

第



辑

CANZHENGDANG
LILUNYANJIULUNWENJI

参政党理论研究 论文集

仇小乐 主编

湖北长江出版集团
湖北人民出版社

CANZHENGDIANG

参政党理论探索

第一輯

参政党理论研究 论文集

陈永发 主编

中国社会科学出版社
CHINA SOCIAL SCIENCE PRESS

CANZHENG DANG
LILUNYANJIULUNWENJI

参政党理论研究 论文集

第 一 辑

仇小乐 主编

湖北长江出版集团
湖北人民出版社

鄂新登字 01 号

图书在版编目(CIP)数据

参政党理论建设论文集/仇小乐主编.
武汉:湖北人民出版社,2007.2

ISBN 7-216-05046-0

I. 参…

II. 仇…

III. 民主党派—理论研究—中国—文集

IV. D665-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 022600 号

参政党理论建设论文集

仇小乐 主编

出版发行: 湖北长江出版集团
湖北人民出版社

地址:武汉市雄楚大街 268 号
邮编:430070

印刷:武汉嘉泰印刷包装有限公司
开本:880 毫米×1230 毫米 1/32
字数:316 千字

经销:湖北省新华书店
印张:11.625
插页:3

版次:2007 年 2 月第 1 版

印次:2007 年 2 月第 1 次印刷

书号:ISBN7-216-05046-0

定价:20.00 元

本社网址:<http://www.hbpp.com.cn>

《参政党理论研究论文集》(第一辑)

编委会人员名单

编委会主任 仇小乐

编委会成员 仇小乐 王行道 杨建国

范道宠 黄向东 郭定东

祝湘洲 张冬斌 彭光华

李 坦 陈良才

主 编 仇小乐

常务副主编 王行道

副 主 编 杨建国 范道宠

在湖北省参政党理论研究专业委员会 第一届年会上的讲话(代序)

仇小乐

各位领导、各位来宾,同志们、朋友们:

大家好!

今天,我们欢聚一堂,在这里举行湖北省统战理论研究会参政党理论研究专业委员会 2006 年度年会。在此,我谨代表参政党理论研究专委会和省社会主义学院、并以我个人的名义,向各位领导和来宾表示热烈的欢迎、衷心的感谢和崇高的敬意!

借此机会,我讲两点想法,供大家参考。

一、必须深化对参政党理论研究重要性的认识,进一步增强工作的责任感和使命感

《中共中央关于进一步加强中国共产党领导的多党合作和政治协商制度建设的意见》(以下简称 5 号文件),是指导我国新世纪新阶段多党合作事业发展的纲领性文件。前不久召开的第 20 次全国统战工作会议,随后中共中央颁发了《关于巩固和壮大新世纪新阶段统一战线的意见》(以下简称 15 号文件),对新世纪新阶段的统战工作进行了全面部署,并就参政党建设等问题提出了新的要求。学习贯彻 5 号文件、全国统战工作会议和 15 号文件精神,是各民主党派和社会主义学院当前和今后一个时期的一件大事,也是一个机遇,更是我们的重大责任。认清形势,把握和用好这个机遇,对于我们参政党理论研究乃至整个统战理论研究的发展,都有十分重要的意义。

可以说,在统一战线与参政党理论研究方面,我们具有天时地利的条件。因此,我们必须增强参政党理论研究工作的责任感和使命感,我们应该有所作为,我们能够有所作为,我们必须有所作为。

放眼国内中国特色政党制度(包括参政党理论)研究领域,一派“千帆竞发、百舸争流”的景象,党校系统、高校系统、社科院系统、民主党派系统、社会主义学院系统,以及统战部等,都在各自系统和领域涉足政党制度和参政党理论研究。在这样一个背景和格局下,我们民主党派和社会主义学院,必须抓住机遇,找准定位,形成特色,发挥优势,成为不可替代的有影响的中国特色政党制度和参政党理论研究重要阵地。应该说,成立并利用参政党理论研究专委会这个平台,必将为实现这个目标发挥越来越大的作用。

正如经济发展有增长点、增长极一样,不同领域学术研究也有不同的流派,学术团体(包括我们的专委会)作为该领域的前沿,就成为社会和学术界公认的、瞩目的学术先锋,成为有关决策部门关注和倚重的咨询智囊和“思想库”。实践表明,在众多的学术理论研究队伍中,谁能够在某一方面走在前沿,占据制高点,除了天时地利客观因素之外,主观能动的努力,包括有没有一个符合实际的学术理论发展战略,十分重要。现在,民主党派和社会主义学院在中国特色政党制度和参政党理论研究方面具备天时地利的条件和优势,能不能和怎样在中国特色政党制度和参政党理论研究方面达到更高的水平和应有的权威性,是我们专委会的科研战略必须解决的一个重要问题。

