

蓝色经济文化系列研究丛书

总主编 张华 唐洲雁
副总主编 郑贵斌 王志东

A Comparative Study on the National Marine Strategy in Coastal Provinces and Cities in China

我国沿海省市 国家海洋战略比较研究

主 编 王希军 | 副主编 马学强 谭晓岚



本书对我国沿海省市海洋战略规划情况，战略实施的社会经济基础、文化特质条件、海洋科技人才情况、海洋生态环境承载能力，战略实施的地理区位情况等进行了比较研究，就我国沿海三个国家级海洋开发示范区的规划以及特点、存在问题、战略实施存在的风险以及规避措施作了深入的探讨，为全面了解我国沿海海洋开发现状提供了比较完整的素材，为我国海洋战略的制定与实施提供有益的参考。

山东人民出版社

国家一级出版社 全国百佳图书出版单位

蓝色经济文化系列研究丛书

总主编 张 华 唐洲雁
副总主编 郑贵斌 王志东

A Comparative Study
on the National Marine Strategy in
Coastal Provinces and Cities in China

我国沿海省市 国家海洋战略比较研究

主 编 王希军 | 副主编 马学强 谭晓岚

山东人民出版社

国家一级出版社 全国百佳图书出版单位

图书在版编目(CIP)数据

我国沿海省市国家海洋战略比较研究 / 王希军主编.
—济南:山东人民出版社,2014.2

(蓝色经济文化系列研究丛书 / 张华,唐洲雁主编)

ISBN 978-7-209-07923-5

I. ①我… II. ①王… III. ①沿海经济—城市经济—
海洋战略—对比研究—中国 IV. ①F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 302245 号

责任编辑:隋小山 郑安琪



我国沿海省市国家海洋战略比较研究

王希军 主编

山东出版传媒股份有限公司

山东人民出版社出版发行

社址:济南市经九路胜利大街39号 邮编:250001

网 址: <http://www.sd-book.com.cn>

发行部:(0531)82098027 82098028

新华书店经销

山东临沂新华印刷物流集团印装

规格 16开(169mm×239mm)

印 张 33

字 数 470千字

版 次 2014年2月第1版

印 次 2014年2月第1次

ISBN 978-7-209-07923-5

定 价 56.00元

如有质量问题,请与印刷单位调换。(0539)2925888

蓝色经济文化系列研究丛书

编委会

(按姓氏笔画排列)

王希军 王志东 曲永义 刘贤明
孙吉亭 张 华 张凤莲 杨金卫
郑贵斌 唐洲雁 姚东方 袁红英

总 序

海洋,生命的摇篮,资源的宝库,商贸的通道。人类文明的进程中,始终闪烁着蓝色文明的光芒。21 世纪是文化的世纪,又是蓝色海洋的世纪,世界各国更加意识到海洋对于人类的重要作用,蓝色经济文化的地位和作用日益凸显。伴随着新中国 60 多年的脚步,中国的公益性海洋调查实现了“查清中国海,进军四大洋,登上南北极”的宏伟目标,攀上了“探海登极”的科技高峰。党的十八大明确指出:“提高海洋经济资源开发能力,发展海洋经济,保护海洋环境,坚决维护国家海洋权益,建设海洋强国。”蓝色经济的发展,蓝色文化的繁荣,蓝色文明的崛起,将是我国与世界各国文化交流合作的重要窗口,是我国未来发展战略的重要组成部分,也是我国实现中国梦的重要途径。

蓝色经济文化是社会文明程度的显著标志,是经济文化社会发展的重要动力和支撑。展望全球,放眼世界,一个国家或区域发展的竞争,已经从农业资源与产品的竞争,发展到工业资源与产品的竞争,再到文化资源与产品的竞争,这是经济发展中资源利用、生产成本、效率和效益的必然选择,也是当今时代世界发展的重要特征。在某种意义上,蓝色经济、蓝色科技、蓝色资源等各个方面的竞争与发展,归根到底是蓝色经济文化的竞争与发展。

