

振兴之策

——吉林省 2005 年
优秀调研成果选编

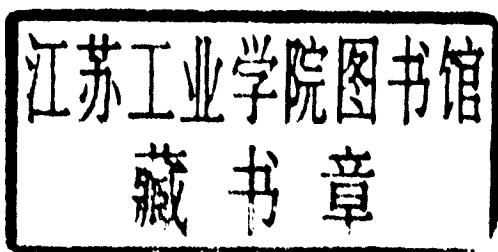
主 编 张守田

吉林人民出版社

振兴之策

——吉林省 2005 年优秀调研成果选编

主 编 张守田
副主编 朱勇征 勾铁兵
徐崇恩 刘文剑



吉林人民出版社

振兴之策——吉林省 2005 年优秀调研成果选编

主 编:张守田

责任编辑:翁立涛 封面设计:陈瑶 责任校对:陆 雨

吉林人民出版社出版 发行(长春市人民大街 7548 号 邮政编码:130022)

印 刷:长春永恒印业有限公司

开 本:787mm×1092mm 1/16

印 张:35.75 字数:350 千字

标准书号:ISBN 7-206-04123-X

版 次:2006 年 9 月第 1 版 印 次:2006 年 9 月第 1 次印刷

印 数:1-1 000 册 定 价:63.00 元

如发现印装质量问题,影响阅读,请与印刷厂联系调换。



序

省委政策研究室和省调研学会开展优秀调研成果评奖活动，创意很好，对全省党政系统大力开展调查研究工作会起一个推动和促进作用，应该坚持搞下去。《振兴之策》将这次获奖的一部分调研成果结集出版，展示了全省的调研水平。

吉林省已进入“十一五”发展时期。这一时期既是发展机遇期，又是矛盾凸显期，新事物、新情况、新问题层出不穷，要统筹协调各方利益、妥善应对各种风险，我们面临的不确定因素更多，所要解决的矛盾和问题更复杂。搞好调查研究更为重要、迫切，要求更高。

胡锦涛同志指出：“求真务实，是辩证唯物主义和历史唯物主义一以贯之的科学精神，是我们党的思想路线的核心内容，也是党的优良传统和共产党人应该具备的政治品格。”调查研究工作要与时俱进，坚持求真务实，才能把握规律性、增强主动性。我认为，做调查研究工作应着重把握以下几点：

一坚持马克思主义的认识论指导调查研究。一方面，要抓住主要矛盾和矛盾的主要方面进行调查研究，突出重点，不断深入。另一方面，要通过分析事物的特殊性来把握普遍性。事物的普遍性总是寓于特殊性之中，而特殊性总是在一个方面或一定程度上反映普遍性。对于同一类别或相同性质的问题，要采取抓住典型、解剖“麻雀”的方法开展调查研究，既选择好的典型总结经验，又解剖坏的典型吸取教训，从正反两方面加深对规律的认识。根据事物不断运动、变化的特点，不断研究新情况、提升新认识、解决新问题。

二坚持科学正确的决策来源于调查研究。毛泽东同志有一句著名的话：“没有调查研究，就没有发言权”。系统的周密的调查研究，始终是制定政策的基础、解决问题的关键，正确决策的依据。



如果采取闭门造车、主观臆断的办法，是不可能提出好的政策建议，做出符合实际的决策的。我们在任何时候都要自觉地把调查研究作为想问题、办事情、作决定的基本前提，用更多的时间、花更大的气力去弄清情况，并加以科学的分析和研究。

三坚持实事求是的态度开展调查研究。对于任何问题的探索 and 解决，须臾离不开调查研究；而真正求得对于事物正确认识的调查研究，须臾离不开实事求是的态度。调查研究不是立竿见影、轻而易举的事情，会受到各方面因素的影响，需要作长期艰苦的努力。以实事求是的态度进行调查研究，从人民群众最期盼我们做的事情出发，在实践中找到解决问题的办法。要坚持具体问题具体分析，对纷繁复杂的客观现象进行去粗取精、去伪存真、由表及里、由此及彼的研究，科学总结和升华实践经验，敢于反映实情，善于发现问题，勇于提出意见，把握事物的本质和内在规律，把最新调研成果用于实践，参与指导现实工作。

