

胶南
统计
年鉴
1994

山东省胶南市统计局

胶南统计年鉴

JIAONAN TONGJI NIANJIAN

1 9 9 4

山东省胶南市统计局

年鉴编辑人员

主 编：王凤沛

副主 编：陈长信 李本来

编 辑：武明杰 陈美堂 韩美叶 李 东

马宗礼 邵兴宏 王 珣 王金明

周 鹏 冯克宝 吴进兰

胶南统计年鉴

印刷册数： 2 0 0 册

资料页数： 3 8 1 页

印刷单位：湖 北 印 刷 厂

印刷日期：1 9 9 4 年 5 月

说 明

1. 《胶南统计年鉴》供内部使用，请妥善保管。各项统计数字未经统计局同意，不得对外公开发表，亦不准对外国人、港澳台地区的人提供。

2. 凡涉及胶南市国民经济和社会发展全局性数字，一律以本年鉴为准，不得随意修改。

3. 对外使用农作物播种面积和产量数字，以抽样调查数为准。

4. 本年鉴加工整理和编辑工作中的谬误，由本局负责。

5. 本年鉴表中使用符号：“—”表示这一栏没有数字；“…”表示该数字不足最小计算单位；“#”表示其归属项的其中项；空白表示未掌握该项资料。

编 者

政府工作报告

——一九九四年三月九日在胶南市

第十二届人民代表大会第二次会议上

胶南市市长

李增勇

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会作政府工作报告，请审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、一九九三年全市国民经济和社会事业发展情况的回顾

过去的一年，是本届政府履行职责的第一年。一年来，市政府在上级党委、政府和市委的正确领导下，在市人大常委会的依法监督和市政协的民主监督支持下，团结和带领全市人民认真贯彻邓小平同志重要谈话和党的十四大精神，抓住机遇，加快发展，使全市形势在原有基础上呈现出经济持续发展、改革不断深化、人民安定团结、社会全面进步的可喜局面。

经济建设取得了新的进展。全年完成国民生产总值31.8亿元，国民收入27.7亿元，工农业总产值79.4亿元，财政收入1.37亿元，分别比上年增长61.4%、63.4%、52%和44.4%，是改革开放以来增长速度最快的一年。大农业获得全面丰收。全市完成农业总产值17.5亿元，增加值10.8亿元，分别增长36%和42%。粮食总产突破50万吨大关，增长38.6%，创历史最好水平；花生总产8.7万吨，增长69.8%；“十园工程”建设实现年度规划目标，果品总产量创历史最高水平，造林绿化提前一年达省标；畜牧业生产稳步发展；以耕海牧渔为重点的建设“海上胶南”工程取得重大突破，水产品总产量达到12.84万吨，增长52.7%，居青岛各市区之首；农田水利建设和农业机械化水平进一步提高，生产条件进一步改善，全市年末有效灌溉面积达到50万亩，农用机械总动力达到23.9万千瓦。大工业呈现良好发展态势。全市乡镇办以上工业实际完成投资2.58亿元，是历年来工业投入最多的一年；年内共完成工业总产值61.9亿元，销售收入46.7亿元，实现利税4.6亿元，利润2.7亿元，分别比上年增长57.2%、72%、62.8%和54.6%；开发高水平产品8种，已有4种产品列入国家科技开发计划，3种产品列入青岛市重点产品，35种产品纳入青岛市科技开发计划；企业发展实力进一步增强，规模进一步扩大，全市有6个企业年产值或销售收入过亿元，市酒厂、肉联厂、纺织机械厂、化肥厂、海藻工业公司、三铸机厂、泰发集团、星火纺机集团等骨干企业已进入全国同行业生产规模较大、效益水平较高的行列。建安业发展步伐加快，年内完成建安产值5亿元，实现利税3314万元，分别增长45%和18.4%。大经贸实现新的突破。全市完成外贸出口收购值15.9亿元，比上年增长84.2%；年内新批准外资项目61个，合同利用外资额8073万美元，实际利用额达2100万美元，分别比九二年增长19.6%、59%和250%；已投产的50家三资企业实现产值4.1亿元，销售收入2.9亿元，利税2119万元，出口创汇3659万美元，分别增长105%、110%、46%和102.5%；市经济技术开发区3平方公里内路、水、电、通讯基本实现四通，已有6个外资项目进区落户；技术水平高、产业关联性强、投资总额达8349万美元的浮法玻璃项目在我市落户，标志着我市对外开放工作开始进入了一个新的领域。第三产业发展步

伐明显加快。交通道路建设通过多渠道向上级争取资金3550万元,按计划完成了204国道市区北段、泰薛路市区东段和辛积路的拓宽和铺筑沥青路面工程,204国道、泰薛路省道市区段的改道工程,204国道小井至日照交界段拓宽和张泊路铺筑沥青路面及开通车台路的任务;投资4000多万元用于通信、电力、供水建设,新上5000门程控电话交换机,所有乡镇驻地和大部分村庄开通了程控电话;完成城西和城东开发区两处变电站建设工程和市区供水设施改造任务。各类商业基础设施建设初具规模,市场功能逐步完善,城乡贸易日趋活跃,全市共完成社会商品零售总额8.7亿元,第三产业增加值达到6.6亿元,分别比九二年增长33.4%和63.8%;个体私营业户发展到1.39万户,从业人员达2.3万人,分别比九二年增长18.8%和31.7%。房地产业、旅游业两个新兴行业的发展,优化了我们的经济结构,拓宽了经济发展领域,完善了经济发展战略框架,对带动和促进全市整个国民经济乃至社会各项事业的发展,具有重要的现实意义与长远的战略意义。

