

重 庆： 国家中心城市建设研究

GUOJIAZHONGXINCHENGSHIJIANSHEYANJIU

主编：周放 副主编：刘康

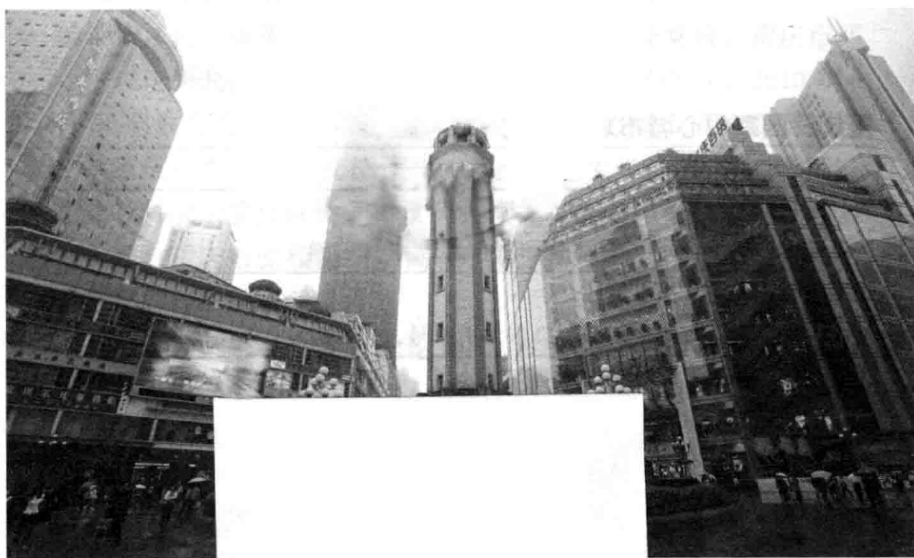


光明日报出版社

重 庆： 国家中心城市建设研究

GUOJIAZHONGXINCHENGSHIJIAN SHEYANJIU

主编：周放 副主编：刘康



光明日报出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

重庆 :国家中心城市建设研究 / 周放主编. -- 北

京 : 光明日报出版社, 2010.11

ISBN 978-7-80206-943-5

I. ①重... II. ①周... III. ①城市建设 - 研究 - 重庆

市②城市经济 - 经济发展 - 研究 - 重庆市 IV. ①F299.277.19

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 178401 号

重庆：国家中心城市建设研究

编 者：周 放

责任编辑：田 军 版式设计：杜 娟

责任校对：徐为正 责任印制：胡 骑 宋云鹏

出版发行：光明日报出版社

地 址：北京市崇文区珠市口东大街 5 号，100062

设计制作：四川省天隆文化传播有限公司

印 刷：成都白马印务有限公司

本书如有破损、缺页、装订错误，请与本厂联系调换

开 本：880×1230mm 1/32

字 数：325 千字 印 张：13

版 次：2010 年 12 月第 1 版 印 次：2010 年 12 月第 1 次印刷

书 号：ISBN 978-7-80206-943-5

定 价：39.00 元

版权所有 翻印必究

前 言

在城乡建设部编制的《全国城镇体系规划》中，重庆与北京、天津、上海、广州一起，被确定为国家五大中心城市，这对重庆经济社会发展具有重大意义。为推进重庆建设国家中心城市的工作，促进重庆经济社会发展，中共重庆市委党校、重庆市邓小平理论研究会、重庆市中国化马克思主义研究中心于2010年6月26日联合召开了“推进重庆建设国家中心城市理论研讨会”。中共重庆市委党校副校长曾礼，重庆邮电大学党委书记徐仲伟，重庆社科院副院长肖长富和重庆大学党委副书记肖铁岩等领导出席，来自重庆市党校系统、高校、社科单位和军队院校的70多位专家学者参加了会议。

此次理论研讨会共入选论文60多篇。与会代表围绕“推进重庆建设国家中心城市”这一主题，认真研讨了以下三方面的内容：一是重庆作为国家中心城市战略定位的重大意义、主要功能；二是重庆建设国家中心城市的现实条件及发展对策；三是重庆建设国家中心城市相关问题，包括深入落实胡锦涛总书记关于重庆发展的“314”总体部署、推进重庆市统筹城乡改革和发展、推进“五个重庆”建设、建设内陆开放高地，以及成渝经济区建设问题、西三角经济圈打造问题等等。共有8位代表作了大会交流发言。

