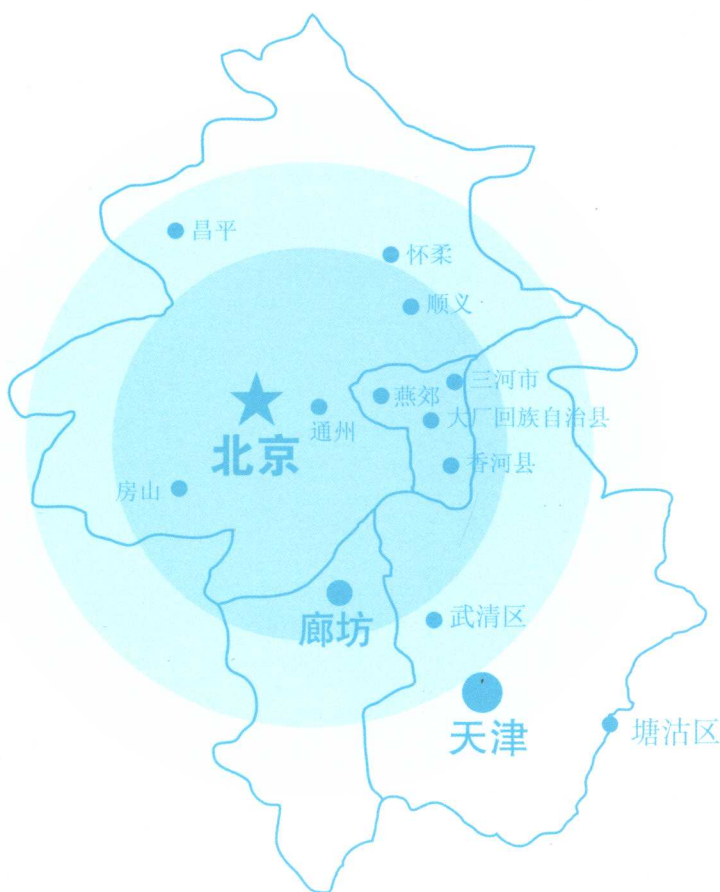


对接高端城市与 都市区集群发展

京津廊城市群发展一体化

李景元◎著

DUIJIE GAODUAN CHENGSHI YU
DUSHOU JIQUAN FAZHAN
Jing Jin Lang Chengshiqun Fazhan Yitihua



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

河北省社会科学基金项目 (HB11J084)

对接高端城市与都市区集群发展

——京津廊城市群发展一体化

李景元 著

课题名称：打造首都经济圈与京津冀对接的城市集群模式及发展研究

项目顾问：徐春波 曹宝刚 郑广富 李强 展永

项目负责人：

课题组成员：

课题依托单位：

F299.272
L188



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

· 北京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

对接高端城市与都市区集群发展：京津廊城市群发展一体化 / 李景元著.

