

党的十八大精神研究丛书

城乡发展一体化

解决『三农』问题的根本途径

范晓静◎著

中共上海市委宣传部

编

上海市中国特色社会主义理论体系研究中心

上海人民出版社

城乡发展一体化

解决『三农』问题的根本途径

范晓静 著

中共上海市委宣传部

上海市中国特色社会主义理论体系研究中心 编

图书在版编目(CIP)数据

城乡发展一体化:解决“三农”问题的根本途径/
范晓静著. —上海:上海人民出版社,2014
(党的十八大精神研究丛书)
ISBN 978-7-208-12027-3

I. ①城… II. ①范… III. ①城乡一体化—研究—中国 IV. ①F291.3

中国版本图书馆CIP数据核字(2013)第320475号

责任编辑 鲍 静

封面设计 范昊如

· 党的十八大精神研究丛书 ·

城乡发展一体化:解决“三农”问题的根本途径

范晓静 著

世纪出版集团

上海人民出版社出版

(200001 上海福建中路193号 www.ewen.cc)

世纪出版集团发行中心发行

上海商务联西印刷有限公司印刷

开本 635×965 1/16 印张 6.25 插页 2 字数 67,000

2014年3月第1版 2014年3月第1次印刷

ISBN 978-7-208-12027-3/D·2437

定价 15.00元

“党的十八大精神研究丛书”

编委会

编委会主任：徐 麟

编委会副主任：李 琪

编委会成员：（按姓氏笔画为序）

冯小敏 张 雄 李友梅

李明灿 沈国明 季桂保

林尚立 荣跃明 桑玉成

诸大建 黄力之

总 序

中共上海市委常委、宣传部部长 徐 麟

在全党深入学习贯彻党的十八大和十八届三中全会精神之际,上海市委宣传部组织撰写的“党的十八大精神研究丛书”18种,陆续同读者见面了。

党的十八大确定了全面建成小康社会和全面深化改革开放的目标,对新的时代条件下推进中国特色社会主义事业作出了全面部署,对全面提高党的建设科学化水平提出了明确要求,为党和国家事业进一步发展指明了方向,开启了中国特色社会主义伟大事业的新征程。

深入研究党的十八大精神,深入研究十八大以来习近平总书记的系列重要讲话,深化广大党员、干部和群众对中国特色社会主义和十八大精神的认识,事关党和国家工作全局,事关中国特色社会主义事业长远发展。我们在党的十八大胜利召开后即设立十八大精神系列研究立项课题,后又设立委托课题,聘请首席专家组织队伍开展十八大精神研究,目的就在于不断推进和深化对十八大精神的学习和研究。

党的十八大精神,最根本的是坚持和发展中国特色社会主义。研究十八大精神,必须紧紧围绕这个根本加以展开。在选题策划上,我们立足坚持和发展中国特色社会主义,体现十八大

提出的新思想、新观点、新论断和新部署。重点论述中国特色社会主义道路、制度和理论体系,坚定对中国特色社会主义的道路自信、理论自信和制度自信;突出反映中国特色社会主义是党和人民长期实践取得的根本成就,是中国共产党和中国人民团结、奋进的旗帜,是实现中华民族伟大复兴必须始终高举的伟大旗帜;重点论述科学发展观是中国特色社会主义理论体系的最新成果,是我们党必须长期坚持的指导思想;突出反映建设中国特色社会主义的总依据、总布局、总任务和夺取中国特色社会主义新胜利的基本要求;突出反映确保党始终成为中国特色社会主义事业坚强领导核心的重大思想和部署,推进学习型、服务型、创新型马克思主义执政党建设,等等。

参与研究撰写的专家学者在课题论证和书稿撰写过程中,力求以世界视野、历史眼光,正确反映十八大和我们党几十年来形成的宝贵思想、观点和论断,深刻反映我国现实经济社会生活的深刻变化,把理论与实践相结合,既有理论概括,又有实证分析,力求做到观点鲜明、逻辑严谨、文笔生动、富有新意。

