

中国近代国民经济史

講 义

上 册

湖 北 大 学

目 录

緒論.....	(1)
一、中国近代国民經濟史的对象.....	(1)
二、中国近代国民經濟史的产生.....	(3)
三、学习中国近代国民經濟史的意义.....	(7)
四、研究和学习中国近代国民經濟史的方法.....	(8)
第一講 鴉片戰爭前夕我国社會經濟概況.....	(12)
第一节 封建土地所有制和封建剥削制度.....	(12)
一、封建土地所有制的形式.....	(12)
二、土地兼并和土地所有权的集中.....	(13)
三、土地的租佃关系和土地使用的分散.....	(17)
四、地主对农民的地租剥削.....	(18)
第二节 自然經濟占主要地位与商品經濟的发展.....	(21)
一、自然經濟占主要地位和自給自足生产体系的特点.....	(21)
二、商品生产的发展.....	(23)
三、民族市場开始形成.....	(25)
四、商业資本的发展和商人对小生产者的剥削.....	(26)
五、貨幣經濟的发展.....	(29)
第三节 資本主义萌芽的发展.....	(30)
一、資本主义生产关系的产生和在清代前期的发展.....	(30)
二、封建制度与資本主义萌芽的矛盾及其斗争.....	(35)
三、早期資本原始积累的特点.....	(38)
小結	

第二节 官办及官督商办（官商合办）的民用企业.....	(123)
一、由軍事工业到民用工业，由官办到官督 商办（官商合办）的原因.....	(123)
二、几个主要行业和企业的概况.....	(124)
三、官办及官督商办（官商合办）民用企业的 性質和特点.....	(129)
第三节 民族資本經營的近代工业.....	(131)
一、民族資本近代工业产生的条件.....	(131)
二、民族資本近代工业的产生.....	(132)
三、民族 本近代工业产生的特点.....	(135)
第四节 国民經濟各地区发展更加不平衡.....	(138)

小結

緒論

一、中国近代国民經濟史的对象

国民经济史是一門社会科学，它考察一定国家的社会經濟发展的历史过程，从一个国家的社会經濟現象中考察經濟关系，即生产关系发展的規律性。中国国民经济史研究中国从原始公社到奴隶社会、封建社会、半殖民地半封建社会和社会主义經濟发展的全部过程。中国近代国民经济史是研究中国从封建社会到半殖民地半封建社会，到社会主义社会的經濟发展过程。

国民经济史研究生产关系和生产力的相互关系和相互作用，研究生产关系由发展生产力的形式变成生产力的桎梏的过程。生产力是生产中最活跃最革命的因素，人們的生产关系随着生产力的发展而发展，同时又影响生产力。生产关系适合生产力性質的規律是社会发展的共同規律。国民经济史考察每一时期生产力发展的状况，但是它不以研究生产力的本身，生产的技术方面为自己的对象。

生产关系包括：生产資料所有制的形式；各个阶级和社会集团在生产中的地位和它们的相互关系；产品的分配形式。其中生产資料所有制形式起决定作用。国民经济史考察每一历史时期生产关系体系的各个方面，首先是考察生产資料（土地、生产工具、生产建筑物等等）归谁所有，考察各阶级的关系和矛盾；考察它们的历史发展过程，在每一阶段的具体表现形式及其特点。生产关系决定分配关系，生产、分配、交换和消费是统一的。国民经济史是将它们统一的总体来考察其运动規律的。社会經濟分成各个部門（工业、农业、商业、金融、交通等），各个部門互相联系构成国民经济的整体。国民经济史是从国民经济的整体中来研究各个部門的彼此关系和发展情况，說

