

★农村发展与新型城镇化建设研究丛书

# 构建新型农村社会化 服务体系

GOUJIAN XINXING NONGCUN SHEHUIHUA FUWU TIXI

◎彭 珂王金华 著



长江出版传媒  
湖北科学技术出版社

★农村发展与新型城镇化建设研究丛书

# 构建新型农村社会化 服务体系

◎彭 玮王金华著

长江出版传媒  
湖北科学技术出版社

### 图书在版编目(CIP)数据

构建新型农村社会化服务体系/彭玮,王金华著.  
—武汉:湖北科学技术出版社,2012.12(2014.3重印)

ISBN 978-7-5352-5406-1

I.①构… II.①彭… ②王… III.①农业社会化服务  
体系—研究—中国 IV.①F326.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 307433 号

策    划: 何  龙  高诚毅

责任编辑: 高诚毅 宋志阳

封面设计: 喻  杨

---

出版发行: 湖北科学技术出版社

电话: 027-87679468

地    址: 武汉市雄楚大街 268 号

邮编: 430070

(湖北出版文化城 B 座 13-14 层)

---

网    址: <http://www.hbstp.com.cn>

---

印    刷: 武汉中科兴业印务有限公司

邮编: 430071

700×1000 1/16

20.5 印张

3 插页

300 千字

2012 年 12 月第 1 版

2014 年 3 月第 2 次印刷

定价: 32.00 元

---

本书如有印装质量问题 可找本社市场部更换

# 《农村发展与新型城镇化建设研究丛书》

## 编写委员会

顾 问 温铁军（中国经济体制改革研究会副秘书长、农业与  
农村发展学院院长）

主 任 赵 斌（湖北省人大常委会副主任）

副主任 杜 平（国家信息中心常务副主任、教授、博导）

宋亚平（湖北省社会科学院院长、教授、博导）

刘兆麟（湖北省委副秘书长、湖北省农办主任）

张良成（湖北省新闻出版广电局局长）

王红玲（湖北省农业厅副厅长）

主 编 宋亚平（湖北省社会科学院院长、教授、博导）

副主编 梅学书（湖北省委政策研究室副主任、研究员）

覃道明（湖北省政府研究室副主任、研究员）

邹进泰（湖北省社会科学院农村经济研究所所长）

委 员 梅学书（湖北省委政策研究室副主任、研究员）

覃道明（湖北省政府研究室副主任、研究员）

张秀生（武汉大学商学院副院长、教授、博导）

陈池波（中南财经政法大学工商学院院长、教授、博导）

李兆华（湖北大学资源环境学院院长、教授、博导）

项继权（华中师范大学政治学研究院教授、博导）

邹进泰（湖北省社会科学院农村经济研究所所长）

李光河（襄阳市农委主任）

彭 玮（湖北省社会科学院农村经济研究所副所长）

何 龙（湖北科学技术出版社社长、编审）

程国重（湖北科学技术出版社总编辑）

## 总序

我出生在农村，对农民有着特殊的感情，走上领导岗位后，在山区工作长达十年之久，尔后又在省政府分管了五年的农业农村工作。最近，省社科院的同志抱来一套即将付梓出版的《农村发展与新型城镇化建设研究丛书》命我作序，勾起了我心底深厚的“三农”情结。

近年来，我们党提出了把解决好“三农”问题作为全党工作“重中之重”的战略思想，确立了走中国特色农业现代化道路的根本方向，明确了推进“四化”同步发展的基本方略，部署了加快发展现代农业、建设社会主义新农村的战略任务，集中力量办了很多事关农业农村长远发展的大事难事。在很多领域都取得了令人瞩目的成就。在这样的背景下，“三农”研究蔚然成为显学，涌现出一大批学术理论成果。同时，也仍然存在很多亟待破解的难题。如何深入透彻地研究“三农”问题并作出科学决策，在世界经济格局发生深刻变化、中国经济升级版呼之欲出的情势下，显得尤为重要。我以为，推进“三农”问题研究向纵深发展，关键是要把握好四个维度，观之以更宏阔的视野，致之以更深入的审视。

