

| 记录一个公益事业飞速发展的时代 |

2013

中国慈善捐赠 发展蓝皮书

BLUE BOOK ON CHARITY DONATION
DEVELOPMENT IN CHINA

刘 京 主编



中国社会出版社

国家一级出版社 全国百佳图书出版单位

2013 中国慈善捐赠发展蓝皮书

刘 京 主编

 中国社会科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

2013 中国慈善捐赠发展蓝皮书 / 刘京主编. —北京:
中国社会出版社, 2014. 5
ISBN 978 - 7 - 5087 - 4704 - 0

I. ①2… II. ①刘… III. ①慈善事业—概况—中国
—2013 IV. ①D632. 1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 069278 号

书 名: 2013 中国慈善捐赠发展蓝皮书

主 编: 刘 京

责任编辑: 杨建萍

出版发行: 中国社会出版社 邮政编码: 100032

通联方法: 北京市西城区二龙路甲 33 号

电话: 编辑部: (010) 66082098

邮购部: (010) 66060275

销售部: (010) 66080300 传真: (010) 66051713

(010) 66051698 传真: (010) 66080880

(010) 66080360 (010) 66063678

网 址: www.shcbs.com.cn

经 销: 各地新华书店

印刷装订: 中国电影出版社印刷厂

开 本: 170mm × 240mm 1/16

印 张: 18

字 数: 260 千字

版 次: 2014 年 5 月第 1 版

印 次: 2014 年 5 月第 1 次印刷

定 价: 36.00 元

每一位捐赠人都是创新主体

一场对中国社会影响深远的变革正以创新的名义发生。

过去一年来，“社会创新”成了中国公益慈善领域的高频词汇。创新，意味着改变。在社会领域的创新，意味着用更具效力的方式解决传统和新生的社会问题，用公益的方式优化社会的运行结构。

现代公益从理念到实践都在不断发生变化：从传统慈善文化的“输血”到主动“造血”，追求捐赠资产使用效率提升；公益实践超越简单的施予，强调资金和项目的可持续性；传统的商业投资也分化出了一个“社会影响力投资”的枝杈——一些原本用于纯商业投资的资金正被一些独具眼光的人运用，不排斥利润回报，更强调社会效益。

全球化的社会创新浪潮对从事公益实践的机构和个体提出了新的挑战——

作为捐赠者，你有义务让捐出的钱变得更聪明，以社会创新者的名义站在公益链条的最前端，是这个时代赋予每一位捐赠人的使命；作为NGO，你有义务将你拿到的捐赠资金花得更聪明，用单位资源更多更好地解决社会问题；作为人人公益的个体，要以创新和可持续发展的思维框架看待和参与公益。

从慈善到公益，再从公益到社会创新，这是社会本身不断发展变化的需求，也是一场融合的挑战。

牛津大学赛德商学院社会创新研究中心有一个对社会创新参与主体的界定：个人、组织（包含企业、政府和非营利组织）和网络（个人和

组织的联系及连接状态)。这个界定中的“网络”元素或可以理解为是传统意义上公益主体之间的“关系”，而社会创新让这些主体之间通过良性互动达成更加紧密和有效的合作，并形成一个新的固定创新主体——“网络”，创新本身，除了个体的原创，更多是通过网络的群体运动实现的。

在“网络”搭建的过程中，政府、市场、非营利组织的边界正在变得模糊，从技术到实践，融合带来发展，而这趋势本身就契合公益需跨界整合资源的属性，在多主体参与，多层次、立体的社会创新的框架下，社会将更良性地融合，社会自我管理、自我发展的目标也会更加主动积极地实现。

在整理编辑蓝皮书书稿的工作过程中，回顾与梳理过去一年中国公益领域发生的大事小情，我们惊喜地发现，几乎每时每刻我们都能触摸到这场社会变革中的创新脉动。今日之中国，商业社会和信息社会飞速递进，也声势浩大地掀起了一场立体的社会创新浪潮。

