二产业发展滞后，轻重工业比例不协调	/155
三、第三产业层次偏低，“虚高度化”特征明显	/156
四、产业趋同现象严重	/158
五、“二重”的二元经济结构	/158
第二节 影响产业结构调整的因素	/160
一、区域发展战略	/160
二、市场化进程	/162
三、科技进步	/163
第三节 产业结构调整的方向	/165
一、加快推进工业化	/165
二、促进产业结构高度化	/166
三、实现产业结构合理化	/167
第四节 产业结构调整的重点	/167
一、大力发展特色优势产业	/167
二、加快发展生产性服务业	/169

第五节 加快产业结构调整与特色优势产业发展的对策	/174
一、继续完善基础设施建设	/174
二、提高产业配套能力	/176
三、加快生产性服务业的发展	/177
四、增强科技支撑能力	/178
五、加强人才队伍建设	/180
六、扩大对内对外开放	/181
七、建立健全产业发展的保障机制	/182
参考文献	/184
第九章 国内外产业转移与西部特色优势产业发展	/186
第一节 承接国内外产业转移的重要意义	/186
一、有利于西部地区产业结构的优化升级	/186
二、有利于区域竞争力的提升	/186
三、有利于减缓就业压力	/187
四、有利于区域协调发展的顺利推进	/187
五、有利于主体功能区建设的推进	/187
第二节 国内外产业转移的趋势及特点	/188
一、国际产业转移的趋势及特点	/188
二、国内产业转移的趋势及特点	/193
第三节 承接国内外产业转移的特点、问题及障碍	/195
一、承接产业转移的特点	/195
二、承接产业转移的问题	/199
三、承接产业转移的障碍	/202
第四节 承接国内外产业转移的思路和原则	/204
一、总体思路	/204
二、基本原则	/204
第五节 承接国内外产业转移的重点行业和重点地区	/206
一、重点行业	/206
二、重点地区	/209
第六节 承接国内外产业转移的模式选择及实现机制	/211
一、模式选择	/211
二、实现机制	/212
第七节 承接国内外产业转移的对策	/214

一、进一步改善区域投资环境，营造诚信和谐的发展环境	/214
二、积极引导外资企业向重点行业和领域投资	/215
三、推进产业集群化发展，不断增强区域产业配套能力	/215
四、积极参与国内外区域经济合作	/216
五、加强人力资本的开发和引进	/217
六、充分发挥各级各类开发区的作用	/217
参考文献	/217
第十章 西部地区衰退产业退出与特色优势产业培育	/219
第一节 区域衰退产业识别	/219
一、衰退产业的特征	/219
二、区域衰退产业识别模型的构建	/220
第二节 区域衰退产业退出战略及其影响力判别	/224
一、区域衰退产业退出战略	/224
二、区域衰退产业退出的影响判别	/226
第三节 区域衰退产业退出壁垒	/227
一、区域衰退产业退出的一般壁垒	/227
二、西部地区衰退产业退出壁垒的特殊性	/229
第四节 区域衰退产业退出与特色优势产业培育的基本原则、思路和对策	/230
一、基本原则	/230
二、总体思路	/231
三、对策	/232
第五节 案例研究：甘肃省衰退产业退出与特色优势产业培育	/236
一、当前的发展基础和发展阶段	/236
二、衰退产业的识别	/237
三、特色优势产业的确定	/238
四、衰退产业的退出战略选择	/241
五、衰退产业的退出战略及优势产业培育思路	/243
参考文献	/244
第十一章 发展西部地区现代产业体系	/246
第一节 发展现代产业体系的必要性	/246
第二节 提升传统特色优势产业	/247