四坚持紧紧依靠群众深入调查研究。邓小平同志说，“离开群众经验和群众意见的调查研究，那么任何天才的领导者也不可能进行正确的领导”。纵观人类社会发展史，人民群众的社会实践活动既是我们调查研究的对象，又是我们获取正确认识的不竭源泉，更是我们检验和深化认识的客观依据。我们搞调查研究，要有“眼睛向下”的决心和“甘当小学生”的态度，深入民众中去，拜师交友，同他们共同讨论大家关心的问题，请他们反映情况，请他们提出意见，倾听他们的呼声，感受他们的疾苦，总结他们的经验。对群众盼、急、忧、怨的热点、难点问题抓住不放，深入调查调研，直到找到切合实际的规律性措施和解决问题的最佳办法。

党政机关开展调查研究，最重要的是要为我省经济社会发展服务。调查研究要围绕我省经济发展的大局和省委、省政府的中心工作来开展。这是调查研究工作的基本点，这样我们的调查研究才能有的放矢，富有成效。所谓围绕大局，就是要围绕党的路线、方针、政策和中央重大决策、重大工作部署的贯彻落实，围绕省委、省政府制定的各项重点工作的落实来深入调研，围绕改革发展稳定中的突出问题，热点、难点问题的解决来深入调查研究。如何加快吉林



经济社会的发展，如何推进经济结构战略性调整；如何加快农业和农村经济发展，搞好新农村建设，增加农民收入；如何加快推进工业化、城镇化进程，努力提高吉林的工业化、城镇化水平；如何加快科技体制改革，促进科技与经济结合；如何适应我国加入世界贸易组织后的新形势，进一步扩大我省的对外开放；如何进一步贯彻落实“三个代表”重要思想，切实加强党的建设等。这些都是事关改革发展稳定全局的大事、要事，必须深入调查，潜心研究，努力从中发现和把握规律性的东西，用以指导全局工作。了解省情，反映民意，集中民智，突出重点，找出规律，是调研工作的首要任务和关键点。随着改革的不断深入，各种利益关系、利益格局的调整，都同区域利益、局部利益和本地利益息息相关，因此也就形成了不同类别、不同行业，不同地域的重点、难点问题，要抓住这些问题调查研究。基层的同志在想什么，群众对我们的改革有什么希望，改革的进程中有什么困难，对省委对省政府有什么想法和要求，比如当前农民对新农村建设怎么认识的，企业职工对企业改制和再就业问题持什么态度，特别是困难群体，他们有哪些困难，困难程度怎么样，如何缓解困难等等，我们有责任去调查研究，调查了解清楚，并提出切合实际的解决办法。深入基层、深入群众，抓住改革进程中出现的重点、难点去调查研究，寻找解决问题的办法，推进全局工作的顺利发展。

林炎志

2006 年 8 月



目 录

综合经济

吉林省“十一五”期间经济发展若干问题建议	省政协经科委 (3)
吉林省“十一五”期间经济和社会发展对策研究报告	省委政策研究室 (11)
吉林省“十一五”期间服务业发展思路和对策研究	省发改委 (17)
吉林省实施振兴老工业基地税收扶持政策调研报告	省财政厅税收法制处 (25)
振兴东北老工业基地对策建议	省经济委员会 (32)
吉林省加快县域经济发展对策研究	省人大财政经济委员会 (39)
吉林省扩权强县有关情况调查报告	省政府办公厅调查研究室 (44)
吉林省加快提升经济竞争力对策研究	省社会科学院 (49)
吉林省加快工业园区发展对策研究	省经济委员会 (58)
吉林省开发区和工业集中区财政扶持政策调研报告	省财政厅预算处 (63)
打造世界一流玉米工业园区	省政府发展研究中心 省政府食品工业办公室 (68)



