

《企业境外法律风险防范国别指引》系列丛书编委会 编

企业境外法律风险防范 国别指引

NATIONAL GUIDANCE OF OUTBOUND LEGAL
RISK PREVENTION

印度尼西亚

THE REPUBLIC OF INDONESIA



经济科学出版社
Economic Science Press

企业境外法律风险防范 国别指引

(印度尼西亚)

《企业境外法律风险防范国别指引》系列丛书编委会 编

经济科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

企业境外法律风险防范国别指引. 印度尼西亚/《企业境外法律风险防范国别指引》系列丛书编委会编. —北京: 经济科学出版社, 2014. 5

ISBN 978 - 7 - 5141 - 4649 - 3

I. ①企… II. ①企… III. ①企业法 - 研究 - 印度尼西亚 IV. ①D912. 290. 4②D934. 222. 9

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 097741 号

责任编辑: 柳 敏 于海汛

责任校对: 刘欣欣

版式设计: 齐 杰

责任印制: 李 鹏

企业境外法律风险防范国别指引 (印度尼西亚)

《企业境外法律风险防范国别指引》系列丛书编委会 编

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编: 100142

总编辑部电话: 010 - 88191217 发行部电话: 010 - 88191522

网址: [www. esp. com. cn](http://www.esp.com.cn)

电子邮件: [esp@ esp. com. cn](mailto:esp@esp.com.cn)

天猫网店: 经济科学出版社旗舰店

网址: [http: //jjkxcbs. tmall. com](http://jjkxcbs.tmall.com)

北京汉德鼎印刷有限公司印刷

三河市宏盛印务有限公司装订

710 × 1000 16 开 17.75 印张 230000 字

2014 年 6 月第 1 版 2014 年 6 月第 1 次印刷

印数: 0001—5000 册

ISBN 978 - 7 - 5141 - 4649 - 3 定价: 46.00 元

(图书出现印装问题, 本社负责调换。电话: 010 - 88191502)

(版权所有 翻印必究)

《企业境外法律风险防范国别指引》

系列丛书

编委会名单

主 任：黄淑和

副主任：周渝波

委 员：（按姓氏笔画为序）

刘新权 孙才森 肖福泉 张吉星
张 华 张向南 陈威华 武广齐
周巧凌 袁新安 郭进平

本书编写人员：（按姓氏笔画为序）

王子巍 王 超 武小楠 周巧凌
郑金良 赵利国 赵 罡 徐玉高
郭凤伟

编者按

随着我国企业“走出去”步伐不断加快，企业涉外法律业务大幅增加。掌握运用国际竞争规则和东道国法律、防范境外法律风险，已成为企业提升国际化经营水平的必然要求。近年来，国内一批大企业积极实施海外发展战略，在全球资源配置和参与国际竞争中取得明显成效。这些企业高度重视国际化经营中的法律问题，对东道国相关的法律法规和政策进行了深入细致的研究，不断强化合规管理，并系统总结了运用法律规则开展境外业务、解决复杂问题的经验和做法。为指导我国企业加强境外法律风险防范，加快提升企业国际化经营能力，本系列丛书总结了这些企业在国外开展投资、贸易、工程承包、劳务合作等业务的成功做法、实践经验和典型案例。丛书内容简明适用、资料鲜活生动，是我国企业深入开展境外法律风险防范有益的工具书和辅导材料。

在丛书付印之际，谨向给予丛书编写工作支持和帮助的国务院国资委和有关中央企业的领导、专家及各界朋友表示衷心的感谢。

《企业境外法律风险防范国别指引》

系列丛书编委会

2013年7月1日

目 录

第一章 印度尼西亚法律概况	1
第一节 印度尼西亚概况	1
第二节 法律渊源和部门法体系	14
第三节 国内主要法律制度	21
第四节 国际法律制度	31
第二章 印度尼西亚投资法律制度	41
第一节 印度尼西亚外资政策	41
第二节 外资立法体系及外资法基本内容	52
第三节 在印度尼西亚投资的法律风险与防范	66
第四节 典型案例	74
第三章 印度尼西亚贸易法律制度	83
第一节 印度尼西亚贸易政策	83
第二节 印度尼西亚对外贸易立法体系及基本内容	93
第三节 与印度尼西亚贸易有关的法律风险与防范	102
第四节 典型案例	106
第四章 印度尼西亚工程承包法律制度	115
第一节 在印度尼西亚进行工程承包的方式与 业务流程	115