明整个社会经济发展的规律。

国民经济史研究生产关系和政治经济学研究生产关系不同。第一，政治经济学是关于人们的社会生产关系的科学，它阐明人类社会各个不同发展阶段上支配物质资料的生产和分配的一般规律，而不是研究某一国家的经济发展规律。虽然，政治经济学为了揭示社会发展的某一特定社会经济形态时，往往以一个典型国家的经济来进行分析，但是，这种分析的目的是为了揭示该种社会经济形态的一般规律，而不是为了说明某一国家的特点的。国民经济史是考察一定国家经济发展的规律，考察一个国家经济发展的特点。我国在近代的发展过程中没有经历过资本主义社会，是从封建社会经过半殖民地半封建社会而进入社会主义的。中国近代国民经济史就是考察这一特殊的历史过程的。第二，政治经济学虽然“就其本质上说来，是一种历史的科学”（恩格斯语），但它和国民经济史不同：它不是研究生产关系发展的具体的形形色色的历史过程，而是对每种社会经济制度的根本特点提供基本的概念。国民经济史是通过各历史时期表现的具体经济现象，按照严格的历史年代顺序，来考察其发展过程。第三，政治经济学是将各个经济部门、各个经济范畴、各个经济规律区别开来加以考察，国民经济史则是考察一定历史时期内生产、分配、交换和消费各个方面，各个经济部门和各个经济规律相互关系、相互作用的整体的发展过程。

国民经济史和通史的对象有明显的区别。通史也研究一定国家生产发展的过程，但是，与国民经济史不同，它是以一定国家社会生活各方面的总和为对象的。它不仅考察生产，而且考察政治、军事、文化、阶级斗争以至历史人物等等全部人类活动的领域，从各个领域的相互关系中研究一个国家发展的规律，主要是以阶级斗争为基本线索。国民经济史是一门专史，它与通史及其他专史存在着密切关系，不可能离开阶级斗争、政治与社会思想以及历史人物的活动来研究经济的发展。但是，上层建筑和阶级斗争等不是国民经济史研究的对象。

国民经济史和部门经济史（如农业史、商业史等）的对象也有区

別。部門經濟史是以國民經濟的個別部門為其對象，國民經濟史是以社會經濟的整體，以各部門的總和為其對象；部門經濟史不是以整個社會生產方式為自己研究的對象和任務，這也是和國民經濟史不相同的。

二、中國近代國民經濟史的產生

國民經濟史和其他社會科學一樣，是由社會實踐的要求，階級鬥爭的要求產生的。馬克思主義的中國近代國民經濟史，是適應我國工人階級的鬥爭產生的。工人階級在鬥爭的過程中，要求從歷史發展過程中認清中國的國情，首先是從中國近代經濟的發展過程中認清中國社會的情況。毛主席在“中國革命和中國共產黨”一書中曾經指出：“只有認清中國社會的性質，才能認清中國革命的對象，中國革命的任務、中國革命的动力、中國革命的性質、中國革命的前途和轉變。所以，認清中國社會的性質，就是說，認清中國的國情，乃是認清一切革命問題的基本的根據”^①。中國共產黨成立以後，毛澤東同志和他的戰友，根據馬克思主義理論，研究了中國社會發展的歷史，首先是鴉片戰爭以後經濟變化歷史，確定當時的中國是半殖民地半封建社會，論証了半殖民地半封建社會的基本特點，並在這個基礎上制定了正確的戰略與策略路綫。奠定了黨革命綱領路綫的基礎，同時也就是奠定了馬克思主義的中國近代國民經濟史研究的基礎。中國近代國民經濟史是在我國工人階級進行革命鬥爭中產生的，它為工人階級進行革命鬥爭提供了科學的依據。

1939年，毛主席在黨的六屆六中全會的報告^②中說：“一般地說，一切有相當研究能力的共產黨員，都要研究馬克思、恩格斯、列寧、斯大林的理論，都要研究我們民族的歷史，都要研究當前運動的情況和趨

① 毛主席：“中國革命和中國共產黨”。毛澤東選集，第二卷，第627頁

② 毛主席：“中國共產黨在民族戰爭中的地位”，同上，第520頁

勢；並經過他們去教育那些文化水準較低的黨員。特殊地說，干部應當着重地研究這些，中央委員和高級干部尤其應當加強研究。指導一個偉大的革命運動的政黨，如果沒有革命理論，沒有歷史知識，沒有對實際運動的深刻的了解，要取得偉大的勝利是不可能的”。其所以要學習中國的歷史，首先，因為我們民族有數千年的歷史遺產，有它的特點和許多珍貴品，對這些加以總結和繼承，對指導當前的革命運動是有重要幫助的。其次，我們是馬克思主義者，馬克思主義必須和我國的具體特點相結合並通過一定的民族形式才能實現，馬克思主義的偉大力量也在此。因此必須了解中國的特點和具體情況。第三，研究和了解當前運動的特點，也必須研究和了解中國的歷史，因為“今天的中國是歷史的中國的一個發展；我們是馬克思主義的歷史主義者，我們不應當割斷歷史”。割斷了歷史，對當前運動就會無法了解的。

