



扬州蓝皮书®
BLUE BOOK OF YANGZHOU

扬州经济社会 发展报告 (2012)

ANNUAL REPORT ON ECONOMIC AND SOCIAL
DEVELOPMENT OF YANGZHOU (2012)

主 编 / 丁 纯

副主编 / 卢桂平 孙永如 董玉海 王少鹏 何金发



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2012
版

扬州蓝皮书

BLUE BOOK OF
YANGZHOU



扬州经济社会发展报告 (2012)

ANNUAL REPORT ON ECONOMIC AND SOCIAL
DEVELOPMENT OF YANGZHOU (2012)

主 编 / 丁 纯
副主编 / 卢桂平 孙永如 董玉海 王少鹏 何金发



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

扬州经济社会发展报告. 2012/丁纯主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2013. 1

(扬州蓝皮书)

ISBN 978-7-5097-4166-5

I. ①扬… II. ①丁… III. ①区域经济发展-研究报告-扬州市-2012 ②社会发展-研究报告-扬州市-2012 IV. ①F127.533

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 306272 号

扬州蓝皮书

扬州经济社会发展报告 (2012)

主 编 / 丁 纯

副 主 编 / 卢桂平 孙永如 董玉海 王少鹏 何金发

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

责任部门 / 社会政法分社 (010) 59367156

责任编辑 / 曹长香

电子信箱 / shekebu@ssap.cn

责任校对 / 白秀红 白桂华

项目统筹 / 王 绯

责任印制 / 岳 阳

经 销 / 社会科学文献出版社市场营销中心 (010) 59367081 59367089

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 北京季峰印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16

印 张 / 30.25

版 次 / 2013 年 1 月第 1 版

字 数 / 521 千字

印 次 / 2013 年 1 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5097-4166-5

定 价 / 98.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究

扬州蓝皮书编委会

主 任 丁 纯

副 主 任 卢桂平 孙永如 董玉海 王少鹏 何金发

委 员 沙志芳 黄为民 林正玉 张耀武 李晓向
董 雷 陈 耀 季允丰 李忠盛 唐文波
张 勤 臧 民 张长金 夏洪春 李继业
季培均 陈征宇 陈博文 范天恩 黄俊华
尤在晶 杨正福 余如进 杨 蓉 顾 敏
阚肖虹 刘 柏 张 彤 徐洪喜 刘 流
勾凤诚 蒋爱祥 李春国 朱柏兴 周春光
潘 惠 华德荣 刘焕琴 潘学元 潘建民
金秋芬 王志海 张立坤 王华平 殷天成
徐祖跃 吴永才 张 强

执 行 主 编 董 雷

执行副主编 张 雷 刘 斌

编 辑 杜 平 肖建平 孔 恂 管春花

摘 要

本书是在扬州蓝皮书编委会的指导下，由市社科联、市社科院编写的第三本蓝皮书，由专家学者和实际工作者共同撰写。全书分为综合发展报告、“世界名城”建设专题报告、经济发展报告、社会发展报告等四个部分，其中部分报告为市委、市政府主要领导圈定的年度重大社科课题成果。

2012 年以来，在全球经济持续低迷、国内投资需求不足、经济增长放缓的大背景下，扬州市委、市政府在年初提出建设“世界名城”的目标，以重大项目为抓手，努力加大有效投入，坚持分类科学指导，着力释放园区发展活力，前三季度，经济运行总体平稳。预计 2012 年地区生产总值可完成 3000 亿元，增长 11.5% 左右，城市居民可支配收入预计 27900 元左右，增长 13% 以上。但是受外部环境趋紧和内部结构性矛盾叠加影响，前三季度，船舶制造、太阳能光伏等支柱产业行业发展面临困难，企业经济效益下滑，财税收入增长乏力，经济平稳快速发展的压力持续加大。2013 年是扬州市加快“三个扬州”和“世界名城”建设的关键之年，发展的有利条件和困难并存，预测 2013 年扬州市地区生产总值增长率为 10% ~ 11%。

Abstract

This book, the third Annual Report on the Economic and Social Development of Yangzhou, has been compiled with joint efforts by the Municipal Federation of Social Sciences and the Municipal Academy of Social Sciences, written by experts, scholars as well as workers from actual practice under the guidance of the Blue Book of Yangzhou Editorial Board. The book falls into four parts, namely the summing-up report, reports respectively on the special topic of a “world’s famous city” establishment, on the economic progress and the social progress. Among which, some reports are considered as fruitful results on the annual major social scientific topics assigned by top leaders of the municipal party committee and the municipality.