社会创新正在社会的顶层设计中发生。

在2013年3月通过的“国务院机构改革和职能转变方案”中，改革社会组织管理制度有了具体蓝图。“放开四类组织登记”“完善税收减免制度”“激发社会组织活力”等举措的提出，是政府向民间主体让渡权力，让民间社会逐步实现“社会协同、公众参与”的社会管理格局的行动指南。目前，“放开四类组织登记”已经初显成效，据资料统计：2013年，民政部本级试行分类直接登记，受理直接登记申请50多件，直接登记全国性社会组织22个；26个省份和5个计划单列市已实行或试点社会组织直接登记，共直接登记社会组织近2万个。大量社会组织登上舞台，意味着民间社会将在社会发展中日益发挥重要作用。同时，中央财政已经连续两年划拨2亿元向社会组织购买服务，为松绑之后的社会组织提供供给。

社会创新正在每一个人身边发生。

无论是政府还是公益组织，无论是企业CSR部门，还是以个体形式

出现的社会创新者们，都踊跃地进行创新实践。芦山地震后，政府不再指定捐赠机构，鼓励个人和单位向任意有救灾宗旨的公益组织和救灾部门捐赠。于是有了壹基金一举募款 2.4 亿元的创举；也有了 2013 年 4 月 27 日《公益时报》联合国内 7 家社会组织共募得近 4 亿元捐款的成绩单。

社会创新正在由每一个个体发动。

人们开始通过手机进行捐赠，通过无线互联网发起募款。这是“一呼百应”的时代，高效地获得受助信息，更多志愿者快速结盟，提供立体的帮助——全球化的进程让一个哪怕生发于偏远地区的案例都能瞬息之间就得到全世界的关注和支援……

“联合劝募”“公益信托”“影响力投资”“众筹”等新名词频频跃入人们的眼帘，每一颗种子都激起一轮发展热潮，这些层出不穷的新概念、新方法，在实践尝试与反复沉淀之后，都会转化为公益社会前行的财富。

更重要的是发生在不同领域的创新正在跨界融合。

尤努斯的小额信贷是基于金融领域的创新，在帮助了贫困人群的同时，也发现受助者并不是懒惰而缺乏信用的。今天，金融领域的类似公益创新在中国已经有了不少案例，因为借助了信息技术，它们变得更富有效率，帮助了更多的人。而风头正劲的社会企业，可以被理解为市场和 nonprofit 组织跨界融合的产物，这种新型的经济和社会组织形态，为慈善资金的永续利用以及公益的可持续发展提供了可能……

2014 年初，民政部部长李立国在第四届中国慈善年会上表示，2013 年，全国社会捐助总量较 2012 年有明显上升，预计接近 1000 亿元。

数字背后，我们观察到中国的捐赠格局正在发生变化，捐赠模式也在不断创新，无论大小，每一位捐赠人都有可能成为创新的主体。

2013 年 4 月，海航集团宣布将逐步把 20% 的股权捐给慈善事业，这些股权价值 85 亿元，这甚至意味着受捐的慈航基金由此成为了海航集团的第一大股东。这是一种创新，谁说成熟的企业集团不能在某种意义上变身“社会企业”？这并非唯一个案，南京新金陵饭店 25% 的股权？也被以 2.98 亿元转让给了陶欣伯基金会。“股权捐赠有利于保证捐赠人所

在企业的稳定性，也有利于金融市场的稳定性”，北京师范大学中国公益研究院研究部主任章高荣肯定这样的创新……

其实，慈善从来就不是施与受的简单命题，创新本就是慈善的基因。

由《公益时报》编制的中国慈善榜，最初的动因是“寻找中国的卡耐基”，而正是卡耐基在1911年用创新的方式创立了“纽约卡耐基金会”，并在基金会的实际运作中，将一系列经典的慈善理念注入到美国后来100多年的慈善事业中，成为美国乃至全球慈善业者的驱动力与信仰。这项社会创新缔造了当代慈善的基础元素——“现代慈善基金会”。

社会创新的浪潮为我们提供了一个全新的角度去审视周遭的世界，《公益时报》的使命就是身体力行地去推动实现未来的美好愿景。

我们为这充满激情与梦想的新格局喝彩！

我们努力挖掘慈善精神与创新基因共同创造的价值，我们追溯人类长河慈善历史的闪光点并寻找其现实意义，我们传播社会创新的方法论和实践学，我们鼓励每一位捐赠人在慈善链条的起点就进行社会创新。

