

教育部哲学社会科学研究重大课题攻关项目 (项目号: 12JZD043)

江苏省高校优势学科建设工程项目

江苏省社会科学2011年度基金项目 (项目号: 11SHD013)

江苏省教育厅高校哲学社会科学2011年度基金项目 (项目号: 2011SJB840002)

首部系统研究大学生村官计划的理论著作

大学生村官发展研究

DAXUESHENG CUNGUAN FAZHAN YANJIU

李义良 著

 中国农业出版社

教育部哲学社会科学研究重大课题攻关项目 (项目号: 12JZD043)

江苏省高校优势学科建设工程项目

江苏省社会科学 2011 年度基金项目 (项目号: 11SHD013)

江苏省教育厅高校哲学社会科学 2011 年度基金项目 (项目: 2011SJB840002)

大学生村官发展研究

李义良 著

中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

大学生村官发展研究 / 李义良著. —北京: 中国农业出版社, 2013. 9

ISBN 978-7-109-18304-9

I. ①大… II. ①李… III. ①农村-干部工作-研究-中国 IV. ①F325.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 209690 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100125)

责任编辑 郑 君 刘爱芳

北京通州皇家印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

2013 年 9 月第 1 版 2013 年 9 月北京第 1 次印刷

开本: 700mm×1000mm 1/16 印张: 13.5

字数: 230 千字

定价: 30.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

序

农村正在因为大学生村官的到来而发生着变化。

实施大学生村官计划，是党中央着眼于推进社会主义新农村建设，加强基层党组织建设和培养拥有基层工作经验、对人民群众有深厚感情的党和国家事业接班人而作出的一项战略决策。

农业、农村、农民问题关系党和国家事业发展全局。我们党历来高度重视“三农”工作，始终把“三农”工作作为全党工作的重中之重。追溯历史，不禁让我们想起 29 年前的一幕：1984 年 10 月 1 日，在天安门广场热烈庆祝新中国成立 35 周年盛大游行中，当农民游行队伍高抬“联产承包好”五个大字的巨幅标语牌走过检阅台时，广场上顿时欢呼起来。从 1982 年到 1986 年，中央连续 5 年出台“三农”的 1 号文件。几千年温饱不保的中国农民，在历史的一瞬间，越过了贫困。时隔 18 年后的 2004 年，涉农的中央 1 号文件又回来了，而且一发就是连续 10 年。

在新的历史时期，我们党始终坚持把马克思主义基本原理同我国具体实际相结合，始终高度重视、认真对待、着力解决农业、农村、农民问题。2008 年召开的中共十七届三中全会，作出了《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》，提出了到 2020 年农村经济体制更加健全，城乡经济社会



发展一体化体制机制基本建立，农民人均纯收入比 2008 年翻一番，消费水平大幅提升，绝对贫困现象基本消除的目标任务。中共十八大报告指出：解决好农业农村农民问题是全党工作重中之重，城乡发展一体化是解决“三农”问题的根本途径。要加大统筹城乡发展力度，增强农村发展活力，逐步缩小城乡差距，促进城乡共同繁荣，提出了“两个百年”的奋斗目标。在 2013 年发布的《中共中央 国务院关于加快发展现代农业 进一步增强农村发展活力的若干意见》一号文件指出：伴随工业化、城镇化深入推进，我国农业农村发展正在进入新的阶段，国民经济与农村发展的关联度显著增强，建立城乡要素平等交换机制的要求更为迫切，缩小城乡区域发展差距和居民收入分配差距任重道远。

要实现中共十七届三中全会和十八大确定的目标任务，迫切需要一大批密切联系群众、带领农民致富、促进农村稳定的农村基层干部，迫切需要一大批有现代知识、现代思维、现代眼光的优秀青年才俊积极投身社会主义新农村建设。据统计，大学生村官计划实施 6 年来，全国已选聘 41 万名大学生村官，报名人数近 300 万，目前在岗大学生村官有 23 万人，他们到农村后，发挥所学知识和专业特长优势，积极为发展农业、致富农民、建设新农村服务，赢得了农村基层干部的欢迎和农民群众的赞誉。许多村里的党组织书记表示：“现在村里已经离不开大学生村官了，如果没有他们，好多事情我们没有办法做。”“大学生村官对农村信息化建设发挥的作用是越来越大，一些传统的农村工作方法正因为大学生村官的到来而发生深刻变