随着贯彻落实党的十八大精神实践的不断深入,我们对十八大精神的研究也需要不断深化。我们要在过去一年研究的基础上,结合深入研究十八届三中全会精神,深入研究十八大以来习近平总书记系列重要讲话精神,深入研究上海改革开放的重大理论和实践问题,从而把对十八大精神的研究提高到新水平。

建设中国特色社会主义,是人类历史上崭新的伟大事业,前进道路不可能一帆风顺,也不可能一蹴而就。未来10年,是实现民族复兴中国梦的关键时期。改革未有穷期,发展永无止境。在深化改革开放、实现科学发展的新征程中,新事物、新情况、新问题不断涌现,需要我们不懈探索实践,奋力开拓前进。衷心希

望上海理论界坚持与时俱进的理论品格,紧跟实践要求,不断解放思想,继续深入研究中国特色社会主义发展进程中提出的重大理论和实践问题,特别是立足上海“创新驱动、转型发展”,推进“四个率先”,全面深化改革的实践,研究新情况,总结新经验,回答新问题,努力提出富有影响力的理论成果、体制设计和政策建议。

是为序。

2013 年 12 月

目 录

Contents

总 序	1
总 论 城乡发展一体化是解决“三农”问题的根本途径	1
一、城乡发展一体化是科学发展观在“三农”领域的 具体实践	3
二、“城乡一体化发展 实现城乡共同繁荣”是全面建成 小康社会的前提与基础	5
三、“四化同步”推动城乡一体化发展	7
第一章 新型城镇化推动城乡一体化发展	13
一、城镇化的发展	14
二、改革开放以来我国的城镇化进程	14
三、新型城镇化的内涵	18
四、新型城镇化推动城乡发展一体化	20
第二章 信息化助力农业现代化	25
一、信息化的含义	25

二、我国农业信息化发展现状	26
三、国外农业信息化发展现状	30
四、农业信息化的未来发展之路	33
第三章 农业工业化道路	36
一、农业工业化的内涵	36
二、发展农业工业化的必要性	37
三、农业工业化的发展道路	39
第四章 农业现代化	43
一、农业现代化的内涵	44
二、典型国家与地区农业现代化的经验与启示	45
三、我国农业现代化仍处于起步阶段	49
四、深入推进农业现代化发展	51
第五章 粮食安全	55
一、粮食安全的重要性	55
二、我国粮食安全需闯几道关	58
三、粮食安全机遇期	62
四、提升我国粮食安全系数	63
第六章 以人为本推进城乡一体化	65
一、培养新型职业农民	65
二、保障失地农民未来生活	68
三、维护农民工“新市民”权益	70

第七章 继续全面深化农村改革	74
一、户籍制度改革	74
二、土地制度改革	78
三、金融领域改革	80
四、农产品价格机制改革	81
后记	84

总 论

城乡发展一体化是解决 “三农”问题的根本途径

党的十八大报告提出解决好农业农村农民问题是全党工作重中之重,城乡发展一体化是解决“三农”问题的根本途径。同时,更进一步地指出要通过加快完善城乡发展一体化体制机制,着力在城乡规划、基础设施、公共服务等方面推进一体化,以促进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置,从而形成以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型工农、城乡关系。可以看出,党的十八大报告对城乡发展一体化的必要性与方向性作出了明确的指导。

城乡发展一体化是党中央在深刻认识和总结新时期城乡发展阶段性及特征的基础上,提出的我国未来城乡发展的战略与道路。所谓城乡一体化就是将工业与农业、城市与乡村、城镇居民与农村居民作为一个整体,统筹谋划,通过体制改革以及思路的创新与调整,赋予农业、农村、农民(“三农”)首要的发展权,在城乡规划建设、产业发展、政策措施、环境保护、公共事业等重要领域实现一体化发展,破除束缚城乡经济社会均衡健康发展的长期壁垒,使农业更为现代、农村更为美好、农民更为富裕,实现国民经济社会的全面、健康、可持续发展,最终实现全面建成小康社会的宏伟目标。