感谢蓝皮书编撰过程中来自社会各界的大力支持与关注，感谢我们的主管单位中华人民共和国民政部，感谢中国社会工作协会，感谢我们的读者。谢谢您对我们以往工作的支持与肯定，我们将一如既往认真勤恳地为您服务，矢志不渝地支持中国公益慈善事业的发展！

公益时报社社长 刘京
2014年4月

目录

CONTENTS

第一章 2013 年中国慈善捐赠发展总报告	(1)
一、全方位的政策开放	(4)
(1) 进入社会体制改革时代	(4)
(2) 社会组织登记放开	(5)
(3) 慈善税收减免机制的完善和慈善法的突破	(6)
(4) 购买社会组织服务	(8)
二、社会组织成为募集慈善捐赠的主力军	(9)
(1) 芦山地震开启捐赠新格局	(9)
(2) 联合劝募模式初显	(10)
(3) 公益信托和社会投资概念的逐步清晰	(12)
三、慈善捐赠新趋势	(13)
(1) 股权捐赠成为大额捐赠重要形式	(13)
(2) 微信成为新募捐渠道	(14)
(3) 慈善捐赠透明度提高	(15)
(4) 海外捐赠初具规模	(16)
第二章 2013 年中国行业捐赠表现分析及趋势报告	(18)
一、2013 年企业月度捐赠表现分述	(18)

二、2013 年央企捐赠及 CSR 表现报告	(32)
一份 CSR 报告的含金量	(34)
国企捐赠的专业化之路	(36)
案例：神华探索大病救助的社会联动模式	(37)
三、2013 年民企捐赠及 CSR 表现报告	(39)
民企做慈善需要更宽松的环境	(40)
捐了，钱怎么花？	(43)
网络捐赠表现不俗	(46)
案例：追问加多宝的第二个亿	(46)
四、2013 年跨国公司在华捐赠及 CSR 表现报告	(49)
案例：专业志愿服务提供价值最大化	(50)
 第三章 2013 年中国捐赠人表现分析及趋势报告	(53)
一、谁来捐：捐赠意愿仍需提升	(53)
灾后公众捐赠自主选择	(54)
岷县地震凸显公众捐赠疲劳	(56)
二、怎么捐：基金会模式受企业家热捧	(57)
案例：老牛基金会的发展路径	(58)
三、捐赠途径：捐赠进入“口袋时代”	(61)
微信倒逼筹款监管改革	(62)
众筹探寻中国捐赠模式	(64)
四、捐给谁：政府逐渐退出捐赠市场	(65)
案例：慈善募捐，云南官退民进	(67)
五、捐赠保障：完善捐赠激励的制度化	(70)
案例：深圳率先探索慈善立法	(72)
六、捐后问责：捐赠市场公信力缓慢建立	(76)
案例一：中国首份民间公益透明榜单发布	(78)
案例二：草根的“逆袭”给基金会评个奖	(80)

第四章 2013 年中国捐赠领域分析报告	(86)
一、2013 年教育领域捐赠情况分析	(86)
(一) 大额捐赠屡现	(86)
(二) 小额捐赠汇聚人人公益	(89)
(三) 高等教育、学生更受关注	(91)
案例一：公益组织介入代课教师帮扶观察	(93)
案例二：上海华信的教师培训项目创新	(97)
二、2013 年赈灾捐赠情况分析	(100)
案例：从芦山到岷县：社会组织如何应对捐赠落差	(105)
三、2013 年扶贫捐赠情况分析	(109)
笼统的扶贫济困捐赠	(110)
创新的专业扶贫捐赠	(112)
案例一：民间组织参与扶贫：提供新型模式	(115)
案例二：社科院旗下扶贫社易主 公益性小额 信贷市场面临洗牌	(120)
四、2013 年其他领域捐赠情况分析	(122)
资源分配不均的医疗捐赠	(122)
冰火两重天的环保捐赠	(124)
捐赠的小众领域	(126)
案例一：探索医疗救助与慈善事业衔接机制	(127)
案例二：医疗救助领域资源分布严重不均	(130)
案例三：一次环保类基金会的自发集结	(133)
第五章 2013 年明星名人捐赠报告	(137)
让慈善绽放出“星”味	(137)
领域：倾向医疗救助、文化教育	(138)
倡导：“善”的常规动作	(140)
专业：“三级跳”的慈善路径	(142)