北京：中国经济出版社，2013. 12

ISBN 978 - 7 - 5136 - 1701 - 7

I. 对… II. ①李… III. ①城市群—区域发展—一体化—研究—华北地区

IV. ①F299. 272

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 157768 号

责任编辑 张淑玲

责任审读 贺 静

责任印制 马小宾

出版发行 中国经济出版社

印刷者 北京科信印刷有限公司

经销者 各地新华书店

开 本 710mm × 1000mm 1/16

印 张 24.5

字 数 360 千字

版 次 2013 年 12 月第 1 版

印 次 2013 年 12 月第 1 次

书 号 ISBN 978 - 7 - 5136 - 1701 - 7/F · 9387

定 价 49.00 元

中国经济出版社 网址 www.economyph.com 社址 北京市西城区百万庄北街 3 号 邮编 100037

本版图书如存在印装质量问题，请与本社发行中心联系调换（联系电话：010 - 68319116）

版权所有 盗版必究（举报电话：010 - 68359418 010 - 68319282）

国家版权局反盗版举报中心（举报电话：12390） 服务热线：010 - 68344225 88386794

内容提要

本书以河北省社科基金项目的研究结果为基础撰写而成。研究结果体现京津冀经济圈城市集群的功能结构的优化是高端城市带动经济圈内城市群在价值链由低端向高端发展的路径。进而实现核心城市的高端产业集群的促进其城市群间的资源优化整合，达到优化城市群的产业结构目的。实现京津高端城市区域城市群整体发展优化。本书内容研究了与大城市集群相适应的协同发展运行体制机制；研究了不同行政区划、显著的经济发展差异、相同的历史文化背景与城市群发展的关系；研究了城市群发展空间、产业功能、资源要素、基础设施、产业政策等方面对接融合问题；研究了京津高端城市如何将对这一国家级区域发展战略从“观念认识态度层面、规划与空间布局方面、战略目标蓝图设计方面”转变为体制性、机制性操作方法问题。依此确立了对接高端城市与都市区集群发展的对策。

作者简介



李景元，河北丰润人。河北工业大学教授、研究员，经济学博士。武汉理工大学等高校兼职教授、博士生导师。中共河北省廊坊市委、市政府咨询专家。河北省廊坊市应用经济学会会长。省部级（行业）有突出贡献中青年专家，曾获中共中央国家机关工委授予的“优秀共产党员”称号。担任《中国质量》杂志编委及相关学会、协会特约研究员。研究方向为产业组织与企业经济、区域经济与政府规制等。出版学术专著20余部，主编教材30余部。获省部级以上科研成果奖励20余次。多次出访发达国家进行学术交流。在我国首次提出灰领理论概念，出版我国第一部灰领理论专著，并进行知识产权注册。早在2001年就提出“京津走廊”的概念，在此基础上出版《京津走廊经济发展问题的探索》、《对接京津与都市区公共事业一体化》、《构建环首都经济圈与京津走廊的崛起》等学术著作。在经济学界及京津冀区域产生深刻影响。

责任编辑：张淑玲

封面设计：

久昂軒
13651259399
xy6001@126.com

河北省社会科学基金项目（HB11J084）

河北工业大学科学研究院实施课题管理

努力走产业高端化发展的新路子（代序）

张庆黎

课 题 名 称：打造首都经济圈与京冀对接的城市集群模式及
发展研究

项 目 顾 问：徐寿波 曹宝刚 郑广富 李 强 展 永

项目 负责人：李景元

课题 组成员：张永翊 徐 斌 刘凤祥 任连娣 赵洁琼

课题依托单位：河北工业大学

廊坊市应用经济学会

发挥区位优势 主动对接京津 努力走产业高端化发展的新路子（代序）

张庆黎

河北廊坊及其周边地区发展最核心最关键的是发挥好区位优势，主动对接京津在承接产业转移、引进人才技术、扩大消费市场等方面走出一条产业高端化发展的新路子。要充分利用紧邻京津两个特大城市的区位优势，做好“服务京津、发展自己”的文章。努力实现“在全省率先实现科学发展、率先建成全面小康社会”的奋斗目标。

河北廊坊及其周边地区的发展关键在于发挥好得天独厚的区位优势，主动对接京津，在承接产业转移、引进人才技术、扩大消费市场等方面做好工作。特别是在借势、借力、借机推进产业高端化发展上，要花大气力、有大动作、接大成果，努力走出一条产业高端化发展的新路子。要按照科学发展观的要求，根据国家的产业政策，做好项目的筛选工作，眼光要高、站位要高、门槛要高、起点要高，积极推进工业化与信息化的融合，在发展知识经济、现代服务业、先进制造业上下功夫。要坚持工业化、城镇化、农业现代化同步推进，积极发展都市农业、生态农业、节水农业，搞好农业产业化经营，尤其是提高农副产品的品质，促进农业增效，农民增收。

要积极支持条件好，已有发展基础的几个县重点突破，努力打造一片率先发展的小高地，并以此带动其他地区共同发展。要组织有关力量，进行科学论证制定可行的具体措施，为形成区域经济小高地提供有力支

