

B

大湄公河次区域蓝皮书[®]

LUE BOOK OF THE GREATER MEKONG SUB-REGION

大湄公河次区域合作 发展报告 (2014)

REPORT ON THE COOPERATION AND DEVELOPMENT
IN THE GREATER MEKONG SUB-REGION (2014)

主 编 / 刘 稚

副主编 / 卢光盛



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2014
版

014060715

F114.46

61

2014

大湄公河次区域蓝皮书

BLUE BOOK OF
THE GREATER MEKONG SUB-REGION



大湄公河次区域合作发展报告 (2014)

REPORT ON THE COOPERATION AND DEVELOPMENT IN
THE GREATER MEKONG SUB-REGION (2014)



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



北航

C1748638

F114.46
61
2014

图书在版编目(CIP)数据

大湄公河次区域合作发展报告. 2014/刘稚主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2014. 9

(大湄公河次区域蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 6397 - 1

I. ①大… II. ①刘… III. ①湄公河 - 流域 - 国际合作 - 区域经济合作 - 研究报告 - 2014 IV. ①F127.74 ②F125.533

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 193809 号

大湄公河次区域蓝皮书

大湄公河次区域合作发展报告 (2014)

主 编 / 刘 稚

副 主 编 / 卢光盛

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 宋月华 叶 娟

责任编辑 / 叶 娟

出 版 / 社会科学文献出版社·人文分社 (010) 59367215

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367090

读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 20 字 数: 248 千字

版 次 / 2014 年 9 月第 1 版 2014 年 9 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 6397 - 1

定 价 / 79.00 元

皮书序列号 / B - 2011 - 169

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

▲ 版权所有 翻印必究

大湄公河次区域蓝皮书编委会

顾 问 张蕴岭 贺圣达 庄国土 林文勋

主 编 刘 稚

副主编 卢光盛

编 委 (以姓氏笔画为序)

王玉主 卢光盛 毕世鸿 刘 稚

李晨阳 杨先明 施本植 翟 崑

主要编撰者简介

刘 稚 云南大学大湄公河次区域研究中心主任，研究员、博士生导师，中国东南亚研究会副会长，主要研究领域为大湄公河次区域合作、中国与东南亚的跨界民族及非传统安全问题。

卢光盛 云南大学西南周边国家社会研究中心副主任，国际关系研究院东南亚研究所所长，教授、博士生导师，中国东南亚研究会常务理事。主要研究领域为东南亚经济、区域经济合作与国际关系。

摘 要

发源于中国青藏高原唐古拉山的湄公河（中国境内段称澜沧江），自北向南流经中国、缅甸、老挝、泰国、柬埔寨、越南六国，全长 4880 千米，是亚洲重要的国际河流。自 1992 年大湄公河次区域（GMS）合作机制建立以来的 20 余年间，由中国、柬埔寨、老挝、缅甸、泰国、越南六个成员国共同推动，国际社会和相关国际组织积极参与的次区域合作已在诸多领域取得了令人瞩目的成果，经济合作的深度和广度不断延伸和拓展，对促进成员国经济社会发展、提升次区域整体竞争力、推动亚洲区域经济一体化进程发挥了十分重要的作用，已成为亚洲区域经济合作及南南合作的一个成功范例。

2013 年以来，次区域的政治、经济、国际关系发生了一些新的变化，中国参与 GMS 合作也取得了新的进展并面临着新的挑战。在此形势下，云南大学大湄公河次区域研究中心继 2011 年、2012 年、2013 年出版“大湄公河次区域蓝皮书”年度发展报告后，继续深入追踪分析该区域 2013 年以来的发展动向，以把握全面、突出重点为宗旨，推出《大湄公河次区域合作发展报告（2014）》，从三个层面系统介绍和研究 2013 年度大湄公河次区域合作的热点和重点问题，展望次区域合作的发展趋势。

报告分为三部分。第一部分“总报告”对 2013~2014 年大湄公河次区域合作的新进展、面临的新问题和发展的新态势进行全面分析、总结和展望。第二部分“专题篇”就命运共同体视角下的中国—东盟关系，中国与湄公河流域国家环境合作的成效与问题，