持续：去明星化的努力	(144)
规范：在质疑中成长	(146)
活跃度：跨界合作初探	(149)
案例一：永源基金会：地方性公募基金会的小崔样本	(150)
案例二：李亚鹏的公益三部曲	(156)
第六章 中国公益 2013 年回顾与展望	(163)
王振耀：社会体制改革时代的公益变革	(163)
王名：建议将基金会的免税资格和扣税资格合并	(166)
邓国胜：公益不应“全裸”示人	(168)
郭金喜：我们为什么而捐赠	(171)
谭红波：筹款与项目的逻辑循环	(173)
钟宏武：2013 年中国社会责任报告全球占比达 10%	(175)
褚莹：募捐的技术手段之上 首先是好的价值观	(178)
师曾志：互联网时代：技术变革改变权力结构	(180)
程刚：2013 年是中国基金会发展史上的关键年份	(183)
白鹤：筹资也需要管理和技巧	(185)
附录：	
（一）2013（2012 年度）慈善家捐赠榜	(188)
（二）2013（2012 年度）企业捐赠榜	(220)
（三）2013（2012 年度）明星慈善榜	(260)

第一章 2013 年中国慈善 捐赠发展总报告

蓝皮书总论

回望 2013 年，中国公益慈善事业中显现出诸多积极信号，在旧格局中显现新希望。

2014 年初，民政部部长李立国在第四届中国慈善年会上表示，2013 年，全国社会捐助总量较 2012 年有明显上升，预计接近 1000 亿元。

此前，受到慈善问责风暴、经济形势走低、重大自然灾害减少等因素影响，我国慈善捐款总额在 2011 年和 2012 年已连续两年下降。2013 年，在诸多强力因素的拉动下，公众捐赠意愿上升明显。

从目前已有的公开信息看，包括基金会在内的社会组织已经成为募集和吸纳慈善捐款的主力军。数据统计，我国社会组织数量在今年上半年已突破 50 万个。而行业资料显示，目前我国已有超过 3500 家基金会，各种基金会的发展势头都很迅猛。

尤其在各级政府关于公益慈善发展的政策不断放开的背景下，社会组织进行了积极而迅速的回应，这种良性互动让中国公益慈善事业不断取得新的历史成就。

2014 年 3 月 28 日，中国青少年发展基金会召开第七届理事会二次会议，会上透露基金 2013 年接收社会捐赠 5.03 亿元，资助服务支出 4.23 亿元，均创历史新高。“希望工程”项目资助服务惠及贫困农家子弟，24

年累计接收捐款 97.57 亿元，资助学生 495 万名。

2014 年 3 月 30 日，“中国扶贫基金会 2013 年捐赠人大会”发布数据：中国扶贫基金会 2013 年接收社会捐款 4570 万笔，全年接收社会捐赠 5.25 亿元，42231 名志愿者提供 102.35 万小时志愿服务，受益贫困人口 286.88 万人次。

除了这两家老牌公募基金会外，年度捐赠超过 5 亿元的基金会还有深圳壹基金公益基金会。作为一家无任何官方背景的基金会，壹基金已经成为现今中国民间公募基金会的一个标杆。截至 2013 年 12 月 19 日，壹基金现金捐款收入就已经达到 4.8897 亿元。

此外已经公开的数据还有：中国宋庆龄基金会，2013 年捐赠收入为 1.61 亿元；中华思源工程扶贫基金会，2013 年募款为 1.41 亿元……多家基金会的年度捐赠收入均过亿元。

不可否认，各家基金会的良好表现与雅安地震这一强力因素相关。此次地震，政府首次明确表态不再进行行政主导和指定捐款平台。开放的募捐环境直接导致各家基金会捐赠收入的大幅上涨：壹基金在雅安地震后收到定向捐款近 3 亿元。

而在非公募基金会领域，2013 年表现最为突出的是高校基金会。据基金会中心网数据统计，截至 2013 年 12 月，全国已有 405 所高校成立基金会，年均新增 50 家；高校基金会净资产总量已达 158 亿元，清华大学、北京大学、浙江大学三所大学成立的基金会净资产规模名列内地基金会前三位。