一是全球视野。在全球化进程日益加快的今天，世界正越来越贴近中国的农村和农民，中国的“三农”问题已经成为一个世界性的问题，全球粮食危机日益逼近，中国粮食安全影响世界粮食供给格局；世界经济复苏缓慢，中国农村城镇化是转换中国经济增长动力，推动世界经济摆脱阴霾的重要因素；高成本时代悄然来临，中国农业发展方式的转变不仅关乎中国

“世界工厂”地位的巩固，更影响着全球许多商品的供给和价格。研究“三农”问题，必须以世界格局及其与中国的互动关系为横向维度，结合经济全球化的发展趋势和国际政治经济的复杂形势，充分吸收和借鉴世界各国处理农业农村问题的有益经验，为“三农”问题的化解提供参考和依据。

二是中国语境。“三农”问题不仅仅是一个经济发展问题，也是一个社会和政治问题；不仅仅是一个提高农民收入、改善农村面貌、稳定农业发展的问题，也是一个如何谋求农业、农村、农民长远发展的问题；不仅仅是一个“三农”本身的问题，也是一个关系到整个国民经济与社会发展全局性的问题。因此，必须将“三农”问题置于中国改革深化，经济社会转型和现代化发展的视域中来加以考察与研究。正如邓小平同志所说：“我国农业现代化，不能照抄西方国家或苏联一类国家的办法，要走出一条在社会主义制度下合乎中国情况的道路。”我们必须正视国情和农情，牢牢把握发展的阶段性特征，立足中国特色社会主义实践，在理论与实践的契合中为中国特色农业现代化道路的顺利推进提供理论支撑和战略定位。

三是区域实际。区域维度也是考察“三农”问题的基本维度之一，必须将“三农”问题放在经济社会发展的区域结构中加以考察与研判。我国是一个农业人口众多、农村面积广阔的大国。各地自然条件、资源禀赋、社会基础、经济发展程度各不相同，导致农业发展水平区域差异很大，这一基本国情从根本上决定了，在中国几乎考虑任何全局性问题时都必须重视在空间维度上的考量，这是基于中国区域差异性的基本研究难度，本质上是统筹发展思维的重要体现，是区域生产关系适应区域生产力发展的区域性差异，处理好解决“三农”问题过程中局部突进与全局推进的关系，提供多元的、有差别的、分类指导的制度选择与安排，为地方党委政府的制度供给与创新提供更

## 总 序

---

为宽松的空间。

四是群众立场。历史从来都是由数以亿计的人民大众开创的，任何历史发展进程都是历史主体的主体性提高的过程。“三农”问题的核心是农民问题，是农民的生存、转型和发展问题，而农业与农村问题在很大程度上讲不过是农民问题的派生，“三农”问题研究也只有紧紧把握“群众立场”这一核心问题。同具体的、实际的、生生不息的社会环境和历史语境环环相扣，同亿万农民群众的切身利益息息相通，才能够继往开来、永葆生命活力。我们必须以亿万农民的实践历史为研究核心，以农民群众的切身利益为重大关切，带着对农民群众的深厚感情去研究问题、寻求对策，充分尊重农民的主体地位和首创精神，充分调动广大农民的积极性、主动性和创造性，紧紧依靠农民的智慧和力量推动农业农村改革发展，实现好、维护好、发展好农民群众的根本利益，逐步实现“三农”问题的根本解决。

令人欣慰的是，湖北省社科院组织编写的《农村发展与新型城镇化建设研究丛书》较好地体现了这四个维度。该丛书围绕农村发展与新型城镇化建设这一重大课题，立足湖北，放眼全国，对城乡一体化过程中的经济模式、服务管理、政策支持、社会保障、生态建设等课题进行了深入研究和探索，数据与案例并存，理论性与实用性兼顾，必将为推行“三农”创新发展起到重要的指导与参考作用。