蓝色经济文化资源开发顺应了社会可持续发展的迫切要求。在当

今文化内涵广泛融入包括物质生产在内的一切人类活动的时代,文化因素已变为产品品质的决定性力量。人类精神文化需求的无限弹性与文化资源开发的无限弹性,使得蓝色文化经济可以突破传统经济所具有的资源、环境压力所带来的发展极限,使蓝色经济的可持续发展变为可能。蓝色文化资源的开发和利用,减轻了经济发展对自然资源的利用和掠夺,减少了污染排放对环境构成的压力,解除了资源、环境对经济发展的制约。蓝色经济文化不仅打破了人类的资源依赖和经济的物化形态,还创造出文化资源无限利用、循环利用的经济形态,具有非损耗性和高增值性优势,保证了蓝色经济的可持续发展。

发展蓝色经济文化是建设海洋强国的重要途径。要建设海洋强国,必须振兴蓝色经济,繁荣蓝色文化。只有大力提高全民族的蓝色经济文化意识,包括蓝色国土意识、蓝色资源意识、蓝色环境意识、蓝色权益意识、蓝色科技意识等,才能够促进蓝色经济的繁荣,带动蓝色相关产业和沿海各相关行业的发展;只有大力发展蓝色经济文化,才能不断扩大精神文化产品生产,保证文化性服务的提供,满足人民群众日益增长的精神文化生活需求;只有加强对蓝色经济文化的深入系统研究,才能够更好地服务于蓝色经济文化建设,充分发挥蓝色经济文化理论对蓝色经济文化发展的智力支持和理论支撑作用,真正实现蓝色经济文化的健康、快速、稳定与可持续发展。

蓝色生态文明是蓝色经济文化战略的必然选择和价值取向。“蓝色经济是以海洋经济为主体的多种经济集合体”,蓝色经济本质上是海陆一体的经济,它打破海陆分离的传统发展观念,强调海陆统筹、一体推进,并在海陆统筹中实现人、海洋、经济与社会和谐发展。蓝色经济文化战略是科学发展战略。生态环境的优化是蓝色经济区建设的必由之路,人与自然和谐、可持续发展是蓝色经济区的命脉。生态文化作为人类的生存方式,以及情感、愿望的反映,是能对自然、社会、人文等各

类资源进行协调与整合的文化。生态文化互利共生、多元共存、竞争发展的生态学基本理念与蓝色经济战略目标相一致。因此,蓝色经济战略离不开生态文化的支撑,生态文化在山东半岛蓝色经济区建设中有着不可替代的引导和润滑功能。发展蓝色经济,需要加强生态文化建设,要将环境资源保护从物质生产和消费层面,从技术工程层面,扩展上升到政治、法律层面,上升到伦理价值观层面,关注人的生态化人格塑造和综合素质的提高,倡导和谐发展的思维方式和生态价值观念,崇尚更加健康、文明、科学的生产和生活方式。

蓝色经济文化不仅具有开放性,而且博采众长,具有强大的包容性。改革开放以来,我国蓝色海洋事业快速发展,在提高蓝色海洋意识、合理开发海洋资源、保护海洋生态环境、发展海洋经济、建设海洋文化方面取得了较为显著的成就。新时期,我国蓝色经济文化发展面临着更大的机遇。2009年4月,时任中共中央总书记、国家主席的胡锦涛同志在视察山东时发表重要讲话,掀开了蓝色经济区建设的新篇章。2011年1月4日,国务院正式批复了《山东半岛蓝色经济区发展规划》,这是“十二五”开局之年第一个获批的国家发展战略,也是我国第一个以海洋经济为主题的区域发展战略。随着山东半岛蓝色经济区发展上升为国家战略,蓝色经济文化引领未来的理念逐渐深入人心。

为深入贯彻落实党的十八和省第十次党代会精神,为山东经济文化强省建设提供强大的智力支持和理论支撑,山东社会科学院整合全院有关研究力量,加强蓝色经济文化调研,撰写、出版了这套“蓝色经济文化系列研究丛书”。该丛书包括9本研究专著,分别是《蓝色经济发展战略研究》《蓝色文化发展战略研究》《山东蓝色经济对外开放与合作研究》《我国沿海省市国家海洋战略比较研究》《滨海旅游文化研究》《海洋生态文明建设研究》《山东海洋贸易与海洋文化研究》《蓝黄经济区政府管理创新研究》《山东海洋资源与产业开发研究》。

