



严格依据最新上海市公务员考试大纲编写

上海市

公务员录用考试专用教材

申论

组编：华图教育 审定：华图上海公务员考试研究院



公考领域第一本真正的“立体书”！

创新模式——免费配套视频同步教材讲解

最新考情——独家解析2014上海最新真题

崭新视角——实用热点、范文、警句精粹

超值
赠送

960元名师面授课程 + 200元教材同步视频 + 99元网校代金券



立信会计出版社
LIAN XING ACCOUNTING PUBLISHING HOUSE



严格依据最新上海市公务员考试大纲编写

上海市

公务员录用考试专用教材

申论

组编：华图教育 审定：华图上海公务员考试研究院

2015 最新版



立信会计出版社

LIXIN ACCOUNTING PUBLISHING HOUSE

图书在版编目(CIP)数据

申论/华图教育组编. —上海:立信会计出版社,2014.4

上海市公务员录用考试专用教材

ISBN 978-7-5429-4183-1

I. ①申… II. ①华… III. ①公务员—招聘—考试—
中国—教材 IV. ①D630.3

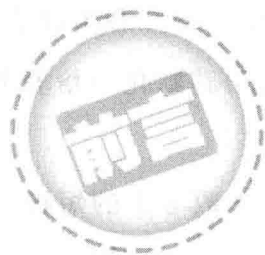
中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 056076 号

申 论

出版发行	立信会计出版社	邮政编码	200235
地 址	上海市中山西路 2230 号	传 真	(021)64411325
电 话	(021)64411389	电子邮箱	lxaph@sh163.net
网 址	www.lixinaph.com	电 话	(021)64411071
网上书店	www.shlx.net		
经 销	各地新华书店		

印 刷	三河市延风印装厂
开 本	850 毫米×1168 毫米 1/16
印 张	23.25
字 数	670 千字
版 次	2014 年 4 月第 1 版
印 次	2014 年 4 月第 1 次
印 数	1—10000
书 号	ISBN 978-7-5429-4183-1/D
定 价	46.00 元

如有印订差错,请与本社联系调换



FOREWORD

公务员笔试是一道“窄门”，一百人甚至一千人里才能挤进去一个。要想挤进这道窄门，我们只有靠手中的考试科目这套工具，使用得当，它们就是“敲门砖”；使用不当，它们就会成为“拖油瓶”。您手中的这本书，是华图教育的精品教材，本书的编写目的正是让申论成为考生挤进公考窄门的“敲门砖”而不是“拖油瓶”，帮助考生直通面试。

《申论》是上海市公务员录用考试笔试科目之一，也是考生普遍反映最难备考的科目。为什么最难备考？因为很多考生不知道申论是什么、考什么以及怎么考，在选取教材时盲目大于理智、重形式甚于内容，结果越学越迷茫。可以说，目前市场上公考培训机构大小不下百家，辅导图书林林总总，但质量也参差不齐。在这种纷乱的市场形势下，华图教育本着对考生负责的态度，坚持“诚信为根，质量为本”的理念，汇聚了一批研究公考申论的专家，在深入研究上海市申论考情的基础上进行拓展延伸，著成此书，以期考生备考上海申论指路导航、释疑解惑。

本书有三大特点：

一是立足真题，解读申论考查的能力。“真题才是硬道理”，所谓科学的推理和判断，必须建立在深刻理解和把握申论真题的基础上。本书立足于上海最新申论真题，深度分析解读申论考查的能力，深入指导考生作答申论各类题型。为更全面地指导考生，我们针对申论所考查的能力，将其细化为归纳概括能力、综合分析能力、提出对策能力、贯彻执行能力和写作论证能力五个部分，分别以一章的篇幅详细阐述。

二是贴近考生，强化备考策略。引导考生体会阅卷老师心理，体验考场氛围，做好考生的心理医生，助考生打赢心理战；剖析上海等各地的申论试卷题型，并有针对性地指导考生掌握各种解题技巧；总结申论写作常用文体，培养考生应用型文章写作能力；历数重要理论、热点事件、典型事迹等，引发考生思考，扩大考生的申论知识广度。

