

全国法院系统干部学习教材

法治中国

——学习习近平总书记关于法治的重要论述

FAZHI
ZHONGGUO

最高人民法院中国特色社会主义法治理论研究中心 编写

人民法院出版社

全国法院系统干部学习教材

法治中国

——学习习近平总书记关于法治的重要论述

FAZHI
ZHONGGUO

最高人民法院中国特色社会主义法治理论研究中心 编写

人民法院出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

法治中国：学习习近平总书记关于法治的重要论述/最高人民法院中国特色社会主义法治理论研究中心编写. —北京：人民法院出版社，2014. 4
ISBN 978-7-5109-0949-8

I. ①法… II. ①最… III. ①中国共产党十八届三中全会(2013)—文件—学习参考资料 ②社会主义法制—建设—研究—中国 IV. ①D229 ②D920.0

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 073218 号

法治中国

——学习习近平总书记关于法治的重要论述

最高人民法院中国特色社会主义法治理论研究中心 编写

责任编辑 陈燕华 赵作棟
出版发行 人民法院出版社
地 址 北京市东城区东交民巷 27 号 (100745)
电 话 (010) 67550583 (责任编辑) 67550550 (发行部销售)
67550558 (发行部查询) 67550538
网 址 <http://www.courtbook.com.cn>
E - mail courtpress@sohu.com
印 刷 三河市国英印务有限公司
经 销 新华书店

开 本 787 × 1092 毫米 1/16
字 数 139 千字
印 张 16.5
版 次 2014 年 4 月第 1 版 2014 年 4 月第 1 次印刷
书 号 ISBN 978-7-5109-0949-8
定 价 38.00 元

版权所有 侵权必究

目 录

第一章 建设法治中国与全面推进依法治国的	
总体思路	1
第一节 建设法治中国与全面推进依法治国的	
指导思想与重要目标	5
一、建设法治中国与全面推进依法治国的指导思想	6
二、全面推进依法治国与贯彻党的十八大精神	14
三、不断开创依法治国新局面与建设法治中国	16
第二节 坚持党的领导、依法治国、人民当家	
作主有机统一	24
一、保证人民当家作主为根本	25
二、坚持依法治国基本方略	27
三、不断提高党领导政法工作能力和水平	30
第三节 坚持依法治国、依法执政、依法行政	
共同推进	37

一、依法治国、依法执政、依法行政的基本内涵·····	37
二、依法治国、依法执政、依法行政是统一整体·····	42
三、依法治国、依法执政、依法行政必须共同推进·····	44
第四节 坚持法治国家、法治政府、法治社会	
一体建设 ·····	49
一、法治国家、法治政府、法治社会的 基本内涵·····	49
二、法治国家、法治政府、法治社会一体建设的 内在依据·····	51
三、法治国家、法治政府、法治社会一体建设的 具体措施·····	54
第五节 实现中华民族伟大复兴的中国梦与 建设法治中国 ·····	57
一、全面建成小康社会对依法治国提出了更高要求·····	58
二、建成社会主义现代化国家的法治保障·····	59
三、实现中华民族伟大复兴的中国梦与建设 法治中国·····	62
第二章 全面推进依法治国的基本方针 ·····	65
第一节 科学立法 ·····	68
一、从“有法可依”到“科学立法”·····	68
二、完善中国特色社会主义法律体系·····	71
三、提高立法科学化、民主化水平·····	73

第二节 严格执法	77
一、行政机关是执法的重要主体	77
二、执法者必须忠于法律	79
三、加强对执法活动的监督	82
第三节 公正司法	84
一、公平正义是司法工作的核心价值追求	85
二、坚持司法为民以实现公平正义	87
三、改进司法工作作风以促进公正司法	89
四、以廉洁保证公正司法	91
第四节 全民守法	92
一、必须在宪法和法律范围内活动	92
二、引导全体人民遵守法律	94
三、全民守法要求领导干部带头守法	96
第三章 社会主义法治理念的重要创新	98
第一节 依宪治国与依宪执政	100
一、依法治国首先是依宪治国	100
二、依法执政关键是依宪执政	105
三、把全面实施宪法提高到一个新水平	108
第二节 依法保障全体公民享有广泛的权利	114
一、公民享有广泛的权利	115
二、保障公民各项权利不受侵犯	118
三、宪法是保障公民权利的根本法律武器	121

第三节 全力推进平安中国与法治中国建设	124
一、平安中国、法治中国是政法工作的新目标	124
二、顺应人民群众的新期待	128
三、过硬队伍建设是平安中国与法治中国的 重要保障	131
第四节 营造良好的法治环境	136
一、办事依法	137
二、遇事找法	139
三、解决问题用法	140
四、化解矛盾靠法	142
五、不愿违法、不能违法、不敢违法	144
第四章 法治在国家治理和社会管理中的 重要作用	146
第一节 法治是治国理政的基本方式	148
一、依法治国与依法执政	148
二、提高社会管理的法治化水平	151
三、领导干部必须依法办事	153
第二节 法治与中国特色社会主义建设	156
一、法治与经济建设	157
二、法治与政治建设	159
三、法治与文化建设	160
四、法治与社会建设	162