第二节	印度尼西亚有关工程承包立法体系及 基本内容·····	123
第三节	在印度尼西亚承包工程的法律风险与防范·····	128
第四节	典型案例·····	133
第五章	印度尼西亚劳务合作法律制度 ·····	139
第一节	印度尼西亚劳工法律体系及基本内容·····	139
第二节	与印度尼西亚进行劳务合作的主要法律·····	147
第三节	与印度尼西亚进行劳务合作的法律 风险与防范·····	153
第四节	典型案例·····	159
第六章	印度尼西亚财税金融法律制度 ·····	165
第一节	印度尼西亚财税金融政策·····	165
第二节	印度尼西亚财税金融立法体系及基本内容·····	176
第三节	印度尼西亚财税金融法律风险与防范·····	186
第四节	典型案例·····	190
第七章	印度尼西亚争议解决法律制度 ·····	197
第一节	印度尼西亚争议解决法律制度概述·····	197
第二节	印度尼西亚诉讼制度·····	201
第三节	政治解决·····	206
第四节	争议解决的国际法机制·····	208
第五节	印度尼西亚与中国之间司法裁决和仲裁裁决的 承认和执行·····	221
第八章	印度尼西亚其他法律风险防范提示 ·····	227
第一节	国家安全审查·····	227
第二节	针对国有企业投资的审查·····	231

第三节 对外国投资者的待遇标准·····	234
第四节 外交保护权·····	239
第五节 特许协议·····	243
第六节 国有化问题·····	248
附录一：印度尼西亚主要法律法规·····	255
附录二：印度尼西亚主要政府部门、司法机构·····	259
附录三：所在国部分中介服务机构·····	262
参考文献·····	267
后记·····	270

第一章

印度尼西亚法律概况

第一节 印度尼西亚概况

一、印度尼西亚国家概况

印度尼西亚，全称为印度尼西亚共和国，简称“印尼”。^① 印尼的国旗又称为“荣耀红白”，是一面由红白两色组成的旗帜，上红下白；红色象征着勇敢，白色象征着纯洁。印尼的国徽是一只胸前佩戴盾牌的金黄色神鹰，双爪紧抓写有“殊途同归”的横幅。神鹰的颈部、翅膀和尾部羽毛分别为45根、17根和8根，表示印尼独立于1945年8月17日。盾牌由五个部分图案组成，代表建国五基：“五星象征信仰神道；链条代表人道主义；榕树象征民族主义；牛头象征民主；谷穗象征社会公正。”印尼国歌为

^① 在本指引中，除标题、个别法规引用和原文引用外，“印度尼西亚”一律简称为“印尼”。

《伟大的印度尼西亚》，作者为苏普拉特曼（W. R. Soepratman）。该歌曲创作于1928年印尼民族独立运动时期。印尼独立后被定为国歌。^①

印尼是世界第四人口大国，人口数仅次于中国、印度和美国。根据2010年人口普查结果，印尼人口总数为237 641 326人，其中，城市人口占49.79%，农村人口占50.21%。印尼57.5%的人口集中在爪哇岛。^② 首都雅加达人口数为960万。^③ 印尼的华人数目超过1 000万，约占印尼人口总数的5%，他们在印尼商贸和工业领域发挥着重要作用。

二、印度尼西亚历史简况^④

印尼历史悠久，其爪哇岛是人类发源地之一。公元3~7世纪，印尼相继建立了一些分散的封建王国。13世纪末，拉登威查雅在爪哇岛建立了印尼历史上最强大的麻喏巴歇王国。1596年，荷兰侵入印尼，并于1602年在印尼建立了具有政府职能的“东印度公司”。1811~1816年，英国取代荷兰建立了殖民地政府。1816年以后，荷兰逐渐恢复对印尼的殖民统治，并在1903年征服亚齐后，彻底占有整个印尼。

1942年日本侵占印尼。1945年日本投降后，印尼爆发了

① 参见中华人民共和国驻印度尼西亚共和国大使馆经济商务参赞处：《印度尼西亚国家概况》，<http://id.mofcom.gov.cn/aarticle/ddgk/zwjingji/201005/20100506903091.html>，最后访问日期2014年1月31日。

② 参见BPS - Statistics Indonesia, *The Number and Distribution of Population*, available at <http://sp2010.bps.go.id/index.php>, last visited on Jan. 31, 2014。

③ 参见BPS - Statistics Indonesia, *Population of Indonesia by Province* 1971, 1980, 1995, 2000 and 2010, available at http://dds.bps.go.id/eng/tab_sub/view.php?tabel=1&daftar=1&id_subyek=12¬ab=1, last visited on Jan. 31, 2014。