持。要引导这些地区的干部群众瞄准国内大城市的发达郊县，认清形势，找准坐标、奋力争先，确保取得切实成效。要努力营造一个干事创业、和谐稳定的良好环境，要在全市进一步解放思想，努力营造想干事、能干成事、支持干事、鼓励干事的良好氛围。各级党委和政府要把维护社会和谐稳定工作放在十分重要的位置来抓，切实发挥好护城河的作用。

要充分发挥好、利用好环京津、沿渤海这一最大的优势，着力改善发展环境，努力改善生态环境，打造一批规模大、科技含量高、带动能力强的产业项目，以投资环境的改善和结构的优化促进产业转型升级，加快调结构、保增长的步伐，努力推动河北经济社会更好更快更大发展。河北及其廊坊要把近邻京津作为优势，再借外力、用内力、重合力上下功夫，唱好京戏、打好津牌，在承接产业转移、引进人才技术、扩大消费市场等方面主动对接京津、搞好服务，借势借力接借技术推进产业高端化发展”。

要充分注意市场资源配置的基础性作用。中国的市场很大，只要企业产品质量好，价格合理，服务周到，发展前景定会十分广阔。在基础设施方面，河北的高等级公路发展很快，就全国来说也是一样，企业大有可为。关键是把技术和中国国情相结合，依靠创新不断适应中国市场需求，同时着力提高产品的国产化率，更好地利用当地的员工。

中国—廊坊国际经济贸易洽谈会是重要的市场扩展与商机的载体。通过这一商机载体，吸引更多的企业包括跨国集团在内的国外企业到河北投资兴业。天下一子最难写，天下一字最伟大。国外一些知名企业先前一步所选择到河北廊坊，体现了难得的勇气和魄力。河北廊坊及其周边地区环境很好，离北京很近，可以辐射整个华北。企业来得早、受益早，希望更多的国外企业今后发展的更好，不断做强做大。我们将积极创造更好的投资和发展环境，竭诚服务，帮助企业把项目办好、把企业发展好，造福更多人民群众。

当前，各地都在加速转型升级、抢占发展先机，竞争日趋激烈，哪里的体制活、环境好、开放度高，生产要素就会向哪里集聚。河北是一片充满希望、充满活力、充满生机的热土。我们要用好全国独有的区位优势，抓住前所未有的发展机遇，强力实施开放带动战略，全力支持重

点项目建设,做到强力推进、重点引进,为项目建设推动全方位、全天候、全过程的服务,把优质服务做到家,确保项目引得来、留得住、发展得好,努力推动河北经济社会发展上新的台阶、取得更大的成绩。(此代序是根据原中共河北省委书记(现全国政协副主席)张庆黎同志2011年10月8日在廊坊调研时的讲话【见2011年10月10日河北日报】和2012年5月8日在廊坊调研时的讲话【见2012年5月21日河北日报】,标题采用2011年10月10日讲话的标题,整体结构与文字内容没有改动,个别文字有调整,业已经作者办公室呈报作者函阅)。