本书由中共重庆市委党校副校长周放担任主编，由科研处处长、重庆市邓小平理论研究会秘书长、重庆市中国化马克思主义

研究中心副主任刘康担任副主编。全部论文由刘康、刘恒、钟爱萍、李京蔓、伍光伟分工修订编辑，最后由刘康负责统稿，周放负责终审。钟爱萍、杨华权、苗璐璐承担了本书的编务工作。由于编者水平所限，错漏之处难免，请广大读者批评指正。

编 者

2010年9月13日

目 录

前 言	(1)
-----------	-------

第一部分 重庆建设国家中心城市的战略定位研究

试论重庆走向国际化的认知定位与路径选择	何关银 (3)
试论作为国家战略的重庆国家中心城市建设	谢 明 (11)
重庆建设国家中心城市的内涵与功能研究	颜晓梅 (18)
建设创新型城市的深圳模式及对重庆的启示	崔学锋 李勇强 (24)
加快国家中心城市建设 提升重庆辐射带动功能	李国辉 (31)
对推进重庆建设国家中心城市的几点思考	贺大延 李 军 (38)
充分发挥重庆中心城市的功能作用	彭学明 (44)
关于建设重庆中心城市与区域经济协调发展的思考	陈杰文 (50)
宜居国家中心城市：重庆发展的新境界	陈国富 彭名洪 (56)
基于国家中心城市定位的重庆城乡统筹发展	高大红 赵顺权 (62)
国家中心城市视野下重庆红色文化高地建设	蒋盛云 皮 星 (68)

突出城市雕塑特色 打造重庆亮丽景观	王礼明 (74)
宜居城市建设是建成国家中心城市的基础	向荣淑 (80)
以城市文化实力塑中心城市形象	雷兆玉 (86)
继续推进森林重庆建设 助力打造国家中心城市	谭 镜 (92)

第二部分 重庆建设国家中心城市的现实条件研究

重庆建设国家中心城市的现实条件与发展战略探析

.....	刘冬梅 (99)
重庆建设国家中心城市条件分析及对策	黄 河 (105)
重庆建设国家中心城市的实力与差距	彭 洲 (112)
构建与“中心城市”相适应的重庆文化发展体系	陈晓莉 (118)
重庆城市形象塑造要强化文化意识	颜如春 (124)
提升重庆城市品牌形象探析	彭 健 (129)
重庆建设名符其实的现代中心城市必须大力发展	

文化产业	刘冯涛 (135)
关于加强重庆城市文化建设的思考	王 岚 (141)
发展重庆文化软实力的对策思考	李苑丽 朱 明 (147)
推进重庆公共文化服务体系建设的“八要”	秦泽念 (153)
推进重庆农村文化建设的思考	柏才慧 唐登禄 (159)
建设国家中心城市需大力提升市民素质	张丽娜 (164)
谈“国家中心城市建设”的人才观	全华相 (170)
维护百姓尊严 推进重庆中心城市发展	田 军 (175)
中心城市领导干部要率先有“四个一”的思想	

和行动	胡培育 贺大延 (181)
“五个重庆”建设、“唱读讲传”活动是打造	

“国家中心城市”的重要举措	黄小华 (187)
重庆职业教育与现代制造业基地建设研究	贾 波 (193)

重庆市城乡教育统筹发展研究	吕鸿翔 (200)
“国家中心城市”给重庆公共交通发展带来的思考	卫 东 (206)
提升城市公交管理水平 加快重庆国家级 中心城市建设	盛 勇 (212)
重庆建设国家中心城市应提升信息城市品质	程 斌 (218)

第三部分 重庆建设国家中心城市相关问题研究

内陆地区统筹城乡发展选项：开放型经济

——重庆范式	杨顺湘 (227)
在开放型经济城市建设中创新政府角色	李 颖 (235)
低碳视野下的城市建设必须大力培育新的 消费伦理观	吴 邛 (241)
推进西三角经济区构建思考	胡德铎 (247)
成渝经济区与国内区域性经济区的比较研究	左 阁 (255)
成渝经济区建设与“第三城市”的打造	陈学军 (262)
发展创新型经济 构建重庆内陆开放经济高地 ...	全华信 (268)
重庆建设内陆开放高地之浅见	江 平 (274)
以直辖优势助推内陆开放型城市建设的思考	傅嘉仕 (280)
促进城乡产业融合 统筹城乡经济发展	潘仲海 (286)
渝北区建设重庆主城新中心的条件分析	王春林 (292)
培育三峡库区城市人文精神 助推重庆中小城市 统筹发展	李道华 (301)
论农村土地流转的立法完善	黄 玲 (307)
对江津在成渝经济区建设中加快发展的思考	何洪福 (313)
提升九龙坡城市形象的几点建议	曾玉娟 (319)
论重庆农民工的社会保障问题	孙雪兰 (325)
在城乡统筹中要完善农民土地权利救济机制	肖富义 (331)