我国的多党合作制度是中国社会历史发展的必然选择,是中国各政党和全国人民政治智慧的结晶,具有巨大的优越性和强大的生命力。历史的必然性和功能的优越性的实现,必须付出政治智慧、理论创新和实践创造的艰辛。进一步加强中国特色政党制度和参政党理论研究,提高研究水平,为我们的实际工作提供正确的理论指导和学术支撑,是我们专委会责无旁贷的任务,更是我们各民主党派和社会主义学院的神圣使命。

二、理清研究思路和努力方向,增强研究决心和信心,努力打造好参政党理论研究专委会这个平台

应该说,民主党派和社会主义学院在中国特色政党制度和参政党理论研究方面已经有了一定的基础和影响。我们有条件、有信心、有能力抓住学习贯彻5号文件和全国统战工作会议精神的机遇,在中国特色政党制度和参政党理论研究方面进一步明确思路、抓住重点、有所作为。

1. 深入学习研究5号文件,充分发挥5号文件对参政党理论研究的指导作用

5号文件对我们的参政党理论研究有直接而又重要的意义。对我们来说,要以学术研究和理论创新的视角学习研究吃透文件精神,使我们在文件的学习、研究、宣传方面走在其他部门前列。文件涉及的许多理论创新、制度安排和政策措施,都需要我们去做深入研究。这是因为,对我们来说,文件就是资源。文件本身是一种研究对象和资源,文件的许多规定对于民主党派的建设与发展,对于社会主义学院的教学与科研提供了新的指导和政策支持。如5号文件提到,民主党派要以思想建设为核心,以组织建设为基础,以制度建设为保障,不断提高和加强民主党派的自身建设,这也是对我们社会主义学院提出的一个总的要求。

比如,在思想建设方面,5号文件提出来要以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想,中国特色社会主义理论,还有党的基本理论,基本纲领,以及参政党建设原则等来加强民主党派的自身建设。这涉及两个方面,一个方面是一些共同性的理论,从马列主义到“三个代表”重要思想,这是共同的政治思想基础,还有一个方面是统一战线专门性的,包括统一战线的基本知识,基础理论,还有参政党,中国政党制度,参政党建设这些理论。这两个方面,一个是共同性的,一个是专门性的,共同构成了民主党派、无党派人士和中国共产党的亲密合作的政治基础,这既是我们思想建设的重

要内容,也是理论建设的重要内容,值得我们深入研究。

又如,在组织建设方面,5号文件提到,要加强民主党派领导班子建设,加强民主党派的后备干部建设,加强民主党派的基层组织建设。这几个方面,包括从领导机关,到后备干部,到机关干部,到整体素质的提高,都离不开学习和研究,也离不开社会主义学院的培训和研究。所以,我们要把民主党派的组织建设研究作为自己应该承担的重要任务。

2. 适应新世纪新阶段要求,打造好参政党理论研究专业委员会这个平台

实践表明,我们成立这个专委会是一个及时、正确的决策,它成为我们整合系统内外的研究资源,提高参政党理论研究水平的重要机制和载体。通过这个载体,理论研究与实际工作,社院系统和民主党派系统,加强了联系、沟通了信息。打造好这个平台,是我们专委会各成员单位的责任,也离不开统战部和各有关方面的关心和支持。

中共中央不久前颁发的15号文件明确指出,要加强党外代表人士队伍建设。建设一支素质优良、结构合理、数量充足的党外代表人士队伍,直接关系到中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的坚持和完善,关系到统一战线的持续发展。要努力提高党外代表人士的综合素质,提高他们的政治把握能力、组织协调能力、参政议政能力、合作共事能力。如何提高党外代表人士的这些能力,进行深入的理论政策研究是重要的一环。由此可见,打造好参政党理论研究专委会这个平台,直接关系到执政党与参政党合作的水平,更关系到民主党派自身建设的提高和发展。因此,参政党理论研究这个平台是充分展示我们自己“风采”的平台,我们一定要维护好这个平台,建设好这个平台,巩固好这个平台,发展好这个平台。

3. 加强课题立项和管理工作,发挥专委会在参政党理论研究方面的示范和导向作用

课题研究是推动科研、提高科研水平和影响力的重要形式。无论是基础理论研究还是重大现实问题的研究,无论是锻炼队伍培养

人才还是提高科研管理水平,都可以通过申报课题、研究课题、管理课题而得到加强。课题研究成为提升科研水平、培养人才、服务决策、扩大影响的有效途径。一项高质量的课题研究,可以形成队伍,使人才脱颖而出,奠定一个单位和课题主持人在某一领域的学术地位。因此,申报、争取课题,越来越受到重视。我们要创造条件并鼓励我们系统内的研究人员,强化课题意识,勇于和善于挖掘课题、开发课题、深入研究课题,为参政党理论研究作出应有的贡献。

