

十二届全国人大二次会议《政府工作报告》学习辅导

2014 年经济社会发展 工作的总体要求

韩文秀 著



中国言实出版社

十二届全国人大二次会议《政府工作报告》学习辅导

2014 年经济社会发展 工作的总体要求

韩文秀 著



中国言实出版社

图书在版编目(CIP)数据

2014 年经济社会发展工作的总体要求 / 韩文秀著. — 北京 : 中国言实出版社, 2014.3

ISBN 978-7-5171-0430-8

I. ①2… II. ①韩… III. ①中国经济—经济发展—研究—2014②社会发展—研究—中国—2014 IV. ①F124②D668

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 039766 号

责任编辑: 曲少云

出版发行 中国言实出版社

地 址: 北京市朝阳区北苑路 180 号加利大厦 5 号楼 105 室

邮 编: 100101

编辑部: 北京市西城区百万庄路甲 16 号五层

邮 编: 100037

电 话: 64924853 (总编室) 64924716 (发行部)

网 址: www.zgyschs.cn

E-mail: zgyschs@263.net

经 销 新华书店

印 刷 三河市祥达印刷包装有限公司

版 次 2014 年 3 月第 1 版 2014 年 3 月第 1 次印刷

规 格 850 毫米×1168 毫米 1/32 0.625 印张

字 数 8 千字

定 价 3.00 元 ISBN 978-7-5171-0430-8

2014 年经济社会发展 工作的总体要求

李克强总理在十二届全国人大二次会议上所作的《政府工作报告》，科学分析了我国发展面临的国内外环境，提出了 2014 年政府工作的总体要求：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，全面贯彻落实党的十八大和十八届二中、三中全会精神，贯彻落实习近平同志系列重要讲话精神，坚持稳中求进工作总基调，把改革创新贯穿于经济社会发展各个领域各个环节，保持宏观经济政策连续性稳定性，增强调控的前瞻性针对性，全面深化改革，不断扩大开放，实施创新驱动，坚持走中国特色新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化道路，加快转方式调结构促升

级，加强基本公共服务体系建设，着力保障和改善民生，切实提高发展质量和效益，大力推进社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设，实现经济持续健康发展和社会和谐稳定。我们要深刻领会、全面贯彻这一总体要求，努力实现全年经济社会发展的目标任务。

一、2014 年经济社会发展面临的国内外环境

（一）密切关注两个短期因素。从国际看，世界经济复苏呈现新的特征，对我国发展既有机遇也有挑战。国际货币基金组织预测 2014 年世界经济增长 3.7%，快于 2013 年的 3.0%。世界贸易组织预测 2014 年世界贸易增长 4.5%，高于 2013 年的 2.5%。目前看，世界经济有望延续复苏态势，但也存在不稳定不确定因素。发达国家情况有所好转，而发展中国家特别是新兴经济体困难增多。美国经济增长加快，欧洲经济增长由负转正，日本经济依靠政策刺激也出现短期恢复。但发达国家经济在这次金融危机中暴露的制

度性、结构性缺陷不是一朝一夕所能修复，其量化宽松政策退出也是影响全球经济金融稳定的最大不确定因素，世界经济复苏进程不会一帆风顺。一些发展中国家和新兴经济体受到拖累，普遍面临外需疲弱、内生增长动力不足、通胀压力上升问题，有的出现资本外流和金融市场大幅波动。我国与世界经济的相互依存程度很高，世界经济持续复苏有利于我国发展，但也要看到，由于我国传统比较优势逐渐弱化，产业多处于国际分工中低端，来自发达国家和发展中国家的双重竞争压力都在增大，即使世界经济温和复苏，也不意味着我国经济增长的外需动力能够如以往那样强劲。

从国内看，经济运行稳中向好，但基础还不牢固。当前消费、投资、出口三大需求对经济增长均有支撑，供给结构逐步优化，科技创新、管理创新、商业模式创新不断涌现，去年出台措施的积极效应持续显现，特别是全面贯彻党的十八届三中全会精神，深化改革、简政放权，将进一步激发企业和社会活力。但也要看到，经济运行