走农村就地城镇化道路的调查与思考	胡成华 (337)
建设宜居潼南的实践与思考	陈联文 (344)
关于推进潼南县城镇化进程的调查与思考	何洪华 (350)
建设平安潼南的对策建议	龙绪林 (356)
巫溪县城市建设中文化问题浅析	薛云汉 (362)
完善重庆市农村征地补偿法律制度之思考	赵 谦 (367)
渝东南民族地区宜居城市建设的思考	龚亚芬 (373)
加强城市社区建设	
——重庆市南坪镇社区建设给我们的启示	秦江明 (379)
抓好思想道德教育 促进“五个重庆”建设	姜 敏 (385)

第一部分

重庆建设国家中心城市的战略定位研究

试论重庆走向国际化的 认知定位与路径选择

何关银

重庆这座处于西南崇山峻岭中的山城，自古以来幸运地反复受到历史的眷顾。三国时代，诸葛亮令李严驻此而成为军事重镇，这种地位一直延续到近代。世界现代化浪潮以民族屈辱的非正常形态向中国袭来时，重庆因长江之地利而开埠了。重庆 1891 年开埠到 1929 年设市，标志着重庆从传统的军事重镇嬗变为近代工商业城市。以后，抗战的血与火、20 世纪 50 年代短暂的直辖与西南局驻地、“三线建设”的特殊环境使重庆登上了共和国西南重镇的宝座。但是，世界现代化中城市的发展史证明，一座大城市如果不能在自觉走向国际化中成为国际国内产业链的“一角”，这座城市的现代化也不能算完成，“中心”地位也难以确立。20 世纪 90 年代初，重庆就明显地显露出国际化的冲动；21 世纪重庆开拓出了改写世界信息产业的原来的“经济版图”的历史，再度给予我们对国际化定位的信心。今天，在国家将重庆定位为五大“中心城市”之一的时候，回顾与展望重庆走向国际化的认知定位与路径选择，是有益与有意义的。

一、内陆的既定区位与城市的国际化有缘吗？

重庆改革开放后何时萌发将国际化与自己的发展定向相联系的？那是 1994 年夏天，当时的市委书记孙同川同志在重庆市委党校的一次报告中说：重庆要抓住邓小平同志“南方谈话”后中国掀起的新一轮发展契机，再展宏图，把重庆建设成为现代化、国际化的大都市。孙同川同志讲话后，关于要把重庆建设成为国

际化的大都市的观点引起了分歧较大的一场争论。

笔者当时是支持把重庆建设成为国际化的大都市的“少数派”之一。笔者1994年9月6日在《重庆日报》理论版发表了一篇题为《试论把重庆建设成现代化国际化的大都市》的文章。^[1]在文章中笔者认为，根据国际化大都市的六个基本条件，重庆虽然离某些条件要求差距甚大，但是，重庆还是基本具备了建设成为国际化大都市的条件。当然，国际化大都市本身也是有区别的。重庆的国际化大都市的主要内容是，建成专业性的、在长江流域和西南地区起重要作用的现代化、国际化的大都市。

否定性的意见似乎在理论界与实际工作的同志中都占主流。对把重庆建设成为国际化的大都市持否定性观点的同志的主要理由是：一、重庆地处内陆，不具备建设成为国际化的大都市的条件。或者叫做“先天不足”。他们的证据是，从国际到国内已建成为的国际化大都市都在沿海。二、长江虽然是重庆联系国际市场的条件，其优势只有在交通落后时代才有优势。在铁路、空运发达的时代，长江优势已微乎其微。