各项社会事业有了新的起色。科教兴市战略的实施,进一步加大了科技教育对整个经济的拉动力度。全年共取得科技成果20项,引进推广应用新技术成果38项。教育事业继续保持了全国农村教育综合改革实验区和“燎原计划”示范市称号。普通教育质量提高,职业教育、成人教育逐步形成体系,“两基”(基本实现九年制义务教育、基本扫除青壮年文盲)工作通过省级评估验收,高考本科达线率按万人比计算居青岛市各市区之首。群众性体育活动在青岛市各市区中继续保持明显优势,竞技水平有较大提高,被青岛市授予“人才基地”、“冠军摇篮”称号。医疗卫生状况继续得到改善,预防保健工作取得较大成绩,爱国卫生保持了“省卫生城市”称号,食品卫生连续三年达省标;群众性文化娱乐活动健康活跃;广播电视事业有了新的发展,有线电视、调频广播的开通,使城乡人民的精神、文化生活更加充实。计划生育工作实现了位次前移目标,全市计划生育率达到98.8%,人口自然增长率为1.19%。城镇劳动力得到充分就业,劳动工资宏观调控得到加强,企业养老保险体系进一步完善。人事制度改革有了新的进展,干部管理、使用机制日趋完善,市乡机构改革顺利通过青岛市检查验收。民政工作进一步加强,农村社会养老保险取得良好开端。审计、环保、土地管理、侨务、信访、统计、档案、史志、老龄、老干、民兵、预备役等工作取得新的成绩,金融、保险、社会福利、社会保障以及律师、司法、公证等项事业有了明显的进步。

精神文明建设水平明显提高。思想政治工作进一步贴紧经济建设和改革开放,针对性和实效性进一步增强,与发展市场经济相适应的新思想、新观念开始植根于广大人民群众并得到发扬。以“三优一树立”、军民双拥共建和争创文明单位、文明村镇、文明家庭为主要内容的群众性精神文明建设活动开展得富有成效,全市人民的思想道德、社会公德、职业道德水平和整个文明程度进一步提高,去年我市再次荣获全省精神文明建设先进市称号。社会主义民主与法制建设进一步加强,“二五”普法和依法治理取得新的进展,社会治安综合治理继续保持了省、青岛市先进市称号。

城乡人民的物质文化生活继续得到改善。在过去的一年中,改革开放促进了经济的发展,经济的发展带来了城乡人民物质文化生活的改善。1993年全市农民人均纯收入1182元,城镇居民人均生活费收入2503元,分别比九二年增长24.7%和40.9%。城乡居民储蓄存款余额达到9.3亿元,各项存款管额11.9亿元,分别比年初增长35.6%和31.7%。减轻农民负担工作取得实质性进展,年内共修改废止涉及农民负担文件53个,农民直接负担费用有所下降。市政府确定年内在城乡建设和改善人民物质文化生活方面重点办好的14件实事已完成或基本完成,为改善经济发展环境和人民的工作、生活环境发挥了重要作用。

回顾过去的一年,我们在各方面制约因素较多的宏观经济形势下,之所以实现了经济的快速发展和社会的全面进步,最根本的是自觉遵循和坚持了解放思想、实事求是的思想路线,把上级的指示精神同胶南实际有机结合,创造性地进行改革与建设。体现在经济发展思路的确定上,我们坚持从实际出

发，立足发挥优势，选准主攻方向，走符合胶南市情、具有胶南特色的经济发展之路。确定了以提高经济效益为中心，以大农业、大工业、大经贸和第三产业为重点的总体经济发展思路；提出了以发展农村社会主义市场经济为导向，以建设优质高产高效创汇农业为目标，以增加农民收入为目的，坚持改革、开放、开发、流通四位一体，全面实施“六大强农工程”的农村经济发展思路；坚持速度、效益、后劲三统一，抓住骨干上规模，加大投入搞技改，利用外资搞嫁接，加速量的扩张，实现质的飞跃，突出六大重点，形成六大优势的工业发展思路；树立全方位开放意识，加紧实施五项战略，推动外向型经济快速发展的对外经贸发展思路；以促进一、二产业为目的，着力实现“八个突破”的第三产业发展思路。这些思路的形成和实践，不仅对当年经济发展产生了重大作用，而且对今后一个时期的工作都具有重要的指导意义。体现在经济运行的把握上，我们坚持扬长避短，重点推进，实施强项带动，突破关键环节，启动经济快速发展。诸如：抓住“六大强农工程”不放，调结构，打基础，搞开发，上效益，实现了农业的空前丰收，带动了农村经济的全面增长；抓住优势行业、骨干企业和重点项目、重点乡镇不放，增投入，壮实力，上技改，扩规模，实行领导精力、政策措施重点倾斜，在宏观经济环境骤然变化、资金严重短缺、市场竞争日趋激烈的形势下，保持了工业的良好发展势头，使工业整体素质有了明显提高。抓住长期制约经济发展的瓶颈因素不放，跑专项，争支持，放活政策，引进资金，对交通道路、通信、电力、供水和市场基础设施建设实施重点突破，不仅使目前对外开放和经济建设环境得以明显改善，第三产业滞后于一、二产业的状况大为改观，而且对今后经济的长远发展都将产生重大的作用。体现在经济发展机制的转换上，我们坚持以改革开放为主动力，坚持把“三个有利于”作为改革开放的出发点和落脚点，作为衡量和检验改革成败得失的根本标准。按照改革开放促进发展的要求，从增强经济活力，完善发展机制入手，在进一步稳定完善家庭联产承包责任制和企业经营目标责任制的基础上，在72个乡镇企业和农林牧渔业实行了股份合作制；在市属工商企业中全面进行了四项制度改革，出台实施了一系列鼓励工业、对外开放、第三产业发展的政策；进一步调整完善了市、乡镇目标责任考核体系，按照上级要求积极稳妥地进行了市级机构改革。这一系列改革开放措施的实施，不仅对促进当年的经济发展产生了重大作用，而且较好地实现了与今年各项重大改革措施的衔接，为建立社会主义市场经济体制奠定了基础。体现在经济发展的社会环境改善上，我们坚持以稳定为前提，认真贯彻两手抓、两手都要硬的方针。靠从行政机关领导干部抓起，强化行政监督监察，集中解决容易激发群众不满的腐败问题、干部作风、行业作风问题、农民负担问题以及社会普遍关注的热点、难点问题，保持群众情绪的稳定；靠加强民主与法制建设，实行社会治安综合治理，加大严打力度。保持社会的稳定；靠精神文明建设的深化和思想政治工作与经济建设的贴紧，统一人们的意志，激发人们的热情，从而保证了改革开放、经济建设和社会各项事业在稳定的社会环境中健康运行。体现在政府机关的自身建设上，我们始终坚持以发展为大前提、硬道理，注重靠强烈的使命感、责任感和真抓实干、廉洁勤政，全心全意为人民服务的实际行动树立政府的良好形象，增强全市上下致力改革开放、发展经济的凝聚力和向心力。在市委的正确领导下，市政府及其所属部门坚持以事业为重，精诚团结，共赴大计，围绕整体目标，认真履行职责；坚持从实际出发，深入调查研究，注重理论与实践结合，集中各方面的智慧，实行科学决策；坚持依法行政，自觉接受市人大及其常委会的依法监督；坚持政治协商、民主监督制度，不断加强同市政协和社会各界人士的工作联系；坚持全心全意为人民服务的宗旨，把为民造福作为政府工作的基本出发点和落脚点，让人民群众从政府的实际工作中看到有希望，感到有奔头。实践证明，市政府工作的开展，离不开党的领导，离不开社会各方面的理解和支持。在此，我代表本届市人民政府，对全市人民的辛勤劳动，对市人大及其常委会、市政协和各界社会团体的监督支持，对人民解放军和武警驻胶南部队的无私支援，对港澳台同胞、海外侨胞和国际友人的真诚合作，表示崇高的敬意和衷心的感谢。