化……”村民们也表示：“以前村里能来个大学生那是想都不敢想的事情，现在政府选派大学生村官到村里，我们的娃儿辅导作业都不用愁了！”“以前常因家庭经济问题使得婆媳关系紧张，现在不一样了，大学生村官来了后，创办了玩具厂，我们在里面工作，一个月能有七八百元的收入呢！”“在大学生村官的带领下，村里各方面工作都蒸蒸日上。别把他们调走，再给我们留三年……”这些来自基层的声音，让我们看到了这一政策实施的生命力所在。

选聘高校毕业生到农村，意义深远，我们每个人都需要深入认识这项工作的战略意义，只有认识到位，才能工作到位，才能对这项工作主动思考，积极作为。在基层走访中我们也发现，不少人总会把这项工作和高校毕业生就业挂钩，其实相对于每年近700万的高校毕业生来说，每年选聘的大学生村官数量是微不足道的。因此，这是一项人才培养工程，将来管理社会的骨干人才，很多要通过这样的途径去培养、去锻炼、去发现。十八大报告提出了要坚持走中国特色新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化道路，推动信息化和工业化深度融合、工业化和城镇化良性互动、城镇化和农业现代化相互协调，促进工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展。这也要求我们要为社会主义新农村建设输送生力军，否则，农村信息化、城镇化和农业现代化就没有实现的人才基础。

翻阅了由李义良编著的《大学生村官发展研究》一书，书中对选聘高校毕业生到村任职的背景意义进行了深入阐述，追溯了中国“村官”制度的历史传承、“村官”角色的历史积淀与



文化变迁，对比了“大学生村官”与“选调生”、“三支一扶”人员之异同，探索了知识分子到农村去的历史使命，并对新中国成立后知识青年上山下乡和大学生任职农村进行了比较。运用毛泽东、邓小平、江泽民、胡锦涛和习近平的青年人才观理论对大学生村官到农村基层一线锻炼成长进行了诠释。对大学生村官的选聘、培训、培养、考核、创业富民、保障、流动等机制进行了深入研究。相信这一著作的出版发行，必将对大学生村官工作产生积极影响，同时也对我们党在基层一线培养人才的创新创造产生积极影响。

我也更加相信：随着时间的推移，大学生村官计划不断向纵深推进，不远的将来农村将会因为这一群体的到来而发生巨大变化，美丽乡村梦将会在实现“中国梦”的历史征程中距离我们越来越近。

中共中央党校党建教研部副主任、教授 戴焰军

前言

人才不脱离草根，使中国文化能深入地方，也使人才的来源充沛浩阔。

——费孝通

在这个拥有五千年绵延不断的文明国度里，无数青年才俊从垄亩之上起家，涵养地气，接通民气，高扬满腔鸿鹄之志，达成抱负——这个位于东亚大陆、有着辉煌农业文明的国家，在浩浩荡荡的历史进程中，从透着土腥气的泥地里孕育出了无数仁人志士、贤才俊杰，而世世代代他的子孙也没有忘记对这片土地的滋养。

从五四时期李大钊等领导的“新村运动”，到20世纪30年代晏阳初、梁漱溟等发动的“乡村建设运动”，到抗战时期知识分子和工农相结合的运动，再到以家庭承包经营为肇始的新时期农村体制改革，一代代的中国人通过农村建设来改造旧体制，建设新农村，进行了艰辛探索和实践。尤其，自十六大以来，党和政府全面推进“三农”实践创新、理论创新、制度创新，全面确立重中之重、统筹城乡、“四化同步”等战略思想，全面制定了一系列多予少取放活和工业反哺农业、城市支持农村的重大政策，全面构建农业生产经营、农业支持保护、农村社会保障、城乡协调发展的制度框架。农业生产得到很大发展、农村面貌得到很大改善、农民群众得到很大实惠，农业农村发展实现了历史性跨越，迎来了又一个黄金期，初步探索出一条中



国特色农业现代化道路。

然而，可喜的成果背后也隐藏着令人堪忧的事实。农村人才的短缺仍是一个不小的“短板”——众所周知，育国造士，为国之本。当今世界，谁占领“人才高地”，谁就有在经济、政治、文化等各个领域的战略主导权。农村劳动力大量外出，使得农户兼业化、村庄空心化、人口老龄化趋势明显。而这些仅仅是表面现象。伴随着城镇化进程的深入开展和社会转型期到来，人多地少水缺的矛盾加剧；农民利益诉求多元，群体性事件多发；农业资源要素流失加快、环境污染问题迭出；城乡区域发展差距和居民收入分配差距有所扩大……