一、特色农牧业及其加工业	/247
二、重要矿产资源开发及加工	/250
三、能源开发及高载能产业	/257
四、重大装备制造业	/274
第三节 培育发展战略性新兴产业	/279
一、高新技术产业	/280
二、新能源产业	/285
第四节 加快发展现代服务业	/290
一、西部拥有高品位的旅游资源	/290
二、西部旅游产业加快发展的条件基本具备	/292
三、旅游产业已经成为西部地区的支柱产业	/292
四、旅游产业的发展方向和重点	/293
五、加快旅游产业发展的对策	/296
参考文献	/297
第十二章 西部优势产业和特色经济的地区布局	/300
第一节 特色优势产业布局的现状与问题	/300
一、现状	/300
二、存在的问题	/304
第二节 特色优势产业地区布局的总体框架	/307
一、总体思路	/307
二、布局原则	/307
三、逐步形成两大各具特色的产业区	/310
第三节 重点经济区范围的确定、发展方向和特色优势产业	/311
一、重点经济区的确定	/311
二、成渝经济区	/313
三、关中一天水经济区	/321
四、广西北部湾经济区	/332
五、呼包银经济区	/341
六、新疆天山北坡经济区	/350
七、兰西格经济区	/354
第四节 省会经济区范围的确定、发展方向和特色优势产业	/364
一、省会城市及其周边地区范围确定的一般依据	/364
二、贵阳经济区	/364

三、昆明经济区	/367
四、拉萨经济区	/370
参考文献	/372
第十三章 加快西部地区优势产业和特色经济发展的对策	/375
第一节 尽快制定西部地区优势产业和特色经济发展规划	/375
第二节 引导资源地区可持续发展,建设国家重要的战略资源接续区	/375
一、对资源实行保护性开发	/376
二、大力发展循环经济	/376
三、加强资源环境保护,控制污染物的排放	/377
四、发展具有西部特色的新型工业化模式	/377
第三节 重点建设三个层次的重点经济区	/378
一、进一步推进国家级重点经济区的对内对外开放	/379
二、加快西部三大重点经济区的发展步伐	/379
三、设立西部特色优势产业投资基金	/380
第四节 切实推进东西共建产业园区	/381
一、鼓励东部产业梯度转移,建立东西部“双赢”机制	/381
二、进一步完善西部地区的投资环境	/381
三、提高产业配套能力	/382
四、促进生产要素向产业园区集中	/382
五、建立健全中小企业信用担保体系,为园区企业发展融入流动资金	/383
第五节 加大国家对西部特色产业的支持力度	/383
一、鼓励国内外民间资本进入西部发展优势产业和特色经济	/383
二、建立西部开发专项资金	/384
第六节 对老工业基地和资源型城市给予特殊的政策支持	/384
一、促使西部老工业基地落后生产力尽快退出	/384
二、支持资源型城市发展接续产业	/385
三、对国防工业采取“分类指导”的政策	/387
第七节 妥善解决资源开发与当地人民群众脱贫致富的矛盾	/388
一、正确认识矿产资源在发展地方经济中的作用	/388
二、提高矿产资源补偿费标准	/389
三、在矿产资源开发中要照顾当地居民利益	/389
四、妥善解决水电开发中的各种矛盾和问题	/389
第八节 切实转变政府职能,推动优势产业和特色经济发展	/390

一、按照建立社会主义市场经济体制的要求，加快体制创新	/390
二、加快转变政府职能	/391
三、深化科技体制改革，促进技术创新	/391
第九节 支持西部战略性新兴产业的发展	/392
一、提高自主创新能力，促进产业全面升级	/392
二、发挥财税金融等对战略性新兴产业发展的扶持和引导作用	/392
三、扶持西部地区的高新科技企业发展	/393
第十节 加强西部矿产资源调查评价与勘查	/394
一、建立地质勘探工作新体制	/394
二、建立多元化的矿业投资机制，实行勘查开发一体化	/396
三、建设一批资源型经济开发区	/396
四、加强矿山生态环境的保护与治理	/396
参考文献	/397
附录 工业行业分类表	/398
后记	/399

第一章 导论

西部大开发战略实施以来，在国家资金和政策的有力支持下，西部地区基础设施和生态环境建设稳步推进，投资环境也在逐步完善。与此同时，国内市场发生很大变化，加快西部加工业发展重新提上日程，应当发挥西部地区的比较优势，调整产业结构，着力发展优势产业和特色经济，以增强西部地区的自我发展能力。