各位代表，去年我市经济建设和社会各项事业虽然取得了很大的成绩，但在工作中还存在着一些值得注意的问题和不足。农业，贸工农一体化体系建设力度不够、进展缓慢，某些产品卖难的问题未能得到有效地解决，农民实际收入尤其是现金收入增长不快。工业，企业管理水平和效益水平有待进一步提高，产业、产品结构调整进展不快，一些事关工业发展的深层次矛盾远未从根本上解决。对外开放的视野窄、利用外资的领域不宽，整个经济的外向度不高，与我们所处的沿海对外开放位置不相适应。由于受资金制约，交通、通信、供电、供水和城市基础设施建设等项事业的建设任务还十分艰巨；个体私营经济发展规模较小，结构不够优化，在国民经济和财政收入中所占比重偏低，小商品生产发展缓慢，各类市场特别是专业批发市场尚未形成特色和批发规模。另外，社会治安、行业风气 and 精神文明建设方面还存有一些不尽人意的地方。对于这些问题，我们要高度重视，依靠全市人民、社会各界的大力支持和积极参与，逐步予以解决，共同推动全市国民经济和社会事业的既快又好发展。

二、一九九四年改革与建设的主要任务

一九九四年，是全面贯彻落实党的十四届三中全会精神，加快建立社会主义市场经济体制的重要一年，也是我市全面完成“八五”计划，保持国民经济持续、快速、健康发展的关键一年。根据中央、省、青岛市委、市政府的指标精神和市委一九九四年工作要点，确定今年市政府工作的主要任务是：以党的十四届三中全会精神为指针，突出改革、发展、稳定三大主题，坚持解放思想，实事求是，加大改革开放力度，强化农业基础，壮大工业实力，拓展对外经贸，发展第三产业，全面提高经济效益，努力在建立社会主义市场经济体制基本框架方面取得实质性进展，保持国民经济持续、快速、健康发展，实现社会事业全面进步，精神文明建设再上新水平。主要发展指标确定为：国民生产总值、国民收入、工农业总产值、财政收入分别达到46亿元、41亿元、105.6亿元和1.56亿元，增长44.7%、48%、33%和13.7%。其中农业总产值确保完成19.6亿元，增长12%；工业总产值86亿元，增长38.9%。合同利用外资额1亿美元，实际利用外资额4000万美元；完成出口商品收购值18亿元，增长13%。第三产业增加值9亿元，增长36.4%。农民人均纯收入1310元，增长11%。全市人口自然增长率控制在9.62‰以内。为确保上述任务和目标的实现，在发展重点上，必须切实把握以下四个方面。

（一）围绕加快建立社会主义市场经济体制，实施整体推进，重点突破，加快改革步伐。

改革是促进发展的主动力，深入贯彻落实中央《关于建立社会主义市场经济体制的决定》，积极进行改革，是今年政府工作最重要的任务。我们必须把更大的精力用到深化改革上来，坚持整体推进和重点突破相结合，确保各项改革取得实质性进展，为社会主义市场经济体制的建立和完善创造条件。

企业改革，主要是以理顺产权关系，建立现代企业制度，推进企业经营机制转换，实现公有制与市场经济有机结合和公有资产保值增值为核心，着力在工厂制改为有限责任公司、股份有限公司、股份合作制、国有民营和公有私营及公有外营、利用外资嫁接改造、产权出让六个方面取得实质性进展。上半年先行搞好企业不同改制形式的试点，下半年积极扩大改革面。力争用三到五年的时间基本建立起适应市场经济要求、产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学的现代企业制度。要按照国家（集体）所有，分级管理、分工监督和企业经营的原则，有步骤地进行清产核资、界定产权、评估资产、清理债权债务、核实企业法人财产占用量。建立完善公有资产管理机构，抓好资产经营责任制和委派监事试点。积极探索公有资产管理经营的合理形式和有效途径，改变公有资产管理不善和流失的状况，实现公有资产的保值增值。要正确处理改革、发展与稳定的关系，既抓住机遇深化改革，加快经济发展，又要在改革过程中充分考虑到各方面的承受能力，避免大的损失和社会震动；既要看到改革

的长期性和渐进性，又要增强改革的紧迫性，不失时机地在重要环节取得突破，带动企业改革全局；正确处理建立现代企业制度与推行承包经营责任制的关系，继续贯彻落实《全民所有制工业企业转换经营机制条例》，完善以确保资产增值为目标的经营责任，建立承包风险机制，规范承包人的经营行为，努力提高资产经营效益，为逐步实现向现代企业制度过渡创造条件；要正确处理企业改制与法律规范的关系，严格按照《企业法》、《公司法》和有关法律法规规范企业改制行为。要适应建立现代企业制度的要求，进一步改革和完善职工养老保险和失业保险制度，逐步形成保险费用基金化、管理服务社会化、各项社会保险统一管理的新型社会保障体系；积极培育和发展劳动力市场，建立和完善就业、培训、流动服务体系；加快发展市场中介组织，建立健全资产、资信评估机构。