1941年5月，毛主席在“改造我們的學習”的報告中❶，深刻地說明革命工作者學習歷史的重要性。毛主席指出：“不注意研究現狀，不注意研究歷史，不注意馬克思列寧主義的應用，這些都是極壞的作風”；他嚴格地批評了那些“對於自己的歷史一點不懂，或懂得甚少，不以為恥，反以為榮”的人。毛主席进而從主觀主義的態度和馬克思主義的態度的對照中指出：在主觀主義的態度下，“就是對周圍環境不作系統的周密的研究，單凭主觀熱情去工作，對於中國今天的面目若明若暗。在這種態度下，就是割斷歷史，只懂得希臘，不懂得中國，對於中國昨天和前天的面目漆黑一團。在這種態度下，就是抽象地無目的地去研究馬克思列寧主義理論”。在馬克思列寧主義的態度下，就是應用馬克思列寧主義的態度，對周圍環境作系統的周密的調查和研究。在這種態度下，就是不要割斷歷史。不單是懂得希臘就行了，還要懂得中國的昨天和前天。在這種態度下，就是要有目的地去研究馬

❶ 毛主席：“改造我們的學習”，毛澤東選集，第三卷，第795—803頁。

克思列寧主義的理論；要使馬克思列寧主義的理論和中國革命的實際運動結合起來。所以毛主席号召全黨系統地周密地研究周圍的環境；以研究中國革命實際問題為中心學習馬克思主義；聚集人材，分工合作地研究近百年中國歷史，首先是作經濟史、政治史、軍事史、文化史幾個部門的分析的研究，然後才有可能作綜合的研究。在黨和毛主席的倡導和領導下，經過黨內和同情黨的許多同志的艱苦努力，馬克思主義的中國近代國民經濟史有了重大的發展。

一切機會主義者和教條主義者都不注意研究中國的歷史，不了解中國歷史特點。第一次國內戰爭中，陳獨秀右傾機會主義者不了解中國資本主義產生和發展的歷史和情況，不了解中國資產階級的構成和特點，放棄了工人階級的領導權，使革命遭到失敗。革命失敗以後，他竟認為中國已是資本主義占優勢的社會，採取了反動的托洛茨基主義立場。在第二次國內革命鬥爭中，三次“左”傾教條主義者，在中國社會性質問題上，誇大了資本主義在中國經濟中的比重，在階級關係上誇大了反對資產階級鬥爭的意義，混淆了民主革命和社會主義革命的界限，採取了各項左的政策，使革命遭到嚴重的損失。“教條主義者不了解馬克思列寧主義的普遍真理只有通過一定的民族特點，才能在現實生活中具體地表現出來和發生作用。他們不肯認真研究本國、本民族的社會歷史特點，不肯根據這些特點具體地運用馬克思列寧主義的普遍真理。因此他們也就不可能指導無產階級的事業達到勝利”①。中國近百年社會性質、經濟結構的正確分析是在黨內正確路線克服錯誤路線的過程中產生的。

中國的各個反動階級根本不注意科學的發展，沒有對中國社會經濟發展的歷史作過任何認真的研究；但是，為了反對我們黨領導的革命，他們却製造了各種謬論，攻擊我們黨關於中國社會中國歷史發展的正確結論。如胡適陶希聖梁漱溟等大地主大資產階級的代言人，認

① “再論無產階級專政的歷史經驗”，《人民日報》，1956年12月29日第二版。

为中国近代社会既沒有封建主义，也沒有帝国主义的統治，中国只有职业分工沒有阶级对立，根本不需要任何革命。托派分子認為中国不是半殖民地半封建社会，而是資本主义社会，从而認為党领导的土地革命和民主革命都已过时和不正確的了。反动阶级的这些“理論”是为了反对革命，维护他們的統治。党給它們以毁灭性的打击；在这种斗争过程中，丰富了馬克思主义的关于近代社会經濟性质的学說。对中国革命具有偉大的指导意义。馬克思主义的中国半殖民地半封建社会經濟史是在阶级斗争中建立起来的，是中国工人阶级手中打倒敌人的武器。