代序 张庆黎

第一章 绪论 / 1

第一节 研究背景与意义 / 1

第二节 内容和方法 / 5

第三节 研究思路 / 10

第四节 研究重点与创新点 / 16

第二章 高端城市与高端产业 / 13

第一节 高端城市与产业体系 / 13

第二节 高端技术产业与高端制造业 / 24

第三节 高端产业与战略性新兴产业 / 28

第四节 高端产业集聚区发展环境 / 34

第五节 高端产业与园区载体 / 45

第三章 同城对接与都市区域经济 / 51

第一节 同城对接的背景 / 51

第二节 同城对接与都市经济 / 52

第三节 同城对接与区域经济 / 55

第四节 同城对接与区域整合 / 57

目 录

代 序 张庆黎 / 1

第一章 绪论 / 1

第一节 研究背景与意义 / 1

第二节 内容和方法 / 8

第三节 研究思路 / 10

第四节 研究重点与创新点 / 10

第二章 高端城市与高端产业 / 13

第一节 高端城市与产业体系 / 13

第二节 高端技术产业与高端制造业 / 24

第三节 高端产业与战略性新兴产业 / 28

第四节 高端产业集中度区域环境 / 34

第五节 高端产业与园区载体 / 45

第三章 同城对接与都市区地缘经济 / 51

第一节 同城对接的涵义 / 51

第二节 同城对接与城市经济 / 52

第三节 同城对接与地缘经济 / 55

第四节 同城对接与区域经济 / 57

第四章 城市集群与运行机制 / 63

- 第一节 城市集群的涵义 / 63
- 第二节 城市集群发展 / 70
- 第三节 产业集群 / 75
- 第四节 产业集群与城市集群的关系 / 85
- 第五节 城市集群的形成机制 / 89
- 第六节 城市集群发展的功能与评价体系 / 111

第五章 高端城市与都市圈城市集群 / 120

- 第一节 都市圈及其基本特征 / 120
- 第二节 都市圈发展研究 / 130
- 第三节 都市圈效应研究 / 138
- 第四节 都市圈的基本功能 / 155
- 第五节 城市集群在都市圈中的作用 / 158

第六章 国内外城市集群发展比较研究 / 162

- 第一节 国内外主要城市集群 / 162
- 第二节 国外城市集群发展研究 / 167
- 第三节 国内城市集群发展研究 / 177

第七章 京津两大高端城市产业结构与辐射强度分析 / 189

- 第一节 北京产业结构分析 / 189
- 第二节 天津产业结构分析 / 192
- 第三节 京津两市高技术产业及辐射分析 / 194

第八章 京津区域城市集群现状分析 / 205

- 第一节 京津区域经济 / 205
- 第二节 京津区域经济与城市集群 / 212
- 第三节 京津经济区域城市集群产业体系构架分析 / 218

第九章 高端城市都市集群形成动因 / 228

第一节 外部动因 / 228

第二节 内部动因 / 240

第三节 耦合作用 / 246

第十章 高端城市集群与县域经济发展 / 251

第一节 县域经济的涵义 / 251

第二节 首都经济圈县域经济现状 / 259

第三节 县域经济在首都经济圈中的作用 / 268

第四节 县域产业结构调整与城镇化建设 / 272

第五节 环首都经济圈社会主义新农村建设 / 283

第十一章 高端城市集群功能结构优化 / 289

第一节 完善政府体制制度 / 289

第二节 建立统一市场体系, 清除市场障碍 / 296

第三节 优化产业结构, 打造产业集群 / 301

第四节 引导要素流动促进产业融合 / 310

第五节 区域协调发展 / 313

第六节 加强中心城市的资源配置力 / 319

第七节 构建绿色环首都经济圈城市集群 / 323

第十二章 高端城市集群与京津走廊城市发展一体化 / 327

第一节 京津走廊区域范畴的界定 / 327

第二节 京津走廊的区位优势 / 330

第三节 京津走廊承载京津高端城市辐射的能力 / 332

第四节 京津走廊与京津高端城市互补功能 / 339

第五节 对接京津与京津走廊城市发展一体化 / 346

第十三章 基于高端产业对接的京津廊的城市集群发展 / 350

第一节 服务京津发展自己模式 / 350

第二节 高端产业承接载体模式 / 351

第三节	引进高层专业人才模式 / 352
第四节	扩大高端消费市场模式 / 354
第五节	借力推进与工业化模式 / 356
第六节	借势发展与城镇化模式 / 357
第七节	农业现代化与产业模式 / 359
第八节	县域发展与小高地模式 / 360
第九节	产业集聚城市群模式 / 364

参考文献	/ 366
------	-------

后 记	/ 374
-----	-------

第一章 绪论

第一节 研究背景与意义

一、研究背景

十一届全国人大四次会议通过的国家“十二五”规划《纲要》提出“积极支持东部地区率先发展”，“推进京津冀区域一体化发展”、“打造首都经济圈”。这是国家发展规划中首次写进“打造首都经济圈”，标志着这已是国家层面的发展战略。会议前后，京冀省市官员与专家学者对于这一国家战略的发展目标及其相关规划进行延伸表述。