2013 年，各高校基金会接收到多笔金额过亿元的大额捐赠，其中金额最大的一笔是清华大学 2013 年 4 月启动的“苏世民学者项目”。该项目前期主要由美国黑石集团创始人苏世民以个人名义捐赠 1 亿美元；此后，项目又在 6 个月内募集到 1 亿美元；未来，苏世民和清华大学将再筹集 1 亿美元，为项目提供永久运行基金。该项目共有 3 亿美元的捐赠资金，是中国迄今为止从海外获得的最大单项慈善捐赠。

毋庸置疑，基金会正成为有效动员社会资源的重要组织形式。同时，

在社会体制改革的大背景下，慈善会系统和红十字会系统在 2013 年的表现也仍可圈可点。

2014 年 2 月 25 日，“上海市慈善基金会第四届理事会第十次会议”公布了该会 2013 年成绩：作为一家社团组织，上海市慈善基金会 2013 年全年总收入 8.45 亿元，其中募捐收入 7.07 亿元，总支出 6.19 亿元，受益人群达 94 万余人次。在专项募集的资金中，募集抗震救灾援助雅安善款 1.06 亿元。

在省级慈善会层面，2013 年，山东慈善总会系统共募集善款 14.63 亿元，同比增长 5.9%。省慈善总会接收善款 8000 多万元，青岛、烟台 7 个市慈善会捐赠额过亿元。

受到雅安地震影响，2013 年，四川省慈善会系统接收社会捐赠资金物资高达 32.19 亿元。其中捐赠资金 22.52 亿元（“4·20”雅安芦山地震捐款接收总额为 14.96 亿元），占比 70%；捐赠物资 9.67 亿元，占比 30%。2013 年四川省慈善总会全年接收捐赠款物共计 13 亿元，其中捐款 10.73 亿元（“4·20”地震捐款 10.30 万元）。

而在红十字会系统，已经晒出 2013 年“收支账单”的江苏省红十字会、广西壮族自治区红十字会和北京市红十字会等，均表示捐赠收入比 2012 年有所上涨。

作为公益慈善领域的专业媒体，我们试图在中国社会不断前行和发展的同时，为你记录下这些数据，并不遗余力地传递善的理念。

展望 2014 年，我们寄希望于这些社会组织，也寄希望于我们的政府。如民政部部长李立国所讲：2014 年，民政部将加快改革社会组织登记管理制度，使公益慈善等四类组织的成立更加直接、便捷；努力探索经营型慈善等新的慈善方式，鼓励市场主体以捐赠资金留本运营、股权捐赠、股息使用等方式参与慈善，让富有爱心的企业、个人获得更多参与慈善事业的途径。

一、全方位的政策开放

2013年，关于公益领域的政策，可以说经历了历史性转折，从社会组织登记到税收减免到政府购买服务，改革的范围是全方位的。

（1）进入社会体制改革时代

2013年，中国公益慈善事业迎来了前所未有的机遇，开启了全新的社会体制改革时代。3月10日，备受各方关注的新一轮国务院机构改革方案提交全国人大审议。这是改革开放以来的第七次重大行政体制改革，根本目的诚如党的十八大提出的，建设职能科学、结构优化、廉洁高效、人民满意的服务型政府。

就在当日举行的十二届全国人大一次会议第三次全体会议上，代表们听取了时任国务委员兼国务院秘书长马凯（3月16日当选为国务院副总理）关于《国务院机构改革和职能转变方案》（以下简称《方案》）的说明。

马凯指出，要更好地发挥社会力量在管理社会事务中的作用。让人民群众依法通过社会组织实行自我管理、自我服务和参与社会事务管理，有利于更好地发挥人民主人翁精神，推动社会和谐发展。

《方案》提出，改革社会组织管理制度：一是逐步推进行业协会商会与行政机关脱钩，强化行业自律，使其真正成为提供服务、反映诉求、规范行为的主体。探索一业多会，引入竞争机制。

二是重点培育、优先发展行业协会商会类、科技类、公益慈善类、城乡社区服务类社会组织。成立这些社会组织，直接向民政部门依法申请登记，不再需要业务主管单位审查同意。民政部门要依法加强登记审查和监督管理，切实履行责任。