2 这些问题的出现与农村人才短缺不无关系，并使得农村发展的步伐相对放缓。由此，一个充满矛盾的问题摆在了世人面前：一方面是城市人才过剩的局面慢慢凸显；另一方面，农村却正遭遇着没有人才的尴尬，尤其在高等教育大众化之后，这种尴尬情绪在慢慢演变为困惑。

费孝通先生就曾感慨农村人才的流失，“事实上，大学并不是为乡土社区造人才的。一个乡间出来的学生学得了一些新知识，却找不到一条桥可以把这套知识应用到乡间去；如果这条桥不能造就，现代的教育，从乡土社会论，是悬空了的，不切实的。乡间把子弟送了出来受教育，结果连人都收不回。”

今年的中央1号文件提出，必须统筹协调，促进工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，着力强化现代农业基础支撑，深入推进社会主义新农村建设。而解决好农业农村农民问题仍然是全党工作重中之重——可以说是另一处需要占领的“乡村高地”。其中，在“乡村高地”中，“农民问题”最为重要，孙中山和毛泽东都说过：中国的问题是农民问题。著名研究“三农”问题专家温铁军也曾直言：农民在“三农”问题

中是第一位的。这可以说是“农民高地”。

那么，受过教育的人才该如何去“回馈”农业、农村，尤其是农民呢？著名青年学者熊培云曾在《回不去的故乡》中一针见血地指出了其病症：在城市化、现代化背景下，农家子弟大量进城，此为大势所趋，然而这并不意味着必然导致乡村衰败，问题的关键还在于它没有一个良性的回流。

良性的回流？是的，对症下药，只有促进人才回流农村，方可从根本上改变乡村发展受阻的局面——建立城乡要素平等交换机制的要求更为迫切；缩小城乡贫富差距和居民收入分配差距的诉求任重道远；加强和创新农村社会管理方法与策略势在必行。而更重要的是，力求举措，让在城市中已经饱和的人才资源重新回流农村，恢复乡村活力刻不容缓！

在中国改革开放和社会主义现代化建设如火如荼的当下，“人尽其才物尽其用”的千古箴言被广泛推崇和深刻践行。城乡发展一体化是解决“三农”问题的根本途径，对此，增加农民收入，提升农民幸福感，这一切都需要人才资源的支撑。所以，唯有占领“人才高地”，才能占领另一处“乡村高地”，也才能进一步占领“农民高地”。

一言以蔽之，要实现这一切，则务必需要一个能有所担当、有所胆魄、有所专长的乡村基层一线的领导者与管理者，所谓“观国者观君，观军者观将”。领导者的素养、能力，将在很大程度上决定他所领导的团队与组织的层次架构与发展空间，而首先我们要知道，这个团队与组织将是由7亿农民所组成。值得一提的是，中国的城镇化进程在高歌猛进的同时，党中央国务院也适时想到了如何去缓解上述问题，他们悄然带来一种新气象：“大学生村官”正在成为这个时代在农村基层一线的主力军。通过统一选拔、培训与考核，让他们直接担当村级自治组



织的领导、要员，参与村务管理、创业项目规划与实施等一线工作——这种类似于依托“鲶鱼效应”原理的举动，很有效地助力了乡村在时代的漩涡中能平稳航渡，顺利转型，使其充满生机与活力。

大学生村官计划方兴未艾，几年带来了新变化，新发展。有人曾说：村官就是村官，为什么还要加上个所谓“大学生”的前缀？那么以往的“村官”是什么概念？“大学生”又是什么概念呢？

我们会经常从一些乡村题材的影视剧上直面领略传统“村官”的一面，他们经验丰富，老成持重，能靠几句乡村俚语或插科打诨式的聊天方式化解一个个村民矛盾纠纷、鸡毛蒜皮；能靠着约定俗成的“熟人社会、裙带关系”以及计划经济时代所滋养的集体意识，轻而易举地树立个人权威与地位。但也不可否认，他们多数四五十岁，甚至已经步入老年，学历偏低、精力有限而身体欠佳；视野狭窄、固执保守而不知变通，处理村务的方式多为原始的、低效率的，尤其在村民增收致富方面的举措乏善可陈，小富即安的“小农思想”依然占据主体地位，这些都不利于社会主义新农村的发展规划与建设。

而“大学生”呢？他们有知识武装的头脑，有远见卓识与先进技能；创新意识强，综合素质优；行事不落窠臼，思维善于突破，诸如此类种种。将这两种身份一融合，一种新型农村领导者、管理者的形象呼之欲出——“村官”不再土生土长，青年接过“脱贫致富”的大旗，用他们更为现代化的方式“供增收惠民生”，如同为肌体注入了澎湃的新鲜血液，如同活力迸发的“鲶鱼”搅和起沉闷的鱼群。