三是把握规律，培养申论思维。申论考试，归根结底是一种能力考试。申论能力的提高是一个循序渐进的过程，本书在编写时严格注意语言的规范性，精心选取具有代表性的申论文章，切实为广大考生营造申论语境；由浅入深，区别能力层次，从归纳概括到写作论

证,扎实基础,步步推进,切实提高考生的申论能力;讲解依照便于认知和吸收的“是什么—为什么—怎么办”逻辑,突出辩证思维,条理清晰,结构合理,在潜移默化中培养考生的申论思维。

相比行政职业能力测验,申论是许多考生的噩梦,是绝大多数考生的短板。申论能力的提升,不是一朝一夕的事,俗话说,“桃子和栗子栽种三年结果,柿子则需八年”,申论备考要出成果,需要考生肯花时间,以驽马十驾之功,达骐驎千里之志。

限于时间和水平,本书一定还有纰漏和瑕疵,欢迎读者朋友来电、来函予以批评指正。

如您有任何疑问,除拨打全国客服热线 4006-01-9999 外,也可按照下面提示进行咨询:

服务类别	联系方式	说明
图书内容答疑	htbjb2008@163.com	解答读者对图书内容的疑问
代金券及网络授课	400-678-1009 http://v.huatu.com	代金券充值操作指导、网络授课购买及听课指导
最新考情、名师答疑	http://www.huatu.com	最新考情、真题下载、在线模考、在线估分、名师答疑、课程试听等

编 者

2014 年 3 月



CONTENTS

绪论 申论攻略

夯实基础,申论备考“三步走”	1
真题演练,紧抓材料“救命稻草”	3

第一篇 申论鸟瞰

第一章 上海申论概述	7
第一节 上海申论科目概述	7
第二节 上海申论题本介绍	9
第三节 上海申论考情分析	16
第二章 申论备考锦囊	24
第一节 申论考试阅卷流程	24
第二节 申论备考心理调节	25
第三章 申论作答之“黄金六点”	28
第一节 “黄金六点”之一——题眼	28
第二节 “黄金六点”之二——材料	33
第三节 “黄金六点”之三——关键词	46
第四节 “黄金六点”之四——逻辑	54
第五节 “黄金六点”之五——版面	57
第六节 “黄金六点”之六——字数	60



第二篇 申论能力

第四章 归纳概括能力	65
第一节 归纳概括能力概述	65
第二节 归纳概括题的作答原则	70
第三节 归纳概括题解题思路	75
第四节 归纳概括能力实战演练	81
第五章 综合分析能力	89
第一节 综合分析能力概述	89
第二节 综合分析能力的思维培养	96
第三节 综合分析题解题思路	112
第四节 综合分析能力实战演练	117
第六章 提出对策能力	123
第一节 提出对策能力概述	123
第二节 提出对策能力的思维培养	130
第三节 提出对策题解题思路	143
第四节 提出对策能力实战演练	148
第七章 贯彻执行能力	155
第一节 贯彻执行能力概述	155
第二节 贯彻执行题解题思路	159
第三节 贯彻执行题相关知识汇总	167
第四节 贯彻执行能力实战演练	178
第八章 写作论证能力	189
第一节 什么是申论写作	189
第二节 把握文章成功立意	197
第三节 拟定文章鲜明标题	205
第四节 熟悉文章开篇手法	209
第五节 解析文章结尾风格	211
第六节 诠释文章谋篇布局	213

第三篇 申论储备

第九章 重大理论阐述	225
第一节 政策元理论	225
第二节 当前重要政策	228
第十章 时政热点解读	235
强化权力运行制约和监督体系	235
推广政府购买公共服务	239
构建现代公共文化服务体系	243
深化公务员分类改革	247
深化行政执法体制改革	250
创新社会治理体制	255
深化教育领域综合改革	259
第十一章 作答素材选摘	266
第一节 范文选读	266
第二节 名言识记	273