农村改革，重点是在继续完善以家庭联产承包制和统分结合的双层经营体制的基础上，以建立适应社会主义市场经济要求的农村经济运行机制和管理体制为目标，坚持明确所有权，稳定承包权，搞活使用权的原则，对耕地承包期再延长30年，允许农民在不改变使用性质的前提下依法有偿转让、租赁、转包土地使用权，积极探讨土地使用权跨地区、跨乡镇、跨村承包、租赁、转让、拍卖的路子，实现土地的合理流动和规模经营，提高劳动生产率和产出率，年内各乡镇要选择不同类型的村庄进行这项改革的试点，取得经验后逐步推开。同时，要继续在农村各业推行股份合作制和合伙经营；要进一步建立健全农村社会化服务体系；积极探索建立农产品储备调节、农业生产的保护支持和农村社会保障体系。

积极稳妥地推进各项配套改革。财税体制改革要按照上级的统一部署，精心研究实施新的财政、税收体制后给各方面带来的新情况、新问题，进一步明确市与乡镇的财权关系；要适应国税局、地税局分设的新形势，推行三项制度（纳税申报、税务代理、税收稽核），改进税收征管，建立有利于经济发展的地方税收体系和国家地方税务机关相互配合、密切合作的管理体系，确保全市财税收入的稳定增长，努力实现财政收支平衡。投资体制改革重点是减少政府直接干预，建立业主责任制和宏观调控机制，逐步实现投资主体多元化、投资形式多样化和资金投放效益化。同时，要稳步推进以出售为主、售租并举的住房制度改革；积极搞好外贸、金融体制改革；按照上级要求搞好工资制度改革和机关事业单位的社会保险制度改革，基本完成向国家公务员制度过渡，继续深化事业单位人事制度改革，使各项改革措施相互配套、共同作用，推动经济的快速发展，促进社会主义市场经济体制的形成。

（二）坚持以提高经济效益为中心，推进国民经济持续、快速、健康发展

发展是硬道理，我们在任何时候、任何情况下，都必须毫不动摇地坚持抓住机遇、加快发展的指导思想，在提高经济效益的前提下争取更高的速度，不断提高经济发展的整体素质和现代化水平。

农业、农村和农民问题，始终是关系经济发展、社会稳定的大问题，我们必须牢固树立农业是基础的思想，高度重视加强农业和农村工作。基本思路是：以提高农业效益，增加农民收入为目的，坚持一个稳定（稳定粮食生产），实行三个放活（放活农村劳动力、放活土地使用权、放活种植结构），完善两大体系（贸工农一体化体系、社会化服务体系），实施四项带动战略（“一优两高”创汇农业、乡镇企业、多种经营、第三产业），开创农业和农村经济工作的新局面，全面加快农民奔小康步伐。要坚持强基础、调结构、创优质三项措施并举，大力发展“一优两高”创汇农业。从改善生产条件入手，增加投入，继续搞好以治水改土为中心的农业基本建设，打好发展“一优两高”创汇农业的基础，在继续搞好以“321工程”为主要内容的耕作制度改革的基础上，放活种植结构，大力发展高收入经济作物；加大水产、林果、畜牧业发展力度，确保完成水产品总量14.8万吨，果品产量突破8万吨，畜牧业产值达到3.8亿元；要从优良品种抓起，大面积推广采用先进技术，逐步实现无优不生产、无优不经营，靠质量过硬的名、优、特、稀农产品闯市场、增收入。要坚持多路生财、多项创收，在大力发展多种经营上搞突破。把多种经营作为搞活农村经济、增加农民收入的突破口，立足多门路，着眼

多增收，全方位拓宽以种植业、养殖业、水产业、农副产品加工及小商品生产加工工业、手工业、开采业、运销服务业和建筑业为主要收入来源的增收天地，逐步实现一乡一业或多业、一乡一品或多品的多种经营发展格局，确保通过多种经营人均增加纯收入100元。要按照创办一个企业，形成一个龙头，带起一个产业，富裕一方农民的要求，全面加快以公司加农户、股份合作制和国内外合资合作为主要形式的产加销、贸工农一体化体系建设，在扩大已有龙头企业规模的基础上，年内力争新建成花生加工、浓缩果汁和肉牛、肉食鸡四个具有一定加工规模的龙头企业，初步形成市场牵龙头，龙头带农户的市场农业新格局。同时继续强化信息服务体系和专业批发市场建设，突破信息闭塞和专业市场规模小、无特色和农产品销售渠道不畅等薄弱环节，最大限度地增强农业生产的市场适应性，提高农民按市场需求组织生产的能力。要从改善农村从业人员结构入手，加快农村劳力转移步伐，广辟农民增收途径。通过搞活土地使用权，改革城乡分治的户籍管理制度和建立劳动力输出转移中介组织，加速农村劳动力向非农产业的转移，进而实现农村生产力的第二次解放，加快农民致富步伐。要按照统一规划，布局合理，分步实施的要求，重点抓好灵山卫、王台、红石崖、隐珠、泊里、大珠山、藏南、黄山等一批小城镇规划建设，使其尽快成为具有一定辐射能力的政治经济文化中心，其他乡镇驻地也要积极创造条件，向这方面过渡。要继续把减轻农民负担问题作为稳定社会、稳定农村、稳定农民的一项重要任务来抓，确保农民负担水平控制在《条例》规定的范围之内。

