



深圳改革创新丛书

SHENZHEN REFORM AND RENOVATION

国际化城市与 深圳方略

INTERNATIONAL CITY
AND SHENZHEN'S STRATEGY

主编 张骁儒 黄发玉



深圳改革创新丛书

SHENZHEN REFORM AND RENOVATION

国际化城市与 深圳方略

INTERNATIONAL CITY
AND SHENZHEN'S STRATEGY

主 编：张骁儒 黄发玉

副主编：何国勇

图书在版编目(CIP)数据

国际化城市与深圳方略 / 张骁儒, 黄发玉主编. —
深圳: 海天出版社, 2014.2
(深圳改革创新丛书)
ISBN 978-7-5507-1005-4

I. ①国… II. ①张… ②黄… III. ①城市—国际化
—发展战略—深圳市 IV. ①F299.276.53

中国版本图书馆CIP数据核字(2014)第021753号

国际化城市与深圳方略

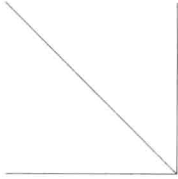
GUOJIHUACHENGSHI YU SHENZHENFANGLUE

出品人 陈新亮
责任编辑 杨五三
何志红
装帧设计 伍金传

出版发行 海天出版社
地 址 深圳市彩田南路海天大厦(518033)
网 址 www.htph.com.cn
订购电话 0755-83460293(批发) 0755-83460397(邮购)
内文排版 深圳市龙瀚文化传播有限公司 0755-33133493
印 刷 深圳市佳信达印务有限公司
开 本 787mm × 1092mm 1/16
印 张 21
字 数 269千
版 次 2014年2月第1版
印 次 2014年2月第1次
定 价 38.00元

海天版图书版权所有, 侵权必究。

海天版图书凡有印装质量问题, 请随时向承印厂调换。



《深圳改革创新丛书》

编 委 会

主 任 王京生 吴以环

执行主任 李瑞琦 张骁儒

编委委员 胡 谋 黄国强 杨立勋 岳川江 吴思康
罗烈杰 王世巍 黄发玉 谭 刚 李凤亮
郭万达 陈 寅 陈君聪 尹昌龙 孙 静
刘石磊 吴定海 陈 军 刘佳晨 彭建安
乔宏彬 王伟雄 黄启键 黄 伟

编 务 杨 建 罗 思 方映灵 刘婉华 唐霄峰
秦 芹 关万维 郑海文 陈 敏

总 序

新 勤

改革创新是实现中华民族伟大复兴的强大动力。作为因改革而生、因改革而兴、因改革而强的经济特区，改革创新是深圳永恒的使命和追求。30多年来，在党中央、国务院的坚强领导下，深圳经济特区始终牢记使命，敢闯敢试、敢为天下先，勇于突破传统经济体制束缚，率先进行市场取向的经济体制改革，在我国实现从计划经济体制到社会主义市场经济体制的历史进程中发挥了重要作用，也使深圳从一个人口不足3万的边陲小镇，迅速发展成为一座人口超千万、GDP突破2000亿美元的现代化国际化城市，创造了世界工业化、现代化、城市化发展史上的奇迹。

党的十八届三中全会，吹响了全面深化改革的新号角，描绘了改革发展的新蓝图。当前，全国上下正深入贯彻落实十八届三中全会精神，在全面深化改革中奋勇争先，砥砺前行。在这一重大背景下，市委宣传部组织市社科联等单位编

辑出版的《深圳改革创新丛书》，以历史唯物主义的视角，较为全面、系统地回顾了深圳在人事制度改革、国际化城市建设、基本公共服务均等化、土地管理政策变迁和龙岗区、坪山新区推进新型城市化等方面的探索与实践，是深圳经济特区30多年来改革创新历程的一个缩影，具有一定的理论水准和参考价值。我相信，这套丛书的出版发行，对于进一步启迪改革思维，汇集改革智慧，凝聚改革共识，燃烧改革激情，将起到积极的推动作用。

改革不停顿，创新无止境。不改革创新，就没有出路，就没有未来。深圳经济特区将深入贯彻落实十八届三中全会和习近平总书记一系列重要讲话精神，以义不容辞的责任担当和奋发有为的工作激情，坚持“深圳质量”的发展理念不动摇，牢牢把握市场化、法治化、国际化改革发展方向，以前海开发开放为突破口，把改革创新贯穿于经济社会发展各领域全过程，努力走在全面深化改革的最前列，积极推动有质量的稳定增长、可持续的全面发展，加快建设现代化国际化先进城市，早日实现“三个定位、两个率先”的目标任务，在全面深化改革的伟大历史征程中，做出经济特区新的更大贡献。