推进大湄公河次区域人民币区域化问题，密松事件后缅甸对中国在缅投资舆情分析以及印度、澳大利亚等域外国家对湄公河地区合作的介入及影响进行专题研究和深入分析，并对新形势下我国进一步提升参与次区域合作的层次和水平提出相关对策和建议。第三部分“区域篇”则从大湄公河次区域合作的相关国家和地区入手，着重分析 2013 年度各成员国的政治、经济、外交形势及对次区域合作产生的影响，介绍相关成员参与次区域合作的具体进展和政策措施，并展望这些举措对次区域合作的影响。

Abstract

The Mekong River is an important international river flowing through China, Myanmar, Laos, Thailand and Vietnam, with a total length of 4880 km. It originates in Tanggula Mountains on the Qinghai-Xizang Plateau and is known as the Lancang River in China. Since its establishment in 1992, GMS cooperation has yielded great accomplishment in many fields during the past more than two decades with the promotion of GMS countries and the participation of international community and relevant international organizations. With the extension in scope and depth, GMS cooperation plays a growing role in driving member countries' economic and social development, enhancing sub-regional competitiveness and promoting Asian regional economic integration process. It has become a successful model for Asian regional economic cooperation mechanism and South-South cooperation.

Since 2013, political, economic and international relations in the sub-region have undergone new changes. China's participation in GMS cooperation made new achievements while came across new challenges. Therefore, GMS Study Center of Yunnan University made in-depth study on GMS development trend since 2013 and published the fourth annual report on GMS, *The Report on the Cooperation and Development in the Greater Mekong Sub-Region (2014)*. Making comprehensive studies while stressing the key points, this report analyzes GMS' hot and highlight issues in 2013 from three categories, and explores its future prospects.

There are three sections in this report. The first section "General



Report” makes an overall analysis on GMS cooperation’s new progresses, challenges and development trends in 2013-2014. The second section “Special Topic” has several focuses, including China-ASEAN relations in the community of shared destiny, achievements and issues in China’s environment cooperation with other GMS countries, promoting RMB regionalization in GMS, Myanmar’s public opinions on Chinese investments after the Myitsone Event, and the intervention and influence of outside countries like India and Australia. This section also provides suggestions for China to promote its participation in GMS cooperation. The last section “Province and Country Report” analyzes political and economic situations in GMS countries, introduces the specific progresses made and measures taken by all members, and analyzes their impacts on GMS cooperation.

目 录



Ⅱ I 总报告

- Ⅱ.1 大湄公河次区域合作：进展与展望
(2013 ~ 2014) 刘 稚 邵建平 / 001

Ⅱ II 专题篇

- Ⅱ.2 命运共同体视角下的中国 - 东盟关系 刘 稚 / 026
- Ⅱ.3 中国与湄公河流域国家环境合作的进展、
机制与成效 卢光盛 邓 涵 / 038
- Ⅱ.4 推进大湄公河次区域人民币区域化的环境与
路径分析 刘思遥 / 061
- Ⅱ.5 密松事件后缅甸对中国在缅投资
舆情分析 金 珍 卢光盛 / 076
- Ⅱ.6 印度与湄公河五国经济关系的发展
及前景展望 孙 倩 李 丽 / 096
- Ⅱ.7 澳大利亚与湄公河五国关系的发展
及其影响 毕世鸿 王韶宇 / 117



Ⅲ 区域篇

- B.8** 2013 年云南经济社会发展及其对大湄公河次区域
合作的参与 陈松涛 / 141
- B.9** 2013 年广西经济社会发展及其对大湄公河次区域
合作的参与 罗圣荣 / 167
- B.10** 2013 年柬埔寨形势及其对大湄公河次区域
合作的参与 李 涛 / 189
- B.11** 2013 年老挝形势及其对大湄公河次区域
合作的参与 方 芸 / 206
- B.12** 2013 年缅甸形势及其对大湄公河次区域
合作的参与 祝湘辉 李晨阳 / 232
- B.13** 2013 年泰国形势及其对大湄公河次区域
合作的参与 邹春萌 高 锐 / 257
- B.14** 2013 年越南形势及其参与大湄公河次区域
合作的新进展 毕世鸿 李实丰 / 280

皮书数据库阅读**使用指南**

CONTENTS



Ⅱ I General Report

- Ⅱ.1 Achievements and Prospects of GMS Cooperation (2013-2014)