④ 参见中华人民共和国驻印度尼西亚共和国大使馆经济商务参赞处：《印度尼西亚历史简述》，<http://id.mofcom.gov.cn/aarticle/ddgk/zwjingji/200305/20030500088486.html>，最后访问日期2014年1月31日。

“八月革命”。1945年8月17日，苏加诺宣布独立，建立印度尼西亚共和国。苏加诺和哈达分别出任总统和副总统。1949年11月，荷兰与印尼签订《圆桌会议协定》。根据此协定，印尼于同年12月27日成立联邦共和国，加入荷印联邦。1954年8月，印尼宣布脱离荷印联邦。

1967年，印尼与马来西亚、菲律宾、新加坡和泰国成立了“东南亚国家联盟”（以下简称“东盟”）。目前，东盟已经拥有10个成员国，印尼是最具影响力的成员国之一。

三、印度尼西亚地理环境

（一）印度尼西亚地理位置^①

印尼位于亚洲东南部，由太平洋和印度洋之间的17 508个大小岛屿组成，国土面积1 910 931平方公里。印尼西北部与马来西亚、新加坡隔海相望，东部与巴布亚新几内亚接壤，北部与马来西亚、沙巴接壤，南部与东帝汶比邻，东南部与澳大利亚隔海相望。

印尼是世界上最大的群岛国家，被称为“千岛之国”。印尼群岛南北跨度约2 100公里，东西跨度约5 300公里，其中6 000个岛屿有人居住。印尼岛屿之间构成许多海峡和内海，其中巽他海峡、马六甲海峡、龙目海峡等是沟通太平洋和印度洋的重要通道。印尼内海包括爪哇海、苏拉威西海、佛罗勒斯海和班达海等。

^① 参见中华人民共和国驻印度尼西亚共和国大使馆经济商务参赞处：《印度尼西亚自然地理》，<http://id.mofcom.gov.cn/aarticle/ddgk/zwjingji/201005/20100506903098.html>，最后访问日期2014年1月31日。

印尼的地形以山地和高原为主。印尼位于环太平洋火山地震带，境内多火山，且火山活动频繁，是一个地震频发的国家。

从1988年1月1日起，印尼全国分为西、中、东部三个时区。西部时区属东七区，中部时区属东八区，东部时区属东九区。印尼首都雅加达位于东七区，比北京时间晚1小时。

（二）印度尼西亚行政区划

印尼分30个省、2个特别行政区和1个首都地区，共计33个一级地方行政区。二级地方行政区有396个县和93个市。首都雅加达是全国的政治、经济和文化中心。

（三）印度尼西亚交通概况^①

印尼的交通系统并不完善。由于印尼多岛屿，很多地方无法与陆路连通，因此印尼的空运与水运较为发达，陆路运输较为落后。

1. 公路：虽然印尼的全国公路网在1989～1993年已经形成，但公路质量不高，高速公路的建设相对滞后。印尼陆路运输比较发达的地区是爪哇、苏门答腊、苏拉威西和巴厘岛等。

2. 铁路：印尼的铁路运输承担着大规模的运输任务。印尼铁路运输比较发达的地区是爪哇和苏门答腊，其中爪哇铁路线长4684公里，占全国铁路总长的73.6%。

3. 空运：随着印尼经济发展与旅游业的增长，印尼航空运输也日益发达。截至2008年，印尼已有29个国际机场，167个国内机场。雅加达附近的苏加诺—哈达机场为国内最大机场。印尼的主要航空公司有鹰记、鸽记、狮航、曼达拉、辛巴迪等。

^① 参见中华人民共和国驻印度尼西亚共和国大使馆网站：《国家概况》，http://id.china-embassy.org/chn/indonesia_abc/gjgk/，最后访问日期2014年1月31日。

4. 水运：印尼的水运比较发达。水运系统包括岛际运输、传统运输、远洋运输、先锋船运和特别船运。雅加达的丹绒不碌港和泗水的丹绒佩拉港分别是全国第一、第二大国际港。

（四）印度尼西亚气候条件

印尼地跨赤道，属热带雨林气候，全年气候温暖湿润，平均气温为 25 ~ 27 摄氏度，年平均降雨量 2 000 多毫米，湿度为 70% ~ 90%。通常每年的 4 ~ 10 月为旱季，11 月至次年 3 月为雨季。^①