仍存在下行压力，消费需求增长动力偏弱，企业投资意愿不强，新的经济增长点有待培育壮大；部分行业产能严重过剩；节能减排形势严峻；就业结构性矛盾突出；财政、金融等领域存在风险隐患；在住房、食品药品安全、医疗、养老、教育、收入分配、征地拆迁、安全生产等方面存在不少需要解决的问题，宏观调控仍面临艰难抉择。

（二）正确把握两个长期背景。第一个大背景是，我国经济由高速增长进入中高速增长阶段。经过 30 多年高速增长，支撑经济发展的因素已经发生深刻变化，过度依赖投资和出口拉动难以为继，劳动力、土地等低成本优势相对减弱，资源环境约束明显强化，经济总量基数增大也势必对速度产生影响。因此，现阶段我国经济增速适当减缓具有客观必然性，也符合世界经济发展的普遍规律。但必须看到，我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期，经济长期向好的基本面没有改变，工业化、城镇化尚未完成，仍有巨大发展潜力；城乡、区域发展不平衡，有

很大回旋余地；新的改革红利持续释放，科技创新能力不断增强，人口红利逐步转变为人才红利，这些都将为经济持续发展提供动力和支撑。我国经济增速“换挡”是“调速”，不是“失速”，我们有基础有条件在相当长时期内保持7%—8%的经济中高速增长。

第二个大背景是，全球经济格局处于深度调整过程。经济全球化深入发展，各国相互依存达到前所未有的程度，发展中国家和新兴经济体在全球经济中的地位不断上升，这是多年来的基本趋势。同时，要高度关注一些新变化：新科技革命正在孕育突破，可能引发新一轮产业革命，我们不容错失良机，而要紧紧搭上第三次工业革命的快车。全球经济结构正在调整，发达国家提出“再工业化”和经济再平衡，回归重视发展实体经济，而新兴经济体着力扩大内需，推动几十亿人口的工业化现代化进程，这将导致全球产业布局和分工体系发生新变化。国际经济秩序还在发展变化，发达国家谋求重塑国际经贸规则，各国都试图抢占新的国际竞争制高点，二十国集团等

机制在全球经济治理中的作用增强，我国经济实力、国际影响力和塑造发展环境的能力日益提升。

综合来看，今年我国发展面临的环境仍是机遇大于挑战，但实现经济社会发展目标任务必须付出艰苦努力。

二、2014 年经济社会发展工作的总体要求

正确理解和深入贯彻政府工作的总体要求，做好经济社会发展各项工作，要把握好以下几个方面。

（一）坚持稳中求进。这是《报告》强调和近几年我们一直坚持的工作总基调。稳中求进的前提是稳。稳，首先要保持经济在合理区间平稳运行，其基本要求就是守住稳增长、保就业的下限和防通胀的上限。今年经济社会发展的预期目标是，经济增长 7.5%左右，城镇新增就业 1000 万人以上，居民消费价格涨幅 3.5%左右，这实际上明确了合理区间的上下限。需要说明，经济增长和消费价格涨幅目标都带“左右”二字，意味着这两项指标在执行中可以有一定弹性，即经济

增长速度比 7.5%略高一点或略低一点，消费价格涨幅比 3.5%略高一点或略低一点，都符合调控要求，特别是在季度之间、月度之间，经济运行出现一定波动是必然的、难免的。只要经济增速波动没有明显影响就业稳定，没有与全面建成小康社会的目标要求脱节，只要价格涨幅变化没有明显影响居民生活、没有出现通货膨胀，就可以说经济运行总体稳定，就是可以接受的。