改革开放 30 年来,我国农村取得了翻天覆地的变化。以家庭

联产承包责任制为基础的农村基本经营制度的确立,释放了农民生产生活的积极性与主动性,农产品市场和要素市场体系的不断完善,使“三农”不断分享市场经济的红利。特别是进入 21 世纪以来,党中央将“三农”问题作为全党工作的重中之重,带领全国人民为解决“三农”问题,进行了不懈的努力,取消了沿袭数千年的农业税,形成了新时期强农惠农的一系列政策体系,逐步改革城乡二元结构体制,不断构建统筹城乡发展的制度框架。在富有成效的改革和努力之下,我国农业综合生产能力显著提高,多种农产品产量连续多年稳居世界第一,特别是粮食生产实现高产量下的“九连增”,站稳一万亿斤大台阶,为全国粮食安全提供了切实保障。在城镇化和工业化的带动下,亿万农民进城务工,拓宽了收入渠道,也为城镇建设和产业发展贡献了伟大的力量。农民人均纯收入由改革开放初的 134 元,增加到 2012 年的 7 917 元,扣除价格上涨因素,年均增长 7.3%,农村贫困人口占农村人口的比重从 2000 年的 10.2% 下降到 2010 年的 2.8%。

成绩的背后彰显党和国家对“三农”问题解决的决心和智慧。从把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重,到确立统筹城乡发展的基本战略,从连续出台十个中央“一号文件”到形成“以工促农、以城带乡”发展的重要论断,不断创新的理念,构筑起了统筹城乡发展的科学特色的政策体系,使我国的城乡统筹发展道路更为宽广。

党的十八大的召开为“三农”的发展迎来了又一个“黄金期”。在继承了党对“三农”问题的一贯思路和态度的基础上,党的十八大更是旗帜鲜明地指出城乡发展一体化是解决“三农”问题的根本途径,这为到 2020 年实现城乡居民人均收入翻番、国内生产总值翻番目标的实现,统一了发展思路,提供了有力的路径保障。沿着城乡发展一体化道路前进,我国终将突破城乡二元体制的障碍,赋予城

乡平等的发展机会;沿着城乡发展一体化道路前进,我们将最终解决“三农”发展滞后的现实问题,实现国民经济的均衡健康发展;沿着城乡发展一体化道路前进,美好乡村、现代化农业、富裕农民的梦想将伴随中国梦的实现而实现。

一、城乡发展一体化是科学发展观在“三农”领域的具体实践

科学发展观是马克思主义同当代中国实际和时代特征相结合的产物,是马克思主义关于发展的世界观和方法论的集中体现,对新形势下实现什么样的发展、怎样发展等重大问题作出了新的科学回答,是中国特色社会主义理论体系的最新成果。科学发展观同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想一道,是党必须长期坚持的指导思想。

实践已经证明,发展是解决我国所有问题的关键,而科学发展则是发展的本质要求。在科学发展的主题下,需要更及时和彻底地转变经济发展方式,这就意味着要将以往重投资、重出口拉动的粗放型经济发展方式向重内需、重民生改善的消费型增长方式转变。针对这一问题,党的十八大报告明确指出,要牢牢把握扩大内需这一战略基点,加快建立扩大消费需求的长效机制。然而,释放居民消费潜力的关键领域在“三农”。在改革开放的 30 多年中,我国农村生产力、农民收入、农村公共事业和社会保障水平都迈上了一个大台阶,但与城市相比差距仍然较大,通过加快建立扩大消费的长效机制,释放我国农业农村农民内部巨大的消费潜力,成为科学发展之路的内在要求,因此,城乡一体化发展成为科学发展在“三农”领域的延伸。