同时,我们要进一步强化科研意识,要力戒学术浮躁,逐步形成塌下心来研究问题的风气,形成理论研究与实际工作互相促进的局面。在此基础上,也要注意加强学风建设,逐步提高理论研究整体水平,并将理论研究纳入规范渠道。倡导深入实际,鼓励理论创新,处理好数量与质量的关系,引导科研人员潜心研究,鼓励精品力作。争取经过若干年的努力,使我们的专委会能够跻身参政党理论研究的学术前沿,能够进入高层次学术对话的殿堂,能够发挥在参政党理论研究方面的示范和导向作用,使我们相对稳定的研究人员成为在参政党理论研究方面的行家、专家甚至大师。这是我们各民主党派和社会主义学院自身建设的需要,也是我们在统战理论和参政党理论研究方面向更高水平和应有的权威性奋进的需要。

同志们,我们一年的探索开创期是比较成功的。我们有理由认为,参政党理论研究的道路也许不是那么平坦,但前途将是一片光明。因此,我们要振奋精神,鼓舞干劲,进一步增强做好参政党理论研究工作的决心和信心,为开创参政党理论研究的新局面,为进一步巩固和发展最广泛的统一战线而努力奋斗!

祝第一届参政党理论研究专业委员会年会圆满成功!

谢谢大家!

(作者系湖北省社会主义学院院长)

目 录

MULU

在湖北省参政党理论研究专业委员会第一届年会上的讲话 (代序)	仇小乐
---	-----

基本理论篇

我国政治体制中确定各民主党派为“参政党”的若干思考	陈奇文 (3)
提高民主党派领导成员的四个能力.....	胡照洲 (15)
关于参政党政党文化构建的思考.....	王行道 申亚力 (21)
论“十六字方针”与多党合作型党际关系和谐	杨建国 李艳霞 (30)
论多党合作制度建设中的程序先行	农工党湖北省委会理论组 (37)
关于完善我国政党制度的思考.....	梅林 (52)
坚持科学发展观 发展我国多党合作事业.....	胡安泰 (58)
多党合作与参政党履行职能的心理调整着力点	郭河棠 曾仁端 (65)
关于民主党派自身建设的几个问题.....	邓方国 王相红 (72)
关于中发[2005]5号文件理论和政策创新研究	周长城 王燕霞 (79)
加强参政党建设 提升社会主义政治文明.....	胡荣桂 (86)
民主党派在新时期国家政治生活中的作用	夏德斌 (91)

造就一支与共产党同心同德的党外干部队伍…姚源森	(94)
党外干部培养模式研究 ……罗真	(97)
论新时期统一战线的基本要求 ……肖建东	(101)

自身建设篇

关于创新民主党派干部培养机制的若干思考…梅志昱	(111)
论新的社会阶层与新世纪新阶段民主党派工作 ……农工党湖北省委会理论组	(121)
浅论民主党派基层组织建设 ……王克军	(126)
民主党派机关自身建设的特点和规律探讨 …颜学斌	(133)
市州级民主党派机关机制建设的几点思考 …周国强	(137)
给民主党派基层组织搭建工作平台 ……杨丹	(143)
加强会内团结 建设和谐政党 ……李玲玲	(146)
参政党基层组织党员政治思想价值观念的现状 & 对策 ……汪向阳	(153)
民主党派地方组织思想建设初探 ……刘泽忠	(157)
为适合自身特点 适应组织运行需要不断加强制度建设 ……民建武汉市委会	(164)
参政党制度建设存在的问题和对策研究 ……刘先华	(169)
加强制度建设的初步探索 …民建湖北省恩施州委会	(174)
浅议民主党派换届工作 ……胡希龄	(179)
对在高校学生中开展中国政党制度宣传的理性分析 ……詹松 胡小燕	(185)
从历史角度看民建界别特色 ……江海清	(194)
道德建设与中国参政党 ……杨荣才	(200)