第四篇 申论演练

第十二章 2014 年上海申论真题	283
2014 年上海市公务员录用考试《申论》试卷(A 类)	283
参考答案	295
2014 年上海市公务员录用考试《申论》试卷(B 类)	297
参考答案	309
第十三章 2015 年上海申论模考	311
2015 年上海市公务员录用考试《申论》模拟试卷(A 类)	311
参考答案	322



2015 年上海市公务员录用考试《申论》模拟试卷(B 类)	324
-------------------------------------	-----

参 考 答 案	337
---------------	-----

语 文 中 考 三 卷

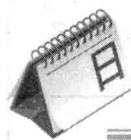
附 录

中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定	339
-----------------------------	-----

上海市人民政府 2014 年《政府工作报告》	354
------------------------------	-----

绪论 申论攻略

很多考生在拿到一本教材后往往感到很迷茫,不知厚厚的一本书该从何看起;抑或不加甄别地拿过来就看,迷信教材万能,整日研究,不作他想。殊不知,教材也只是带领考生入门的一个工具,备考还需其他手段的配合。为帮助考生解除迷惑,现特提供以下两种申论备考计划,引导考生正确复习。



复习时间大于三个月 夯实基础,申论备考“三步走”

申论考试归根到底是一种能力考试,尤其注重对考生理解问题、分析问题、解决问题能力的考查,而这也是考生仅通过做题难以取得申论高分的原因。因此,考生唯有提高以上几方面的能力,才能达到提高申论成绩的目的。

能力的提高离不开知识的积累,考生如果备考时间充足,不妨按照以下三个步骤进行申论备考,在积累知识、提高能力的同时研究申论试题。

第一步:看

看什么

报纸杂志:

◎《人民日报》:一份权威、严肃的综合性日报,传播与介绍中国共产党和中国政府的方针、政策及主张,及时、准确、有深度地报道国内外重大事件。考生在阅读时应重点阅读政治、经济、文化、社会、理论、综合这几个版面的内容。其不定期刊出的社论是很好的申论参考文章。

◎《半月谈》:中宣部根据新时期加强基层思想政治工作的需要,委托新华社主办的、面向广大基层读者的重要党刊,宣传时事政策,传播和介绍政治、经济、文化、科学等各个领域的知识,内容通俗易懂。其开篇《半月评论》是很好的申论范文。

◎《求是》:中共中央机关刊物,担负着宣传党的思想、路线、方针、政策的任务。

◎《理论热点面对面》:一本通俗的理论读物。对广大干部群众普遍关心的热点、难点问题,进行深入浅出的回答,观点准确、说理透彻,具有较强的针对性和说服力,是申论辅导的绝佳资料。

电视节目:

◎中央电视台《新闻联播》:着重看社会热点报道和分析。

◎中央电视台《焦点访谈》:此栏目主要反映社会发展过程中存在的问题,其反映问题、分析原因、提出对策的栏目编辑思路与申论考试非常相似。

网站论坛:

◎求是理论网(www.qstheory.cn):中共中央机关刊物《求是》杂志主办的理论宣传研究平台。考生可浏览社会、经济、生态、政治、文化等几个频道。

◎人民网(www.people.com.cn):《人民日报》社建设的以新闻为主的大型网上信息交互平台。考生可浏览时政频道的“高层动态”“时事观察”“深阅读”等几个子栏目。

◎新华网(www.xinhuanet.com):由新华社主办,是中国最重要的官方网站之一。考生可浏览新华时政、新华网评等频道。

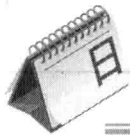
◎QZZN论坛(bbs.qzzn.com):以公务员考试备考学习交流为主的论坛。论坛内有考生分享的考试资讯、经验、资料和真题,可与其他考生交流学习经验。

(续表)