三是坚持积极引导发展、严格依法管理的原则，促进社会组织健康有序发展。完善相关法律法规，建立健全统一登记、各司其职、协调配合、分级负责、依法监管的社会组织管理体制，健全社会组织管理制度，

推动社会组织完善内部治理结构。

3月14日，十二届全国人大一次会议通过并批准了《国务院机构改革和职能转变方案》。

（2）社会组织登记放开

两会后，在《方案》的要求下，4月1日，北京市开始对行业协会商会类、科技类、公益慈善类、城乡社区服务类“四类社会组织”实行民政部门直接登记。为了稳妥有序推进改革，北京先后制定了多项内部操作规程，取消了这四类组织成立登记需要业务主管单位前置审批的事项。北京市社团办主任温庆云2013年10月接受《公益时报》记者采访时透露，自4月1日实施直接登记以来，全市登记咨询827人次，环比增长了103%。截至10月底，已有29家社会组织按直接登记程序办理。

7月18日，民政部和云南省政府共同举办的推进社会建设创新社会组织座谈会成为了云南省社会组织发展的重要节点。那次会议上，一次性公布了《关于大力培育发展社会组织加快推进现代化社会组织体制建设的意见》《云南省公益慈善事业促进条例》《政府向社会组织购买服务暂行办法》《2013年省级政府购买社会组织服务目录（第一批）》四个文件的征求意见稿，高调推进社会改革，打出了社会组织管理改革的“组合拳”。

民政部部长李立国这样评价：“1+3”文件，紧贴云南社会组织管理实际，内容丰富，综合配套，改革亮点很多，创新特点鲜明。这些积极而有效的探索，必将为国家出台或修订相关政策法规提供宝贵经验。

全国各地政府都积极推进落实直接登记的政策：安徽、福建、厦门、大连、宁波等地党委政府，山西、山东、江西、陕西等地民政厅或联合相关部门相继出台推进社会组织改革发展的综合性文件；广东全省21个地级市党委、政府出台了培育、管理社会组织的文件；宁夏制定了社会组织发展规划；上海、浙江出台政策推进社会组织信用体系建设；安徽、山东、湖南对控制和规范管理党政干部在社会组织兼职（任职）作出严

格规定……

11月15日，党的十八届三中全会审议通过《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》（以下简称《决定》）。《决定》再次提出，要“重点培育和优先发展行业协会商会类、科技类、公益慈善类、城乡社区服务类社会组织”，成立时“直接依法申请登记”。这将加速《基金会管理条例》《社会团体登记管理条例》《民办非企业单位登记管理暂行条例》的修改进程，有望在年内完成修订，尽快放开“直接登记”。

2013年12月5日，民政部部长李立国出席国务院新闻办公室新闻发布会，介绍全面深化改革创新、促进民政事业发展的有关情况时表示：激发社会组织活力，要着眼于加快社会组织有序健康发展，创造有利社会组织发展和发挥作用的良好社会环境，支持社会组织在各领域发展中发挥积极作用。他还同时指出，激发社会组织活力需要采取四类社会组织可依法直接登记、取消不必要的登记管理审批、试点实施行业协会商会与行政机关脱钩、完善政府和社会结合的监管体系、支持社会组织增强自身能力、完善税收减免优惠政策六个方面措施。

在2013年12月27日召开的全国民政工作会议上，民政部部长李立国表示，社会组织管理制度改革正在稳步推进。

据资料统计：2013年，民政部本级试行分类直接登记，受理直接登记申请50多件，直接登记全国性社会组织22个；26个省份和5个计划单列市已实行或试点社会组织直接登记，共直接登记社会组织19024个；山东（不含青岛）自今年8月1日实行直接登记以来，已直接登记社会组织1081个；湖北注重优化直接登记效率，将审批时间缩减到10个工作日；广东允许公益慈善类社会团体名称使用字号，全年直接登记社会组织5468个。

截至第三季度末，全国共登记社会组织51.13万个，其中社会团体27.4万个，基金会3300个，民办非企业单位23.4万个。

（3）慈善税收减免机制的完善和慈善法的突破

税收一直是世界各国慈善事业发展的核心激励机制。2013年企业慈