

统一战线 理论研究成果 蓝皮书 (2012年)

中国统一战线理论研究会 ◆ 编著

 华文出版社
SINO-CULTURE PRESS

统一战线理论研究成果 蓝皮书

(2012年)

中国统一战线理论研究会 编著

 华文出版社
SINO-CULTURE PRESS

图书在版编目 (CIP) 数据

统一战线理论研究成果蓝皮书. 2012年/中国统一战线理论研究会编著. —北京: 华文出版社, 2013. 6

ISBN 978-7-5075-3993-6

I. ①统… II. ①中… III. ①统一战线—理论研究—研究成果—中国—2012 IV. ①D613

中国版本图书馆CIP数据核字(2013)第117867号

书 名: 统一战线理论研究成果蓝皮书 (2012年)

标准书号: ISBN 978-7-5075-3993-6

著 者: 中国统一战线理论研究会

责任编辑: 钟卫芳 宋军占

出版发行: 华文出版社

社 址: 北京市西城区广外大街305号8区2号楼

邮政编码: 100055

网 址: <http://www.hwbs.com.cn>

投稿邮箱: zhong58336279@163.com

电 话: 编辑部 010-58336279 发行 010-58336267 邮购 010-58336253

经 销: 新华书店

印 刷: 北京楠海印刷厂

开 本: 170×230 1/16

印 张: 20.75

字 数: 288千

版 次: 2013年6月第1版

印 次: 2013年6月第1次印刷

定 价: 38.00元

版权所有, 侵权必究

目 录

基础理论

统一战线基础理论研究成果综述·····	3
全面理解“同心”思想 合力推进统战工作·····	26
基于系统动力学的统一战线演化发展规律研究·····	35
“同心”思想的理论自觉·····	53
关于尽快将新媒体从业人员纳入统战工作范围的调研报告·····	63
新媒体传播领域统战工作初探·····	74

多党合作领域

多党合作和民主党派工作研究成果综述·····	93
加强政治共识教育 不断夯实多党合作的共同思想政治基础·····	103
大力发展社会主义协商民主·····	108
中共十六大以来我国多党合作的理论、政策与实践·····	117

党外知识分子领域

无党派人士和党外知识分子工作研究成果综述·····	131
---------------------------	-----

关于新形势下的党外知识分子工作·····	143
自由择业知识分子政治参与的价值、特点及引导·····	148

民族工作领域

民族工作研究成果综述·····	161
“十一五”民族自治区综合发展评估报告·····	167
关于坚持和完善民族优惠政策的几点思考·····	183

宗教工作领域

宗教工作研究成果综述·····	193
全面研究宗教在中国文化发展战略中的地位与作用·····	197
中国宗教公益慈善事业的定位、挑战及趋势·····	203

涉藏工作领域

涉藏工作研究成果综述·····	211
民族区域自治制度是实现西藏长治久安的根本保障·····	214
从“五个治”看西藏社会管理改革创新·····	224

非公有制经济人士统战工作领域

非公有制经济人士统战工作研究成果综述·····	235
坚持“两个健康”工作主题 推动非公有制经济持续发展·····	245

非公有制经济人士政治参与水平测度及提升路径研究·····	251
------------------------------	-----

港澳台海外统战工作领域

港澳台海外统战工作研究成果综述·····	265
台湾民意的三个层次·····	271
浅析和平发展阶段两岸关系的特色·····	282

党外代表人士队伍建设领域

党外代表人士队伍建设研究成果综述·····	289
培养使用党外干部是我国基本政治制度的重要设计安排·····	299
党外人事安排选人用人公信度研究·····	309

理论研究大事记

2012年统一战线理论研究大事记·····	321
后 记·····	325

基础理论

统一战线理论研究成果蓝皮书（2012年）

统一战线基础理论研究成果综述

2012 年是统一战线事业蓬勃发展的一年，也是统一战线理论研究工作取得丰硕成果的一年。统一战线基础理论研究坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，围绕党和国家事业发展对统一战线提出的新要求，着眼推动新形势下统一战线的巩固和发展，着力在重大理论和实践基础问题上深化研究，取得了一系列具有创新性的重要成果。现将有关成果综述如下。

一、关于统一战线与中国特色社会主义

1. 要把农民工群体作为加强工人阶级内部统一战线工作的着力点。新形势下工人阶级内部统一战线愈益凸显，农民工成为必须高度关注的社会群体。目前，我国农民工已达 2.4 亿人，是产业工人的主体。做好农民工统战工作，有利于调动广大农民工的积极性主动性创造性，实现全面建设小康社会目标；有利于维护农民工合法权益，维护社会和谐稳定；有利于将广大农民工团结在党的周围，巩固党的阶级基础和执政地位；有利于巩固新时期工农联盟，发展壮大最广泛的爱国统一战线。（陈喜庆：《高度重视工人阶级内部统一战线》，《中国统一战线》2012 年第 5 期）

