

城市集体经济概论

王光英

主 编 龙鸿钧
张永铨
黄捷荣

红旗出版社出版



城市集体经济概论

龙鸿钧 张永铨 黄捷荣 主编

红旗出版社出版发行

广东省农垦印刷厂印刷

787×1092毫米 32开 7.5印张 16万字
1991年5月第1版 1991年5月第1次印刷
印数1—10000册

ISBN 7—80068—227—7/F·34

定价：3.50元

城市集体经济概论

主 编 龙鸿钧 张永铨

黄捷荣

副主编 余念慈 庞世德

高铭鼎 李泽润

红 旗 出 版 社

一九九一年五月

序 言

梁灵光

城市集体经济是社会主义公有制经济，是我国社会主义经济基础的重要组成部分。它和全民所有制经济一起成为社会主义经济的主体。发展城市集体经济是我党建设社会主义社会的基本政策。

过去有关城市集体经济的著作，在我国有如凤毛麟爪，面前的这本《城市集体经济概论》是作者在这方面进行有益的探索和尝试。它比较系统地论述了我国城市集体经济的产生、发展以及在改革开放条件下，城市集体经济发展的方方面面，这在我国城市集体经济理论研究方面迈出了可喜的一步，为城市集体经济的发展提供指导，也为学习和研究集体经济理论提供有价值的参考。尽管本书仍有不足之处，但作者的努力及其精神是值得肯定的。

《城市集体经济概论》共有十四章，其中第一、二、三章较详细的论述了我国城市集体经济的性质、特点，它的产生、发展过程，在国民经济中的地位和作用，还论述了它的组织结构、功能和生产力布局。第四、第五两章论述了城市集体经济的分配和管理，着重分析了集体经济的分配和管理的特点、原则以及发展方向。第六、第七两章则论述了城市集体经济的组织建设和企业的政治思想工作，着重揭示了如何优化集体经济的组织结构和加强企业思想政治工作应遵循的原则。第八章专门论述城市集体商业的特性，它同社会生活的密切关系以及发展趋势。第九章论述了发展集体的政策和

法规，强调了发展集体经济急需党和政府在政策方面的支持以及有健全的法制建设、完善的法律保护和发展集体的关键。第十章论述了开放和改革是城市集体经济自我完善、自我发展的重要措施。第十一至第十三章则论述了我国城市集体经济的发展战略、科学方法在集体组织中的应用以及集体经济组织的领导结构。最后一章专门就集体经济的企业家的特点、作用、地位以及集体经济是造就企业家的重要场所进行论述。全书结构紧凑、合理，是作者们经过大量调查研究在占有丰富资料的基础上进行理论概括的力作，论述比较系统和全面，符合我国城市集体经济的现状和发展趋势的要求，是一本观点明确、内容丰富、富有新意的有关集体经济的理论著作，值得广大理论工作者和实际工作者一读。

在我国的社会主义建设中，由于经济基础不完善，生产力发展不平衡，多种经济成份、多形式的经济结构并存是理所当然的。在这种条件下，城市集体经济就有了发展壮大的机会。但必须明确认识，公有制是主体，个体经济和私营经济是补充，主体和补充的关系不能颠倒。作为公有制组成部分的城市集体经济，基本上是靠自筹资金、自我积累逐步发展起来的。集体企业比国营企业有更大的经营自主权，更多的灵活性和更强的活力。集体企业的组织形式和生产经营方式可以适应不同层次的生产力，不仅可以容纳劳动密集型生产，也可以容纳技术密集型生产。这是集体所有制经济比个体经济和私营经济优越之处。

另一方面，我国人口众多，劳动就业问题始终是我国经济生活和社会生产中的一个大问题。我国每年新增加的劳动力如果全部由国营企业接纳或全部由国家包下来是不可能的。然而发展城市集体经济却可以为城市居民提供更多的就

业机会，这对于我国国民经济的发展和壮大，增加国家税收，增加劳动者收入和社会安定是有巨大意义的。应该看到，发展集体经济既不依赖国家投资，也不特别依赖国家统配物资的供应，这对于党和政府来说，是何乐而不为的事？！因为集体所有制经济与那些主要靠国家投资，原材料主要靠国家分配的全民制企业有很大不同，我们党和政府应该从贷款、税收政策和少数统配物资和能源分配方面给予扶持，主管部门应该在生产技术、经济信贷和开拓市场等方面积极帮助，以鼓励集体经济的发展。