很多人乐于将 20 世纪 60 年代的知识青年“上山下乡”运动与当下的“大学生村官”计划作比较，但通过众多知青文学

这种文字化的历史断片，我们看到的多是在反映历史的阴暗面与那时青年的悲惨遭遇，毁掉的是一代人的青春。假如现在出现一种所谓“村官文学”，那么这些亲身经历者又会如何去描述自己的这段经历？

记得一位大学生村官在一档电视节目上朗诵了一首他写的诗歌：惟英气少年敢说没家/束发而行事一朵微笑/婢霓风雨光华/梦幻十指般的在地平线上/画个红红的太阳/然后出发/五尺贫寒/怀抱圣城/两脚泥泞/高举落花/凭生生虎气去打天下/最可慷慨一路的是/惟有一腔热血/可供挥洒/青春伴歌/当行不当止/迷途有泪/可哭不可哑/而太阳的金苹果/仍在远方高挂/叫人无言处/想起了一句老话/望山跑死马/将一双黑白眼睛/放置在黑白天地之间/我们叫它无怨无悔

可以看出，这字斟句酌的语句深处，流露的是一种责任感和自信心，以及对于乡村原野的无限眷恋。的确，作为“80后”“90后”的他们，作为曾经被媒体讥讽为“垮掉的一代”的他们，能够潜心下到基层，在陌生的乡村、艰苦的环境下摸爬滚打，弥足珍贵。

每个关注这一群体的人都会多多少少耳闻目睹他们的成绩——五年来，无数大学生村官们带领村民改善乡村、增收致富奔小康——有的创新村务管理机制，党建工作，运用便捷网络，提升工作效率；有的引进先进科技，创办高效设施农业、代加工产业、特种养殖等项目，鼓足农民腰包；有的强化乡村基础设施建设，完善环境治理，还一片风轻云淡；有的创办村报、组织文艺队伍、挖掘传统文化遗产，让乡村文化吐露芬芳，魅力无限。

人才资源优势就这么被挖掘出来了！乡村活力就这么被激活出来了！“三农”问题的解决找到了一条绝佳的“引线”。



凡事都有两面性，大学生村官计划的实施从长远来看，也定然存在值得利弊权衡的一面；但目前看，还是以“一举两得”的积极效果体现最明显：既能推动新农村建设，又能促进当代青年的身心磨练与提升，助其达成理想抱负。习近平总书记描绘的中国梦是：“每个人都享有人生出彩的机会，都共同享有梦想成真的机会。”——大学生村官计划的实施正给他们创造了人生出彩和实现梦想的契机。

在追求各自人生理想的道路上，每个人都有自己“拟定”的起跑线和终点站，起跑线预示了理想有多少缓冲期，终点站预示了理想有多少含金量——但理想的缓冲期主要取决于社会大环境的构成与发展态势，这将成为一种理想实现快慢的客观“干扰因素”；而含金量取决于自己的评判标准，这评判标准即为是否与自身兴趣、能力、职业规划等紧密结合，否则便会转变为好高骛远，脱离实际，从而理想贬值，行为通胀，得不偿失。

刚毕业的大学生能够选择去当“村官”，本身这就需要极大的勇气——在这个“天之骄子”的光环还没有完全褪去的时代，每个大学生及其周围的人都是希望往“上”走的，你偏偏往“下”走，定然会惹来争议。

之前提到的那首充满正能量的诗歌写自于一位叫作阎鹏飞的大学生村官，他在这档节目上袒露了自己的心迹：家里很穷，他的中学和大学学费是靠自己当服务员挣来的，在大学，也是免费为食堂打工来换取饭票菜票。即使是当上村官后，每月的津贴也只有500元。这次去参加节目，为了宣传村里的特产，他不惜买站票，从河南站10个小时到湖南。

所以，许多人都会问：他这样做值得吗？

其实，在全国近41万大学生村官之中，不乏阎鹏飞这样的

青年，他们志向远大，拥有建功立业的一腔宏愿，哪怕条件再艰苦，哪怕未来再坎坷，他们也要释放青春的激情，演绎别样的抱负。而选择当一名大学生村官，也真切地符合党中央有关培养中国特色社会主义接班人的战略举措。