振兴吉林省金融业问题研究

..... 省委财经办 (74)

让高额储蓄存款走出“冬眠”为振兴吉林注入活力

..... 国家统计局吉林调查总队 (86)

吉林省中小企业发展情况调查报告

..... 省中小企业发展局 (95)

吉林省集体经济发展调研报告

..... 省手工业合作联社 省委办公厅 (104)

吉林省城镇社会保障体系调查问卷分析报告

..... 省劳动保障学会 (110)

吉林省城乡妇女创业情况调查报告

..... 省妇女联合会 (121)

吉林省经济责任审计工作情况调研报告

..... 省审计厅 (128)

行业发展

吉林省汽车及零部件出口情况调研报告

..... 省政府汽车及零部件出口调研组 (137)

吉林省加快食品工业发展调查与建议

..... 省委政策研究室城市处 (145)

吉林省中药产业发展情况调研报告

..... 省科技厅 (150)

吉林省旅游业发展情况调研报告

..... 省政协人口资源环境委员会 (157)

吉林省发展旅游特色产业建议

..... 省政府外事办公室 (164)

吉林省旅游产业发展研究

..... 省旅游局 (169)

吉林省长白山矿泉水产业发展研究报告

..... 省政府食品工业办公室 (175)



长白山矿泉水资源优势及发展研究

..... 省国土资源厅 (181)

三省信息产业发展考察报告

..... 省信息产业厅 (190)

吉林省软件产业调研报告

..... 省信息产业厅 (197)

企业改革

吉林省国企改革情况调查

..... 省人民检察院 (207)

以国企改革推动我省民营经济发展

..... 省社会科学院 (213)

吉林省企业职工工资性收入情况分析研究

..... 省总工会 (220)

国企改制的成功之道

..... 延边州委办公室 (226)

吉林省台商企业发展情况调查报告

..... 省政协港澳台侨和外事委员会 (233)

改善企业发展环境调查与思考

..... 省政府减轻企业负担办公室 (238)

吉林纸业重大重组案例研究

..... 中国证监会吉林监管局 (245)

“三农”问题

发展现代农业 统筹城乡发展

..... 省社会科学院 (社科联) (255)

适度推进农村土地流转和规模经营调查报告

..... 省委政策研究室县域处 (261)



创新土地制度 促进规模经营

..... 省委政策研究室县域处 (269)

农村土地承包纠纷问题调查与思考

..... 省农村经济管理总站 (274)

吉林省牧业重点龙头企业运行情况调查

..... 省牧业管理局 (281)

吉林省进城农民工状况调查

..... 国家统计局吉林调查总队 (288)

吉林省“三农”保险业务经营情况调研报告

..... 中国保监会吉林监管局 (294)

洮南市奶牛产业发展情况调查

..... 省农委调研室 (300)

吉林省农技推广体系调研报告

..... 省农业技术推广总站 (306)

政治文化

加强县（市）党政正职队伍建设问题调查报告

..... 省委组织部研究室 (315)

提高地方党委领导经济发展能力研究

..... 吉林市委组织部 (323)

吉林省乡镇党组织执政能力建设研究

..... 省委党校 (330)

吉林省政法系统有效预防腐败问题调查报告

..... 省纪委政法系统预防腐败课题组 (337)

吉林省爱国主义教育基地情况调研报告

..... 省委宣传部科技教育处 (345)

吉林省党员干部信仰问题研究报告

..... 省社会科学院 (351)

吸引海外留学人员回国工作调研报告

..... 省人事厅专家服务中心 (356)



吉林省基层信访工作调查

..... 省委省政府信访局 (363)

加强和改进社区党员教育管理调查与建议

..... 省委政策研究室政治处 (369)

建立法官员额制度构想

..... 省高级人民法院 (375)

县级公安机关经费保障情况调研报告

..... 省公安厅 (381)

创造良好法治环境调研报告

..... 省委政法委 (386)