2. 经典作家关于无产阶级联合其他政治力量理论的当代发展。一方面，可以联合的政治力量更为广泛。经典作家认为，无产阶级及其政党可以联合的政治力量主要是社会主义运动中的不同的政党和组织、无产阶级以外的其他劳动者阶层、无产阶级专政国家里已经放弃了错误立场

的政党和组织。在当代中国，邓小平提出了团结和联合一切可以团结和联合的力量、调动一切积极因素的理论观点。江泽民提出了“团结的人越多越好”、“团结的面越宽越好”的理论观点。胡锦涛提出了加强同各国无产阶级和劳动人民的“联系”和“合作”的理论观点，将各国工人阶级和广大劳动群众纳入了我国无产阶级及其政党“联合”的范围。共产党对这一理论的表述，深深地蕴含着无产阶级及其政党进行联合的政治力量的广泛性。另一方面，“联合”的制度更为完备。经典作家提出，可以对无产阶级以外的其他劳动者阶层作一些利益上的让步，可以对小资产阶级政党和组织实施“妥协”，以达到无产阶级联合他们的目的。这种让步和妥协主要是策略手段，而不是无产阶级国家制度。中国共产党从制度层面来看待“统一战线”和人民政协，这种制度的作用是就国家的大政方针、政治生活和现代化建设中的各项社会经济问题进行协商，并且对宪法和法律的实施进行监督；它的任务是争取人心，凝聚力量，为实现党和国家的目标而团结奋斗；它内部工作的原则是进行思想政治教育，经过团结、批评和自我批评，达到新的团结。（俞良早：《经典作家无产阶级联合其他政治力量的理论及其当代发展》，《当代世界与社会主义》2012年第1期）

3. 拥护中华民族振兴的爱国者是爱国统一战线的重要组成部分。在我国现阶段，爱国统一战线内部构成发生了新的重大变化，比如广大台湾同胞爱国爱台，坚持“一个中国”原则，反对“台独”，赞同两岸和平发展，希望中华民族振兴，同时部分人对祖国统一还存在种种误解和疑虑，持有“不统、不独、不武”主张。台湾同胞、港澳同胞和海外侨胞难以继续用“拥护祖国统一的爱国者”来涵盖，拥护中华民族振兴爱国者已增添为爱国统一战线的重要组成部分。港澳台同胞和海外侨胞作为拥护祖国统一和民族振兴的爱国者，不仅是加快社会主义现代化、推进祖国统一大业的重要力量，而且是实现中华民族伟大复兴的重要力量。这些变化表明，新世纪新阶段的统一战线已经进一步发展成为全体社会主义劳动者、社会主义事业建设者、拥护社会主义爱国者、拥护祖国统一爱国者和拥护中华

民族振兴爱国者的最广泛联盟。(罗振建:《试论拥护中华民族振兴爱国者与统一战线工作的新发展》,《探索》2012年第1期)

二、关于统一战线服务经济发展与加快转变经济发展方式

1. 统一战线服务经济发展方式转变的显著特点。一是柔性服务。统一战线对经济发展方式转变的服务主要通过引导统战对象加强对经济发展方式转变重要意义的认识,引导统战对象自觉服从和服务经济发展方式转变,调动其服务的积极性。二是间接服务。通过促进统战对象履行职责,发挥优势,开拓创新,以思想认识的提高,促进发展理念的转变;引导新的社会阶层人士积极投资企业,促进就业,保证消费以及出口,实现经济增长向依靠消费、投资、出口协调拉动转变;许多新的社会阶层人士从事第三产业,为向第一、第二、第三产业协同带动转变安装了加速器;党外知识分子是科技进步的有生力量,科技进步、劳动者素质提高,以及管理创新转变必然会促进经济发展方式的转变。三是自我服务。统一战线始终把发展作为各界人士团结奋斗的第一要务,它本质上就是为一切社会发展和进步而服务的,并始终把这种服务作为应尽的责任和义务。四是内部服务。统一战线服务主要涉及人本身的服务,相对于政府指导的经济发展方式转变涉及范围要狭小得多,这种内部服务决定了服务的着力点和针对性是补位不越位的具体体现。(樊笃涛:《统一战线服务经济发展方式转变的特点思路和方式研究》,《非公有制经济论坛》2012年第3期)