Liu Zhi, Shao Jianping / 001

Ⅱ II Special Topics

- Ⅱ.2 China-ASEAN Relations in the Community of Shared Destiny

Liu Zhi / 026

- Ⅱ.3 China's Environment Cooperation with Other GMS Countries:
Progress, Mechanism and Achievement

Lu Guangsheng, Deng Han / 038

- Ⅱ.4 Analysis on the Conditions and Approaches for RMB Regionalization
in GMS

Liu Siyao / 061

- Ⅱ.5 Analysis on Myanmar's Public Opinions on Chinese Investments
after the Myitsone Event

Jin Zhen, Lu Guangsheng / 076

- Ⅱ.6 Prospects for India's Economic Cooperation with the Five GMS
Countries

Sun Qian, Li Li / 096

- Ⅱ.7 Progresses and Impacts of Australia's Relationships with the
Five GMS Countries

Bi Shibong, Wang Shaoyu / 117



Ⅲ Province and Country Reports

- Ⅲ.8 Yunnan's Economic and Social Development and Its Participation
in GMS Cooperation in 2013 *Chen Songtao* / 141
- Ⅲ.9 Guangxi's Economic and Social Development and Its Participation
in GMS Cooperation in 2013 *Luo Shengrong* / 167
- Ⅲ.10 Cambodia in 2013 and Its Participation in GMS Cooperation
Li Tao / 189
- Ⅲ.11 Laos in 2013 and Its Participation in GMS Cooperation
Fang Yun / 206
- Ⅲ.12 Myanmar in 2013 and Its Participation in GMS Cooperation
Zhu Xianghui, Li Chenyang / 232
- Ⅲ.13 Thailand in 2013 and Its Participation in GMS Cooperation
Zou Chunmeng, Gao Rui / 257
- Ⅲ.14 Vietnam in 2013 and Its Participation in GMS Cooperation
Bi Shibong, Li Shifeng / 280

总 报 告



General Report

B . 1

大湄公河次区域合作：进展与展望 (2013 ~ 2014)

刘 稚 邵建平*

摘 要:

2013 年以来,在各成员国的共同努力下,大湄公河次区域合作在能源、贸易与投资、农业、非传统安全、旅游、交通以及环境等各重点领域均取得了新的进展。与此同时,随着一些成员国进入政治经济转型期和亚太国际关系格局的变化,次区域合作的持续推进也面临着新的问题和挑战,需要根据形势的变化发展积极应对。

* 刘稚,云南大学大湄公河次区域研究中心主任,研究员,博士生导师,中国东南亚研究会副会长;邵建平,红河学院政治学与国际关系学院讲师,博士。



关键词:

2013 GMS 区域合作 进展

发源于中国青藏高原唐古拉山的湄公河（中国境内段称澜沧江）流经中国、缅甸、老挝、泰国、柬埔寨和越南，是亚洲一条重要的跨国河流。一直以来，缅甸、老挝、泰国、柬埔寨、越南和中国就因河流相通具有密切的文化和经济往来。1992年，为了加强相互间的经济联系、推动地区经济社会发展、提高次区域的国际竞争力，在亚洲开发银行倡议下，湄公河沿岸六国建立起了大湄公河次区域（GMS）经济合作机制。20多年来，GMS合作在平等、互信、互利的基础上取得了诸多成果，成为南南合作的典范，受到国际社会的广泛关注。

2013年是GMS合作第三个十年的开局之年。2013年12月10~11日，以“做好新一代GMS合作规划，推动次区域快速发展”为主题的大湄公河次区域经济合作第十九次部长级会议在老挝万象召开。会议通过了次区域投资合作项目规划，签署了成立GMS铁路联盟备忘录，为推动次区域内硬件互联互通提供了制度安排。在各成员国的共同努力下，GMS在各个领域的合作得以继续推进。同时，随着一些成员国进入政治经济转型期和亚太国际关系格局的变化发展，次区域合作的持续推进也面临着新的问题和挑战。