（作者系深圳市委副书记、市长）

引言: 突出改革创新的时代精神

王东生

在人类历史长河中,改革创新是社会发展和历史前进的一种基本方式,是一个国家和民族兴旺发达的决定性因素。古今中外,国运的兴衰、地域的起落,莫不与改革创新息息相关。无论是中国历史上的商鞅变法、王安石变法,还是西方历史上的文艺复兴、宗教改革,这些改革和创新都对当时的政治、经济、社会甚至人类文明都产生了深远的影响。但在实际推进中,世界上各个国家和地区的改革创新都不是一帆风顺的,力量的博弈、利益的冲突、思想的碰撞往往伴随着改革的始终。就当事者而言,对改革的正误判断并不像后人在历史分析中提出的因果关系那样确定无疑。因此,透过复杂的枝蔓,洞察必然的主流,坚定必胜的信念,对一个国家和民族的改革创新来说就显得极其重要和难能可贵。

改革创新,是深圳的城市标识,是深圳的生命动力,是深圳迎接挑战、突破困局、实现飞跃的基本途径。不改革创新就

无路可走、就无以召唤。30多年来，深圳的使命就是作为改革开放的“试验田”，为改革开放探索道路。改革开放以来，历届市委、市政府以挺立潮头、敢为人先的勇气，进行了一系列大胆的探索、改革和创新，不仅使深圳占得了发展先机，而且获得了强大的发展后劲，为今后的发展奠定了坚实的基础。深圳的每一步发展都源于改革创新的推动；改革创新不仅创造了深圳经济社会和文化发展的奇迹，而且使深圳成为引领全国社会主义现代化建设的“排头兵”。

从另一个角度来看，改革创新又是深圳矢志不渝、坚定不移的命运抉择。为什么一个最初基本以加工别人产品为生计的特区，变成了一个以高新技术产业安身立命的先锋城市？为什么一个最初大学稀缺、科研院所几乎是零的地方，因自主创新而名扬天下？原因很多，但极为重要的是深圳拥有以移民文化为基础，以制度文化为保障的优良文化生态，拥有崇尚改革创新的城市优良基因。来到这里的很多人，都有对过去的不满和对未来的梦想，他们骨子里流着创新的血液。许多个体汇聚起来，就会形成巨大的创新力量。可以说，深圳是一座以创新为灵魂的城市，正是移民文化造就了这座城市的创新基因。因此，在特区30多年发展历史上，创新无所不在，打破陈规司空见惯。例如，特区初建时缺乏建设资金，就通过改革开放引来了大量外资；发展中遇到瓶颈压力，就向改革创新要空间、要资源、要动力。再比如，深圳作为改革开放的探索者、先行者，

在向前迈出的每一步都面临着处于十字路口的选择，不创新不突破就会迷失方向。从特区酝酿时的“建”与“不建”，到特区快速发展中的姓“社”姓“资”，从特区跨越中的“存”与“废”，到新世纪初的“特”与“不特”，每一次挑战都考验着深圳改革开放的成败进退，每一次挑战都把深圳改革创新招牌擦得更亮。因此，多元包容的现代移民文化和敢闯敢试的城市创新氛围，成就了深圳改革开放以来最为独特的发展优势。

30多年来，深圳正是凭着坚持改革的赤胆忠心，在汹涌澎湃的历史潮头上劈波斩浪、勇往向前，经受住了各种风浪的袭扰和摔打，闯过了一个又一个关口，成为锲而不舍的走向社会主义市场经济和中国特色社会主义的“闯将”。从这个意义上说，深圳的价值和生命就是改革创新，改革创新是深圳的根、深圳的魂，铸造了经济特区的品格秉性、价值内涵和运动程式，成为深圳成长和发展的常态。深圳特色的“创新型文化”，让创新成为城市生命力和活力的源泉。

前不久召开的党的十八届三中全会，是我们党在新的历史起点上全面深化改革做出的新的战略决策和重要部署，必将对推动中国特色社会主义事业发展、实现中华民族伟大复兴的中国梦产生重大而深远的影响。深圳面临着改革创新的新使命和新征程，市委市政府打出全面深化改革组合拳，肩负起全面深化改革的历史重任。

如果说深圳前30年的创新，主要立足于“破”，可以视为

打破旧规矩、挣脱旧藩篱，以破为先、破多于立，“摸着石头过河”，勇于冲破计划经济体制等束缚；那么今后深圳的改革创新，更应当着眼于“立”，“立”字为先、立法立规、守法守规，弘扬法治理念，发挥制度优势，通过立规矩、建制度，不断完善社会主义市场经济制度，推动全面深化改革，创造新的竞争优势。特别是在党的十八届三中全会后，深圳明确了以实施“三化一平台”（市场化、法治化、国际化和前海合作区战略平台）重点攻坚来牵引和带动全局改革，推动新时期的全面深化改革，实现重点领域和关键环节的率先突破；强调坚持“质量引领、创新驱动”，聚焦湾区经济，加快转型升级，打造好“深圳质量”，推动深圳在新一轮改革开放中继续干在实处、走在前列，加快建设现代化国际化先进城市。