五、法治与生态文明建设	164
第三节 加强对权力运行的制约和监督	166
一、让人民监督权力与让权力在阳光下运行	167
二、按照法定权限和程序行使权力	168
三、加强反腐败国家立法	170
四、让法律制度刚性运行	171
第四节 提高领导干部运用法治思维与 法治方式的能力	175
一、以法治深化改革	176
二、以法治推动发展	178
三、以法治化解矛盾	181
四、以法治维护稳定	183
第五章 实现司法公正与改革司法体制	185
第一节 司法案件与公平正义	187
一、努力满足人民群众的司法需求	188
二、程序公正是司法公正的重要方面	192
三、确保罪犯减刑、假释、暂予监外执行公平公正	200
四、防止和纠正冤假错案以保障司法公正	206
第二节 改革司法体制	211
一、推动省以下地方法院、检察院人财物统一管理	211
二、深化审判权运行机制改革	213

第三节	加强司法干部体制和经费保障	
	体制建设	217
	一、提高司法工作者公正司法能力	218
	二、加快法官管理制度改革	220
	三、加强经费保障体制建设	223
第四节	提升司法公信力与推动司法公开	226
	一、不断提高司法公信力	226
	二、推动司法公开以回应人民群众的关注和期待	228
	三、推动司法公开以扩大司法民主	238
第五节	坚持不懈地抓好队伍建设	242
	一、要始终坚持从严教育	242
	二、要始终坚持从严管理	244
	三、要始终坚持从严监督	248
	四、要始终坚持从严查处	250
	编者后记	252

第一章 建设法治中国与全面推进依法治国的总体思路

全面推进依法治国是党的十八大的重要战略部署，它标志着中华民族依法治国伟大事业进入了新的历史时期。建设法治中国，是党的十八届三中全会确定的崭新目标，它将全面推进依法治国的宏伟目标作了进一步的具体化。全面推进依法治国，建设法治中国，是在全面深化改革的时代背景下，伴随着改革的全面深化进行的，它们本身就是全面深化改革的重要内容。全面推进依法治国，建设法治中国，必将使中国特色社会主义制度更加完善，有效推进国家治理体系和治理能力的现代化。习近平总书记认为，“坚持中国特色社会主义政治发展道路，关键是要坚持党的领导、人民当家作主、

依法治国有机统一”^①，“坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设。”^② 党的十八届三中全会《关于全面深化改革若干重大问题的决定》在第一部分“全面深化改革的重大意义和指导思想”中指出，要“紧紧围绕坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一深化政治体制改革，加快推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化，建设社会主义法治国家，发展更加广泛、更加充分、更加健全的人民民主。”^③ 其第九部分“推进法治中国建设”更进一步明确指出：“建设法治中国，必须坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设。”^④ 习近平总书记就全面推进依法治国，推进法治中国建设以及它们与中华民族伟大复兴的中国梦是怎样的关系，作出了一系列重要论述。在马克思主义经典作家中，马克思和恩格斯

① 习近平：《在首都各界纪念现行宪法公布施行 30 周年大会上的讲话》，人民出版社 2012 年版，第 7 页。

② 习近平：《在首都各界纪念现行宪法公布施行 30 周年大会上的讲话》，人民出版社 2012 年版，第 12 ~ 13 页。

③ 《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，人民出版社 2013 年版，第 4 页。

④ 《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，人民出版社 2013 年版，第 31 ~ 32 页。

对于法律和法治都具有极为深刻的认知，他们处于无产阶级革命的时代，对资本主义法治进行了坚决的批判，为社会主义法治的创立奠定了重要的理论基础。列宁主要处于无产阶级革命的时代，着力解决的是国家与革命的问题，囿于特定时代的局限特别是由于他的英年早逝，使其未能对共产党执政之后的社会主义法治进行全面的思考。后来的斯大林等又出现了严重的政治错误，甚至最终葬送了苏联的社会主义法治。在中国，以毛泽东同志为代表的中国共产党人，对社会主义法治进行了初步探索，但是很快发生的反右斗争扩大化乃至无产阶级文化大革命，使幼弱的社会主义法治遭到了严重的破坏。改革开放之后，邓小平、江泽民、胡锦涛同志等都对法治作出了重要的论述，确立了依法治国这一基本方略，启动和推进了依法治国这一中国特色的社会主义法治事业。在中国共产党全面执政之后，在全面深化改革的历史进程中，习近平总书记对法治作出了一系列重要论述。这些论述在国际共运史上，在社会主义发展史上，在中国共产党的历史上，在中国特色社会主义的发展历程中都是具有划时代意义的里程碑，是马克思主义法律观中国化的重要成果。学习习近平总书记关于法治的重要论述，是时代的要求和实践的需要，对于全面推进依法治国、