1927年以后，党领导人民建立革命根据地，在根据地內，旧的社会經濟得到改造，新的經濟随着根据地的扩大，巩固而发展。中华人民共和国成立以后，对旧經濟的改造和新經濟的建設，不仅在全国范围内进行，規模更大，而且开始了向社会主义社会的过渡。我国的經濟改造和經濟建設，是在党的正確政策指导下群众积极参加下实现的。对于这种改造和建設的理論，政策和經濟，社会經濟的变化，党和毛主席都作了深刻的分析和理論的概括。为国民经济史建立了广泛的基础，正确的依据和基本的內容。中国近代国民经济史也开始成为中国人民改造旧經濟和建設新經濟的工具。

馬克思主义的中国近代国民经济史是在阶级斗争中产生的，是为工人阶级的利益服务的，是在中国共产党和毛主席的领导和倡议下建立起来的，党的決議和毛主席的著作建立起它的正確方向和基本內容。

但是，由于中国反动的統治阶级摧残科学事业，由于“中国幼稚的资产阶级还没有来得及也永远不可能替我們預備关于社会情况的較完备的甚至起碼的材料”①，由于中国文化的落后和我們党遭到残酷的迫害处于长期的战争过程中，也沒有能夠积累系統的詳細的資料，这

① 毛主席：“‘农村調查’的序言和跋”，毛澤东选集，第二卷，第791頁

为中国近代国民经济史科学的建立带来困难，所以完整的細致的馬克思主義的中国近代国民经济史，还需要大家共同努力来建立，它还是一門比較年輕和幼稚的学科。

三、学习中国近代国民经济史的意义

毛主席提出要干部学习和研究历史，首先是中国共产党的历史和中国近百年的历史，包括近百年的經濟史。他在上述的两个報告中已經深刻的說明了这种学习的任务和意义。

在我国社会主义建設的时期，从事經濟工作或經濟理論工作者，学习中国近代国民经济史，具有重要的意义。

首先，中国人民正在党的领导下进行偉大的社会主义建設，要在一个落后的一穷二白的中國建設成具有現代工业，现代农业和現代文化科学的社会主义国家。这是一个十分光荣和艰巨的任务。我們的建設是在一个半殖民地半封建社会的廢墟基础上进行的，給予我們建設很多的困难需要克服，使我們在建設过程中必須采用适合于中國情況的方法。因此，我們不仅在革命时期要認清中国的国情，認清中国革命的对象、动力、任务、性質、前途和轉变，就是在建設时期，也必須認清中国的国情，以便更好的改造旧的中国，改变現實，認清和建設新的中国。

我們党的各項政策，都是以馬克思主义为指导和根据中国社会历史特点制定的。对中国社会历史特点，首先是近百年来中国經濟发展的概況沒有一定的了解，就不可能深刻理解党的各項政策的正確和意義。諸如，不了解中国社会經濟及資本主义发展的历史，就不能深刻了解我党对官僚资本主义和民族资本主义的政策；不了解中国封建土地制度的特点，就不可能了解我党的土地政策和农业合作化政策的正確性。我国是个农业国，大工业不夠发展，手工业象汪洋大海，在国民经济中占有重要地位……，这些历史特点决定我国社会主义建設总路綫的內容，决定我国社会主义建設的方法。学习中国近代国民经济史，就能更好的理解党的各項政策，提高認訝和改进工作。

其次，中国近代国民经济史揭示我国从封建社会到半殖民地半封建社会，由半殖民地半封建社会到社会主义社会的发展规律。它说明中国在帝国主义侵入以前，早已产生资本主义萌芽，没有外国资本主义的侵入，中国也将发展到资本主义社会。它说明“中国人民从来就是一个伟大的勇敢的勤劳的民族，只是在近代落伍了。这种落伍，完全是被外国帝国主义和本国反动政府所压迫和剥削的结果”①。它叙述中国在帝国主义侵入中国以来社会经济如何一步一步的变成半殖民地半封建社会的经济；社会内部的各种矛盾如何发展，以至走到总崩溃。它说明中国资本主义经济为什么不能充分发展，中国为什么不能发展成为资本主义社会；中国半殖民地半封建经济瓦解的过程，同时是新民主主义经济产生和发展的过程。当新民主主义经济在全国范围内取得胜利时，中国就开始了向社会主义过渡的过程。这是以前全部经济发展过程所准备好了的。中国人民在党的领导下，经过不长的时间，已经基本上完成了社会主义改造的任务，并在社会主义建设中取得了伟大的成就。百多年的历史发展说明，只有社会主义能救中国，中国只能走社会主义的道路。中国近代国民经济史揭明中国社会发展的规律，成为我们党领导革命斗争和社会主义建设的武器和科学依据，巩固我们在中国建立社会主义必然胜利的信心。回顾过去，看到今天，展望将来，使我们产生对今天衷心热爱并对未来无限美好抱有充分的信念。