如今，新时期的全面深化改革既展示了我们的理论自信、制度自信、道路自信，又要求我们承担起巨大的改革勇气、智慧和决心。在新的形势下，深圳如何通过改革创新实现更好更快的发展，继续当好全面深化改革的排头兵，为全国提供更多更有意义的示范和借鉴，为中国特色社会主义事业和实现中华民族伟大复兴的中国梦做出更大贡献，这是深圳当前和今后一段时期面临的重大理论和现实问题，需要各行业、各领域着眼于深圳全面深化改革的探索和实践，加大理论研究，强化改革思考，总结实践经验，作出科学回答，以进一步加强创新文化建设，唤起全社会推进改革的勇气、弘扬创新的精神和实现梦

想的激情，形成深圳率先改革、主动改革的强大理论共识。比如，近些年深圳各行业、各领域应有什么重要的战略调整？各区、各单位在改革创新上取得什么样的成就？这些成就如何在理论上加以总结？形成怎样的制度成果？如何为未来提供一个更为明晰的思路和路径指引？等等，这些颇具现实意义的问题都需要在实践基础上进一步梳理和概括。

为了总结和推广深圳当前的重要改革创新探索成果，深圳社科理论界组织出版了《深圳改革创新丛书》，通过汇集深圳市直部门和各区（新区）、社会各行业和领域推动改革创新探索的最新总结成果，希图助力推动深圳全面深化改革事业的新发展。其编撰要求主要包括：

首先，立足于创新实践。丛书的内容主要着眼于新近的改革思维与创新实践，既突出时代色彩，侧重于眼前的实践、当下的总结，同时也兼顾基于实践的推广性以及对未来的展望与构想。那些已经产生重要影响并广为人知的经验，不再作为深入研究的对象。这并不是说那些历史经验不值得再提，而是说那些经验已经沉淀，已经得到文化形态和实践成果的转化。比如说，某些观念已经转化成某种习惯和城市文化常识，成为深圳城市气质的内容，这些内容就可不必重复阐述。因此，这套丛书更注重的是目前行业一线的创新探索，或者过去未被发现、未充分发掘但有价值的创新实践。

其次，专注于前沿探讨。丛书的选题应当来自改革实践最

前沿，不是纯粹的学理探讨。作者并不限于从事社科理论研究的专家学者，还包括各行业、各领域的实际工作者。撰文要求以事实为基础，以改革创新成果为主要内容，以平实说理为叙述风格。丛书的视野甚至还包括那些为改革创新做出了重要贡献的一些个人，集中展示和汇集他们对于前沿探索的思想创新和理念创新成果。

第三，着眼于解决问题。这套丛书虽然以实践为基础，但应当注重经验的总结和理论的提炼。入选的书稿要有基本的学术要求和深入的理论思考，而非一般性的工作总结、经验汇编和材料汇集。学术研究需强调问题意识。这套丛书的选择要求针对当前面临的较为急迫的现实问题，着眼于那些来自于经济社会发展第一线的群众关心关注或深入贯彻落实科学发展观的瓶颈问题的有效解决。

事实上，古今中外有不少来源于实践的著作，为后世提供着持久的思想能量。撰著《旧时代与大革命》的法国思想家托克维尔，正是基于其深入考察美国的民主制度的实践之后，写成名著《论美国的民主》，这可视为从实践到学术的一个范例。托克维尔不是美国民主制度设计的参与者，而是旁观者，但就是这样一位旁观者，为西方政治思想留下了一份经典文献。马克思的《法兰西内战》，也是一部来源于革命实践的作品，它基于巴黎公社革命的经验，既是那个时代的见证，也是马克思主义的重要文献。这些经典著作都是我们总结和提升

实践经验的可资参照的榜样。

那些关注实践的大时代的大著作，至少可以给我们这样的启示：哪怕面对的是具体的问题，也不妨拥有大视野，从具体而微的实践探索中展现宏阔远大的社会背景，并形成进一步推进实践发展的真知灼见。《深圳改革创新丛书》虽然主要还是探讨本市的政治、经济、社会、文化、生态文明建设和党的建设各个方面的实际问题，但其所体现的创新性、先进性与理论性，也能够充分反映深圳的主流价值观和城市文化精神，从而促进形成一种创新的时代气质。