是为序。



2014年1月8日

## 序 言

由彭玮牵头,王金华、卢青等青年研究人员在广泛调研及深入研究的基础上,历时一年的时间写作完成了《构建新型农村社会化服务体系》一书。我初略地读了一遍,觉得资料翔实,观点鲜明,道理充足,很能服人。这本书不仅系统地阐述了农村社会化服务体系的内涵特征与理论基础、我国农村社会化服务的历史变迁与发展现状,还分别对国外、国内关于农村社会化服务体系建设的先进经验进行了归纳与总结,并就我国如何构建新型农村社会化服务体系提出了自己的具体思路和政策建议。严格地讲,我研究中国“三农”问题多年,也算得是“老江湖”了,但看过此书之后,仍然颇感启迪,受益匪浅。

1982 年至 1986 年,中央连续五年发布以农业、农村和农民为主题的“一号文件”,废除“人民公社”公有制,推行“分田到户”政策。由于这种办法特别切合中国农村几千年来传统的小农行为习惯,因此,在“交足国家的,留足集体的,剩下都是自己的”这一颠覆性口号的鼓动下,广大农民群众长期被压抑的生产积极性像火山一样突然喷发出来。什么都必须凭票证供应的短缺经济时代,几乎在一夜之间成了人们的苦涩记忆。欣欣向荣的生产、不断活跃的市场、充满生机的社会、五彩缤纷的生活,一切如同棋局,很大程度上均因“三农”问题的成功突围而“满盘皆活”。

但是,上世纪的农村改革有一个严重缺陷,即以“统分结合、双层经营”为内涵的基本经营制度并没有真正构建起来,而普遍存在“分”有余而“统”不足,甚至是只有“分”没有“统”的现象。这个问题当时没有引起我们的高度重视,很快便产生出了一系列严重的负面效应,引爆了很多尖锐复杂的新矛盾,比如生产资料细碎化,各种要素配置差,经营规模小,投入成本高,产生效益低,抵御自然灾害和市场风险能力弱等“毛病”层出不穷。加之绝大多数村级集体组织的各类资产被分光卖尽,必须导致本来就非常薄弱的农村公益服务更加艰难和传统治理结构的日益崩溃,从而进一步地加剧了农村社会的失衡、失范和失控。这就是家庭联产承包责任制在经历 1980 年代初期的短暂轰动与辉煌之后,很快便长期陷入重重窘境的主要缘由,也是国家“三农”工作至今仍然难以形成有效突破的根本原因。

正因为“三农”形势的日趋严峻性,进入新世纪以来,党中央又连续下发了 9 个“一号文件”,要求各地加强农田水利基础设施建设、推广农业科学技

术、提高农业综合生产能力、建设社会主义新农村等等。但是，这些政策措施的实际效用主要体现在围绕农业生产的环境、条件、手段等物质层面上，很少注意到“分”有余而“统”不足的农村基本经营制度本身。由于生产关系未能及时得到调整与修正，使得国家耗费了巨大人力、物力、财力形成的一系列惠农强农政策，很难真正地转化成为农业增效、农民增收、农村繁荣的持久“动力”。所以，党的十七届三中全会决议不得不严肃警告：“农业增效、农民增收、农村繁荣的局面没有得到顺利的形成。农业基础仍然薄弱，最需要加强；农村发展仍然滞后，最需要扶持；农民增收仍然困难，最需要加快。我们必须居安思危、加倍努力，不断巩固和发展农村好形势。”可以说，这既是对长期以来农村工作的清醒反省，也是对当前“三农”形势的正确研判。