转变经济发展方式的关键是继续深化改革,核心是处理好政府与市场的关系,既要尊重市场规律,又要发挥政府作用。这对解决

“三农”问题格外重要,一方面,政府在给予农村改革政策支持外,还要通过大量财政资金的投入加快农村基础设施建设、加大农村基本公共服务的完善,为开拓农村市场打好基础。另一方面,释放农村内部消费潜力的前提是千方百计增加农民收入,以把潜在的需求转变为现实的消费,在这一过程中,应在政府提供必要基础设施、加大补贴力度的基础上,培育市场机制、发挥市场作用,完善农村内部、农村与城市之间的市场交易机制。把推动发展的立足点转到提高质量和效益上来,着力激发发展新活力,使经济发展更多依靠内需特别是消费需求拉动,更多依靠城乡区域发展协调互动,不断增强长期发展后劲。

城乡发展一体化是现阶段符合科学发展要求和规律的道路。社会主义初级阶段是我国的基本国情,解放和发展社会生产力是中国特色社会主义的根本任务。中国共产党始终坚定不移地把解放和发展生产力作为解放思想、改革开放的出发点和落脚点。城乡发展一体化是新形势下,为进一步解放和发展生产力而提出的解决农业农村农民问题的路径。这条路径既体现出通过以中国特色社会主义市场经济为基础来解放、发展生产力,又体现了促进社会公平正义、走城乡共同富裕的道路;既体现出要继续我国工业化道路,又体现了要以信息化、城镇化促进工业化发展,促进工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步协调发展的道路。解放城乡生产力,特别是农村内部生产力,需要在城乡一体化发展过程中,始终以经济建设为中心,以提高农民收入为目标,以科学发展为主题,在城镇化、信息化、农业现代化、工业化进程中,围绕经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设,实现可持续发展。

实现城乡共同繁荣是实现和谐社会的内在要求。社会和谐是中国特色社会主义的本质属性,提高人民物质文化生活水平是改革开放和社会主义现代化建设的根本目的。党和国家提出要把保障

和改善民生放在更加突出的位置,在当前阶段,“三农”是我国民生领域的关键和主战场。加强社会建设,必须以保障和改善民生为重点。

实现城乡共同繁荣体现了党和国家以人为本的核心价值。以人为本是科学发展观的核心立场,始终把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为党和国家一切工作的出发点和落脚点,尊重人民首创精神,保障人民各项权益,不断在实现发展成果由人民共享、促进人的全面发展上取得新成效。共同富裕是中国特色社会主义的根本原则,贫穷不是社会主义,同样,过大的收入差距也不是社会主义。城乡发展一体化就是从量和质两方面,特别是质的方面,实现生产力的更大飞跃。

二、“城乡一体化发展 实现城乡共同繁荣”是全面建成小康社会的前提与基础

党的十八大报告深刻指出:“综观国际国内大势,我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期。我们要准确判断重要战略机遇期内涵和条件的变化,全面把握机遇,沉着应对挑战,赢得主动,赢得优势,赢得未来,确保到 2020 年实现全面建成小康社会宏伟目标。”能否实现目标,取决于在今后十年,能否抓住机遇,变压力为动力,化挑战为机遇。这一目标的实现需要我们众志成城、艰苦奋斗、攻坚克难。在城乡内部,城乡二元经济结构和计划经济体制下形成的城乡二元经济社会体制,是从根本上制约我国“三农”问题解决的体制性障碍,该问题解决得好不好直接影响着全面建成小康社会宏伟目标的实现,破解体制障碍是解除“三农”问题桎梏的根本。为此,党的十八大报告指出:“解决好农业农村农民问题是全党工作的重中之重,城乡发展一体化是解决‘三农’问题的根本途径。”