坚持稳中求进，就要保持政策的连续性稳定性，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策。今年把赤字率稳定在 2.1%，赤字和国债规模随着经济总量的扩大而有所增加，预算内投资规模适当增加，体现了财政政策的积极性。广义货币 M_2 预期增长 13%左右，目标与去年相当，社会融资规模适度增长，体现了货币政策的稳健性。在宏观政策基调不变的前提下，要根据经济运行的实际情况进行适时适度预调微调，以增强宏观调控的前瞻性有效性。坚持稳中求进，就要继续发挥好消费的基础作用、投资的关键作用，使经济健康发展建立在内需持续扩大上。坚持稳

中求进，保持经济稳中向好的势头，必须“除险”才能“加固”，对财政、金融、房地产市场等领域的风险隐患，要摸清底数、制定预案、防患于未然。当然，稳还有一个重要内涵，就是保持社会和谐稳定，建设平安中国，这是经济社会发展的基本前提。

在稳的基础上求“进”，包含丰富的内容。今年最大的“进”，就是要全面深化改革，力争在一些重要领域和关键环节取得新进展。“进”，还要求深入推进经济结构调整和发展方式转变，继续创新宏观调控思路和方式。“进”，最终要体现在城乡居民收入增加和生活水平提高上。

稳和进是辩证统一的关系，保持稳是为了进，而稳中也包含了进，经济稳定增长本身就是很大的进。实现了进，也必然有助于稳，因为改革动力增强、结构调整优化、居民生活改善，都属于进的内容，这些又都有利于促进经济稳定增长和社会和谐稳定。总之，要把稳和进有机统一起来，稳扎稳打、步步为营，推动经济社会发展不断达到新水平。

(二) 锐意改革创新。《报告》强调，要把改革创新贯穿于经济社会发展各个领域各个环节。今年是全面贯彻落实党的十八届三中全会精神的第一年，应当成为改革丰收年。改革是一把金钥匙。过去 30 多年我国发展取得举世瞩目成就，靠的是改革，解决当前和今后时期前进道路上的困难和问题，还要靠深化改革。改革已进入攻坚期和深水区，推进改革的难度明显加大，涉及的利益调整明显增多，在这种情况下，我们要有更大的智慧、勇气、魄力、韧劲来推进改革。明知山有虎，偏向虎山行。要冲破有形和无形的、外部和内部的各种阻力和羁绊，使改革取得实实在在的进展。要坚持社会主义市场经济改革方向，完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。要以经济体制改革为重点，发挥经济体制改革对其他领域改革的牵引作用，使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用，增强改革的系统性、整体性、协同性，为社会主义经济、政治、文化、社会、生态文明建设提供强大动力和体制

机制保障。

今年，要继续打响简政放权这一改革当头炮，进一步激发市场和社会活力；以完善预算管理制度、税收制度、中央与地方事权和支出相适应的制度为重点，深化财税体制改革；着眼于放宽市场准入、优化金融结构、防范化解风险，深化金融体制改革；加快发展混合所有制经济，为各类所有制经济提供同台竞技、大显身手的舞台。同时，在经济社会发展的其他领域，也都要充分体现改革精神，推出切实改革举措。要把握好改革的方法论，区别不同情况，分类有序推进。对于条件成熟的改革，要抓紧组织实施；对需要试点的改革，要坚持试点先行，取得经验再推开；对复杂的、条件还不完全具备的改革，要抓紧研究方案、创造条件，拿出改革的时间表、路线图。要注重从群众最期盼的领域改起，从制约经济社会发展最突出的问题改起，从社会各界能够达成共识的环节改起，以改革的实际成效取信于民、推动发展。