辩证法常识告诉我们，生产力决定生产关系，生产关系也反作用于生产力。过去，我们总是习惯把注意力和着重点放在调动与发挥农民的生产积极性上面。其实，经验教训反复证明，当一个方针路线或一项经济政策在大范围内长期得不到有效回应的时候，问题的关键或者说事物矛盾的主要方面，往往就在于生产关系而不在于生产力。如今“三农”工作举步维艰、充满困惑与挑战，恰恰说明建设现代农业的过程，绝非单纯地是一个调动和发挥农民生产积极性的过程，实质上更主要地是一个调整优化生产关系的过程，即通过改造传统小农经济、重建社会组织结构、科学配置生产要素，从而不断解放和发展农村社会生产力的过程。因此，2013年中央的“一号文件”提出：要“在充分发挥农村基本经营制度优越性的基础上，紧密围绕现代农业发展的客观要求，大力构建集约化、专业化、组织化、社会化相结合的新型经营体系，进一步解放和发展农村社会生产力”。

实事求是地说，既要毫不动摇地坚持农村基本经营制度，又要有效地医疗农业增效慢、农民增收难这一久治不愈的“顽疾”，大力推进现代农业的发展，这是我们目前无法绕开的“两难选择”。我认为，中国“三农”问题要想取得突破，最基础的工程、最重要的内容、最关键的环节和最有效的路径，全都在一个“统”字上。即通过对过去长期缺失的统一经营层次的全面构建与不断完善，真正形成“统分结合、双层经营”农业经营体系，使以家庭承包责任制为主要内涵的这一“分”的优势与以社会化服务体系为主要内涵的这一“统”的优势重合在一起，逐步衍生为一种相互依存、相互支撑、相互促进、相得益彰的内生型发展模式。我敢断言：若把“统”与“分”的关系整合好了，“三农”问题的困局就会烟消云散。

这里所说的“统”，绝对不是像过去搞“人民公社”那样，采取一种行政手段或通过一项政治制度把互不统属的农民们强迫性地划入一个统一的组织网络中，而是根据农业生产与农村生活中内在的各种联系，通过多元化、多样性

的有效服务和具体帮助,逐步改变传统的“一盘散沙”与单打独斗的格局,将广大农民群众紧密团结在一起,共同推进农业的繁荣、农民的富裕和农村的进步。因此,这种“统”既是有形的,也是无形的。说到底,就是彭玮、王金华、卢青她们在著作中所精心构建的核心观念和价值模式——新型农村社会化服务体系。

彭玮等人对于农村社会化服务体系的概念有比较详细的阐述,在我看来,其实就是指为农业生产和农民生活提供社会化服务的相关组织机构、管理体制和运行机制的总称。从世界农村农业发展的实践经验看,社会化服务体系的“横空出世”既是农村农业经济本身在历史演化过程中不断分工分业的自然结果,同时又是进一步推动农村农业持续繁荣发展的必然要求。在现代市场经济条件下,任何一个国家或地区,无论你的农业经营主体是个体农户、家庭农场还是公司集团,也不管你的农业生产规模是大是小,你所从事的任何一项农业生产经营活动,包括产前、产中、产后每个节点,加工、运输、销售每个链条乃至农、工、商每个领域,都不可能“包打天下”,做到“万事不求人”,而必须依赖于社会化服务体系的支持与帮助,才能得以生存与发展。可以说,社会化服务体系的建设,乃为农业现代化之必由之路。

美国之所以能够顺利推进农业现代化,就因为有一个健全的高效率的社会化服务体系覆盖了国家任何一家农业经营主体以及农业生产活动的每一个环节。据统计,美国1个农业劳动力平均有15个农业社会化服务人员从战略发展规划制订、国内国际形势分析、产业产品结构调整、期货市场研究与供求关系预测等宏观方面,再到气候、土壤、品种、耕种、施肥、防治病虫害、收割、加工、储运、销售包括信息发布、质量检测、生产资料供应与科学技术服务等微观层面均有极其完善的服务体系。如果没有健全完善的社会化服务体系,再新型的农业生产经营主体也会寸步难行。