参政议政篇

- 论新时期民主党派成员参政议政能力建设… 郭守亭 (207)
- 关于加强参政党参政能力建设的研究… 胡怀敏 (212)
- 履行参政党职能 提高参政议政水平… 贾庆生 (217)
- 略论民主党派的参政议政… 祝红梅 (221)
- 参政议政要做到“一、二、三、四”
… 曾仁端 郭河棠 (225)
- 浅谈地方组织中民主党派参政议政的现状与对策
… 龚春娥 李名发 (228)
- 天门市民主党派参政议政的现状、问题及对策
… 段信主 (233)
- 发挥多党合作优势 提高政治协商质量… 赵先寿 (238)
- 创新——提高提案质量的关键… 陈 征 (243)
- 略议民主党派的提案工作… 彭俊良 (248)
- 如何发挥民主党派在经济建设中的作用
… 周长城 王思萌 王伟 (251)
- 建设“新农村”，人民政协有广阔的作为空间
… 宋 琪 张先胜 (256)
- 关于搞好专题调研的几点思考… 吕 鸣 (260)
- 围绕一个中心、四个保证做好民主党派工作
… 曾仁端 郭河棠 (265)

民主监督篇

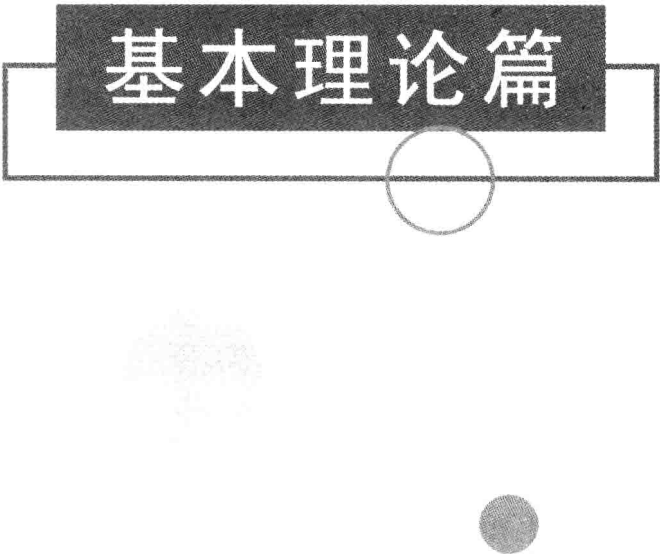
- 在非权力监督与有效监督之间寻求平衡点
… 农工党湖北省委会理论组 (273)

健全和完善民主党派民主监督的思考·····	张永红 (284)
民主监督理论与实践的探讨·····	陈良才 (293)

和谐社会篇

民主党派在社会主义新农村建设中的地位和作用 ·····	姚凯伦 彭光华 (307)
试论民主党派在构建社会主义和谐社会中的作用 ·····	胡宇彬 (318)
论中国参政党在构建和谐社会中的作用·····	洪伟明 (325)
如何发挥参政党在构建和谐社会中的作用···	刘 欢 (330)
如何发挥参政党在构建和谐社会中的作用···	沈建文 (336)
各民主党派应为构建和谐社会竭智尽力·····	潘昌庆 (341)
加强多党合作 共筑和谐社会·····	萧 红 (346)
社会公平是构建和谐的前提和基础·····	邓光宇 (353)
后记·····	(357)

基本理论篇



我国政治体制中确定 各民主党派为“参政党”的若干思考

陈奇文

中发[1989]14号文件,即《中共中央关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见》,首次把各民主党派在政治体制中的地位确定为“参政党”。指出,“各民主党派是各自所联系的一部分社会主义劳动者和一部分拥护社会主义的爱国者的政治联盟,是接受中国共产党领导的同时通力合作、共同致力于社会主义事业的亲密友党,是参政党。”经过16年的实践,2005年2月18日,中共中央颁布的《中共中央关于进一步加强中国共产党领导的多党合作和政治协商制度建设的意见》又进一步完善民主党派性质的表述,再次确定民主党派的参政党地位。指出,“在新世纪新阶段,民主党派是各自所联系的一部分社会主义劳动者、社会主义事业建设者和拥护社会主义爱国者的政治联盟,是接受中国共产党领导、同中国共产党通力合作的亲密友党,是进步性与广泛性相统一、致力于中国特色社会主义事业的参政党。”这两个文件,不同点是,后一文件反映新世纪新阶段的重要特点:一是由于新的社会阶层的出现,民主党派作为政治联盟性质的成员中加上“社会主义事业建设者”的成分;二是民主党派在新世纪新阶段具有“进步性与广泛性相统一”的特点。文件的共同点都肯定民主党派是参政党的地位和作用。这一肯定,不仅反映民主党派性质本身的客观性,也对极大地调动民主党派广大成员的积极性,更广泛地团结一切可以团结的力量,共同为建设中国特色社会主义事业,促进中华民族的伟大复兴努力奋斗,具有特别重要的意义。

近现代世界各国政治体制各有不同,但基本上可以分为一党制,两党制或多党制(执政党、反对党),几个党联合执政其余为在野党、