（一）北京方面

全国人大代表、北京市市长郭金龙表示，“打造首都经济圈”，这对北京市是一个鼓舞、鞭策，也是一项光荣、艰巨的任务。北京市要摆正位置，提高服务、辐射的能力和协作能力，打造好“首都经济圈”。全国政协委员刘永瑞表示，应借鉴国际大都市经济圈的发展经验，重点加快“京津一体化”进程。“京津一体化”建设应加快城乡布局一体化进程，以京津为中心，将周边河北的石家庄、唐山、保定、沧州、张家口、承德以及山西的大同和内蒙古的呼和浩特、锡林浩特等城市纳入首都大都市经济圈战略规划之中，最大限度促进城乡协调发展；加快基础设施一体化进程，在环京津贫困地区规划建设北京通往周边城市的城际铁路、高速公路，抓好风火电开发建设，实现交通、电力等网络向资源区和资源点延伸；加快市场融合一体化进程，充分发挥京津及其周边的区位优势。

势，搞好资源整合，强化市场融合，尽快构筑起新的战略腹地。“京津一体化”建设还应加快生态建设一体化进程，共同建设生态屏障，共同治理环境污染，共同开发利用水资源，共同做好生态环境后续保持工作，同时探索建立生态补偿、后续产业发展、重大项目保障等机制。

2011年3月6日，全国人大代表、北京市发改委主任张工在北京团开放团组参与讨论时表示，北京市将以三个转变、八个辐射努力“打造首都经济圈”。北京作为“首都经济圈”的核心城市，要抓住机遇，通过三个转变推动发展。一是从过去注重功能集聚特别是经济功能集聚向功能疏解和辐射转变；二是从过去更多强调外省市保障北京向主动为外省市提供服务转变；三是从过去强调服务首都自身向通过服务区域、服务全国来实现自身发展转变。北京市辐射和带动“首都经济圈”发展有很多资源优势。北京市可以在金融资本、生产性服务业、科技、市场和流通、总部经济、人才和教育资源、信息、高新技术和现代制造业等八个方面加强对区域的辐射。

“与津冀及环渤海地区，在基础设施、生态环境、能源以及生活必需品方面加强合作共赢，已成为北京国民经济和社会发展的重要工作之一。”作为打造首都经济圈的具体工作部署：首先，北京将高度重视交通等基础设施建设，为营造一个物流和信息流高度发达的区域创造条件；其次，在产业的转移和互补上将有新举措，从注重功能集聚为主向集聚、疏缓与辐射并重转变，从注重单方保障为主向双向服务共赢发展转变，使首都的资源在更大的空间发挥作用；第三，在生态环境领域进一步加大合作，推动更大区域范围内的生态环境建设；第四，在城市运行保障领域加强合作。

张工认为，北京除了做好区域服务工作以外，还要做好产业升级工作，服务全国，并在服务全国的过程中发展、提升自己，从而实现在某些领域具备服务世界的能力。未来五年京沈、京张、京包、京唐等城际高速铁路将加快建设，拉近北京与津冀及周边省市区的距离，实现京津冀快速交通联络。重要的跨区域干道建设将优先安排，区域机场间也将分工协作、联合调度，逐步形成合理布局、运行高效的航线网络和机场群。

同时,亦庄一大兴新城将构建南部高技术制造业和战略性新兴产业集聚区,高端制造业新区将在房山新区出现,北京东南部和南部地区的开发建设,将引导产业沿京津塘、京保石、京唐秦等发展轴向外辐射发展。北京还将与周边省市加强城市运行保障和管理对接,比如本市外贸企业可在周边地区建设农副产品基地。