第三、中国近代国民经济史在叙述革命根据地到新中国成立以后经济的改造和发展时，说明我们党在各个时期经济政策的伟大积极作用和在经济工作中积累的主要经验。研究和学习党的经济政策和经济工作中积累起来的经验，无疑的对我们当前工作是有巨大帮助的。

四、研究和学习中国近代国民经济史的方法

辩证唯物主义的方法就是国民经济史的方法。中国近代国民经济

① 毛主席：“在中国人民政治协商会议第一届全体会议上的开幕词”。

史就是运用辩证唯物主义和历史唯物主义以及政治经济学的基本原理来研究中国近代社会经济的发展规律。只有这种科学的方法才能使国民经济史成为科学，并实现它的任务。

关于国民经济史的方法，必须注意下面几点：

(一) 从历史的实际出发。研究社会经济发展的历史，不能用实验的办法，历史是不可能由人们任意重演的，因此必须依靠理论分析，透过复杂的反映经济现象的史料，揭示出社会经济在各个历史时期发展的过程和规律。国民经济史，必须从经济史料——人类经济活动的记录——出发。只有收集大量的史料，对史料进行科学的分析和研究综合，才能描述社会经济的整体和它发展的具体过程，揭示各个时期经济的面貌和一国国民经济发展的规律与特点。这是唯物主义在研究国民经济史的首要要求。不从具体的史料出发，而是从一般原理出发，以片断的史料去附合原理，就不能揭示一个国家的具体特点。如不从半殖民地半封建社会的具体史料出发，而从一般的资本主义原理出发，就必然得出中国社会性质的错误结论，实际上也就是唯心主义。恩格斯指出：“不把唯物论当做研究历史底指导的线索，而把它用作现成的型版，杜撰剪裁历史的事实以与它适合，那么唯物论的方法就变成它的反面了”①。收集史料不丰富或不全面，就一定得出片面的错误的结论。要举个别的例子和事实，在复杂的社会生活中，是随时都可以找到的，它们不能说明社会经济的本质的变化。当然，经济史料的搜集并不等于国民经济史科学。必须运用马克思主义的基本原理对史料进行详细的分析，“分析它的不同的发展形态，并探寻出各种形态的内部联系”②，才能阐明一国国民经济发展的规律与特点。

(二) 从经济发展和事物的相互联系中进行研究和学习。国民经济史是根据具体的历史事实，把各个时期社会经济作为一定生产关系

① 恩格斯：“给恩史特的信”，“马、恩、列、斯思想方法论”，第252页。

② 马克思：“资本论”，第一卷，第17页。

的体系总和，按照历史进程的順序（历史年代的順序），揭明发展的規律。

国民经济史是研究经济发展之史的，因此，它必須按照严格的历史年代进行研究。按照经济发展过程中先后質的区别，分成不同的历史时期和阶段，考察每一阶段的变化。諸如土地制度在近代中国各个时期的变化，中国资本主义經濟在各个时期产生、发展、危机和消灭的过程。只有从发展中考察，才能看出經濟发展的規律性。因此，必須特別注意各个历史时期发展的特点。