大工业是国民经济的主导产业和财政收入的主要来源，也是我市国民经济的支柱，必须继续放在突出发展的位置。总的要求是，立足现有基础抓改造，新上一批大项目，立足国内抓联合，面向国外搞引进，在理顺产权关系、转换经营机制、增加物质投入、调整产品结构、加快技改步伐、扩大生产规模、提高经济效益上迈出新的步伐。要以盘活存量资产为重点，加速生产要素的优化活化。下决心打破部门、行业、城乡和所有制界限，推动劣势企业向优势企业靠拢，弱小企业向骨干企业靠拢，一般产品向名优产品靠拢，通过合并、兼并、挂靠、联合等形式，实行挂靠经营、联合经营、租赁经营、承包经营，形成以大带小，以强带弱，以城带乡一体化发展的格局；积极采取整体或部分拍卖、出让企业产权等措施，收回国（公）有资产，用于发展优势企业和优势产品，加速资产滚动增值；实行整株、单枝、多枝嫁接改造企业，利用国外资金、技术和先进管理方式，推动企业上水平、增效益；以优势企业、优势产品为龙头，采取股份形式组建企业集团，聚集生产要素，发挥规模效益。要把加大投入对企业进行大面积技术改造作为今年工业发展的重头戏，确保年内工业投入比上年增长20%以上，为工业的长远发展蓄积后劲。适应新税制和分税制财政体制确立后带来的变化，按照“抓住大的、发展中的、放活小的”的要求，从有利于增加财政收入，有利于实现企业利润的最大化着眼，选择产业关联性强、带动作用大、市场潜力大、技术含量高、利润水平高的企业和产品，进行投入改造，促其上水平，扩规模；实施重点项目带动战略，集中力量抓好倍捻机、浓缩果汁、光缆、高档皮革、生物制药、手推车扩产等12个大中型项目的开工建设；积极创造条件，实施名牌战略，加大新产品的开发力度，培育在国内外市场叫得响、覆盖面大的拳头产品，进而形成机械、轻工、食品、饮料、化工、建材六大主导行业、六大系列产品优势，带动和促进工业生产的快速发展。要进一步加强和改善经营管理。采取有效措施，堵塞跑、冒、滴、漏，切实抓好企业扭亏增盈工作；强化市场营销，重视销售队伍建设，完善促销政策，形成市场营销网络，加强以财务管理、质量管理、成本管理为主要内容的企业管理，努力实现财务管理规范化和质量管理、成本水平、企业制度与国际接轨。尽快在企业中形成在市场竞争中获胜而竞相改善管理、提高效益的政策激励机制；竞相降低成本，提高质量，改善服务，正确处理积累与消费关系的自我约束机制；好企业不断积累，谋求更大发展，差企业能死能活的优胜劣汰机制。要按照新形势和现代企业制度的要求，采取多种形式对厂长、经理进行新知识、新经验、新制度的强化培训和技术训练，努力培养造就一支具有较高经营决策水平和驾驭市场能力的企

业家队伍,年龄结构、知识结构符合企业生产要求的科技人才队伍和技术熟练、素质较高的职工队伍。

扩大对外开放,提高经济外向度,是我市经济发展的大方向和根本出路。作为一个沿海对外开放城市,经济发展的最大优势所在和最主要动力之一在于对外开放;经济结构的改善和素质的提高,在很大程度上取决于对外开放。我们必须继续实施全方位开放、多渠道联络、多领域引进、多元化市场战略,努力在扩大利用外资领域,提高利用外资水平,增加产品出口创汇,提高经济外向度上取得重大进展,实现新的突破。要继续加大招商引资力度,巩固与港台、韩国和独联体国家的经贸合作,开辟欧、美、日、新加坡等引资新领域;要改变过去粗放型、小规模、单一式的利用外资为精细型、大规模、多元化、高水平的利用外资,多办大项目、独资项目、高新技术项目、嫁接改造项目和外方出资比例高的项目;把招商引资同经济结构调整结合起来,延伸利用外资领域,开创农业综合开发、农副产品精深加工和旅游业开发利用外资新局面,努力在扩大利用外资的领域、规模和水平上有新的突破。要在继续完善基础设施的同时,调整市开发区和乡镇工业园区建设开发策略。市经济技术开发区要着力抓好一批厂房建设、招商引资、项目落实和开发建设的形象进度;乡镇工业园区要立足现有基础,加快开发进度,尽快在软硬环境建设和项目落户上实现新的突破。要积极筹措国内配套资金,督促外方按合同规定及时出资;抓好项目组织实施,加快建设进度;严格按涉外法规和合同章程,依法加强监督、管理和服务,努力在提高利用外资“四率”上实现新的突破。发挥进出口公司和有自营进出口权企业的龙头作用,实施多元化、多口岸出口战略,扭转对外贸易市场不宽的局面;利用我国将要复关的有利时机,在组织好现有出口产品生产的同时,积极开发喷水织机、肉制品、海藻化工等更多产品的出口,提高国际市场占有率;坚持以质取胜,优化出口产品结构,积极发展附加值高、创汇率高、技术含量高、能源原材料消耗低的产成品,努力在优化出口产品结构,拓宽外贸出口市场上有新的突破。

第三产业的发达程度,是现代化、市场化水平高低的重要标志,也是在新形势下吸收消化城乡劳动力、增加农民收入、改善地方财政收入结构的重要产业。必须继续坚持以促进一、二产业发展为目的,以经济效益、社会效益为中心,加大第三产业发展力度,努力提高其在国民经济中的比重。一是加大个体私营经济发展力度。要力足于发挥现有第三产业基础设施的作用,改革户籍管理,放宽放活政策,加强治安管理,改善配套服务,大面积吸引、鼓励外地和本市工商业户进城进镇务工经商和到公路沿线摆摊设点,确保年内个体私营业户发展到1.6万户,力争2万户,私营企业发展到300户,力争450户。特别要按照统一规划,合理布局的原则,搞好重要交通干线沿线市场、摊点的开发建设,形成内涵丰富的路域经济。二是加大培育市场、搞活流通的力度。重点是突出本市特色的粮油、蔬菜、果品、瘦肉型猪、大家畜、水产品专业批发市场和农村集贸市场建设,搞好重要交通干线沿线市场、摊点的开发建设。同时大力培育生产资料市场及产权、金融、劳动力、人才、技术、信息等生产要素市场,初步形成具有一定规模、连接内外、相对完善的市场网络体系,要积极采取租赁、承包、拍卖、股份制等方式,加快转换国合商业、物资、粮食企业的改制步伐,促使企业转换经营机制,调整经营策略,尽快实现由着眼小市场,从事小买卖向面向大市场、从事大买卖、搞活大流通和由单一零售格局向生产、加工、批发、零售综合经营的转变。三是加大基础设施建设力度。以建设现代化海滨城市,为改革开放和经济建设创造良好的外部环境为目的,积极筹措资金,加快城市基础设施建设步伐,年内完成一、二水厂联网,改造一水厂和与开发区供水系统联网;力争年内建成珠山路风河大桥,完成204国道南段大中桥建设和铺筑沥青路面工程,开工建设204国道、泰薛路省道市区改线段大中桥建设,力争秋后实施泰薛路瓮口至诸城交界段路面拓宽改道工程和黄山镇至大场镇的市乡道改造工程;采取合资、合作等方式,开辟海上交通运输航线,逐步建立海上运输网络;要在现有基础上,再增容5000门程控电话交换机,使市话容量达到1万门;要实施青岛经济技术开发区至胶南双回路备用电源