（五）印度尼西亚自然资源

印尼自然资源丰富，素有“热带宝岛”之称。

1. 矿产资源。印尼的矿产资源种类繁多，其中石油、天然气、锡、镍等资源的储量在世界上占有重要地位。^② 印尼是东南亚油气储量最多的国家，也是世界上第 16 大产油国。截至 2010 年，印尼原油探明储量为 42.3 亿桶，主要分布在苏门答腊岛和爪哇岛内陆地区。印尼天然气探明储量为 108.4 万亿标准立方英尺。^③ 印尼锡矿的储量居世界第三位，主要分布在苏门答腊岛东部的廖内群岛。印尼的镍矿储量同样居世界第三位，主要分布在苏拉威西岛东南部和中哈马希拉以及伊里安查亚的哇格岛等地。^④

^{①②} 中华人民共和国驻印度尼西亚共和国大使馆经济商务参赞处：《印度尼西亚自然地理》，<http://id.mofcom.gov.cn/aarticle/ddgk/zwjingji/201005/20100506903098.html>，最后访问日期 2014 年 1 月 31 日。

^③ 参见 Ministry of Energy and Mineral Resources of Indonesia, *Indonesia Energy Statistics 2010*, available at <http://prokum.esdm.go.id/Publikasi/Indonesia%20Energy%20Statistic%20%28Leaflet%29/Indonesia%20Energy%20Statistic%20Leaflet%202010.pdf>, last visited on Jan. 31, 2014。

^④ 参见杨眉主编：《印度尼西亚共和国经济贸易法律指南》，中国法制出版社 2006 年版，第 3 页。

2. 生物资源^①。首先，印尼的森林覆盖率高，森林面积占国土面积的 67.8%，在世界上仅次于亚马逊地区。其次，印尼农、林、渔产品品种繁多。印尼是世界主要大米生产国之一，同时盛产热带经济作物、热带水果与海产品，苏门答腊东岸的巴干西亚比亚是世界著名的大渔场。最后，印尼拥有许多世界濒临灭绝的动植物，著名的有苏门答腊虎、象、犀牛、科摩龙、巨蜥、黑猴、人猿、天堂鸟、巴布亚虎斑兰和尸臭花等。

3. 水力资源。印尼境内有 809 条河流，潜在水力资源为 75 600 兆瓦/年，其中 1/3 分布于伊里安查亚。印尼丰富的水力资源目前仅开发利用不足 4 000 兆瓦，水电开发潜力很大。^②

四、印度尼西亚政治环境

（一）印度尼西亚政治体制

印尼实行行政、立法和司法三权分立的民主共和制度。

1. 总统。印尼实行总统制，总统直接领导内阁，既是国家元首，也是政府首脑，同时是三军最高统帅。总统任命内阁，但需经过印尼国会同意。根据印尼宪法，总统和副总统由公民直接投票选举，每届任期 5 年。自建国以来，印尼有过六任总统，现任总统是苏西洛·班邦·尤多约诺，其任期至 2014 年。^③

2. 人民协商会议。印尼国家最高权力机关是人民协商会议。

^① 本部分参考中华人民共和国驻印度尼西亚共和国大使馆经济商务参赞处：《印度尼西亚自然地理》，<http://id.mofcom.gov.cn/aarticle/ddgk/zwjingji/201005/20100506903098.html>，最后访问日期 2014 年 1 月 31 日。

^② 参见杨眉主编：《印度尼西亚共和国经济贸易法律指南》，中国法制出版社 2006 年版，第 4 页。

^③ 参见维基百科：《印度尼西亚总统》，<http://zh.wikipedia.org/zh/印度尼西亚总统>，最后访问日期 2014 年 1 月 31 日。

人民协商会议有权制定、修改和颁布宪法；根据大选结果任命总统、副总统；依法对总统、副总统进行弹劾等。人民协商会议由通过普选产生的国会议员和地方代表理事会议员组成。

3. 人民代表会议。印尼人民代表会议，即国会，是印尼国家立法机构。其主要职能包括制定和修改除宪法以外的法律，审核国家预算，监督政府工作，批准对外重要条约，选举国家机构负责人等。国会无权罢免总统，总统也不能解散国会，但国会有权启动对总统、副总统的弹劾程序。国会议员由普选产生，每5年选举1次。

4. 地方代表理事会。印尼地方代表理事会的主要职能包括向国会提出有关地方自治、中央政府和地方政府的关系、区划调整、资源管理、中央政府和地方政府财政平衡、国家预算、税收、教育或者宗教方面的议案；参与讨论并监督以上各方面法律的实施情况。地方代表理事会的议员来自全国33个一级行政区，由普选产生，每5年选举1次。