国民经济是在事物的相互联系，相互制約中发展的。国民经济是社会生产关系体系各方面的总和，各个部門是彼此联系和制約的，不能孤立看待。在中国近代經濟中，存在着复杂的生产关系和經濟形式，必須考察它們在相互制約过程中誰占主导地位（在全国或某些地区），考察它們的矛盾和斗争，諸如中国资本主义和封建經濟之間的矛盾和斗争等等。中国近代国民经济是世界經濟的一部分，必須注意各个时期中外經濟的相互影响，諸如中国对世界經濟发展的貢献与影响，帝国主义的侵入对中国經濟的破坏与影响。国民经济和社会一切領域都是彼此制約的，諸如和上层建筑，阶级斗争等等。阶级斗争是社会发展的动力，中国近代社会經濟的重大变化，新的經濟形式的产生，都是阶级斗争的直接产物或由阶级斗争所推动的。諸如革命根据地新民主主义經濟萌芽的产生，是我們党领导人民进行革命战争，建立根据地和消灭反动势力的結果。政府的財政經濟政策和社会的經濟思想对社会經濟的发展有重大的作用。同一时期，不同的政权和經濟政策，使社会經濟起着不同的变化。离开了阶级斗争和上层建筑，一切經濟的变化都是不可理解的。

国民经济史从各种經濟的变化过程中，說明各个阶级的地位，說明他們彼此間必然的斗争；說明在旧制度下劳动人民所受的剥削和压迫，以及它們擺脱剥削和压迫的必然出路；說明在旧制度下反动阶级所必然采取的政策措施，这些措施把它們自身帶上灭亡的道路；說明劳动人民的新的社会主义制度下所得到的解放和幸福，我們必然为新

的經濟制度的发展和巩固而獻身鬥爭。中國近代國民經濟史是中國工人階級進行革命鬥爭和社會主義建設的工具。

(三) 必須根據馬克思主義經典作家和我們黨關於中國近代社會經濟發展所建立的基本原理進行學習和研究。馬克思、恩格斯、列寧、斯大林，不僅建立和發展了馬克思主義，揭示了社會發展的一般規律為中國近代國民經濟史的研究提供了理論依據和科學方法，而且他們都對中國近代社會經濟的發展作過深刻的研究，指出中國近代社會發展的許多重要的特點。我們黨和毛主席，在關於中國近代社會經濟狀況和發展的決議與著作中，奠定了中國近代國民經濟史的基本原理。這些原理，是我們黨制定戰略策略的科學依據，已為歷史實踐證明完全是正確的。因此，中國近代國民經濟史的研究必須依據這些基本原理，並闡明這些基本原理。離開這些基本原理，在科學上得不到正確結論，在政治上也必然犯嚴重的誤錯。

第一講 鴉片戰爭前夕我國社會經濟概況

(1644—1840年)

中國在二千年前就開始進入封建社會，後來經歷了不同的發展階段，自十五世紀以後，進入了它的末期，表現在商品經濟已有相當高度的發展，資本主義生產關係已經萌芽。本講主要是敘述清帝國建立以來到鴉片戰爭時（1644—1840年）社會經濟主要部門（農業、商業、手工業）的基本狀況，中國封建社會及其末期的特徵，社會經濟變化的一般趨勢。

第一节 封建土地所有制和封建剥削制度

一、封建土地所有制的形式

鴉片戰爭以前，社會生產的基本部門是農業，主要的生產資料是土地。封建土地所有制是封建制度的基礎。中國封建土地所有制的基本特點，是絕大部分土地歸封建統治階級（地主、皇帝、貴族）所有，而廣大的農民則很少土地，或者完全沒有土地。

封建土地所有制表現為繁雜的形式。在各個時期有所不同，在各地各民族之間也有很大區別。以清帝國統治下的大部分地區來說，有民田（個人所有）和官田（封建政府所有）之分。在官田中，因管理系統、使用形式或來源之不同，分為莊田、屯田、灶地、學田、蘆田、賑田等形式；每種形式又分為許多項目。如以莊田來說，又可分為歸皇帝占有的皇室莊田，歸皇親占有的宗室莊田，歸八旗官兵占有的八旗莊田。民田亦因來源、負擔等等的不同有各種區別，諸如優免地（可免差徭及丁銀），行差地，更名地，開墾地等等。土地所有制