《中华人民共和国国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》指出：“西部地区要加快改革开放步伐，通过国家支持、自身努力和区域合作，增强自我发展能力。……支持资源优势转化为产业优势，大力发展特色产业，加强清洁能源、优势矿产资源开发及加工，支持发展先进制造业、高技术产业及其他有优势的产业。”2006年5月，国务院西部地区开发领导小组办公室（以下简称国务院西部办）等印发的《关于促进西部地区特色优势产业发展的意见》指出：“通过‘十一五’乃至更长一段时间的努力，西部地区能源及化工、重要矿产开发及加工、特色农牧业及加工、重大装备制造、高技术产业和旅游产业6类特色优势产业得到较快发展。”“十一五”以来，国家在发展方向上给予指导，政策上给予优惠，项目上给予支持。西部各地立足于比较优势，将这些产业做强做优，使之在市场竞争中不断发展壮大，优势产业和特色经济发展势头良好，形成了优质棉、牛奶、苹果等一批特色农产品生产及加工基地，并在运用现代经营方式和服务技术改善旅游等传统服务业的同时，积极发展现代服务业和航空航天、新能源、生物工程等高技术产业。此外，西部地区在严格环保标准的前提下，积极承接东部地区产业转移，为东部沿海的产业升级提供了机会，促进了全国的产业结构调整。

2010年6月，中共中央、国务院《关于深入实施西部大开发战略的若干意见》指出：“发展特色优势产业是增强西部地区发展内生动力的主要途径。要深入实施以市场为导向的优势资源转化战略，坚持走新型工业化道路，建设国家重要战略资源接续区，努力形成传统优势产业、战略性新兴产业和现代服务业协调发展的新格局。”《中华人民共和国国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》指出：“发挥资源优势，实施以市场为导向的优势资源转化战略，在资源丰富地区布局一批资源开发及深加工项目，建设国家重要能源、战略资源接续地和产业集聚区，发展特色农业、旅游等优势产业。”因此，深入分析西部地区

发展优势产业和特色经济的重点领域和地区布局，具有重要的应用价值。

第一节 西部优势产业和特色经济发展研究广受关注

1999年中央提出西部大开发战略的五个重点是基础设施建设、生态环境改善、结构调整和特色经济发展、科技教育先行、改革开放。当时，西部各地为了尽快提高经济增长速度、增加地方财力、扩大就业，希望国家有关部门支持他们搞一些加工业项目。中央考虑到西部加工业的发展应当以企业为主体，上一些有市场、有效益的项目，政府在产业发展中主要是创造良好的环境，不宜把有限的资金直接投向可由市场调节的竞争性行业。加之，当时国内出现了通货紧缩趋势，大部分商品供大于求，过多地上加工业项目，容易加大市场供求矛盾，影响项目经济效益，进而影响西部大开发的成效。当时国家强调西部大开发起点要高，绝不搞重复建设，先把主要投资放在基础设施和生态环境建设上，对加工业的发展采取了审慎的态度（曾培炎，2010）。因此，2000年以来关于西部开发的大量研究成果也集中于西部开发的宏观分析及其上述两个重点问题（陆大道等，2001；徐国弟和陈玉莲，2002；王洛林，2002；韦苇，2005）。但是西部地区优势产业和特色经济发展还是受到不少专家学者的关注，研究集中于如下三个方面。

(1) 特色产业判断的标准问题。例如，《西部特色经济的产业识别与评判标准探讨》（王元京，2001）、《特色产业选择初探》（彭建文等，2001）、《论特色产业的选择》（胥留德，2002）等，从不同角度提出了西部地区优势产业和特色经济选择的标准，值得本书研究借鉴，不足之处是对于优势产业和特色经济异同及联系涉及较少。

(2) 从总体上论述西部地区特色经济的发展问题。例如，《西部特色经济开发》（王文长等，2001）从三次产业的角度论述了西部特色经济的发展，提出了西部各省级行政区应重点发展的特色经济；国家发展计划委员会发展规划司综合处（2002）提出，西部地区要重点支持发展有特色和优势的旅游、纺织、高新技术、能源、原材料和国防机电工业等，推进水电、石油天然气、有色金属、钾盐、磷矿、农牧业、中草药等优势资源合理开发和深度加工，加快资源优势向经济优势的转化；《西部开发与特色经济规划》（张丽君和李澜，2002）提出产业结构优化是西部发展特色经济的切入点，创新则是西部发展特色经济的关键；《西部特色经济问题研究》（白永秀，2005）从西部特色经济发展的市场化入手，对西部特色产业发展中的企业、特色产品、工业化、城市化等进行了研

究；《如何发展西部地区的特色产业——西部五省区调研报告》（孔祥智等，2003）则分析了西北地区特色产业发展中存在的问题，提出了加快西部特色产业发展的建议。此外，还有《西部大开发：“十一五”政策方向展望》（高新才，2005）等成果。这些成果不足之处是：没有在全国乃至全世界区域分工体系中对西部发展优势产业和特色经济进行研究；谈比较优势的多，谈竞争优势的少；由于调研不够深入，缺乏有针对性和可操作性的对策。