一 大湄公河次区域合作各领域的新进展

2013年以来，GMS合作在以项目为主导的合作方式下得以继续推进，各重点合作领域都取得了诸多新进展。

（一）能源合作

2013 年，GMS 国家在能源方面的合作成效显著。在电力领域，云南与越南、老挝和缅甸在电力互联互通方面进展突出，“云电外送”已经成为大湄公河次区域经济合作的标志性成果。从 2004 年开始，云南开始通过 110 千伏的线路从河口向越南老街送电，截至 2013 年底已经发展了 4 个通道 6 条线路。2013 年，越南从云南输入电力 31.92 亿千瓦时，同比增长 21.2%。截至 2013 年底，云南向越南送电量累计达 272.2 亿千瓦时，销售额达到 14.4 亿美元。自 2001 年起，云南电网先后通过 10 千伏、35 千伏线路对老挝北部地区供电，近几年对老挝送电量呈现高速增长的态势。2013 年对老挝送电量达到 2.04 亿千瓦时，与 2012 年相比增长了 97%。截至 2013 年底，云南对老挝送电量累计达到 4.73 亿千瓦时，销售额达到 3048 万美元。此外，2013 年云南还从缅甸回购电量 18.85 亿千瓦时。其中，向缅甸瑞丽江水电站购电 11.2 亿千瓦时，向缅甸太平江水电站购电 7.65 亿千瓦时。截至 2013 年底，两个电站累计向云南回送电量 95.4 亿千瓦时。为了推进次区域内的电力合作，2013 年 12 月 GMS 各成员国成立了 GMS 购电协调中心，签署了《政府间谅解备忘录》。GMS 购电协调中心的主要职责是为次区域内的购电合作进行中央协调与规定编制^①。

在油气资源领域，2013 年中缅油气管道建设取得重大进展。2013 年 5 月，中缅天然气管道完工并具备投产条件；2013 年 7 月中缅天然气管道正式运营，中国开始从缅甸进口天然气。中缅天然气管道项目是 GMS 框架下中缅能源合作的标志性工程，中缅天然气管道设计输送量为 120 亿立方米/年，管道的正式运营不仅有助

^① 《成立 GMS 购电中心 6 成员国签 MOU》，〔泰国〕《世界日报》2013 年 12 月 10 日。



于中国云南改善能源消费结构,也有助于缅甸政府增加财政收入。此外,与天然气管道平行的中缅石油管道的铺设工作也接近尾声,计划于 2014 年正式投产。

新能源领域的合作日趋得到 GMS 各国的重视。中国 and GMS 五国一样在水能、太阳能、风能、生物质能方面具有非常大的开发潜力。近年来,在 GMS 合作框架下,各成员国在新能源领域开展了一定的合作。2013 年 9 月,缅甸电力部与泰国 Gunkul 工程公司和中国三峡集团签署了关于风力发电项目的谅解备忘录。泰国和中国公司将用一年左右的时间就缅甸的商业风电开发进行可行性研究。其中,Gunkul 公司计划在孟邦、克伦邦、德林达依省和掸邦的 7 个地方建设风电机组,预计装机容量为 2930 兆瓦;三峡集团计划在钦邦、若开邦、伊洛瓦底省和仰光省选址建设风力发电机组,发电目标为 1102 兆瓦^①。此外,中国依托自身新能源开发的技术优势,继续与缅甸等国开展新能源技术交流与人才培养合作。

(二) 贸易和投资

2013 年,在 GMS 合作框架下,次区域内部成员国间的贸易、投资继续保持增长。2013 年,中国与 GMS 五国间的贸易量继续增长,总额达到了 1318.08 亿美元。据泰国海关统计,2013 年泰国与中国双边货物进出口总额为 644.4 亿美元。其中,泰国向中国出口额达到 268.3 亿美元,占泰国出口总额的 11.9%;自中国的进口额达到 376.1 亿美元,占泰国进口总额的 15.2%。中国成为泰国第一大出口市场和第二大进口来源地,是泰国的第一大贸易伙伴^②。据缅方统计,2013 年中缅贸易额为 64 亿美元,其中缅甸对

^① 《缅甸将与中泰合作开发风电》, <http://news.bjx.com.cn/html/20131009/463559.shtml>。

^② 《2013 年泰国货物贸易及中泰双边贸易概况》,商务部亚洲司网站, http://countryreport.mofcom.gov.cn/record/view110209.asp?news_id=38362。