5. 司法机构。印尼的最高法院和最高检察院独立于立法和行政机构。最高法院正副院长由国会提名，总统任命。最高检察长由总统任免。

（二）印度尼西亚主要政党

印尼实行多党制。每次议会选举中，全国得票率不低于2.5%的政党可以进入国会。目前印尼国会中共有9个政党，按议席排名依次为：民主党、专业集团党、民主斗争党、繁荣公正党、国家使命党、建设团结党、民族觉醒党、大印尼运动党、民心党。

（三）印度尼西亚外交关系

1. 印度尼西亚外交政策。印尼一直奉行独立自主、不结盟的积极外交政策。一方面，印尼积极参与国际和地区事务。印尼

坚持以东盟为“贯彻对外关系的基石之一”的原则，在东盟一体化建设和东亚合作中发挥重要作用。印尼是万隆会议十项原则的重要发起国之一，是20国集团、亚非新型伙伴关系、七十七国集团、伊斯兰会议组织等国际与地区组织的倡导者和重要参与国。另一方面，印尼坚持大国平衡原则，与美国、中国、日本、澳大利亚以及欧盟等世界主要力量保持友好关系。

2. 印度尼西亚与中国的关系。1950年4月13日，印尼与中国建交。1967年10月30日，两国中断外交关系。1990年8月8日，两国恢复外交关系。近年来，中印两国高层互动频繁，两国关系取得实质性进展。2005年7月，中印两国发表联合声明，同意将2010年定为“中国印尼友好年”。2010年1月，中国和印尼签署两国关于落实战略伙伴关系联合宣言的行动计划。^①2012年3月24日，中印两国发表联合声明，承诺将中印战略伙伴关系提升到更高水平。^②

（四）印度尼西亚军事概况^③

印尼《国防法》规定，总统对全国武装力量拥有最高领导权；总统在国防与安全委员会及国防部长协助下，就国防与安全事务做出重大决策，通过国民军司令和警察总长对全国武装力量实施领导和指挥。国防部负责制定和执行国防政策，国民军司令部负责全军的管理、教育和训练及战时指挥。印尼实行积极防御

^① 参见中华人民共和国驻印度尼西亚共和国大使馆经济商务参赞处：《印度尼西亚外交军事》，<http://id.mofcom.gov.cn/aarticle/ddgk/zwjingji/201005/20100506903155.html>，最后访问日期2014年1月31日。

^② 《中华人民共和国和印度尼西亚共和国联合声明》，http://www.pkulaw.cn/fulltext_form.aspx?Db=eagn&Gid=100670440&keyword=&EncodingName=&Search_Mode=accurate，最后访问日期2014年1月31日。

^③ 本部分参考中华人民共和国驻印度尼西亚共和国大使馆经济商务参赞处：《印度尼西亚外交军事》，<http://id.mofcom.gov.cn/aarticle/ddgk/zwjingji/201005/20100506903155.html>，最后访问日期2014年1月31日。

的国防政策，将“全民国防安全体系”作为巩固国防的基础，在国防建设上倡导“军民一体化”的指导方针。

五、印度尼西亚经济环境

（一）印度尼西亚经济发展概况

1. 经济增长率。印尼是东南亚最大的经济体，与泰国、马来西亚、菲律宾并称为“亚洲四小虎”。近几年来，印尼保持着较为稳健的经济增长态势。2013年，印尼国内生产总值比2011年增长5.78%。

2. 产业结构。印尼的农业、工业和服务业在国民经济中均占有重要地位。截至2013年第一季度，印尼农业占国内生产总值的15.04%，工业占国内生产总值的46.04%，服务业占国内生产总值的38.92%。

3. 外汇储备与信用评级。近年来，印尼金融交易量很大，交易顺差也很大，外汇储备日益增加。截至2012年年底，印尼外汇储备为1 128亿美元。据统计，自2000年以来，印尼政府债务总值不断上升，但债务总额与国内生产总值的比率却不断下降。^①近年来，由于财政状况不断转好和经济实力稳步回升，印尼国家信用评级被不断上调。2012年1月18日，穆迪投资者服务公司 will 印尼主权信用评级从 Ba1 上调一档至 Baa3 投资级，评

^① 参见中国—印尼经贸合作网：《印尼政府债务今达1 837.39 万亿卢比》，http://www.cic.mofcom.gov.cn/ciweb/cic/info/Article.jsp?a_no=288124&col_no=461&dir=201202，最后访问日期2014年1月31日。