（作者系中共深圳市委常委、宣传部长）

／ 序 言 ／

国际化城市是指一座城市在国际交往中所发挥的一种对外交流功能，即在人流、物流、资金流、信息流上起到沟通国内与国际的功能，并在国际资源配置中发挥核心枢纽作用。国际化城市的功能主要体现为“七个中心”：生产要素的国际配置中心、经营决策的国际管理中心、知识技术的国际创新中心、信息思想的国际交流中心、立体交通的国际贸易物流中心、旅游休闲的国际游客中心、生态多元的国际宜居中心。

经济全球化和区域经济一体化是20世纪以来世界经济领域出现的有着深远影响的两大发展趋势，它们对卷入其中的每个经济体来说，都是一把双刃剑，既是机遇，也是挑战。国际化城市既是经济全球化和区域经济一体化的必然结果，同时一座国际化城市也能够便利地集聚全球资源，占据全球生产要素配置的高端位置，获取经济全球化红利，壮大城市的经济规模，提升自身的产业结构，引导一个区域甚至国家的经济转型。有意识地建设好并拥有一座或几座国际化城市，就是一个经济体在这个经济全球化

和区域经济一体化大潮中抓住机遇、迎接挑战的一个重要方略。

2012年中国GDP为83400亿美元，占世界总量的11.63%，相当于美国的55.6%，排名世界第二。对中国何时能够超过美国，成为世界GDP第一的国家，有各种不同的预测，预测最晚的是2050年（普华永道），最早的是2016年（世界经合组织）。中国经济的迅速发展和规模的日益壮大，客观上需要打造我们自己的国际化城市，特别是对于完成经济发展转型、避免陷入“中等收入陷阱”的历史任务来讲，显得尤其重要。

2011年一项调查表明，中国目前有655座城市在有计划、有步骤地“走向世界”，200多座地级以上城市中有183座提出建设“现代化国际大都市”的发展规划。毫无疑问中国不需要也不可能建设这么多“现代化国际大都市”。蜂拥而上的结果是城市资源的极大浪费，大量无效投资甚至可能成为未来中国经济发展的硬伤。

中国作为一个大国经济体，随着国家的崛起，必然会产生一批全球知名的城市，但真正能够具备“七个中心”或其中数个的国际化城市，却并不需要很多。能够成为一个大国经济体的国际化城市，必须具备三个基本条件：一是要处于联结国内与国际市场的综合交通枢纽上；二是要有广阔的经济腹地；三是自身要有相当的经济规模。笔者认为，中国的地理特征和现实经济发展情况，形成了三大经济带和城市群，即长江三角洲、珠江三角洲和京津冀。粗略统计，长江三角洲、珠江三角洲和京津冀的经济总量大约分别占中国的1/5、1/10和1/10，是中国经济的重心所在，也是中国经济与国际市场联通最直接和便利的地区。根据世

界各国国际化城市的发展历史来看，这三大经济带和城市群各会形成一座国际化城市，作为与国际市场联系的纽带和载体。

上海无疑是长江三角洲经济带的龙头城市，国家对其定位是国际经济、金融、贸易和航运中心，承担着带动整个“长三角”地区和长江流域发展的重任。2011年，上海市GDP是长江三角洲城市群排名第二的苏州近2倍，是排名第三的杭州2.7倍。从现状和趋势来看，上海正在发展成为代表长江三角洲经济带乃至整个长江流域经济带与国际交往的生产要素的国际配置中心、立体交通的国际贸易物流中心、知识技术的国际创新中心、经营决策的国际管理中心、旅游休闲的国际游客中心。

京津冀城市群的中心城市有两座，即北京和天津。北京是中国的政治、文化和科研中心，总部经济发达，国内的交通枢纽，重要的国际航空中心，但没有出海口与国际市场联结。在今天的国际贸易中，海运始终是最重要的运输形式。天津是京津冀经济带最重要的制造业中心和最大海港。这两座城市各自单独建设国际化城市，都将面临致命弱点。由于两城相距不到100公里，现代交通信息技术的高速发展，使这两座城市完全可以走融城发展之路，共同建设代表京津冀城市群的国际化城市。

珠江三角洲城市群没有公认的中心城市，香港、广州、深圳城市规模相差无几，产业结构各有侧重，城市功能特色明显。广州是中国南方具有代表性的综合性中心城市，但由于缺少深水海港，使它很难成为珠江三角洲城市群联系国际市场的桥头堡。香港是全球著名的自由港，服务业占其经济总量的90%以上，是国际金融、贸易中心，相比内地城市，其经济制度上的优势明显。

深圳高科技产业发达，是中国优秀的科技成果转化基地，同时也是全国最大的外贸城市和区域金融中心、文化创意中心，具备建设全球生态宜居的巨型城市的条件。深港两地山水相连，人文相通，城区相距在30公里左右，在处理好“一国两制”和不同关税区协调的前提下，完全可以做到融城发展，实现双赢，建成代表珠三角经济带乃至泛珠三角地区的国际化城市。

深圳建设国际化城市具有牢固的现实基础。