推进法治中国建设具有极为重大的意义；对于全社会，对于政法系统，对于全国法院系统同志们的理论学习和行动指导都具有极为重大的意义。

第一节 建设法治中国与全面推进依法治国的指导思想与重要目标

2012年12月4日，在首都各界纪念现行宪法公布施行30周年大会上，习近平总书记明确指出，全面推进依法治国的指导思想是“高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以邓小平理论、‘三个代表’重要思想、科学发展观为指导”^①。2013年1月，全国政法工作电视电话会议召开，习近平总书记在指示中明确要求全国政法机关，顺应人民群众对公共安全、司法公正、权益保障的新期待，全力推进平安中国、法治中国、过硬队伍建设。在2013年2月十八届中央政治局第四次集体学习时，习近平总书记在讲话中再一次强调，我们要全面贯彻落实党的十八大精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，全面推进科学立法、严

^① 习近平：《在首都各界纪念现行宪法公布施行30周年大会上的讲话》，人民出版社2013年版，第12~13页。

格执法、公正司法、全民守法。

一、建设法治中国与全面推进依法治国的指导思想

习近平总书记关于建设法治中国，全面推进依法治国指导思想的论述，清楚地表明了中国特色社会主义理论体系在其中的重要地位。根据党在十七大政治报告中的定义，“中国特色社会主义理论体系，就是包括邓小平理论、‘三个代表’重要思想以及科学发展观等重大战略思想在内的科学理论体系。”^① 习近平总书记也明确指出：“中国特色社会主义理论体系，是马克思主义中国化最新成果，包括邓小平理论、‘三个代表’重要思想、科学发展观，同马克思列宁主义、毛泽东思想是坚持、发展和继承、创新的关系。”^① 它是中国共产党人在社会主义建设过程中，将马克思主义与中国国情相结合而取得的重要理论成果，是全面推进依法治国，建设法治中国的指导思想。

（一）邓小平理论

邓小平理论是以邓小平同志为主要创立者、以建设

^① 习近平：《紧紧围绕坚持和发展中国特色社会主义，学习宣传贯彻党的十八大精神——在十八届中共中央政治局第一次集体学习时的讲话》，人民出版社2012年版，第5页。

有中国特色社会主义为主题的重要理论。它在历史上第一次比较系统地回答了在中国这样经济文化比较落后的国家如何建设社会主义、如何巩固和发展社会主义等一系列基本问题。根据党的十四大报告对邓小平中国特色社会主义理论的总结，它的主要内容包括：在社会主义的发展道路问题上，强调走自己的路，建设有中国特色的社会主义。在社会主义的发展阶段问题上，作出我国还处在社会主义初级阶段的科学论断。在社会主义的根本任务问题上，指出社会主义的本质是解放生产力，发展生产力，消灭剥削，消除两极分化，最终达到共同富裕。认为判断各方面工作的是非得失，归根到底，要以是否有利于发展社会主义社会的生产力，是否有利于增强社会主义国家的综合国力，是否有利于提高人民的生活水平为标准。在社会主义的发展动力问题上，强调改革是一场革命，是解放生产力，是中国现代化的必由之路。在社会主义建设的外部条件问题上，指出和平与发展是当代世界两大主题，必须坚持独立自主的和平外交政策，为我国现代化建设争取有利的国际环境。强调实行对外开放是改革和建设必不可少的，应当吸收和利用世界各国包括资本主义发达国家所创造的一切先进文明成果来发展社会主义，封闭只能导致落后。在社会主义建设的政治保证问题上，强调坚持社会主义道路、坚持

人民民主专政、坚持中国共产党的领导、坚持马克思列宁主义毛泽东思想。在社会主义建设的战略步骤问题上，提出了基本实现现代化分三步走的目标。必须允许和鼓励一部分地区一部分人先富起来，以带动越来越多的地区和人们逐步达到共同富裕。在社会主义的领导力量和依靠力量问题上，强调作为工人阶级先锋队的共产党是社会主义事业的领导核心，党必须适应改革开放和现代化建设的需要，不断改善和加强对各方面工作的领导，改善和加强自身建设。在祖国统一的问题上，提出“一个国家、两种制度”的创造性构想。发扬社会主义民主，健全社会主义法制，是邓小平理论的重要内容。在今天乃至将来，邓小平理论将一直是我们建设社会主义包括全面推进依法治国，建设法治中国的指导思想。

（二）“三个代表”重要思想

“三个代表”重要思想，是以江泽民同志为核心的党中央在邓小平理论基础上发展形成的。江泽民同志是“三个代表”重要思想的主要创立者。“三个代表”重要思想的基本内涵在总体上是指我们党要始终代表中国先进生产力的发展要求，始终代表中国先进文化的前进方向，始终代表中国最广大人民的根本利益。根据2001年7月1日江泽民同志在庆祝中国共产党成立八十周年大会上的讲话，“三个代表”重要思想的基本内容体现