The year of 2012 has gone through against the background of existing doldrums in global economy, inadequate demand for domestic investment and slowdown in economic growth. Yangzhou municipal party committee and the municipality have made efforts to enlarge effective input with the establishment of a “world’s famous city” as the target and with key projects as the handlebar. They have strived to release vigor for the industrial park development with successive classified scientific guidance. Therefore, the overall economic operation has been steady and sound for the past three quarters of the year. The estimated total local output value in 2012 may reach 300 billion yuan (RMB) with an increase of around 11.5%. The urban resident’s average DPI is estimated to be around 27900 yuan (RMB), with an increase of more than 13%. Nevertheless, feeling the repeated impact of both recessionary outside environment and inside structural contradiction, the mainstay trades such as ship—building, polar photovoltaic, etc. have encountered difficulties with their business efficiency declining, the growth of finance and taxation revenue weakening. As a result, the pressure for steady, sound and faster economic growth is getting progressively bigger and bigger. 2013 will be a year of decisive importance for Yangzhou to speed up the establishment of “three types of Yangzhou” and a “world’s famous city” with both favorable conditions and difficulties coexisting. The estimated Yangzhou total local output value in 2013 will get an increase of 10% – 11%.

目 录



Ⅱ I 综合发展报告

- Ⅱ.1 扬州市经济社会运行形势分析与预测 扬州市发改委课题组 / 001

Ⅱ II “世界名城”建设专题报告

- Ⅱ.2 扬州建设“世界名城”的文化发展研究报告
..... “世界名城”文化发展课题组 / 024
- Ⅱ.3 扬州文化资源转化研究报告 高永青 / 035
- Ⅱ.4 扬州旅游业发展对策研究报告 扬州市旅游局课题组 / 045
- Ⅱ.5 扬州文化遗产保护和传承研究报告 郭 果 / 056

Ⅱ III 经济发展报告

- Ⅱ.6 扬州市部分行政区划调整后发展战略研究
..... 扬州市发改委课题组 / 064
- Ⅱ.7 扬州重大项目推进现状分析及对策研究
..... 周 冰 韩长金 祁爱民 许业柱 / 081
- Ⅱ.8 扬州中小企业集合债的创新探索 周 冰 臧 斌 尤海勇 / 090