研究城市集体经济理论，应把它同社会主义的基本理论联系起来。我们是社会主义国家，要有坚定正确的政治方向，要坚持四项基本原则，反对资产阶级自由化，否则会走到邪路上去。在开放和改革中，我们必须坚持公有制为主体，发展多种经济成份的正确方针，把主体与补充的位置摆正。我们还应当充分发挥公有制主体作用，要注意克服重全民轻集体的倾向。集体所有制经济与全民所有制经济，同处于长期共存、共同发展的主体地位，都是社会主义公有制，具有共同的本质特征，具有各自的优越性和生命力，两者都要进行改革和自我完善。

我国理论界过去对集体经济理论研究甚少。十一届三中全会以来，我国的出版物浩如烟海，但要找到有关城市集体经济理论的著作却很难，所以，我很高兴地为《城市集体经济概论》写了以上的话，是为序。同时也希望我们的实际工作者和理论工作者在这方面做出新的贡献。

一九九一年四月廿九日

目 录

序 言

第一章 结 论

第一节 城市集体经济的范畴.....	(1)
一、城市集体经济的概念.....	(1)
二、城市集体经济的产生和形成.....	(2)
第二节 城市集体经济的发展.....	(3)
一、城市集体经济的发展.....	(3)
二、城市集体经济的现状.....	(9)
三、城市集体经济的趋势.....	(11)
第三节 城市集体经济的组织任务.....	(12)
一、城市集体经济的组织问题.....	(12)
二、城市集体经济的类型.....	(14)
三、城市集体经济的组织任务.....	(17)
第四节 城市集体经济在国民经济中的地位.....	(21)
一、城市集体经济在基础结构中的地位.....	(21)
二、城市集体经济在国民经济发展中的地位.....	(22)

第二章 城市集体经济的组织结构

第一节 城市集体经济的组织结构.....	(26)
一、结构和经济结构.....	(26)

二、城市集体经济结构的现实基础·····	(27)
三、城市集体经济是一个有机结构系统·····	(30)
第二节 城市集体经济的组织特点·····	(33)
一、多元性·····	(33)
二、适应性·····	(34)
三、过渡性·····	(35)
四、兼容性·····	(35)
五、灵活性·····	(36)
第三节 城市集体经济的组织功能·····	(37)
一、功能及功能的形成·····	(37)
二、组织功能状况·····	(38)

第三章 城市集体经济组织的生产力布局

第一节 城市集体经济组织的生产力布局 and 趋势·····	(42)
一、生产力布局的涵义·····	(42)
二、生产力布局的意义·····	(43)
三、生产力布局的趋势·····	(44)
第二节 城市集体经济组织生产力布局的层次·····	(44)
一、宏观布局·····	(44)
二、中观布局·····	(47)
三、微观布局·····	(49)
第三节 城市集体经济组织生产力布局的 依据和条件·····	(51)
一、布局的依据·····	(51)
二、生产力布局诸条件的分析·····	(53)

第四章 城市集体经济的分配问题

第一节 城市集体经济的分配含义和性质	(59)
一、城市集体经济的分配含义	(59)
二、城市集体经济的分配性质	(59)
三、城市集体经济的分配特点	(60)
第二节 城市集体经济的分配原则和方法	(61)
一、城市集体经济的分配原则	(61)
二、城市集体经济的分配方法	(64)
第三节 城市集体经济分配功能和对策	(67)
一、城市集体经济的分配功能	(67)
二、城市集体经济分配中的对策	(69)

第五章 城市集体经济的管理

第一节 管理的内涵和任务	(73)
一、管理的内涵	(73)
二、管理的目的任务	(76)
第二节 城市集体经济管理的指导思想和基本原则	(78)
一、管理的指导思想	(78)
二、管理的基本原则	(81)
第三节 城市集体经济管理的类型和方法	(84)
一、管理的类型	(84)
二、管理的方法	(86)