（3）西部各省（自治区、直辖市）特色经济的发展问题。例如，《西部开发中的云南特色经济》（李峻峰，2001）、《宁夏优势特色产业课题研究》（宁夏回族自治区发展计划委员会课题组，2000）、《四川省区域特色产业发展研究》（四川省经济发展研究院，2002）、《在西部大开发中发展新疆区域特色经济》（张文全，2003）等。这些成果也值得借鉴，其不足之处是研究视野局限于各省级行政区范围之内。

此外，安树伟教授参与完成的国务院西部办委托项目《西部地区经济结构调整与特色优势产业发展研究》（2005）、国家发展和改革委员会规划司委托课题《“十一五”时期西部地区重点产业比较优势和布局研究》（2005），发表的论文《要大力推进西部特色产业发展》（2004）、《西部开发要转向以发展特色优势产业为主》（2004）、《勾画西部特色优势产业发展的蓝图》（2005）等均是关于西部地区发展优势产业和特色经济最新的研究成果。不足之处是由于调研不足，在许多方面研究有待深化；系统性也不强。因此，从本书设计的角度，对西部地区发展优势产业和特色经济进行系统研究在国内具有创新性。

第二节 本书的基本思路和方法

本书遵循“政策评价—发展条件—竞争力分析—重点领域—地区布局—制度保障和政策支持”的思路，在深入典型区域、代表性企业和有关部门进行大量调查研究的基础上，运用区域经济学、产业经济学等学科的理论和方法，在对西部大开发政策实施效果进行评价和未来政策取向进行分析的基础上，深入分析了西部发展优势产业和特色经济的条件和意义，提出了西部发展现代产业体系的重点所在及优势产业和特色经济的地区布局，最终得出具有较强针对性和可操作性的对策建议。

本书采用规范论证与实证推理、定性与定量分析、历史考证与现状研究、综合概括与个案分析、理论与政策分析、国内实地调查与国外经验借鉴等相结合的方法，在占有大量资料的基础上进行了多角度的论证。本书特别重视实地

调查，大多数作者先后赴陕南秦巴山区、陕北资源富集地区、兰（州）西（宁）格（尔木）地区、内蒙古、成渝经济区、贵州万山特区等进行了广泛深入的调研。在初稿完成之后，征求了有关专家的意见。

第三节 西部优势产业和特色经济发展——促进西部大开发的政策关注点

一、国家西部大开发的政策需要进一步调整

2000年以来，西部地区发展成效显著，但西部地区内部差距在逐渐拉大，因此，国家在逐步缩小东中西三大地区之间差距的同时，还面临着西部地区内部各省（自治区、直辖市）之间发展差距进一步拉大的事实。西部地区工业各行业集中度进一步提高，产业布局由原料地指向型向市场和交通指向型转变，工业的空间集聚趋势更加明显。

西部大开发的货币政策与财政政策、对外开放政策、科技政策、教育政策与产业政策均发挥了巨大作用，其中，科技政策对西部大开发的贡献最大。但是，各项政策又存在一定的局限。金融中介与财政转移支付对西部大开发的作用依然有限；对外开放政策未能获得预期效果；科技成果较少，且科技成果的市场化程度较低；教育经费的不足和师资力量紧缺降低了教育政策的实施效果；产业政策比较笼统和片面，不利于西部地区经济的持续、稳定增长。因此，要继续完善货币政策及财政政策，加大改革开放力度，实施以科技发展引导经济增长的政策，加大对教育的投入，吸引和用好人才，加快优势产业和特色经济发展的步伐。

二、西部大开发必须有特色优势产业的支撑

西部开发下一阶段的主要任务，就是要把比较优势转化为竞争优势，加快优势产业和特色经济的发展，通过制定科学的规划和投资引导政策，鼓励国内外民间资本参与西部特色优势产业发展，从而加快西部工业化进程，提升产业国际竞争力，增强地区自我发展能力。

当前西部应重点发展六大特色优势产业，即以特色轻纺工业、食品工业、烟草工业为主的特色农业及农产品深加工业，以采掘工业、电力工业、有色冶