B.9 区划调整后扬州市区服务业发展与空间布局研究

..... 周 冰 胡新林 / 097

B.10 推进扬州沿河地区加速崛起研究报告 扬州市发改委课题组 / 107

B.11 扬州以中心镇建设带动区域发展的思考 扬州市发改委课题组 / 124

B.12 扬州市服务业集聚区规划发展研究报告

..... 车国华 夏 坚 胡新林 / 134

B.13 扬州物流产业发展对策研究 扬州市经济和信息委员会课题组 / 140

B.14 扬州软件和信息服务业发展路径研究报告

..... 扬州市经济和信息委员会课题组 / 147

B.15 扬州基本实现现代化路径研究 潘学元 乔裕胜 胡 萍 / 154

B.16 生产性服务业对提高制造业聚集程度贡献的实证研究

..... 刘网华 钱利东 钱 坤 / 164

B.17 扬州服务业发展的税收视角分析

..... 孔霖武 管冬军 于堂庆 孙莉丽 / 170

B.18 新形势下扶持扬州小型微型企业发展的税收政策研究

..... 徐祖跃 / 182

B.19 扬州市“三农”经济发展的税收对策研究

..... 扬州市国际税收研究会课题组 / 194

B.20 “三化同步”背景下扬州农业现代化之路研究报告

..... 扬州市委农工办课题组 / 205

B.21 扬州统筹推进新农村建设路径研究 吴兆明 王 淦 刘乃祥 / 215

B.22 扬州科技创新发展研究报告 张 磊 / 221

B.23 扬州服务贸易发展研究报告 扬州市商务局课题组 / 228

B.24 扬州化工园区环境科学管理体系研究 金秋芬 王庆山 / 242

B.25 扬州民间融资情况研究报告 叶小玲 周 懿 许开国 / 259

B.26 扬州产业发展与规划研究报告

..... 扬州市城市规划编制研究中心课题组 / 271

B.27 扬州 LED 产业集群发展研究

..... 蒋 珊 王 峰 杨 波 卞春宏 / 288



- B.28 2012 年扬州水利建设现状与对策研究 扬州市水利局课题组 / 299
- B.29 城乡土地资源统筹研究 扬州市国土资源局课题组 / 313

B IV 社会发展报告

- B.30 扬州市“县委权力公开透明运行”试点研究报告
..... 扬州市纪委课题组 / 322
- B.31 扬州特色惩防体系建设研究报告 扬州市纪委课题组 / 332
- B.32 扬州市国民收入分配现状及对策研究
..... 蒋 珊 胡 翔 潘 涵 / 339
- B.33 2012 年度法治扬州建设研究报告 扬州市委政法委课题组 / 357
- B.34 扬州市加强和创新社会管理的实践与思考
..... 扬州市委政法委课题组 / 365
- B.35 扬州市职业教育与区域经济协调发展研究
..... 徐祥华 陈康林 程 芳 / 374
- B.36 扬州市知识产权现状分析与发展对策研究
..... 扬州市知识产权现状分析与研究课题组 / 390
- B.37 扬州市社会保险基金运行情况研究报告 周晓华 陈道明 / 402
- B.38 扬州市人才招引对策研究报告
..... 扬州市人力资源和社会保障局课题组 / 413
- B.39 2012 年扬州体育事业发展报告 华德荣 吴 滨 黎志刚 / 422
- B.40 2012 年扬州医疗卫生事业发展报告 潘 惠 / 429
- B.41 2012 年扬州政府法制发展报告 刘 柏 徐晓明 / 442
- B.42 2012 年扬州民政事业发展报告 扬州市民政局课题组 / 451
- B.43 扬州市残疾人就业现状分析与思考 姜春兰 / 459



CONTENTS



Ⅱ I Summing-Up Report

- Ⅱ.1 The Analysis and Prediction of Yangzhou Socio-Economic
Operational Trends

the Research Group of Yangzhou Municipal Development and Reform Commission / 001

Ⅱ II Reports on the Special Topic of “World’s Famous City” Establishment

- Ⅱ.2 The Study on the Cultural Development of “World’s Famous City”
Establishment in Yangzhou

the Research Group of Cultural Development of “World’s Famous City” / 024

- Ⅱ.3 The Study on the Transformation of Cultural Resource
in Yangzhou

Gao Yongqing / 035

- Ⅱ.4 The Countermeasure Study on Yangzhou Tourism Development

the Research Group of Yangzhou Administration of Tourism / 045

- Ⅱ.5 The Study on the Protection and Inheritance
of Yangzhou Cultural Heritage

Guo Guo / 056

Ⅲ Reports on the Economic Progress

- Ⅲ.6 The Study on the Development Strategy after the Readjustment
to Some Administrative Divisions in Yangzhou

the Research Group of Yangzhou Municipal Development and Reform Commission / 064

- Ⅲ.7 The Analysis and Countermeasure Study on the Current Key
Projects Promotion in Yangzhou

Zhou Bing, Han Changjin, Qi Aimin and Xu Yezhu / 081

- Ⅲ.8 The Research on the Innovation of the Aggregate Loan to Medium
and Small-Sized Enterprises in Yangzhou

Zhou Bing, Zang Bin and You Haiyong / 090

- Ⅲ.9 The Study on the Expansion and Space Distribution of Service Trades
in Yangzhou City after Its Readjustment
to Some Administrative Divisions