建设工程,改善供电条件。四是加大房地产业和旅游业开发力度。房地产业要突出民用住宅和开发区厂房建设,实行统一开发,规范交易行为,逐步形成重要产业;旅游业开发,要在科学论证、完成开发规划和工程设计的基础上,把历史文化研究同资源开发结合起来,广泛招商引资,集中抓好琅琊台、大珠山、灵山湾国家森林公园三处旅游景区建设,使之早日具备接待游客的基本条件。

(三) 加紧实施“科教兴市”战略,大力提高国民经济整体素质。

科技教育的发展从根本上决定着经济建设和社会发展的进程。我们必须把实施“科教兴市”战略放在重要位置,加大工作力度,增加物质投入,完善发展机制,确保科教兴市的各项措施落到实处,发挥效应。

加快科学技术向现实生产力的转化。要针对工农业生产中的一些薄弱技术环节,在组织科研人员进行攻关的同时,把主要精力用在参与技术市场,引进、消化、吸收先进适用的技术成果上,结合实施“丰收计划”、“星火计划”,集中抓好农业良种组培脱毒、生物农药、生物肥料、现代集约栽培、节水农业、水产品病疫防治、农产品加工保鲜和工业微电子技术应用、高新技术产品开展等一批科技项目建设,全面提高经济发展中的科技含量。要进一步健全科技推广网络,支持有条件的企业和行业组建科研院所和技术开发中心,充实科研人员,增强科研能力,在企业内部逐步形成科研、生产、市场一体化的技术开发应用机制;采取有效措施,完善农村科技推广服务体系,稳定机构,充实队伍,增加经费,完善网络,保证科技人员以主要精力从事技术推广工作。继续加强同高等院校、科研单位的联合与协作,争取一批有较强实力的科研机构 and 较高水平的科技人员来我市安家落户,创办科研机构中试基地,从事科技开发。要进一步放宽政策,鼓励发展民营科技组织,鼓励科技人员创办、领办科技开发企业,鼓励社会各界人士创办各种所有制形式的技术经纪人事务所,并从各方面支持他们开展科技经纪活动,调动方方面面的力量,加快科学技术向现实生产力的转化步伐。

坚持把教育放在优先发展的位置。要在保证财政对教育经费实现“两个增长”的同时,发动社会各方面的力量,支持发展教育,鼓励多形式、多层次、多渠道办学,允许私人和民间办学,加快教育事业的发展步伐,要继续认真贯彻《义务教育法》和《国务院扫盲工作条例》,强化实施措施,克服薄弱环节,进一步提高“两基”工作水平,确保通过国家教委的抽查验收。要着眼经科教结合,围绕实施“绿色证书”制度和调整农业经济结构及从业人员结构的要求,调整职业教育结构,扩大教育规模,调整专业设置,逐步建立起以农业技术为主,兼顾工商各业的多层次、多元化的农民职业技术教育体系。对现有职工,要结合企业生产特点,积极开展技术学习、技术练兵、技术比武活动,提高职工技术熟练程度。要探讨通过立法手段,建立职业教育的组织领导机制、经费筹措机制、政策激励机制和劳动就业机制,逐步形成持证上岗制度。

倡导尊重知识、尊重人才的社会风尚。要认真贯彻《教师法》,改善办学条件,维护教师权益,保证教师待遇的逐步提高和工资的按时足额发放;继续实行科研成果奖励政策和对有突出贡献的知识分子的重奖政策,充分发挥现有的知识分子的作用,广泛吸引外地各方面专业人才来我市工作。各级领导要关心知识分子的工作、学习和生活,全社会要进一步树立尊重知识、尊重人才的良好风尚,努力创造一个更加有利于知识分子施展聪明才智的社会环境。

(四) 坚持以稳定为大前提,加强精神文明建设,推进社会全面进步。

精神文明是社会主义现代化的重要特征。人民团结、社会稳定是改革和建设健康发展的重要保证。越是加快改革开放,加快经济发展,越要重视和加强精神文明建设,巩固和发展安定团结的政治局面,把两手抓、两手硬的方针贯穿于改革和建设的全过程,落实到各项实际工作中去。要切实加强思想政治工作,把人民群众的积极性保护好、引导好、发挥好。坚持用建设有中国特色社会主义的理论武装干部群众,深入进行爱国主义、集体主义、社会主义思想和国防教育,引导广大干部群众

树立正确的人生观、价值观，弘扬正气，祛除邪恶，形成讲奉献、比贡献、奋发向上的良好社会风气；实行政务公开，注重和加强对重大改革、重要工作部署和改革开放、经济发展情况的宣传解释，形成人民群众的共识，取得人民群众的理解和支持；及时发现和解决容易激发群众矛盾，影响社会稳定的利益分配不公、农民负担不合理，干部作风不正和带有倾向性、苗头性的问题，稳定群众情绪，为改革开放和经济发展打好坚实的群众基础。要继续搞好社会主义民主与法制建设，强化社会治安综合治理。以巩固发展安定团结的政治局面、保持社会稳定、争创全省社会治安综合治理模范市为目标，继续深入开展“二五”普法教育，不断增强广大干部群众法制观念和稳定意识，在全社会形成事事依法规范、人人维护稳定的良好局面。实行专群结合、重点突破、打防并举的方针，严厉打击各种刑事犯罪、经济犯罪活动，有的放矢地组织搞好专项斗争，坚决清除各种社会丑恶现象，为改革和发展创造稳定的社会环境。要贴紧经济建设这个中心，提高精神文明建设水平。继续深入开展“三优一树”和创建“十佳单位”、“文明村镇”、“文明单位”、“文明家庭”、争当“十佳市民”、“文明公民”及人人都是投资环境活动，进一步搞好军民双拥共建活动；年内基本建起农村社会养老保险制度，对全市处于温饱线以下的烈军属、伤残军人、残疾人中的贫困户和社会特困户组织实施“慈善工程”，努力争创全国双拥模范市，不断提高精神文明建设整体水平。全市人民都要从自身做起，说文明话，办文明事，做文明人，树立良好的精神风貌，以实际行动塑造胶南人的良好形象，提高全社会的文明程度。要坚持经济发展和社会进步相统一，大力发展社会各项事业。认真贯彻计划生育“三为主”方针，以实施争创全省“三为主”先进市规划为重点，抓基层，打基础，严格实施人口目标责任制，控制人口数量，搞好三优服务，提高人口素质；强化全民环境意识，严格执行环保法规，加快工业“三废”治理，防止新污染源产生；认真执行《土地管理法》，管好用好土地，严禁乱占滥用耕地，提高土地的利用率和开发效益；加强文化设施建设，强化文化市场管理，开展健康向上的文化娱乐活动；继续发展广播电视事业，充分发挥党政喉舌、舆论导向、经济媒介和丰富人民文化生活的作用；改善医疗条件，完善农村合作医疗和公费医疗制度，加强预防保健，提高人民健康水平；加快体育设施建设，大力发展群众体育；继续发展其他社会事业，确保在原有基础上再有新的起色。