如今十多年过去了，胡锦涛总书记“314”总体部署将重庆的发展从区域经济问题上升为国家战略，重庆发展的国际化定位再度被提出来了，具体表现是建设“内陆开放高地”战略的提出。2007年10月，重庆市与商务部签署了共同建设内陆开放型经济的备忘录；2008年7月21日，重庆市委三届三次全委会作出了《关于进一步扩大开放的决定》，作出了把重庆建设成为“内陆开放高地”的战略决策。随着产业链衔接国际化工500强的长寿循环经济化工园区、改写国际信息产业“经济版图”的西永电子工业园建设的成功，及其重庆的进出口总额2012年可能从现在的几十亿美元跨越上五百亿美元，这些说明把重庆建设成为“内陆高地”与重庆的国际化是联系在一起的。2009年9月7日，当时的常务副市长黄奇帆同志在《金融危中有机，重庆风景稍好》的谈话中明确指出，开放是建设内陆高地的“抓手”。^[2]

重庆市通过建设内陆开放高地路径向国际化大都市目标迈进，目前已经取得重要进展的事实说明：内陆的大都市并非与国际化无缘，长江“黄金水道”仍然是重庆增强国际化的条件之一。我们应该如何解释重庆作为一个内陆大城市迈向国际化的成功呢？笔者认为，可以提出两个并未引起普遍重视的理论支撑点来说明这个问题。

一是国际化大都市的条件除了沿海自然区位优势外，还可以是发展战略枢纽优势。现有的国际化大都市多为沿海优势，除此以外，如果是发展战略枢纽城市，也可以建成国际化大都市。重庆集长江经济带战略、西部开发战略、三峡工程战略、老工业基地振兴战略、统筹城乡战略于一身，自然会引来国内外广泛关注，成为发展新的增长极与投资兴业的热土。

二是交通基础设施已经从“动脉交通”进入“立体交通”时代，这是内陆大城市能够建设国际化大都市的又一条件。传统交通基础设施是动脉交通，沿海如果能集海运与铁路运输优势于一身，就能够率先建成国际化大都市。现在交通已经进入“立体交通”时代，沿海区位在国际化中的优势仍然存在，但比重已经大大降低，内陆大城市如果能够形成“通江达海”的立体交通枢纽，也可能建成国际化大都市。重庆就是属于这种情况。

二、走向国际化的路径是依靠招商引资，还是主动参与国际产业分工？

笔者提出这个问题不是一般地反对大城市在提高开放度、走向国际化中作为工作平台意义上的招商引资，而是从学术上探讨大城市走向国际化中招商引资是否可以是一种实践路径。

笔者以为，从学术上讲，大城市走向国际化中招商引资不是一种实践路径。为什么这样说？比如，1991年，国家批准重庆成立了位于石桥铺的高新技术开发区，截至2001年，重庆高新技术开发区对重庆的发展虽然有重要贡献，但是，对于重庆摆脱内

陆局限走向国际化的作用并不突出。1993 年经国务院批准，重庆就成立了经济技术开发区。当时，成立这个经济技术开发区的目的也是把它作为重庆这个内陆城市扩大开放、走向国际市场的平台。从成立以来，位于南岸区的重庆经济技术开发区也曾经不遗余力地进行招商引资。但是，经过 17 年的开发建设，位于南岸区的重庆经济技术开发区才开发出的 9.6 平方公里中，工业用地才 2 平方公里，才拥有确权企业 40 家。在南岸区的重庆经济技术开发区不多的工业企业还存在外迁严重的问题。所以，最后位于南岸区的这部分经济技术开发区只能移交给南岸区管理了。至少位于南岸区的重庆经济技术开发区也未能承担起圆重庆国际化之梦的责任。

重庆直辖后，市委、市政府谋划重庆发展的视野比直辖前有了质的飞跃。2001 年 4 月 25 日，重庆北部新区挂牌成立。北部新区的发展依托重庆经济技术开发区进行。重庆经济技术开发区在北部新区的 93 平方公里的置换区和出口加工区域中进行“第二次创业”，很快使这里从原来的农田荒坡变成了重庆的现代工业和外资企业的密集区。重庆高新技术开发区也建成了（2006 年就拥有企业 11850 家，其中科技企业 4000 家）占地 70 多平方公里的现代产业区。高新区形成了以信威、瑞笛恩、禾兴江源、宏信软件为代表的电子信息产业，以华邦制药、海扶技术、博恩科技为代表的新医药及数字医疗设备产业，以四联集团、中智联为代表的仪器仪表产业，以格力电器、渝江压铸为代表的现代制造业等四大支柱产业。还拥有软件园、留学生创业园、生物生化制药技术开发园、光电技术开发园、机电一体化技术开发园 5 个专业孵化园区。