Zhou Bing, Hu Xinlin / 097

- Ⅲ.10 The Study on the Promotion of Speedy Rise of Riparian Regions
of the Grand Canal in Yangzhou

the Research Group of Yangzhou Municipal Development and Reform Commission / 107

- Ⅲ.11 The Consideration for Regional Progress Driven by the Construction
of Central Townships in Yangzhou

the Research Group of Yangzhou Municipal Development and Reform Commission / 124

- Ⅲ.12 The Study on the Plan and Expansion of Assemblage
of Yangzhou Service Trades

Che Guobua, Xia Jian and Hu Xinlin / 134

- Ⅲ.13 The Countermeasure Study on the Expansion
of Yangzhou Logistics Industry

the Research Group of Yangzhou Municipal Economic and Information Commission / 140

- Ⅲ.14 The Study on the Route to Expansion of Yangzhou
Software and Information Service Trade

the Research Group of Yangzhou Municipal Economic and Information Commission / 147



- B.15 The Study on the Route to Realize the Modernizations
 of Yangzhou *Pan Xueyuan, Qiao Yusheng and Hu Ping / 154*
- B.16 The Study with Concrete Evidence on the Contribution
 of Productive Service Trades to the Increase in the Extent
 of Gathering of Manufacturing Industry
Liu Wanghua, Qian Lidong and Qian Kun / 164
- B.17 The Analysis of Yangzhou Service Trades Expansion
 from Tax Revenue Visual Angle
Kong Jiwei, Guan Dongjun, Yu Tangqing and Sun Lili / 170
- B.18 The Study on the Tax Policy on the Support to Progress
 of Yangzhou Small and Mini Sized Enterprises in the New Situation
Xu Zuyue / 182
- B.19 The Countermeasure Study on Tax Revenue of Yangzhou
 Economic Progress Concerning "Agriculture, Villages and Farmers"
the Research Group of Yangzhou Research Society on International Tax Revenue / 194
- B.20 The Study on the Route to Yangzhou Agricultural Modernization
 against the Background of "Synchronized Industrialization,
 Urbanization and Modernization"
the Research Group of Rural Work Office of Yangzhou Municipal Party Committee of CPC / 205
- B.21 The Study on the Route to Push Forward New Rural Area
 Construction under a Coordinated Plan in Yangzhou
Wu Zhaoming, Wang Gan and Liu Naixiang / 215
- B.22 The Study on Yangzhou Scientific and Technological Innovation
 and Progress
Zhang Lei / 221
- B.23 The Study on the Progress of Yangzhou Trade
the Research Group of Yangzhou Municipal Administration of Commerce / 228
- B.24 The Study on the Scientific Management System
 for the Park Environment of Chemical Industry in Yangzhou
Jin Qiu fen, Wang Qingshan / 242
- B.25 The Study on Funds-Raising among People in Yangzhou
Ye Xiaoling, Zhou Yi and Xu Kaiguo / 259



- B.26 The Study on Yangzhou Industrial Progress and Plan
the Research Group of Yangzhou City Planning and Authorized Sizing Research Centre / 271
- B.27 The Study on LED Industry Cluster in Yangzhou
Jiang Shan, Wang Feng, Yang Bo and Bian Chunhong / 288
- B.28 The Analysis & Countermeasure Study on Water
Conservancy Construction in Yangzhou 2012
The Research Group of Yangzhou Water Conservancy Bureau / 299
- B.29 The study on Urban-Rural Land Resources to Coordinate
The Research Group of Yangzhou National Territory Resources Bureau / 313