第一,从经济持续健康发展角度看,党的十八大提出到 2020 年

实现国内生产总值和城乡居民人均收入比 2010 年翻一番的目标。这是我国第一次在提出经济总量增长目标的同时,明确提出实现居民收入翻一番的目标。在党的十六大时,我国提出到 2020 年国内生产总值力争比 2000 年翻两番;党的十七大报告更进一步提出,到 2020 年人均国内生产总值比 2000 年翻两番;到党的十八大报告中,则不仅提出经济总量增长目标,同时还第一次明确提出城乡居民人均收入增长的目标,并最终实现全体人民的共同富裕。这既是鼓舞人心的,又切实可行。按照党的十八大提出的“两个翻番”的目标测算,我国保持 GDP 年均增长 7%、城镇居民人均可支配收入年均增长 7%、农村居民人均纯收入实际年均增长 6.7%,就可顺利实现。与以往的发展速度相对比,这样的增长速度并不难实现,从中我们可以看到党和国家对于新时期下国际国内形势的准确把握,体现了在改革进入深水区时稳中求进的发展思路,由从注重经济总量增长向注重结构调整以促进经济更好更健康发展转变。这就需要,在继续推进工业化、信息化、城镇化进城中,通过工业反哺农业、城市支持农村和多予少取放活的发展方针,激活农村经济,把我国经济发展的短板补齐,在 2020 年顺利实现“两个翻番”的目标,全面实现建成小康社会的伟大目标。

第二,从民生改善角度,全面建成小康社会意味着基本公共服务均等化的总体实现。这就需提高全民的受教育程度、需要建设和完善覆盖全民的社会保障。我国教育、卫生等事业的短板都在农村,农村地区的基本公共服务的增强是实现公共服务均等化的重点。为此,党的十八大报告中明确提出,坚持把基础设施建设和社会事业发展重点放在农村,深入推进新农村建设和扶贫开发,全面改善农村生产生活条件。在教育领域,大力促进教育公平,合理配置教育资源,重点向农村、边远、贫困、民族地区倾斜,积极推动农民工子女平等接受教育,让每个孩子都能成为有用之才。在社会保障

领域,统筹推进城乡社会保障体系建设,在全覆盖、保基本、多层次、可持续的方针下,整合城乡居民基本养老保险和基本医疗保险制度,全面建成覆盖城乡居民的社会保障体系。在医疗卫生领域,坚持为人民健康服务的方向,健全农村三级医疗卫生服务网络,努力提高人民健康水平。促进城乡居民在教育、医疗、就业、住房、社会保障、城乡社区、生态环保等众多民生领域享受同等待遇。城乡发展一体化是解决“三农”问题的根本路径这一科学论断,有利于各级政府在我国城乡发展,特别是制定农村发展规划过程中,更加自觉地重视保障农民利益、重视发展农村经济、重视保护农业效益。

三、“四化同步”推动城乡一体化发展

党的十八大报告提出,坚持走中国特色新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化道路,推动信息化和工业化深度融合、工业化和城镇化良性互动、城镇化和农业现代化相互协调,促进工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展。这是我们党在新时期,立足全局、与时俱进的重大理论创新,为新时期推进城乡一体化发展指明了方向,“四化”协调同步发展的道路是中国特色社会主义道路的重要组成部分,具有重要的理论意义和现实意义。

首先,就“四化同步”发展的必要性而言:

“四化同步”发展的必要性在于我国工业化、信息化、城镇化、农业现代化发展的不均衡性。这种不均衡性已经影响到了我国城乡发展的不均衡、影响到了国民经济的持续健康发展。我国工业化发展很快,单从工业化阶段来看,我国已迈入工业化中期,部分发达地区已步入工业化后期,其发展速度远远超过其他“三化”,但由于其他“三化”的相对滞后,我国工业化的发展也显现诸多制约,产能普遍过剩、资源环境脆弱便是明例,其发展空间、发展模式的转换需要在其他“三化”的发展中实现。就城镇化而言,我国的城镇化已达到