《蓝色经济发展战略研究》从战略角度对蓝色经济的未来发展方向进行了科学把握,对蓝色经济的发展历程进行了总结和归纳。在深刻理解蓝色经济内涵和特点的基础上整合目前先进的发展理念,构建了蓝色经济发展理论体系,内容包括资源开发、产业发展、区位开发、科技发展、人力资源、可持续发展和国际环境等多个方面,丰富了蓝色经济的理论体系,具有较强的指导意义。

《蓝色文化发展战略研究》在对蓝色文化相关理论进行深入梳理探讨的基础上,对蓝色文化发展战略的内涵与特点进行了深入透彻的研究,分析总结了国内外蓝色文化发展的好的做法和经验,查找了我国蓝色文化发展中存在的问题,全面深入地探讨了蓝色文化发展的重大战略和实施对策措施。

《山东蓝色经济对外开放与合作研究》全面分析了山东省蓝色经济的开放基础和发展条件,在立足于已有合作成果的基础上,深入探讨了山东省未来对外开放与合作的机遇与挑战,提出了今后的主要任务和发展重点。对周边主要贸易国家的合作方向进行了梳理,在拓展蓝色经济发展空间、增强对外贸易国际竞争力、培植开放型主导产业集群等热点问题上进行了创新性的研究。

《我国沿海省市国家海洋战略比较研究》通过对我国各沿海省市的国家海洋战略进行横向对比,对社会综合条件、资源情况、海洋经济产业环境、地理区位环境、科技人才环境、文化环境、生态环境承载能力等多方面进行比较研究,对蓝色经济发展战略的内涵和意义有了更为全面的认识 and 把握。在吸取成功发展经验、充分发挥资源优势、突出特点、因地制宜等方面取得了具有实践意义的成果。

《滨海旅游文化研究》在准确理解滨海旅游文化的内涵和特点的基础上,总结归纳了旅游文化的构成体系,对旅游消费文化、滨海旅游资源文化、滨海旅游产品文化、滨海旅游地域文化、滨海旅游环境文化、滨

海旅游经营文化等滨海旅游文化的诸多层面进行了深入的剖析,在滨海旅游文化冲突的协调、东西方滨海旅游文化的差异整合、滨海旅游文化的科学开发管理和滨海旅游文化的未来发展等方面提出了自己的独到见解。

《海洋生态文明建设研究》阐述了建设海洋生态文明建设的重要意义、目标及原则,并介绍了目前国内外海洋生态文明建设活动的发展动向。从海洋资源开发利用、海洋生态建设、海洋污染防治和海洋循环经济等多个角度,对海洋生态文明进行了诠释,为提高海洋综合管理能力和加强海洋生态文化建设和海洋生态文明示范区建设提出了新的建设性建议。

《山东海洋贸易与海洋文化研究》论述了蓝色经济对山东省海洋文化和海洋贸易的推动作用,将海洋贸易和海洋文化进行了有机的结合。以发展的视角综合分析山东省海洋贸易的发展与海洋文化的进步。

《蓝黄经济区政府管理创新研究》分析了在推进实施蓝黄两大国家战略的实践中深化行政管理体制改革、推进政府管理创新的重要性和必要性,从管理理念、体制机制、人才队伍、科技创新、环境优化、党的建设等诸多层面,提出了建设服务型、创新型政府,推动蓝黄两区一体化发展的思路措施。

《山东海洋资源与产业开发研究》详细介绍了目前山东省海洋资源利用和产业发展的现状和特点,着重分析了山东省海洋资源的分布和利用情况、资源优势 and 区位特征以及海洋产业的结构布局、产业定位、重点领域、战略措施和政策保障。

蓝色经济是我国未来经济新的发展方向,蓝色经济文化的繁荣必将为国家的进步与强盛、实现中国梦注入新的活力,这也是我们科研工作者由衷的心愿。衷心希望这套丛书出版后,能够提高大家对蓝色经济文化的认识,为实现蓝色经济文化繁荣、海洋经济又好又快发展提供