三、建设一支适应社会主义市场经济需要的政府干部队伍。

本届政府受命于新旧体制更换、政府职能转变、各类矛盾交织，社会主义市场经济形成和发展的关键时期，肩负着全面推进经济发展和社会进步，为下世纪初全市经济起飞，建设现代化海滨城市奠定基础的重大历史使命。在目前许多新的困难和问题等待我们去克服，国民经济和社会各项事业发展目标需要我们去组织实施的双重压力下，要圆满完成党和人民赋予的重大使命，必须按照解放思想，开拓进取，求真务实，廉洁勤政，精干高效的要求，大力加强政府自身建设。

（一）保持良好的精神状态，坚定加快改革、加快开放、加快发展的信心和决心。良好的精神状态是战胜困难、排除干扰，确保今年国民经济和社会各项事业发展目标实现的重要思想保证。政府系统各级领导和全体工作人员，必须进一步解放思想，振奋精神，强化机遇意识，增强加快改革、加快开放、加快发展的紧迫感、危机感和责任感，充分发挥主观能动性，去挖掘潜力，克服困难，加快发展，做到无论组织经济工作的困难多大，加快改革开放的决心只能坚定不能动摇，农业的基础地位只能强化不能弱化，大力发展工业的劲头只能增不能减，大力发展外经外贸的温度只能升不能降，大力发展个体私营经济的步伐只能快不能慢。要坚持以事业为重、以大局为重，不受左右干扰，以对全市人民和胶南的未来高度负责的精神，尽职尽责地做好政府各方面的工作，决不辜负党和全市人民对我们的期望和重托。

(二) 强化公仆意识，全心全意为人民服务。作为人民公仆的全体政府工作人员必须牢记为人民服务这一宗旨，靠关心人民群众的满腔热情和为人民排忧解难、谋求福利的实际行动，赢得人民的拥护和支持。要注意和解决人民群众普遍关注的热点、难点和重点问题，通过信访、市长公开电话、约见人民代表和深入实际调查研究等形式，广开言路，广纳善言，倾听人民呼声，关心人民疾苦，尽力帮助解决一些人民群众普遍关心的难点问题；认真组织办好今年市政府确定的在城乡建设和改善人民物质文化生活方面重点办好的十二件实事。强化廉政意识，深入持久地开展反腐败斗争，对以权谋私、徇私枉法、侵吞国家资财和由于严重官僚主义失职渎职给国家和人民财产造成重大损失的，要认真查处，严惩不贷；要层层落实廉政建设领导责任制，最大限度地提高办事透明度，切实加强监督检查，重视和加强廉政制度建设，尽最大努力杜绝一切不廉政行为的滋生。

(三) 加强学习实践，提高组织领导水平。要认真学习、深刻领会、全面掌握邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论，坚持解放思想、实事求是的思想路线，学会运用马克思主义的世界观、方法论和辩证唯物主义的基本立场、观点和方法，探讨总结新形势下建设和改革的规律，做好上级方针政策同胶南实际相结合的文章。要认真学习市场经济的基本知识，学习现代化管理知识，学习改革中涌现出来的新事物、新经验。特别要认真学好《邓小平文选》第三卷和党的十四届三中全会《决定》，真正理解和掌握社会主义市场经济体制的基本原则、规律和特点，提高组织领导市场经济的本领，把握改革的主动权；认真学习现代科学文化知识、法律知识、涉外业务知识和国外先进管理经验，不断提高政府工作人员的科学文化素质，增强接受消化和应用国内外新技术、新成果、新知识的能力。要发扬理论联系实际的学风，勇于向实践学习，向群众学习，自觉把参与市场经济实践作为锻炼提高自己的机会，在实践中增强政府工作人员特别是各级领导干部驾驭市场经济的能力。

(四) 转变政府职能，改进工作方法。为适应社会主义市场经济发展的需要，今后市政府及其职能部门要把主要精力用于国民经济的宏观调控和微观指导，充分发挥好统筹规划、掌握政策、信息引导、组织协调、提供服务和检查监督等行政管理职能，逐步将政府对经济活动的直接管理变为间接管理，自觉运用经济规律和法律手段调控、引导、规范各种经济行为，提高管理经济和社会事务的能力。要继续发扬求真务实、真抓实干的工作作风，坚决克服官僚主义、形式主义和主观主义，压缩会议、精简文件，减少应酬活动，腾出时间到基层去，到群众中去，到改革开放的实践中去，总结推广经验，解决实际问题，扎扎实实地把各项工作落到实处，抓出成效。要改变工作平推开拉的领导方法，善于抓关键、抓牵动全局的主要矛盾，善于实施强项带动，重点突破，牢牢把握改革和建设的主动权。基于这样的要求，市政府制定了一九九四年重点工作目标，并明确了责任部门和责任领导的分工，实行公开监督，社会评价，年底要将各项重点工作目标的完成情况，向全市人民做出交待。