第六章 城市集体经济的组织建设

第一节 城市集体经济组织的意义和任务.....	(90)
一、组织建设的意义和必要性.....	(90)
二、组织的任务.....	(92)
第二节 城市集体经济组织建设和内容.....	(94)
一、组织建设的原则.....	(94)
二、组织建设的内容.....	(96)
三、思想政治建设和企业文化建设.....	(98)
第三节 城市集体经济建设的要求和方向.....	(100)
一、基本要求.....	(100)
二、联社是城市集体经济组织发展的方向.....	(102)

第七章 城市集体经济组织中的思想政治工作

第一节 新时期城市集体经济组织中思想政治工作的对象和特点.....	(105)
一、新时期思想政治工作的趋势.....	(105)
二、城市集体企业职工思想的主要状况.....	(108)
第二节 城市集体经济组织中思想政治工作的原则和方法.....	(110)
一、思想政治工作的方针和原则.....	(110)
二、思想政治工作的方法.....	(114)
三、加强和改善城市集体企业思想政治工作的保证.....	(116)

第八章 城市集体商业经济

第一节 城市集体商业经济的特性·····(119)

一、城市集体商业组织·····(119)

二、城市集体商业组织的特性·····(120)

第二节 城市集体商业经济与社会生活·····(123)

一、城市集体商业在社会生活中的地位·····(123)

二、城市集体商业在社会生活中的作用·····(124)

第三节 城市集体商业经济的发展趋势·····(126)

一、集体商业组织的发展·····(126)

二、集体商业组织可能的发展趋势和途径·····(130)

第九章 城市集体经济的政策和法规

第一节 城市集体经济的政策·····(132)

一、城市集体经济政策的理论和实践·····(132)

二、城市集体经济政策的基本内容·····(138)

第二节 城市集体经济组织的法制建设·····(141)

一、城市集体经济组织与法制建设的关系·····(141)

二、城市集体经济组织的财产权问题·····(145)

三、城市集体经济组织的经营自主权问题·····(148)

第十章 开放改革中的城市集体经济

第一节 集体经济在开放改革中的主体地位·····(150)

一、城市集体经济在开放改革中迅速发展·····(150)

二、集体经济是社会主义经济的主体·····	(152)
第二节 城市集体所有制经济的改革·····	(154)
一、改革的动因、原则和目标·····	(154)
二、改革的内容·····	(157)
第三节 城市集体企业经营方式的改革·····	(162)
一、承包经营·····	(163)
二、租赁经营·····	(165)
三、股份制经营·····	(167)
四、合作制经营·····	(168)

第十一章 城市集体经济的发展战略

第一节 城市集体经济的发展战略的含义及其 制定的意义·····	(170)
一、城市集体经济发展战略的含义·····	(170)
二、制定城市集体经济发展战略的意义·····	(172)
第二节 城市集体经济发展战略的内容·····	(174)
一、战略目标·····	(174)
二、战略步骤·····	(176)
三、战略措施·····	(178)
第三节 城市集体经济发展战略制定的依据、 原则和方法·····	(180)
一、依据·····	(180)
二、原则·····	(182)
三、方法·····	(184)

第十二章 现代科学方法在城市集体经济组织中的应用

第一节 城市集体经济组织的预测和决策·····(186)

一、经济预测·····(186)

二、科学决策·····(189)

第二节 现代科学方法在城市集体经济组织中

的应用·····(193)

一、系统方法的应用·····(193)

二、信息方法的应用·····(194)

三、控制方法的应用·····(196)

四、数学规划方法和统筹方法的应用·····(197)

第十三章 城市集体经济组织的领导结构

第一节 现代社会的领导者·····(199)

一、现代领导人才及其分类·····(199)

二、现代领导人才的基本条件·····(201)

第二节 集体经济组织的领导结构·····(205)

一、领导结构的含义和类型·····(205)

二、领导结构的内容·····(208)

第三节 集体经济组织的领导职责、任务和作用·····(210)

一、集体经济组织的领导职责·····(210)

二、集体经济组织的领导任务·····(212)

三、集体经济组织的领导作用·····(213)

后记

第一节 企业家的基本素质和成长机制.....(215)

一、未来企业家人才的基本素质.....(215)