第一步:看	
看什么	重要文件: ◎《十八大报告》:2012年发布,为胡锦涛同志在中国共产党第十八次全国代表大会上所作的报告,对于党和政府的各项工作都具有重要指导意义。 ◎《政府工作报告》:中华人民共和国政府的一种公文形式,各级政府都必须在每年召开的当地人民代表大会会议和政治协商会议(俗称“两会”)上向大会主席团、与会人大代表和政协委员发布这一报告。报告通常分为一年来工作回顾、当年工作任务、政府自身建设三部分,考生需要重点浏览当年工作任务部分的内容。 ◎《“十二五”规划纲要》:主要阐明我国2011—2015年的战略意图、政府工作重点,是我国经济社会发展的宏伟蓝图。 ◎“中央一号文件”:中共中央每年发的第一份文件。该文件在国家全年工作中具有纲领性和指导性的地位。一号文件中所提到的问题是中央全年需要重点解决,也是当前国家亟须解决的问题。考生应留意考试当年发布的中央一号文件。 申论教材: 申论教材中内容排列的先后,是按照考生复习应当遵循的一般顺序进行安排的,即“考试情况介绍—基本题型及解题方法—试题精讲及动手演练—其他相关知识”这样一个布局顺序。考生复习时应按照教材篇章布局顺序进行阅读。
时间	报纸杂志、电视节目、网站论坛:全程。 重要文件:一周。 申论教材:15天。
目标	了解理论政策、新近社会热点事件;知道申论考什么、怎么考。

第二步:学	
学什么	通过报纸杂志、电视节目、网站论坛: ◎拓宽视野:了解政治、经济、文化、社会等领域新近发生或经常提及的社会热点事件,以拓宽视野,积累知识。 ◎明确立场:牢记权威报刊和电视节目关于重要理论文件的解读、分析,对于社会热点事件的定位。权威媒体的观点具有权威性,它是主流的、客观的、有影响力的观点,当考生对某一社会热点问题缺乏了解,难以看清其本质时,不妨看看权威媒体的评论,并学会用权威媒体分析问题的视角来分析问题。 ◎明辨是非:有选择性地阅读其他报刊网站的评论文章,要观察其分析社会问题的独特角度,以拓宽自己分析问题的维度,同时也要有所扬弃,抛弃偏激、狭隘的观点,保留正确的观点。 ◎提出对策:留意国家解决某一社会问题的举措,关注文章中有关对策部分的论述。对于社会经验不是很丰富的考生来说,提出一些切实可行的对策并非易事。到基层中去锻炼是提高提出对策能力的最有效方法,但却不切实际,不可能每个考生都有锻炼的机会和时间。因此,学别人如何解决问题,是备考申论、快速提高提出对策能力的有效方法。 通过重要文件: 了解国家大政方针、工作重点、对某一问题的态度。申论考试的话题选择一定不会背离国家大政方针,对重要文件的学习,有利于培养考生对社会热点问题的敏感度。 通过申论教材: 学习各类题型的解答方法,在教材的指引下培养解题所需的各项能力。
时间	报纸杂志、电视节目、网站论坛:全程。 重要文件:一周。 申论教材:15天。
目标	通过学习,训练自己的申论作答能力。

第三步:练	
练什么	历年真题: 由于上海市是单独命题,参加上海市公务员考试的考生,应该把上海申论真题作为练习的首选,其次是国考真题、联考真题。做题时要按照以下三个步骤进行: ◎第一步,认认真真作答真题,包括大作文都要完整作答。 ◎第二步,修改答案,然后比对参考答案找出自己的不足,并再次修改答案(参考答案只是为考生提供一种作答思路,考生千万不可被参考答案框住思维,要取其长,补己短)。 ◎第三步,重新作答一遍试题。 模拟试卷: 如果时间允许,考生可有选择性地选取几套模拟试题来做,以检测自己的学习效果。
时间	历年真题:临考前一个月。一周练习 1~2 两套真题即可,做题时要严格按照作答时限作答。 模拟试卷:考生自行决定。
目标	摸索解题方法,提高解题速度。



复习时间小于等于一个月 真题演练,紧抓材料“救命稻草”

提高能力可以使考生取得理想的成绩,但是对于复习时间紧迫的考生来说,第一种计划或许难以实施。下面为大家提供另一种复习备考计划,即短期内的真题演练。这种复习方法可以使考生通过一个短期的训练而取得不错的分数。