日本、韩国、以色列、中国台湾等国家和地区的现代农业也相当发达,甚至可与美国农业“叫板”抗争。这些国家与地区同中国大陆一样,普遍存在人多地少的尖锐矛盾,属于耕地资源严重短缺的类型。他们在培育现代农业的过程中,并没有选择西方特别是美国的那种“土地大集中、资本大投入、装备高科技、企业式管理”的模式,而是把着力点放在大力发展先进的生物科技和小型机械上,并紧密围绕农业生产在产前、产中、产后各个环节和农村社会生活各个方面的需求,建立起一整套完善的社会化服务体系,充分鼓励农民开展家庭经营式的精耕细作,从而大幅提高土地产出率和劳动生产率,也使得农业由传统走向了现代化。

同样道理,在中国,政府要想推进现代农业的发展,就必须尽快改变传统的领导农村农业工作的方式方法,把自己从无所不能、无所不包、无所不管、无

微不至的无限责任中解放出来,采取彭玮等人的政策性建议,把主要精力倾注到构建新型农村社会化服务体系的工作上。无论谁是生产经营主体,也不管谁在农村居住生活,大家都能够平等而均衡地享受以政府为主导,以市场为手段,以多元化、多样性为特质,健全而完善的社会化服务,农村社会的活力便会如涌泉一样迸发,农业生产的繁荣与农民群众的富裕,就一定是水到渠成的事情。



2014年1月

## 前　　言

2004—2012年我国连续出台9个关于“三农”的中央一号文件,“三农”问题被放到关系着党和国家全局的战略地位。但当前农村社会化服务普遍存在严重的有效供给不足,服务人员短缺、工作经费紧张、服务手段落后、服务资源利用效率低下等深层次矛盾及问题,成为制约当前“三农”发展的关键因素。国内外发达国家和地区的实践经验表明,解决“三农”问题的根本之策是建设和完善高效的农村社会化服务体系,有效推动农村经济社会全面协调发展,加快传统农业向现代农业转变,大幅提高农民生活水平。当前,我国正处于由传统农业向现代农业转变的关键时期,构建“供给主体多元化、服务对象差异化、服务模式多样化、服务手段信息化、服务管理高效化”的新型农村社会化服务体系是突破现阶段瓶颈、推动农村经济良性发展的根本途径。

本书共十三章,第一章为绪论部分;第二章介绍了农村社会化服务体系的内涵与理论基础;第三、四章概述了我国农村社会化服务的历史变迁与发展现状;第五章深入分析了新时期“三农”发展的新特点,揭示了农村社会化服务体系的变化趋势;第六、七章分别对国外、国内农村社会化服务的先进经验与成功典型进行借鉴总结;第八章结合调研数据,从农户需求与组织供给两个方面对湖北省农村社会化服务进行了统计分析;第九章构建了新型农村社会化服务的综合评价指标体系,对近年来湖北省农村社会化服务水平进行实证研究;第十、十一章对构建新型农村社会化服务体系的总体思路和具体框架进行设计;第十二章对新型农村社会化服务体系运行的机制创新进行研究;第十三章为结论与政策建议。

本书是湖北省省委副书记张昌尔同志圈批的湖北省社会科学院重点课题(2012年度)《构建新型农村社会化服务体系》的阶段性成果,课题组成员历时三个月时间,先后赴湖北省孝感市云梦县吴铺镇和城关镇、汉川市马口镇、宜都市枝城镇和红花套镇等3个县(市)5个乡镇,通过座谈、走村入户和发放调查问卷的方式,对湖北省农村社会化服务体系的建设情况、存在的问题、面临的新形势及推进措施进行调研。

在本书的撰写过程中参阅了大量中外文文献,并尽可能在每页脚注和书后参考文献中列出,但未免也有疏漏,在此向所有已参考过的文献作者(中国的和外国的,已列出的和未列出的)表示衷心的感谢。感谢湖北省社会科学