形式之这种繁杂，是封建土地所有制落后性的表现之一。它给予土地自由流转以各种限制，并使农民在身分上产生很多差别。

官田以及一切无主的土地，在法律上为国家所有，即为全体地主阶级所有。实际上，绝大部分为皇帝及贵族们所占有。它是皇帝和贵族直接用国家政权和军队，以强力来压迫农民，榨取劳役的一种形式和工具。在封建国家受到农民强有力打击时，封建主国家往往把一部分荒地给无地农民去开垦耕作，以缓和阶级矛盾，维护自己的统治。各种官田约占全国耕地的十之二三。在官田上存在着复杂的占有权关系。耕种各种官地的农民有的直接隶属于国家，有的隶属于皇帝，有的隶属于贵族或八旗官兵，形式各不相同，实际上都是国家农奴，向国家或贵族交纳地租（地租和赋税在这里是结合为一的）。

民田是私有的，一般是可以继承、典当和买卖。民田的绝大部分掌握在地主阶级手里，农民由于自己的斗争和劳动开荒，也有很少一部分土地。在民田中有一些名义上是属于各种公有的土地，如村社所有的社田，各家族祠堂所有的祠堂田（寺庙所有田地也可以属于这一类型）。这种公有的土地，实际上都为地主所掌握，成为剥削农民的工具。民田占实际耕地的十之七八。在民田中地主所有的又占绝大部分，就是族田庙田社田等公田也是归地主所掌握。所以当时存在的多种土地所有制形式中，地主土地所有制占着主要的地位。

二、土地兼并和土地所有权的集中。

土地是当时的主要生产资料和社会财富的代表，掌握土地的多少，就决定一个人收入的多少，决定他是剥削旁人还是被人剥削，决定他的社会势力的大小。土地可以成为私有财产，一般可以继承和买卖，故有钱有势力的人都设法去兼并旁人的土地。

从清王朝建立起到鸦片战争发生的二百年中，土地兼并的发展可以分成二个阶段来叙述。第一个阶段是清王朝建立后的初期（从十七世纪中叶到末期）。这时地主阶级势力受到农民大起义的打击；社会生产受到长期战争的破坏，大量土地荒芜，地价惨跌（由每亩五十余两跌至一二两），地主有地找不到劳动人手，成为废物，国家财政因此

发生困难，清王朝的統治地位因此不能巩固；民族矛盾很尖銳。在这种情况下，清政府为了巩固自己的統治和把农民束縛在土地上，实行了一系列的恢复生产和巩固統治地位的措施。在土地政策方面的有：第一，招集流民垦耕荒地，新垦土地在三年以至十年之内暫免納稅，所垦土地准作私产。在某些地区和一定時間內，对于赤貧的流民，政府还貸給少量的种籽、耕牛或資金。在这种措施下，由于农民辛勤的劳动，全国的耕地增加了，經濟逐渐恢复；部分农民也获得私有土地，自耕农及其所有的土地，曾一度有所增加。第二，在这同一过程中，清政府以更大的力量鼓励地主階級投資和奴役农民的力量来开荒，如規定能投資垦地二十頃，又有一定文化的，即用为县丞；能投資垦地一百頃，又有一定文化的，即以知县用。沒有文化的則为武官。这种做法促使一批新的中小官僚地主的产生。地主階級的土地所有制也在扩大。第三，为了勾結和收买汉族官僚地主，准許汉族地主大量兼并土地。清初二三十年間，地价繼續下降。苏松一带較好的田，每亩也不过一二两或四五两。于是地主商人（特別是那些有免税特权的官僚地主）乘地价賤而大量兼并土地。1671——81年，在江苏任江宁布政使和巡撫的慕天顏，在无錫买田一万頃！官吏高士奇在浙江平湖一地置田千頃！可見清王朝建立初期，汉族大地主就在猛烈兼并土地，地主所有的土地是在扩大的。第四，清王朝剛建立时，为了緩和滿族內部随着胜利而扩大的矛盾，为了巩固滿族貴族的經濟和政治的統治地位，在瀋阳和北京附近州县，以暴力圈占人民的土地及前明的官地。使大批自耕农民变成佃农。从1645——1684年的四十年中，在河北省被圈占的土地，就达一千六百多万亩，在这些土地上建立起来的庄园，实行一种反动的“庄头”制度，以政治強力把原有的农民变成农奴。

第二个阶段是从十七世紀末叶起到鴉片战争时止，由于农民的辛勤劳动，許多荒地成了熟地，于是皇帝、貴族和地主把农民开垦出来的熟地占为已有；反过来又以这些土地，年复一年的榨取农民生产的粮食（地租）；进而又以这种地租的积累，作为进一步兼并土地的手