BIV Reports on the Social Progress

- B.30 The Study on the Pilot Survey of “Putting a County Party Committee’s
Power in Open and Transparent Operation” in Yangzhou
the Research Group of Yangzhou Municipal Commission for Discipline Inspection / 322
- B.31 The Study on the Establishment of Punishing and Preventing System
with Yangzhou Characteristics
the Research Group of Yangzhou Municipal Commission for Discipline Inspection / 332
- B.32 The Status Quo and Countermeasure Study on Distribution
of National Income in Yangzhou *Jiang Shan, Hu Xiang and Pan Han / 339*
- B.33 The Study on the Establishment of Yangzhou under the Rule
of Law in 2012 *the Research Group of Municipal Commission of Politics
and Law of CPC Yangzhou Municipal Committee / 357*
- B.34 The Practice and Consideration for Enhancing
and Innovating the Social Administration in Yangzhou
*the Research Group of Municipal Commission of Politics
and Law of CPC Yangzhou Municipal Committee / 365*
- B.35 The Study on the Coordinated Development of Vocational Education
and Regional Economy *Xu Xianghua, Chen Kanglin and Cheng Fang / 374*



- Ⅱ.36 The Analysis of Status Quo of Yangzhou Intellectual Property Right
and Countermeasure Study on Its Progress
the Research Group of the Analysis and Study of Yangzhou
Intellectual Property Right / 390
- Ⅱ.37 The Study on the Operation of the Social Insurance Fund
in Yangzhou
Zhou Xiaohua, Chen Daoming / 402
- Ⅱ.38 The Countermeasure Study on Talent Recruitment in Yangzhou
the Research Group of Yangzhou Municipal Administration
Human Resource and Social Security / 413
- Ⅱ.39 Report on the Progress of Yangzhou Physical Culture Undertakings
in 2012
Hua Derong, Wu Bin and Li Zhibang / 422
- Ⅱ.40 Report on the Progress of Yangzhou Medical
and Health Undertakings in 2012
Pan Hui / 429
- Ⅱ.41 Report on the Progress of Yangzhou Governmental
Legal System in 2012
Liu Bo, Xu Xiaoming / 442
- Ⅱ.42 Report on the Progress of Yangzhou Civil Affairs
Undertakings in 2012
the Research Group of Yangzhou Administration of Civil Affairs / 451
- Ⅱ.43 The Analysis and Consideration for Job Placement Status Quo
of the Handicapped in Yangzhou
Jiang Chunlan / 459

综合发展报告

Summing - Up Report



B.1

扬州市经济社会运行形势分析与预测

扬州市发改委课题组*

摘 要: 2012 年, 扬州市经济实现总体平稳运行, 粮食继续实现增产丰收, 服务业加快发展, 重大项目和民生工程加快推进, 城乡居民收入稳定较快增长。与此同时, 受外部环境趋紧和内部结构性矛盾叠加影响, 前三季度, 经济发展速度回落, 船舶制造、太阳能光伏等支柱行业发展面临困难, 企业经济效益下滑, 财税收入增长乏力, 经济平稳加快发展的压力持续加大。2013 年是扬州市加快“三个扬州”和世界名城建设的关键期, 发展的有利条件和困难并存。科学审慎安排好 2013 年经济社会发展目标, 找准发展路径, 抓住工作着力点, 采取有效措施, 推进重大项目建设, 增加有效投入, 保持经济稳定增长和民生持续改善, 至关重要。

关键词: 扬州市 经济运行 形势分析

* 课题组长: 范天恩, 扬州市发改委主任。成员: 孙景亮, 扬州市发改委综合处副处长; 陶小军, 扬州市发改委综合处副处长。执笔人: 孙景亮。



2012 年以来,在全球经济持续低迷、国内投资需求不足、经济增长放缓的大背景下,扬州市委、市政府在年初提出“项目为王”的发展思路,努力加大有效投入,坚持分类科学指导,着力释放园区发展活力,前三季度,经济运行总体平稳。与此同时,由于欧债、美债危机持续蔓延,国际贸易持续低迷,国内投资、内需拉动力减退,经济增长趋缓。扬州市域投资、消费增长速度也明显放缓,出口总体呈负增长走势,财政收支平衡压力持续加大,经济平稳增长、重点产业发展和企业生产经营遇到前所未有的困难和压力。

一 2012 年扬州市经济社会发展情况

一至三季度,扬州市实现地区生产总值 2165.46 亿元,三季度可比价增长 11.7%,比一季度和二季度增长速度均提高 0.2 个百分点,比年初预期增长目标高出 0.7 个百分点,但比 2011 年同期增速下降 0.4 个百分点(见图 1)。其中,第一产业完成增加值 116.54 亿元,增长 3.9%;第二产业完成增加值 1224.36 亿元,增长 12.3%;第三产业完成增加值 824.56 亿元,增长 11.9%。