院曾成贵书记、宋亚平院长等院领导,以及农村经济研究所邹进泰所长、曾建民副所长在本书编写过程中的指导和关心,感谢赵丽佳、肖艳丽、石慧、王薇薇、江文、马德富等参加本书调研、资料收集、研讨和撰写工作,对他们出色地完成各项工作任务表示由衷的感谢。感谢湖北省孝感市发改委钟儒华副主任在本书的调研过程中给予的帮助和支持。感谢湖北科学技术出版社的何龙社长、李慎谦副社长、高诚毅主任、宋志阳编辑,为本书的出版付出艰辛的劳动,并提出许多宝贵的意见和建议。

由于研究者水平有限,本书可能存在疏漏与不足之处,恳请读者指正。

彭 玮  
2014年1月于武汉

# 目 录

<b>第一章 绪论</b> .....	1
第一节 构建新型农村社会化服务体系的背景.....	1
第二节 构建新型农村社会化服务体系的意义.....	7
<b>第二章 农村社会化服务体系的内涵与理论基础</b> .....	14
第一节 农村社会化服务体系的概念 .....	14
第二节 新型农村社会化服务体系的内涵 .....	17
第三节 新型农村社会化服务体系的特征 .....	18
第四节 相关理论基础 .....	23
第五节 本章小结 .....	26
<b>第三章 我国农村社会化服务体系的历史变迁</b> .....	28
第一节 计划经济时代的农村社会化服务体系 .....	28
第二节 改革开放初期的农村社会化服务体系 .....	32
第三节 20世纪90年代至21世纪初期的农村社会化服务体系 .....	37
第四节 实施以钱养事改革后的农村社会化服务体系 .....	41
第五节 本章小结 .....	45
<b>第四章 我国农村社会化服务体系的发展现状</b> .....	47
第一节 我国农村社会化服务体系发展取得的成绩 .....	47
第二节 我国农村社会化服务体系存在的问题 .....	67
第三节 我国农村社会服务体系发展的制约因素 .....	71
第四节 本章小结 .....	75
<b>第五章 新时期农村社会化服务体系的变化趋势</b> .....	77
第一节 供给主体发生的变化与趋势分析 .....	77
第二节 服务对象发生的变化和趋势分析 .....	79
第三节 服务内容发生的变化和趋势分析 .....	85
第四节 本章小结 .....	88
<b>第六章 国外农业社会化服务体系的经验借鉴</b> .....	90
第一节 发达国家农业社会化服务体系的发展模式 .....	90
第二节 发展中国家农业社会化服务体系的发展模式 .....	99
第三节 国外经验借鉴及政策启示.....	103

第四节	本章小结	107
<b>第七章</b>	<b>国内农村社会化服务体系发展的有利探索</b>	108
第一节	江苏:以“农服务社”为核心的渐进式改革	108
第二节	四川:城市化战略及供销社主导的农村社会化服务	109
第三节	云南:供销合作企业集团	111
第四节	安徽:着力提升农村信息化服务水平	112
第五节	湖北宜昌:三大建设促农村社会化服务大发展	113
第六节	政策启示	115
第七节	本章小结	116
<b>第八章</b>	<b>农村社会化服务需求与供给分析——基于湖北的样本调查</b>	117
第一节	农村社会化服务的需求分析	117
第二节	农村社会化服务的供给分析	129
第三节	本章小结	134
<b>第九章</b>	<b>湖北省新型农村社会化服务的综合评价</b>	136
第一节	新型农村社会化服务水平指标体系构建	136
第二节	湖北农村社会化服务水平实证分析	140
第三节	本章小结	149
<b>第十章</b>	<b>构建新型农村社会化服务体系的总体思路</b>	151
第一节	基本原则	151
第二节	发展目标	152
第三节	发展思路	153
第四节	路径选择	154
第五节	本章小结	161
<b>第十一章</b>	<b>新型农村社会化服务体系的框架设计</b>	162
第一节	服务主体	162
第二节	服务对象	171
第三节	服务内容	175
第四节	服务模式	182
第五节	服务手段	184
第六节	外部环境	190
第七节	本章小结	192
<b>第十二章</b>	<b>新型农村社会化服务体系运行的体制机制创新</b>	193
第一节	新型农村社会化服务体系服务供给主体体制	193
第二节	新型农村社会化服务体系农民需求表达机制	202
第三节	新型农村社会化服务体系农民权益保障机制	209