(二) 河北省方面

就环首都经济圈建设,河北省“十二五”规划做经济强省战略进一步明确。全国人大代表、河北省省长陈全国提出了“1圈4区6基地”的思路,在主攻方向和发展重点上,要突出五项任务:一是把环首都经济圈打造成环境优美、适宜人居、适宜创业的现代化城市带。二是把环首都经济圈打造成高端、高新技术、高附加值、特色鲜明的产业带。三是把环首都经济圈打造成城乡一体化的示范带。四是把环首都经济圈打造成养老、健康、休闲、度假的休闲旅游带。五是把环首都经济圈打造成风光秀丽的生态带。河北省省委常委、常务副省长赵勇在主持河北省推进环首都经济圈建设的规划编制会议时强调,最基础、最紧要的工作是要高水平、高标准地编制好一整套规划,以规划引领建设和发展。要把世界最前沿、最先进的规划理念和最新的技术运用到规划编制中,创新规划编制思路、方法和内容,以宽视野、高标准、大手笔搞好各项规划,努力把环首都经济圈打造成为世界一流、中国气派、河北特色、充满活力的地区。要明确三个定位:把环首都经济圈放在京津冀区域发展大格局中来定位;放在环渤海区域发展大系统中来定位;放在国家发展大战略中来定位。要把握四个趋势:在规划体系上,打破行政分割,统筹区域重大布局和生态环境建设;在城市布局上,倡导中心城市的“有机疏散”和区域范围内的“重新集中”;在产业发展上,强调产业与城市发展相互支撑,注重以产业发展带动新城、新区开发建设;在规划理念上,强调以人为本、生态优先。要坚持五个原则:区域协调原则;城乡统筹原则;城市与产业互动原则;突出特色原则;近远期相结合原则。要突出六个重点:突出基础设施对接;突出生态建设;突出功能建设;突出先进生产要素的集聚;突出民生事业建设;突出互动性。同时,要注重借鉴长三角、珠三角、东京、首尔等国内外城市群发展的成功经验,切

实提高规划水平。全国人大代表、河北省发改委主任、党组书记刘学库说：“河北提出‘环首都绿色经济圈’总体构想，以加快转变经济发展方式为主线，在紧邻北京、交通便利、基础较好、潜力较大的县重点突破，以点带面，打造‘环首都绿色经济圈’，我们坚持一年打基础、三年见成效、五年大规模发展。加强与首都地区在发展空间、产业功能、资源要素、基础设施、产业政策等方面的对接融合。

2010年11月，河北省在北京举行“环首都经济圈规划编制座谈会”，省委常委、常务副省长赵勇出席座谈会并讲话，来自国内外的数十名规划领域顶级专家和政府相关部门、环首都经济圈相关市、县（市、区）负责人出席座谈会。这标志环首都经济圈规划编制工作正式启动。赵勇指出，推进环首都经济圈建设，最基础、最紧要的工作是要高水平、高标准地编制好一整套规划，以规划引领建设和发展。要把世界最前沿、最先进的规划理念和最新的技术运用到规划编制中，创新规划编制思路、方法和内容，以宽视野、高标准、大手笔搞好各项规划，努力把环首都经济圈打造成为世界一流、中国气派、河北特色、充满活力的地区。

赵勇强调，环首都经济圈规划编制工作，要明确三个定位：把环首都经济圈放在京津冀区域发展大格局中来定位；放在环渤海区域发展大系统中来定位；放在国家发展大战略中来定位。要把握四个趋势：在规划体系上，打破行政分割，统筹区域重大布局和生态环境建设；在城市布局上，倡导中心城市的“有机疏散”和区域范围内的“重新集中”；在产业发展上，强调产业与城市发展相互支撑，注重以产业发展带动新城、新区开发建设；在规划理念上，强调以人为本、生态优先。要坚持五个原则：区域协调原则；城乡统筹原则；城市与产业互动原则；突出特色原则；近远期相结合原则。要突出六个重点：突出基础设施对接；突出生态建设；突出功能建设；突出先进生产要素的集聚；突出民生事业建设；突出互动性。同时，要注重借鉴长三角、珠三角、东京、首尔等国内外城市群发展的成功经验，切实提高规划水平。

（三）有关专家学者

北京市社科院经济所所长、北京方迪经济发展研究院首席专家赵弘说：从国家战略角度看，一个国家参与国际竞争，在很大程度上是以城