需要提醒考生的是,给定资料是考生作答的“救命稻草”,其中蕴涵着丰富的答题信息,无论是归纳概括题还是提出对策题都需要依据材料作答。考生在按照以下计划进行复习时,应谨记这一原则,切不可硬套模板。倘若做每一套题都不动脑筋,只是硬套模板,那通过真题演练进行备考的目的就难以达到。

熟悉阶段	
对象	◎申论教材 ◎最新上海申论真题
任务	申论教材: 快速阅读教材中对申论考试几种基本题型和所考查能力的讲解,熟悉每种题型的作答方法。 申论真题: 认真分析最新申论真题,观察其考查了哪几类题型,哪些是曾经考查过的,哪些是新题型。
时间	申论教材:一周。 申论真题:1~2 天。
目标	在教材和真题的指引下入门。

集训阶段	
对象	上海历年真题、国考真题、联考真题。
任务	在上海历年真题、国考真题、联考真题中寻找与上海最新申论真题题型、难度相似的试卷,前期进行专项题型训练,即集中一段时间专门攻破某一类题型,如集中做一些归纳概括题,在做题中寻找解题方法;后期完整作答3~4套申论试卷,按照前文提到的作答历年真题的三个步骤作答。练习真题不在于多,而在于精,每做一套题就一定要把它做好。
时间	两周。专项训练一周,完整作答一周。
目标	训练自己独立思考问题、解决问题的能力,寻找解题方法,提高作答速度。

冲刺阶段	
对象	与最新真题难易程度、题目类型最为接近的1~2套模拟试卷。
任务	模拟考试环境,严格遵守申论作答时限,按申论要求作答申论试卷。如果条件允许,做题时间最好选择与申论考试时间相同的时刻。上海申论考试时间一般为上午9:00—11:30,考生可选择在这段时间内进行模拟。
时间	一周。
目标	把握答题速度,调整备考心态。



第一篇

申论鸟瞰

第一章 上海申论概述

本章以《上海市 2014 年度考试录用公务员公告》《2014 年度上海市考试录用公务员公共科目考试大纲》《2014 年上海市公务员录用考试〈申论〉试卷》为依据,结合往年招考公告、考试大纲、真题试卷,综合分析上海申论考情概况,为考生解答上海申论“是什么”“考什么”的基本问题。

第一节 上海申论科目概述

一 上海市考试录用公务员公告一览

上海市历年的考试录用公务员公告变化都不大,兹以最新招考公告也即《上海市 2014 年度考试录用公务员公告》为例,看看其中有关申论科目的部分。

三、考试方法和内容

本次考试分笔试和面试。笔试时间为 2014 年 1 月 18 日,具体安排为:

上午 9:00—11:30 申论

下午 13:00—15:00 行政职业能力测验

15:45—16:45 专业科目(除农村建设管理外)

17:30—18:30 农村建设管理

笔试内容包括公共科目考试和专业科目考试。考试范围以《上海市 2014 年度考试录用公务员考试大纲》为准。《考试大纲》在上海市公务员局网站、上海“21 世纪人才网”上公布。

公共科目考试包括《行政职业能力测验》和《申论》。分 A 类和 B 类两类试卷,其中,报考条件规定“具有两年以上基层工作经历”的职位考 A 类试卷,报考条件规定招录对象基层工作年限“不限”的职位考 B 类试卷。残疾人专项招录职位仅参加公共科目考试。

专业科目考试分为政法、综合管理、经济管理、财务管理、信息管理、城市建设管理、农村建设管理七大类。

2012、2013 年的招考公告除了笔试时间略早,其他内容与此完全一样。我们从中获得三个重要信息,按照逻辑顺序依次是:第一,《申论》是公共科目,也即必考科目;第二,《申论》分 A 类和 B 类两类试卷,因报考条件而异;第三,《申论》考试时间是上午,时限是 150 分钟。