理论支持,为国内海洋区域经济发展的管理决策者、政策研究者提供参考依据。

由于本丛书涉及的内容广泛,加之作者的水平有限,书中一定有不少纰漏和不足之处,敬请从事相关领域的专家、学者和广大读者批评指正。

张 华

2013 年 11 月 16 日

目 录

总 序	1
导 言	1
一、人类和海洋文明的起源与发展	1
二、海洋战略思想的诞生	30
第一章 我国沿海省市海洋经济规划发展概况	43
一、我国沿海省市海洋发展政策及战略总现状	43
二、我国沿海省市海洋战略规划比较分析	70
第二章 我国沿海各省市社会经济综合条件比较研究	76
一、我国沿海省市经济社会发展总体概况	76
二、我国沿海省市社会经济综合情况比较分析	116
三、我国沿海省市海洋发展综合要素承载能力比较分析	123
第三章 我国沿海省市海洋资源情况比较研究	128
一、我国沿海省市海洋资源概况	128
二、我国沿海省市海洋资源特点	152
三、我国沿海省市海洋资源比较分析	154

第四章 我国沿海省市海洋经济产业比较研究	164
一、我国沿海省市海洋经济产业发展概况	165
二、我国沿海省市海洋经济发展比较分析	177
第五章 我国沿海省市地理区位环境比较研究	184
一、我国沿海省市海洋战略地理区位环境概况	184
二、我国沿海省市海洋战略地理区位环境比较分析	191
第六章 我国沿海省市海洋科技及人才状况比较研究	202
一、我国海洋科技及人才基本概况	202
二、我国沿海省市科技人才及创新基础现状比较分析	212
第七章 我国沿海省市国家海洋战略实施文化环境比较研究	219
一、我国沿海省市地方人文概况及特点	219
二、我国沿海省市地方人文情况比较分析	247
第八章 我国沿海省市海洋生态环境承载能力比较研究	259
一、我国沿海省市海洋生态环境总体概况	259
二、我国沿海省市海洋生态环境特点	323
三、我国沿海省市海洋生态环境承载力比较分析	331
第九章 鲁浙粤国家海洋发展战略试点规划基本概况	337
一、山东半岛蓝色经济区规划	338
二、浙江海洋经济发展示范区规划	374
三、广东海洋经济综合试验区规划	400
第十章 我国国家级海洋经济发展试点规划比较研究	422
一、我国国家级海洋经济发展试点规划意义	422

二、三大国家海洋经济发展试点区规划存在的问题	425
三、我国国家级海洋经济发展试点规划比较研究	429
第十一章 山东半岛蓝色经济区战略规划综合评价	448
一、山东半岛蓝色经济区规划的特点	448
二、山东半岛蓝色经济区规划战略价值	450
三、山东半岛蓝色经济区规划实施存在的问题	453
四、山东半岛蓝色经济区规划实施可行性研究	455
第十二章 山东半岛蓝色经济区规划实施风险研究	467
一、山东半岛蓝色经济区规划实施政治风险研究	467
二、山东半岛蓝色经济区规划实施人才风险研究	473
三、山东半岛蓝色经济区规划实施投融资风险研究	476
四、山东半岛蓝色经济区规划实施文化风险研究	480
五、山东半岛蓝色经济区规划实施生态环境风险研究	483
第十三章 山东半岛蓝色经济区主要风险规避措施	487
一、山东半岛蓝色经济区技术人才风险控制策略	487
二、山东半岛蓝色经济区投融资风险控制策略	490
三、山东半岛蓝色经济区文化风险控制策略	496
四、山东半岛蓝色经济区决策风险控制策略	499
五、山东半岛蓝色经济区生态环境风险控制策略	503
参考文献	508
后记	514

导 言

海洋是地球一切生命的摇篮,地球 71% 的面积是海洋,向海而兴,背海而衰,这也是很多国家民族的历史都证明了一个事实。在当今世界,随着地球人口的日益增加,生活环境恶化与水土大量流失,地球上的陆地已不堪重负,而海洋所拥有的丰富资源和广阔空间,也越来越受到人们的高度重视与关注,海洋意识与海洋发展战略,对每一个国家来说,都具有至关重要的意义。海洋已经成为世界各国竞争的新热点。