(一) 粮食生产实现“九连增”,农村重点工程建设稳步推进

1. 农业生产全面提高

全年夏粮播种面积 285 万亩,平均亩产 382 公斤,实现夏粮产量 108.7 万吨。秋粮(主要是水稻)种植面积 313 万亩,平均亩产 620 公斤,秋粮产量 202.8 万吨。全年粮食总产量 311.5 万吨,比 2011 年增加 5.8 万吨,粮食生产实现“九连增”。1~10 月,出栏生猪 99.6 万头,同比增加 3.2 万头;家禽饲养量 3139 万只,同比增加 186 万只;水产品产量 24.5 万吨,同比增加 0.51 万吨。蔬菜种植面积 125 万亩,蔬菜产量 205 万吨。

2. 农业重大项目加快建设

编制了《扬州市农业特色产业基地发展规划》,成功举办了“海峡两岸(扬州)农业合作试验区特色产业推介暨广陵乐活生态节”、宝应荷藕节、高邮双黄鸭蛋节、江都花卉节、仪征绿杨春早茶文化节和芍药节、广陵乡村旅游节等活动,在福建福州、山东寿光分别举办农业投资项目专题推介活动,前三季度,全市新招引农业“三资”项目 508 个,利用外资 1.6 亿美元,利用民资 61.6 亿元。

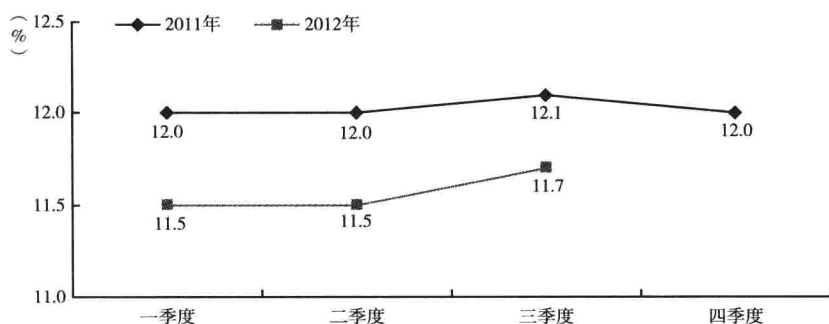


图1 2011~2012年扬州市地区生产总值季度增长率

资料来源：《扬州统计月报》，2011、2012。

1~9月，新建农业园区22.6万亩，全市千亩以上连片规模农业、渔业园区已达395个，总面积达124万亩。

3. 高效农业加快发展

全市234家县级以上农业龙头企业实现销售收入264亿元，增长20.6%。“菜篮子”基地“1161工程”（从2011年起，未来五年，保证市区100万人，每人每天消费1斤蔬菜，本地蔬菜的自给率达到60%，新建1万亩蔬菜生产基地）建设加快推进，市区新建蔬菜生产基地2342亩。新建规模养殖场6个，全市大中型规模养殖场比例已达44%。新一轮“绿杨城郭”新扬州三年行动计划稳步推进，全市完成造林9.4万亩，森林抚育面积达到10万亩。

（二）工业经济效益普遍下滑，重点行业表现分化比较明显

1~9月，扬州市共完成规模以上工业产值5573亿元，增长13.7%，增幅比一季度低3.1个百分点，比上半年高出0.5个百分点（见图2）；完成工业增加值1347亿元，增长12.5%。1~9月，工业用电量91.98亿千瓦时，同比下降0.1个百分点。

1. 工业经济效益普遍下降

受市场需求持续低迷、生产成本刚性增加、企业开工不足等因素叠加影响，工业企业经济效益普遍下降。1~9月，全市工业企业完成开票销售2397亿元，入库税收106亿元，分别下降4.4个百分点和0.6个百分点；规模以上工业企业完成利税543亿元，其中利润307亿元，分别增长12%和10.7%，增幅分别比