（三）不断扩大开放。开放也是改革，高水

平开放可以倒逼深层次改革和结构调整。当前我国对外开放面临新形势新任务，必须进行系统的布局和谋划，加快构建开放型经济新体制，培育国际竞争新优势，开创全方位高水平对外开放新局面。在对外贸易上，要调整和优化出口结构，促进加工贸易转型升级，提高出口产品技术含量和附加值，从数量和价格优势转向以技术、质量、品牌、服务为核心的综合优势；同时，要积极扩大进口，促进进出口贸易平衡发展。在利用外资上，要把扩大服务业开放作为重点，进一步营造内外资企业一视同仁、公平竞争的环境，使中国继续成为外商投资首选地。在实施“走出去”战略上，要适应对外投资快速发展的新形势，推进对外投资管理体制变革，实行以备案制为主，赋予各类所有制企业对外投资自主权，把对外投资与国内装备和劳务出口结合起来，与国内消化过剩产能结合起来，与产业结构调整升级结合起来，提高我国在全球范围内优化资源配置的能力。在自贸区建设上，要内外兼修，一方面高度重视国际上各类高水平自贸区建设的新趋

势，特别是跨太平洋伙伴关系协定(TPP)和跨大西洋贸易与投资伙伴关系协定(TTIP)的进展及其对世界经贸规则的影响，积极打造中国-东盟自贸区升级版，推进中韩、中澳（澳大利亚）等自贸区谈判；另一方面建设好、管理好中国上海自由贸易试验区，在取得经验后适时开展新的试点。在对外开放的区域格局上，要在提升东部地区开放水平的同时，拓展内陆和沿边对外开放，抓紧规划和建设丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路，使广阔的边疆地区成为对外开放的热土，形成全方位对外开放新格局。在全球经济治理上，要继续发挥负责任大国的建设性作用，加强宏观政策协调，参与国际经贸规则制定，反对各种形式的贸易投资保护主义，推动世界经济复苏和强劲、可持续、平衡增长。

（四）同步推进“四化”。我国工业化、信息化、城镇化、农业现代化是一个长期的历史过程，但每年都要有新的进展。当前工业化处于中后期，关键是要提高质量，走新型工业化道路，实现工业由大到强的跨越。信息化渗透在经济和

社会发展的各方面，要大力推进现代信息技术开发和应用，运用新技术新理念提升经济发展水平和社会治理能力。城镇化仍处于快速发展时期，是今后一个时期我国扩大内需的巨大潜力所在。推进城镇化要把握两个关键点：第一，城镇化要突出以人为核心。在 2020 年前的一项重要任务，就是扎实解决好现有“三个 1 亿人”问题，即促进大约 1 亿农业转移人口落户城镇，使现有 2.69 亿农民工当中长期在城镇务工经商、有能力也有意愿的那一部分人在城镇落户；改造大约 1 亿人居住的城镇棚户区和城中村，尽快改善他们的居住条件，着力消除“一边是高楼大厦、一边是棚户连片”的城市内部二元结构现象；引导约 1 亿人在中西部地区就近城镇化，包括中西部地区现有农业富余劳动力就地就近从业和转移，已在沿海地区务工的人员中有相当一部分返回中西部城镇从事二、三产业。第二，城镇化重在提高质量。我国城镇化水平还有很大的提升空间，但提高质量更加重要、更为迫切。提高质量，就是在城镇化进程中必须坚持以人为本，优化城镇布

局，建设生态文明，突出文化特色，提高城市管理水平，有效治理各类城市病，使城镇既宜业又宜居，成为创业创新创造的聚集中心，增进人民福祉的最佳依托。农业是经济社会发展大局稳定的基础，也是“四化”同步发展的短板。越是在宏观经济运行存在风险的情况下，越要把农业基础夯实。要继续加大对农业的投入，促进农业稳定增产、农民持续增收、农村繁荣发展，特别是确保谷物基本自给、口粮绝对安全。要加强农业农村基础设施建设，继续改善农业农村发展的基础条件。深化农村改革，坚持和完善农村基本经营制度，鼓励探索发展新型农业经营方式、新型农业经营主体、新型职业农民、新的农业补贴办法、新的农民增收渠道。总之，新“四化”是社会主义现代化的顶梁柱，要注重整体谋划、协同推进，做到相辅相成、相互促进。

（五）提质增效升级。这是加快转变经济发展方式、实现科学发展的内在要求，是我国经济行稳致远的不二法门。为此，要在稳增长的同时，大力推动经济转型升级。一是从主要依靠要