一、人类和海洋文明的起源与发展

(一) 海洋与人类生命的起源

在地球最初形成的 5 亿年间,地球不停地旋转使其内部的气体朝外喷射,地壳慢慢凝固起来,由于固体、气体的逐渐分离,逐渐形成了地球表面隆起的高山和陷洼的低谷。随着地球的能量不断释放,地表温度的逐渐降低,地球上的水蒸气从气体转变成液态,并在一定条件下形成雨水,雨水降落到地面,汇入低洼处,形成了湖泊、河流,最终汇成了浩瀚的海洋。海洋中的蛋白质与核酸分子形成了最初的生命最小单元——细胞。细胞的产生距今已有三四十亿年了,从无核细胞到有核细胞的演化大约经历了 20 亿年,这是生命产生的一个飞跃。有核细胞的产生预示着生物学进化的开端。在阳光、空气、水这三大

自然条件作用下,逐渐完成了由单细胞的原始生物到原始动植物的演变过程。然而由于客观上的千差万别,也就造成了动植物的多样化。以上所有这些生物进化的过程,都是在海洋中进行的。在距今大约 3.5 亿年前,有一种叫作总鳍鱼的古鱼,它们有类似肺的气囊可以直接呼吸空气,脊椎比较结实,还长有像四肢似的鳍。这种古鱼是进化得比较快的海生动物。后来随着造山运动的影响,像非洲大陆、喜马拉雅山等都是这个时候海水退去之后形成的新陆地,海洋面积逐渐缩小,一部分动物和植物便被留在了陆地的沼泽湖泊之中,于是,一种叫鱼石螈的鱼类率先成为两栖动物。从这时起,动物的进化便加快了步伐。随着大部分沼泽、湖泊的消失,两栖动物中分化出一种爬行类动物,并能在陆地上孵化后代。接着,爬行动物又分化出哺乳动物。在 7000 万年前,哺乳动物中便出现了灵长类动物。作为灵长类动物的分支——人类的出现距今大约有 300 多万年。由此可见,在一切生物从低级到高级的演进过程中,海洋是一切生命也包括人类的母体和摇篮。

(二) 人类海洋文明的起源与发展影响

1. 东西方海洋文明发展概况

(1) 西方海洋文明发展概况

① 克里特海洋文明

克里特岛位于希腊本土和小亚细亚半岛的中点,到埃及和利比亚的距离是到希腊的两倍。公元前三世纪初叶,来自小亚细亚或叙利亚的外来移民带着新技术到达克里特岛。在东地中海的克里特岛上,出现了欧洲最早的米诺斯文明,那里有王宫、有文字、有表演斗牛的剧场。克里特岛只是一个面积约 5000 平方千米的岛屿,发达的文明是不可能在这一片狭小天地里自然生长起来的。这个小岛的优越地理位置使得岛上的居民创造出一种独特的海上文明。他们驾着单桅海船,满载着埃及的粮食、象牙和玻璃,叙利亚的马和木材,爱琴群岛的银、陶器和大理石,塞浦路斯的铜,自己岛上的橄榄油和陶器,往返于地中海。克里特文明在繁荣的时期,主要与东地中海沿岸地区进行频繁的商业贸易往来,与欧洲主体没有太多的联系。与此同时,只要有会,克里特