吉林省高层次专业队伍队伍建设对策建议

..... 省人事厅行政科学研究所 (395)

吉林省文化产业发展对策建议

..... 省新闻出版局政策法规处 (401)

吉林省哲学社会科学研究人才队伍建设情况调研报告

..... 省委宣传部 (406)

吉林省文化传媒领域社会科学发展状况调研报告

..... 省广电局北方传媒研究中心 (414)

地区发展

长春市“十一五”期间产业政策研究

..... 长春市委市政府政策研究室 (425)

长春市优化生产力布局研究

..... 长春市发改委 (433)

用新思路发展长春会展业

..... 省委政策研究室教科文处 (448)

长春市社会信用体系建设调研报告

..... 长春市纪委 (452)

吉林市汽车产业发展战略研究

..... 吉林市汽车工业领导小组办公室 (460)



吉林市建立经济和社会发 展状况综合评价体系调 研报告	吉林市委研究室 (469)
把延边建设成全省扩大 开放的前沿和桥头堡	省政府经济社会发展与 环境咨询委员会调查组 (478)
延边州开发开放情况调 研报告	延边州委调研组 (484)
公主岭经济再度崛起调 查	省政府发展研究中心 (490)
四平市企业税源情况调 研报告	四平市委政研室 市财 政局 (496)
辽源市资源型经济转型 研究报告	辽源市发改委 (503)
辽源市集群产业发展情 况调查报告	辽源市委政研室 (511)
通化市固定资产投资是 如何实现翻番的	省委办公厅信息调研 处 (518)
通化市“医药城”发展 调查	通化市委政研室 (525)
发展白山经济 构建和 谐社会	白山市人民政府 (532)
松原市扩大信贷投放问 题研究	松原市委政研室 (539)
白城市工业园区建设调 研报告	白城市委政研室 (544)
吉林省 2005 年优秀调 研成果获奖名单	中共吉林省委政策研 究室 吉林省调研学会 (551)
后记	(558)



综合经济



吉林省“十一五”期间 经济发展若干问题建议

省政协经科委

吉林省“十一五”规划应当坚持以科学发展观统领经济社会发展全局，围绕全面建设小康社会的奋斗目标，突出振兴老工业基地的基本任务，把抓住机遇、加快发展、提升经济整体素质作为主题。根据这个主题，就编制吉林省“十一五”规划的若干问题，提出如下建议：

一、关于扩大总量与优化结构

1. 坚持扩大总量与优化结构并重，实现经济快速发展。“十一五”时期，是我省经济加快发展的重要机遇期，主要任务是解决总量不大这个突出矛盾。需要注意的是，扩大总量要以优化结构为前提，如果结构不优，再大的总量也缺乏竞争力；结构优化要以总量扩大为条件，如果总量太小，也谈不上结构的优化。应当坚持扩大总量与优化结构并重的方针，在快速发展中，把量的扩张与质的提升结合起来，努力实现经济的规模和水平双提高，不断增强全省经济的整体素质和竞争实力。

2. 围绕壮大支柱、优势产业，发展企业集群。发挥现有主导产业优势，发展具有完整产业链和较高聚集度的产业集群，是我省经济扩大总量、优化结构的重要途径。“十一五”期间，我省推进五大产业基地建设，应以发展这五大产业集群为支撑，引导资金、技术、项目、人才向五大产业大规模聚集。在继续支持龙头企业提高核心竞争力的同时，重点发展汽车零部件、精细化工和农产品深加工等企业集群，尽快形成具有技术和品牌优势的支柱产业群，带动



全省经济的强劲增长。政府在引导企业集群发展中，应着力构建支持集群发展的功能性平台，包括规划建设若干区位条件良好、基础设施完善、配套服务齐全的开发区或园区，为企业提供生产加工的平台；围绕产业发展需要，构建完善的技术服务体系，推动职业教育与培训，为企业提供技术研发与人才培养的平台；搞好交通运输、专业市场、物流配送、仓储管理等网络设施建设，为企业提供现代物流与营销的平台。