(五) 依法行政，逐步把政府工作纳入法制化轨道。要继续组织贯彻实施好《行政诉讼法》和依法治市规划，强化行政执法监督检查，规范行政执法主体，完善行政执法程序，充分运用法律手段，从总体上依法统筹政府工作的各个环节，把全市的行政、经济和社会各项事业的管理逐步纳入法制的轨道，真正做到依法行政，依法办事。要按照《宪法》和《地方各级人民代表大会和各级人民政府组织法》的规定，自觉把政府工作置于市人大常委会的法律监督和工作监督之下，认真贯彻执行人民代表大会及其常务委员会作出的各项决议，坚持定期向人大常委会报告工作，虚心听取和办理人大代表的批评意见和建议，努力改进政府工作。要加强同市政协的联系，定期向市政协通报政府工作，认真办理政协提案和建议案，自觉接受市政协的民主监督，诚心争取市政协及政协委员对政府工作的支持。要认真学习贯彻经济法规、规章，正确有效地组织指挥经济建设，引导各类社会经济活动，使其符合国民经济和社会发展全局的利益。各乡镇、各部门、各单位都要把贯彻依法治市规划，推进全方位依法治理作为依法行政的重要内容列入议事日程，真正抓出成效。要加强行政执法制度建设和行政

执法监察，逐步建立起内部与外部相结合的监督约束机制，以更好地规范机关工作人员的行政行为，提高行政机关的执法水平。要积极做好行政复议和应诉工作，保证行政机关依法正确行使职权。同时，还要继续加强基层政权建设，认真贯彻实施《村民委员会组织法》，加强乡镇政权和村民自治组织建设，保证全市政治稳定、经济发展和社会进步。

各位代表！

在新一年里，要进一步加快改革开放和现代化建设步伐，圆满实现各项目标，我们肩负的责任光荣，任务艰巨。让我们团结在以江泽民同志为核心的党中央周围，高举建设有中国特色社会主义的伟大旗帜，在市委的领导下，在社会各界的大力支持和全市人民的共同努力下，振奋精神，开拓进取，苦干实干，不断夺取改革开放和现代化建设新的更大的胜利。

胶南市统计局

关于1993年国民经济和社会发展

统计公报

(一九九四年二月十八日)

1993年,在市委、市政府的领导下,全市人民深入贯彻党的十四届三中全会精神,进一步解放思想,抓住机遇,加快发展,在国家宏观调控措施陆续到位,经济运行环境逐步趋紧的情况下,全市国民经济发展速度加快,整体运行效益良好,综合经济实力进一步增强,各项社会事业成效显著。据初步统计,反映经济整体发展水平的国民生产总值达到31.8亿元,比上年增长61.4%,国民收入27.7亿元,比上年增长63.4%,工农业总产值79.4亿元,比上年增长52%,实现财政收入1.37亿元,比上年增长44.4%。

第 一 产 业

1993年,第一产业在内部结构调整中稳定发展,整个农业生产创历史最好水平,农村经济效益上了一个大的台阶。全年农业增加值完成10.8亿元,比上年增长42%;完成现价农业总产值17.15亿元,比上年增长52.6%。其中,种植业产值79203万元,增长55.2%;林业产值5832万元,增长24%;牧业产值35434万元,增长43%;渔业产值51019万元,增长60.2%。农业产品商品率达到69.2%,与上年持平。

主要农产品产量如下(单位:吨)

	1993 年	比上年增减%
粮食	500955	38.6
其中:夏粮	219697	16.1
花生	87194	69.8
烟叶	3981	-23.8
蔬菜	384143	84.5
果品	71766	22.5

林业生产实现了重大突破。全年新造林面积1602公顷,年末实有林地面积40144公顷,分别比上年增长25.5%和4.5%。林地覆盖率达到31.55%。

畜牧业生产稳定发展。主要畜产品产量和牲畜头数都较上年有不同程度的增长。

主要畜产品产量

	1993 年	比上年增减%		1993 年	比上年增减%
肉类总产量	36126 吨	12.0	禽蛋产量	28304 吨	49.5
其中：猪肉	27928 吨	4.9	大牲畜年末存栏	74845 头	11.5
牛肉	3513 吨	73.3	生猪年末存栏	307325 头	1.7
羊肉	565 吨	15.5	生猪当年出栏	378337 头	7.6
禽肉	2460 吨	58.9	羊年末存栏	118825 只	8.7
兔肉	1500 吨	5.6	家禽年末存栏	320 万只	3.2
牛、羊奶产量	22126 吨	20.0			

渔业生产通过实施建设“海上胶南”战略取得显著成果。水产品总产量达到128441吨，比上年增长52.7%。其中，海水产品产量127298吨，增长53.1%。水产养殖面积6398公顷，增长36.2%。

农业生产条件进一步改善。年末农用机械总动力23.89万千瓦，农用拖拉机1286台，农用载重汽车311辆。农村用电量10519万千瓦时，化肥施用量（折纯）47368吨。有效灌溉面积32960公顷，比上年增长3.2%。

第 二 产 业

1993年，我市第二产业在制约因素较多的情况下，抓住机遇，转换经营机制，加大投入，加快技术改造，速度效益有较大幅度提高。全年完成不变价工业总产值619245万元，比上年增长57.2%。其中，市直工业完成129831万元，乡镇工业完成172782万元，村及村以下工业完成316632万元，分别比上年增长23.4%、53.4%和79.7%。

主要工业产品产量如下（乡镇以上）

	1993 年	比上年增减%		1993 年	比上年增减%
原盐	3.40 万吨	-9.3	合成氨	2.08 万吨	-6.3
发电量总计	0.59 亿千瓦时	23.6	碳酸氢铵	4.40 万吨	-17.6
自来水供水量	1079.90 万吨	-3.6	硝酸	2.85 万吨	44.6
食用植物油	0.03 万吨	-86.4	碘	33.00 吨	10.0
糕点	535.00 万吨	-80.3	胶	1751.00 吨	5.3
饮料酒(混合量)	1.05 万吨	23.1	醇	935.00 吨	33.2
烤烟叶	0.52 万吨	67.7	水泥	19.04 万吨	17.1
布	1021.90 万米	63.0	砖	0.32 亿块	-61.0
服装	460.58 万件	45.3	瓦	0.06 亿片	-40.0
布鞋	49.00 万双	-4.5	改装汽车	447.00 辆	-3.7
皮鞋	103.60 万双	24.1	钢质船舶	6.00 艘	20.0
人造板	0.61 万立方米	17.3	交流电机	59467.00 千瓦	33.4
机制纸及纸板	2.35 万吨	6.4	轻工机械	26186.00 吨	-1.7