岛人还大肆进行海盗活动,这也为后来的欧洲文明打上了浓重的以掠夺和海上贸易为中心特质的欧洲海洋文明的胎记。

②古希腊文明发展对西方海洋文明的影响

公元前1500年前后,迈锡尼摧毁了克里特文明,在希腊半岛南端建立起了一个新的文明。公元前12世纪,与克里特人和迈锡尼人有很大种族差异的欧洲大陆人,主要是多利亚人南下,摧毁了迈锡尼文明,成为希腊地区的主人。由于希腊地区较为贫瘠多山,在以后的4~5个世纪中,希腊一直是默默无闻的,但是多利亚人在长期的沉默中积蓄了下一阶段使希腊腾飞的力量。公元前8—9世纪,紧邻东方文明的南欧地区进入铁器时代,巴尔干半岛开始广泛使用铁制造剑、矛头和锄头等。也是在这一时期,兴起于巴勒斯坦的腓尼基人在北非建立起迦太基王国,他们把冶铁技术先后传播到西班牙和意大利。差不多同时,据称是来自地中海东岸的埃特鲁斯坎人移居意大利中部,稍后希腊人进入意大利南部和西西里岛,意大利也进入铁器时代。希腊人和意大利人在其早期发展阶段都是典型的农业民族,东方的铁器和冶铁技术传入之后,极大地改变了他们的生活。小规模的铁矿分布很广,容易开采,铁的价格低廉,铁器作为生产工具和武器的性能远非青铜器和石器可比,铁器的使用大大地提高了人类改善生活、征服世界的能力,扩大了活动的天地,农业进步了,手工业发展起来了,在古代农业发展天地有限的希腊地区,人们现在可以大量地制造船只、车辆和武器,走出狭窄的希腊山地,到海外去经商和从事殖民活动了。海洋不再是畏途,相反,充分利用“得天独厚”的海洋地理条件,夺取海上霸权,成为希腊人的重要生活内容。希腊罗马文明能够在短时期内迅速崛起,主要是他们受到了东地中海海洋文化的影响,特别是在短时期掌握了冶铁技术,生产力水平大为提高的情况下,在大海向他们发出“邀请”的时候,有条件、有准备的希腊人“从一片巩固的大陆上,移到一片不稳定的海面上”,欧洲的古代文明便开始真正成长起来。随着社会生产力的发展,希腊罗马在短期内跨过文明的门槛,集聚了利用海洋、发展海洋文化的智慧与力量,且利用面向地中海的地理人文环境,开始把目光和主要力量盯在了海洋和海外贸易上。采取以海兴邦的战略,他们用自己出产的橄榄油和陶器,换来奴隶和粮食。到公元前

8 世纪,城邦制度初步形成,农产品的商业化壮大了工商业阶层的力量,经过公元前 594 年的梭伦改革,希腊的民主制度逐步建立起来。从而开创了繁荣的希腊海洋文明时代。公元前 500 年至 336 年是希腊文明的繁盛期。希腊诸城邦三次击败了波斯帝国的入侵,保卫了自己的领土和在小亚细亚的众多殖民地,使自己成为地中海航道的主人。希腊的文明也在此时臻于顶峰,在许多领域都涌现出优秀的代表人物。如著名政治家、雅典盛世的主导者伯利克里,哲学家苏格拉底、柏拉图、亚里士多德,数学家毕达哥拉斯、欧几里得、阿基米德,悲剧作家索福克勒斯、埃斯库罗斯。以上阐述内容可以充分说明,希腊文明是克里特文明的直接后裔。是西方海洋文明的摇篮——地中海海洋文明的孕育者之一。

③古罗马文明对欧洲大陆和大西洋沿岸海洋文明的影响

罗马从亚平宁半岛上的一条叫作台伯河的小河边崛起。拉丁人在前 500 年左右成为一个独立的城邦,在建立罗马共和国的过程中,开始了对外扩张。他们建立了强大军事机器——军团,通过授予意大利人程度不同的公民权来保证被征服的城邦对自己的忠诚,畅通的罗马道路也加强了意大利各部之间的紧密联系。当意大利得到统一之后,罗马人为了争夺地中海贸易的主导权,开始了对北非迦太基的历时一百年的战争,并最终在公元前 146 年将这个劲敌毁灭,罗马由一个陆上强国变成一个海上强国。随后罗马先后吞并了马其顿、希腊、小亚细亚以及塞琉西王朝,并于公元前 31 年吞并了埃及。他们还把触角伸向高卢和英吉利,把整个地中海变成了自己的内湖。大量的财富、奴隶涌向了罗马。但是随着国力的强大,贵族和人民都变得穷奢极欲,阶级分化日益严重,这严重损害了罗马共和国的肌体。更为致命的是,军队在不断的征服中,逐步由义务兵转为雇佣兵,他们于是有了自己的独特利益,成为左右政局的力量。恺撒通过在征服战争中建立的声望和士兵对自己的拥戴,成为罗马共和国的毁灭者,虽然他在公元前 44 年被共和派刺杀,但是他的养子屋大维完成了他未竟的事业,在公元前 27 年他成为罗马帝国的第一个皇帝,罗马元老院授予他“奥古斯都”和“大元帅”的称号。罗马帝国的皇帝一直要在军队的支持下神化自己,脆弱地维持着帝国的统一,但是罗马还是在 395 年分裂为