还是原来的高新技术开发区、经济技术开发区，为什么它们在直辖前后对重庆走向国际化的贡献度差距如此明显？笔者认为，差距形成的原因是为了“工作任务”式的招商引资与主动参与国际产业分工的国际化路径区别形成的。“招商引资下达任务”

是我们并不陌生的事情。这种为了“工作任务式的招商引资”的缺陷不在招商引资本身，而在于把招商引资形式主义化了，走向了似乎招商引资数量愈多，开放工作就一定做得更好。实践证明，招商引资成败关键在于其招来之资是否能在本区域形成具有聚集与集约效应的产业链、这些聚集与集约的产业能够转化为地区可持续发展的新兴支柱产业、并实现区域产业与国内国际产业之间链接，使区域产业成为国内与国际产业分工的组成部分。参与国内国际产业分工即增强国际化也需要招商引资，但是，这种招商引资不是一种工作、不是为了完成工作任务，而是“产业链式的招商引资”。

关于参与国内国际产业分工即增强国际化的招商引资、即“产业链式的招商引资”，黄奇帆同志曾经结合长寿化工园区、西永电子工业园建设，在重庆市委党校的报告中专门阐述过这个问题。黄奇帆同志说，长寿区原来有 13 家化工企业，属于化工产业的“中游”。如果孤零零地存在这 13 家企业，不要说对重庆市重化工产业的发展有什么战略性影响，对长寿区的发展除了交点税外也没有什么实质意义。但是，如果以这 13 家化工企业为基础，面向国际化工 500 强企业进行“产业链式的招商引资”、搞循环经济的化工园区，就能够在长寿区构建链接世界化工产业的产业链，这种化工产业就能够跨越式地推动重庆产业结构的升级、并带来重庆扩大开放、增强产业的国际化的实质影响。关于以西永电子工业园为发展平台，搞信息产业的发展，黄奇帆同志是站在国际电子产业的战略格局与中国电子产业市场结构来谈论的。黄奇帆同志指出，重庆发展电子产业的基础虽然远不如成都，但是，看一个区域是否适合与能够发展某个新兴产业，不仅要看原来的基础，更要看市场需求与产业战略演化。黄奇帆同志说，21 世纪世界电子产业又面临着新的结构调整机遇，市场需求增加的潜力也是数以千亿美元计。如果重庆能够利用好这次电子产业调整机遇，在世界电子产业新格局中“占一个角色”，其推

动开放与提高重庆在国际电子产业中的地位的作用是巨大的。如今几年过去了，黄奇帆同志为重庆谋划的战略性“一着”大体成为了现实。

回顾起来，笔者的感悟是：走向国际化的本质绝不是工作性的招商引资的方法与数量比拼，而是融入国际产业链的战略谋划。这种情势下的招商引资，才能是区域开放度、国际化水平的提高。

三、大都市走向国际化的理论基础，是“实证”的、还是战略的？

经济学以其“实证”研究范式与数学方法为大都市的国际化提供了两个理论基础：一是“区位决定论”。因为，世界已经成为国际化大都市的城市几乎都在沿海，所以，在经济学眼中内陆大都市要成为国际化都市似乎是不可能的。二是进出口总额或对国际市场的依存度是都市国际化的量化标准。

经济学为大都市的国际化提供的这两个理论基础真的就是穷尽了真理吗？实践证明，首先，用经济地理的自然区位优势把一些内陆大都市绝对地排斥在国际化的视野之外，其理论与实践都未必科学。其次，“进出口总额或对国际市场的依存度是都市国际化的量化标准”未必是唯一标准。

笔者认为，我们不能否认“进出口总额或对国际市场的依存度是都市国际化的量化标准”的观点，在大都市国际化进程中的战役战术指导性；也不否认区位优势对于大都市走向国际化的难易系数的影响。但是，笔者认为，大都市的国际化的“第一理论基础”不是经济学，而是经济哲学；不是一个“实证”问题，而是一个战略问题。为什么这样讲？因为，只有把大都市国际化的理论基础首先置于哲学基础上，具体说是实践唯物主义基础上，根据实践唯物主义的时代变迁、实践条件定格、实践架构构建等理论，才能把都市国际化看作既是既定的、又是可以依据时代与