## 目 录

---

第四节	新型农村社会化服务体系发展的动力机制	221
第五节	本章小结	226
<b>第十三章</b>	<b>结论与对策建议</b>	228
第一节	主要结论	228
第二节	对策建议	230
<b>附录一</b>	<b>农村社会化服务专题研究</b>	238
专题一:	湖北省农业生产性服务体系的专题调研报告	238
专题二:	湖北省农业技术服务体系的专题调研报告	247
专题三:	湖北省农村商品流通服务体系的专题调研报告	254
专题四:	湖北省农村信息化服务体系的专题调研报告	262
专题五:	湖北省农村金融服务体系的专题调研报告	268
专题六:	湖北省农村基础设施服务体系的专题调研报告	275
专题七:	湖北省农村社会事业服务体系的专题调研报告	281
<b>附录二</b>	<b>相关问卷调查</b>	289
附录 2-1	农户调查问卷	289
附录 2-2	公共服务机构调查问卷	297
附录 2-3	市场化服务组织调查问卷	299
<b>附录三</b>	<b>相关附表</b>	301
<b>参考文献</b>		305

# 第一章 緒論

近年来,中央政策持续高度关注“三农”问题,地方各级党委、政府以“三增”(即粮食增产、农业增效和农民增收)和“社会主义新农村建设”为着力点,认真贯彻落实中央出台的各项支农惠农强农政策<sup>①</sup>。当前我国农村经济社会已经发生了巨大变化,并处在一个难得的历史机遇期:粮食总产量连续8年增长<sup>②</sup>,农民收入持续较快增长<sup>③</sup>,农民生活进一步得到改善,农村经济社会健康快速发展。但是农村经济社会在发展中还存在一些突出的矛盾和问题,而要解决这些现实矛盾和问题必须在政府的主导下,引入市场竞争机制,培育多元化的社会服务主体,构建一个能够适应我国现阶段和未来农村经济社会发展要求的新型农村社会化服务体系。

## 第一节 构建新型农村社会化服务体系的背景

### 一、大农业时代现代农业的发展趋势要求构建新型农村社会化服务体系

当前,随着经济和科技的快速发展,农业生产活动不再局限于传统种植、养殖的产中环节,还包括产前和产后所有的生产环节,包含农药、化肥等的生产,农产品加工、运输和销售、农业观光和休闲等在内。在我国,农业已经贯穿了一、二、三产业,农产品的产、加、销联系十分紧密,农业已进入“六次产业化”<sup>④</sup>——

<sup>①</sup> 陈锡文. 当前我国农村改革发展的形势 [EB/OL]. 三农中国网 [2012-08-15]. <http://www.sngz.cn>.

<sup>②</sup> 2003年至2011年,我国粮食总产量从4307亿千克提高到5712亿千克,增长了1405亿千克,平均每年增长超过175.5亿千克。

<sup>③</sup> 2003年至2011年,农民年人均纯收入从2622元提高到6977元,增加了4300多元,平均每年增加544元。

<sup>④</sup> 早在20世纪90年代,日本东京大学名誉教授、农业专家今村奈良臣提出了“第六产业”、“六次产业化”的概念,指出可以通过第一、二、三产业的相互融合,提升农产品附加值,让农户更多分享二、三产业利润,保持农业的可持续发展。这一概念提出的背景与当时日本农产品附加值低,打击农民生产积极性,影响收入增加的现实状况有关。