二 上海市考试录用公务员申论考试大纲

考试大纲对考试科目的考查能力做了明确而详细的说明,是真题命制的指导思想,也是我们编写本书的重要依据。下面我们来看最新考试大纲也即《2014 年度上海市考试录用公务员公共科目考试大纲》中有关申论的内容。

一、考试科目和结构

2014 年度上海市考试录用公务员公共科目笔试分为《行政职业能力测验》和《申论》,全部采取闭卷考试方式。

(一)《行政职业能力测验》

《行政职业能力测验》为客观性试题,考试时限 120 分钟,满分 100 分。

(二)《申论》

《申论》为主观性试题,考试时限 150 分钟,满分 100 分。

二、作答要求

(一)《行政职业能力测验》

.....

(二)《申论》

报考者务必携带的考试文具包括黑色字迹的钢笔或签字笔、2B 铅笔和橡皮。

报考者必须用黑色字迹的钢笔或签字笔在答题卡指定位置上填写本人姓名、准考证号和科目代码,用 2B 铅笔在指定位置上填涂准考证号、科目代码,然后用黑色字迹的钢笔或签字笔在答题卡指定位置上作答。在非指定位置作答或用铅笔作答的一律无效。

三、《行政职业能力测验》介绍

.....

四、《申论》介绍

《申论》是测查从事公务员职业应当具备的基本能力的考试科目。《申论》材料通常涉及特定社会问题或社会现象,主要测查报考者的阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力、文字表达能力。

阅读理解能力要求全面把握给定资料的内容,准确理解给定资料的含义,准确把握事实所蕴含的趨勢、矛盾和本质问题。

综合分析能力要求对给定资料的全部或部分的内容、趨勢或矛盾进行归纳分析,多角度地思考资料内容,作出较为全面系统的评价。

提出和解决问题能力要求借助自身的实践经验或生活体验,在对给定资料理解分析的基础上,发现和界定问题,作出评估或权衡,提出解决问题的方案或措施。

文字表达能力要求熟练使用指定的语种,运用说明、陈述、议论等方式,准确规范、简明畅达地表述思想观点。

考纲大纲信息很丰富,也很明确。首先看考试外围的信息,有三点:一是全是主观题;二是时限 150 分钟,总分 100 分;三是需携带文具及答卷要求。值得一提的是,2014 年中央、国家机关公务员录用考试时限延长为 180 分钟,考试前的发布会给出的理由是为了拉开考生的申论分差。我们此次修订此书之时,正是高考成绩公布之时,从身边、网上的反馈看,申论分数相差较大且普遍偏低,很多考生行政职业能力测验考了七八十分,可申论才三四十分。国考一向是各地省考的先锋队和风向标,国考变化创新,各地省考很可能会跟着发生变动。这给我们的信号是,一定要高度重视申论这一科目,特别是申论薄弱的考生,要好好备考,一旦时间延长,就可能充分发挥所学,充实完善答案,在申论分数上和别人拉开差距。

再来看看考试内部的信息,也就是考试内容。一眼看去,“能力”是绝对的关键词。是的,申论是能力考试,这与主观题的试题形式是匹配的。上海申论考试大纲将这一“能力”细分为四项能力,而国考大纲市(地)以下部分还多了一项“贯彻执行能力”,其定义是“要求能够准确理解工作目标和组织意图,遵循依法行政的原则,根据客观实际情况,及时有效地完成任务”。结合这一变化,考察上海自身历年真题的实际情况,我们觉得有必要将贯彻执行能力纳入本书的主体框架中。所以,在编写本书时,我们将申论所考查的能力细分为五项基本能力,即归纳概括能力(对应阅读理解能力)、综合分析能力、提出对策能力(对应提出和解决问题能力)、贯彻执行能力和写作论证能力(对应文字表达能力),分别对应五大题型,即归纳概括题、综合分析题、提出对策题、贯彻执行题和写作论证题。

下面对五种基本题型以定义和举例的方式略加介绍。

归纳概括题:主要考查考生对给定资料内容和含义的理解,提炼事实所包含的观点,并揭示其所反映