二、社会主义企业家的成长机制.....(218)

第二节 集体经济组织企业家的培养和造就.....(220)

一、集体所有制企业是培养企业家的最好基地.....(220)

二、要造就一大批集体所有制经济的企业家...(222)

第一章 绪 论

本章主要论述城市集体经济的界定、它的产生和形成的内外条件，组织原则和任务、着重阐明城市集体经济在国民经济中所处的地位，由此把握其存在和发展的客观必然性。

第一节 城市集体经济的范畴

一、城市集体经济的概念

城市集体经济与我国的国营经济、私人经济等并列，是我国经济活动中的基本范畴。

城市集体经济有着极为丰富的内涵。它包括城市中的集体经济的工业、商业、交通运输业等，作为集体经济在城市中的反映，是集体经济的一个基本组成部分。（集体经济还包括乡镇的集体经济组织）集体经济的本质含义在于：它是公有制的重要组成部分，是我国社会主义公有制的重要组织和体现，它同全民经济结合在一起，在国民经济中占有极其重要的主体地位，发挥着主体地位的积极的能动的作用。

我国城市集体经济是一种公有经济，有其特点并在社会经济生活中占有独特地位，发挥着特殊的多种功能，在我国有其长期存在的客观必然性。在我国国民经济发展历史上，

已经形成一个庞大的多功能的经济联合体。广州的万宝企业集团、白云山企业集团就是如此。这是具有中国特色的、社会主义集体经济互助合作的集团型的企业联合体，在国民经济运行机制中发挥着不可替代的作用。

二、城市集体经济产生和形成

我国城市集体经济是在城市原有的手工业、商业经济基础上建立和发展起来的，成为社会主义现代化的国民经济结构中的主体部分，城市集体经济已经走出了一条有中国特色的社会主义集体经济发展的道路。这就是在国家大力扶助下以具有一定管理经验的经营者和一定技术技艺的劳动者为骨干，组织起来，以自筹资金为基本渠道，拓收人才，成为集体经济企业，通过劳动积累和国家的支持，逐渐采用新技术、新工艺，逐渐壮大起来，成为社会经济生活中的重要部分，发展社会化大生产，极大地推动了社会生产力的发展和提高，是城市经济结构中具有坚强生命力的部分，发挥着社会主义公有制的巨大作用。

我国城市集体经济的形成具有特殊的质、显示了它自身所具有的特色。

首先，城市集体经济的产生、形成与发展，是有中国特色的社会主义公有经济的重要标志。

社会主义社会最本质的经济特征，就是生产资料归劳动者自由联合体共同所有和使用；劳动者既是生产资料的所有者，同时又是直接的生产者；在生产资料与劳动者之间没有剥削者阶级存在；劳动产品归劳动者集体共同所有，而在我国当前经济体制改革、开放的过程中，这一最本质的经济特

征又表现出自己的特色，这就是中国的城市集体经济是在集体企业产权所有制的基础上建立起来的社会共同体，和社会主义全民所有制一道，成为中国的国民经济发展过程中的两大支柱。

其次，城市集体经济的产生、形成与发展，充分体现了社会主义劳动者、生产资料所有权、经营管理者的直接的现实的统一。充分体现了集体企业的资产所有权，体现了社会主义劳动者是公有制经济的主人。

第三，城市集体经济的产生、形成和发展，构成了社会主义坚实的经济基础，成为我国社会主义社会有机体的物质基础。社会的性质，是由占统治地位的生产资料所有制的性质决定的。正是城市集体经济和农村集体经济的存在和发展，和全民所有制一起，形成了以生产资料公有制性质为标志的我国的社会主义社会。

第二节 城市集体经济的发展

一、城市集体经济的发展

我国城市集体经济的发展，无论从历史和现实情况来看，其发展都必须具备一定的条件，这就是它发展的主观条件和客观条件。

就主观条件来说，城市集体经济的发展的主要条件：

一是认识条件，要全社会都能正确地认识城市集体经济的性质、地位、作用和发展趋势：必须深刻认识城市集体经济的社会成员集体所有的社会主义公有制性质，它是经济实体，必须正确评估城市集体经济的地位和作用，在多种经济成