登山不以艰险而止，则必臻于峻岭。多少大学生村官在几年工作下来，蜕变一新，从初出象牙塔的稚嫩天真、脆弱敏感，到成为举重若轻、成熟坦荡的基层工作者。期间的苦辣酸甜、蹉跎跌宕都如鱼饮水般冷暖自知。到头来不也有了收获？

习近平同志在同各界优秀青年代表座谈时指出：青年面临的选择很多，关键是要以正确的世界观、人生观、价值观来指导自己的选择。无数人生成功的事实表明，青年时代，选择吃苦也就选择了收获，选择奉献也就选择了高尚。青年时期多经历一点摔打、挫折、考验，有利于走好一生的路。要历练宠辱不惊的心理素质，坚定百折不挠的进取意志，保持乐观向上的精神状态，变挫折为动力，用从挫折中吸取的教训启迪人生，使人生获得升华和超越。总之，只有进行了激情奋斗的青春，只有进行了顽强拼搏的青春，只有为人民做出了奉献的青春，才会留下充实、温暖、持久、无悔的青春回忆。他希望广大青年要坚定理想信念，练就过硬本领，勇于创新创造，矢志艰苦奋斗，锤炼高尚品格。

这是值得每一位时代青年深刻思索的话语，因为每个时代的青年都背有这个时代的烙印，有着各自肩负的历史责任，不仅仅为了柴米油盐、精打细算的世俗化生活而活——“精打细算”其实可以用在并非世俗的事业上面：不积跬步，无以至千里；不积小流，无以成江海。作为大学生村官，他们更深谙此道。

这里的“跬步”、“小流”就是“细”。每个人都容易只看到



“大”的事物、情形、景致，而往往忽略“小”的一切，这无关洞察力，在于能动性。青年人往往出于不屑，或者利弊权衡，或者无暇顾忌等种种主观因素而只重结果，忽视过程——有的人只看到飞机的潇洒起降，却没看到小小的螺旋桨的高速运转；有的人只看到争妍斗艳的花圃，却视而不见一枝一叶的艰难抽芽，所以落到自己身上自然多了“我只要第三层”的荒诞的戏码。

大学生村官作为乡村基层一线工作者，事无巨细，任劳任怨，从解决鸡毛蒜皮的家常小事，到领办创业项目发展集体经济，千条万线一根针，算不上任务艰巨，更显得不值一提，由此容易给外界造成当个“闲官”的不良印象。即便是很多乡民也会出现揶揄嘲讽大学生村官是“镀金”一族，是拿乡村当“跳板”、准备吃皇粮的主。那么他们该如何去把这些小事做好，以“掳获”群众的心呢？

“细”就是立足根本，立足自身实际，不做取巧的投机，不做盲目的虚掷，硬桥硬马练功夫，一分一秒争先进。鲁迅也曾说过：愿中国青年都摆脱冷气，只是向上走，不必听自暴自弃者的话。只有这样，才能在改善自身内外的同时，推动整个社会的价值观走向、物质化生活朝着好的方向发展，推动创新创造事业稳步前行。“适应社会”不是“顺从社会”，而是达到良性互动。而这“向上走”，也包括在基层干事创业，维护群众利益，带民致富奔小康。

如此才能证明：青年，作为大学生村官的青年，永远都是时代的弄潮儿，而非一只只被社会——这片大海无辜且被动推搡的“浮游生物”。

大学生村官事业正如火如荼，希望在这片希望的田野上，他们能够用自身行动写出更为精彩的“故事”，和像那首诗歌一

般美妙的字符：两脚泥泞/高举落花/凭生生虎气去打天下/最可
慷慨一路的是/惟有一腔热血/可供挥洒……

作者 2013 年 9 月于淮海园

目 录

序

前言

第一章 大学生村官政策实施的背景与意义	1
第一节 大学生村官政策实施的背景	2
一、市场经济发展的必然要求	2
二、新一轮农村改革的内在需要	3
三、社会管理创新的发展要求	4
四、缩小城乡差距的必然要求	5
五、改善干部队伍结构的现实选择	6
六、高等教育大众化的必然结果	7
第二节 大学生村官政策实施的意义	9
一、为党和国家培养可靠接班人的重大战略工程	9
二、基层党组织建设的战略性强基工程	10
三、建设社会主义新农村的战略性人才培养工程	11
四、青年学生实现人生抱负的希望工程	12
五、为社会各行各业输送人才的培源工程	13
第三节 大学生村官政策实施的发展阶段	13
一、自发探索阶段	13
二、群起效仿阶段	14
三、全面试验阶段	14
四、规范发展阶段	15