3. **拓宽发展领域，加快发展服务业。**解决我省经济规模不大、产业结构单一、增长点较少的问题，需要进一步拓宽发展领域，尤其要把加快发展服务业作为扩大总量、优化结构的重要任务加以规划。发达的服务业是现代经济的重要标志，是推进工业化的重要内容，更是扩大就业、增加城乡居民收入的主要渠道。未来全省经济社会发展，越来越倚重于服务业。应从战略高度重视服务业，坚持市场化、产业化、社会化的方向，通过政府引导、市场运作、多元投入、企业经营，促进全省服务业的快速发展。“十一五”时期，应进一步发展和提升传统服务业，积极发展现代服务业，优化服务业内部结构，提高服务业在全省经济中的比重，争取使服务业进入全省支柱产业的行列。

4. **加大“县域突破”战略实施力度，做大做强县域经济。**强省之基在于强县。我省县域经济发展水平整体落后，直接影响经济规模的扩大和水平的提高。“十一五”规划应把加大“县域突破”战略实施力度、做大做强县域经济作为重要内容。坚持以县域工业突破为核心，突出体制机制创新，进一步推动全民创业，大力发展非公有制经济，加速工业化进程。应从发挥各地比较优势出发，有选择地培育特色经济，发展园区经济，壮大配套经济，提升劳务经济，集中力量搞好县（市）工业集中区建设，推动县域经济在规模和水平上实现新的突破。深入贯彻落实省委、省政府关于支持县域经济发展的一系列政策规定，进一步扩大县（市）经济社会管理权限，加大县级行政体制和干部管理体制改革的力度，真正给县（市）以权力和压力，激发县域经济发展的动力和活力。



二、关于投资拉动增长与转变增长方式

1. 把投资拉动增长与转变增长方式有机结合起来。面对我省经济实力不强、投资增长不快的现实情况，采取投资拉动、项目带动的方略十分必要。但投资拉动需要建立在提高项目成功率、促进经济集约型增长的基础之上。如果解决不好投资效率不高、增长方式粗放的问题，就不能防止低效投资、低水平重复建设和高投入、高消耗、低产出所带来的严重后果。“十一五”时期，应把投资拉动增长与转变增长方式有机结合起来，认真落实科学发展观，坚持走新型工业化道路，从提高投资效率、全面节约资源、体制机制创新和推动科技进步入手，逐步建立低投入、高产出、低消耗、少排放、能循环、可持续的经济体系，实现全省经济的快速持续稳定增长。

2. 正确引导投资方向，着力提高投资效率。引导企业立足自身优势，围绕市场需求，从提高增长质量和效益出发，积极搞好投资项目的储备和筛选，切实保证建设项目的成功率，提高投资拉动的有效性。引导地方和企业把握投资重点，改变过去单纯依赖资金和自然资源投入带动增长的传统方式，把投资重点转到推动技术创新、产品换代、产业升级上来，着力提高经济的综合实力和企业的核心竞争力。应注意投资方式，既要上一批新的骨干项目，又要立足原有产业基础，搞好更新、挖潜、改造，使传统产业焕发青春，着力创造全省经济的后发优势。应讲究投资运作，积极创造条件，尽快从各级政府直接抓项目转变为政府创造投资环境、企业主动抓投资上项目，着力培育企业自主发展的能力。

3. 加快建设节约型社会，积极发展循环经济。我省经济发展中，一方面受制于能源、水资源等基础性资源的严重短缺，另一方面又存在消耗过高、浪费严重的问题，这就更加剧了经济发展的瓶颈制约。应充分估计今后经济发展资源约束日益凸显的严峻形势，下大力量加快建设节约型社会，积极发展循环经济。坚持资源开发与节约并重、把节约放在首位的方针，在生产、消费等领域，大力推行节约型增长方式，着力构建节约型经济体系，大力倡导节约风尚，使节能、节水、节材等成为全社会的自觉行动。按照“减量化、