三、关于统一战线服务社会建设

1. 统战工作嵌入社会领域的三种途径。一是地缘结构的变迁与统战工作在社区的“嵌入”。随着市场经济发展和城市管理体制改革,以“业

缘关系”为纽带的“社会群体”——传统社区逐渐向以“地缘关系”为纽带的“社会群体”——现代社区转化。以“地缘关系”为纽带的“社会群体”表现出更强的政治参与热情与现代社会公民精神。将统战工作嵌入到社区管理服务的各项工作中，既是社区党的工作的重要部分，也是新形势下社会管理工作的重要基础。二是社会自主性的萌生与统战工作在新社会组织的“嵌入”。新社会组织的出现在社会中形成了一个板块性的社会力量，给统战工作提出了全新的课题，一方面要通过新的管理体制和平台将这些组织纳入党和政府的视野，另一方面要在这些组织中实现统战工作覆盖和统战功能覆盖，引导他们向法治化、规范化发展，更好地服务经济社会发展。三是“单位体制”的侵蚀与统战工作在新经济组织的“嵌入”。新经济组织成员具有很强的政治参与意愿和热情，但渠道狭窄，新经济人士的政治愿望和诉求必须得到党委、政府应有的重视。“单位体制”下企事业单位承担的城市管理、社会公共事务等职能正逐步剥离、转移、延伸到社会领域中，社会领域建设成为推动我国城市工作和社会进步的一项系统工程。（周玥：《嵌入 社会网络 社会资本——基于新经济社会学视角的社会领域统战问题研究》，《湖北省社会主义学院学报》2012年第3期）

2. 统一战线服务社会管理应把握的基本着力点。以凝聚思想政治共识为支撑点。组织统一战线成员以科学理论武装头脑、凝聚共识，始终是统一战线最重要的灵魂工程。以服务经济社会发展为落脚点。只有坚持发展不动摇，才能为社会管理创新提供必要物质条件，为社会事业发展奠定扎实物质基础。以加强党外代表人士队伍建设为关键点。在各党派各族各界各阶层都要建立起一支数量充足、结构合理、素质过硬、与党亲密合作的代表人士队伍，充分发挥他们的示范带动作用，用更多的代表人士联系更多的统战成员，用更多的统战成员联系服务更多的群众。以非公有制经济领域统战工作为活力点。在企业转型升级、劳动关系比较紧张的压力面前，不仅要做好非公有制经济人士工作，还要通过他们做好企业员工的工作，使他们不仅成为中国特色社会主义建设者，

还要成为加强和创新社会管理的重要力量。以做好宗教工作为敏感点。要积极引导宗教融入社会管理中，坚持政治上团结合作、信仰上互相尊重，努力使广大信教群众在关系党和国家的重大问题上取得共识；坚持宗教事务管理的法制化、社会化方向。以创新统战工作机制为根本点。必须根据统一战线内部构成、成员变化创新工作机制，确保统战工作网络实现全域覆盖。（李晓艳、张广鑫：《统一战线服务社会管理的思考》，《贵州社会主义学院学报》2012年第1期）

3. 建立服务社会建设的统战工作大格局。统一战线工作应当以建立一个联席会议制度，构筑一个工作体系，建设一个网络平台，实施项目化运作机制，实现四个共建——与枢纽型社会组织、民主党派、工商联、高校共建的创新模式，构建工作大格局。一是建立和完善社会领域统战工作联席会议制度。由党委领导，统战部牵头，协同社会工委等相关机构负责，参加人员为民主党派、少数民族、宗教组织、非公有制经济组织、新社会组织以及无党派人士中的代表人士，统筹协调统一战线服务社会建设的各项工作。二是构建社区、商务楼宇统战工作体系。三是形成统战与社会管理工作共建共享、互联互动的组织网络。加强与社会工委等相关组织和机构的协同，充分利用现有的、已经行之有效的平台开展统战工作。四是创新社会领域统一战线工作模式。如“网格化”管理模式、项目化运作形式等。五是延伸统一战线在非公有制经济组织、新社会组织中的工作手臂。六是为民主党派与社会组织有序参与社会建设打造平台。在依托社会组织介入社会建设的同时，统一战线本身的团队和成员应当成为社会建设的组织支撑。现阶段，民主党派适时进入非公有制经济组织、新社会组织，并成立相应的机构组织，对于人心的凝聚、企业的发展、社会的建设，都将起到极大的推动作用。（北京市社科联委托课题“社会领域统战工作研究”课题组：《统一战线服务社会建设的模式探析》，《北京青年政治学院学报》2012年第1期）

4. 统一战线在社会管理格局中的定位。从“党委领导”的角度讲，统战部本身是党的职能部门，党在领导社会管理工作时，涉及党派、人民团体、民族、宗教、非公有制经济、党外知识分子等许多领域的决策，

都有统战部门的参与。从“政府负责”的角度讲，政府推进社会管理需要充分借助统一战线，包括从宏观上加强与各民主党派、工商联和无党派人士的联系，充分发挥其政治协商、民主监督和参政议政的作用，从微观上聘请民主党派、工商联和无党派人士担任特约监察员、审计员、教育督导员等。从“社会协同”的角度讲，统一战线联系的工商联、新阶层组织本身就是重要的社会组织，而在新兴的社会组织中，统一战线成员也是中坚力量。另外，宗教组织中作为统一战线成员的宗教界人士也有非常重要的作用。从“公众参与”的角度讲，统一战线成员以及他们所联系的广大群众，一方面是普通公众，另一方面又是统一战线成员。（天津市委统战部、南开大学中国政府与政策联合研究中心联合课题组：《充分发挥统一战线在社会管理创新中的作用》2012年12月）

四、关于统一战线与社会主义文化建设

1. 统战文化的定义。统战文化是统一战线在不同时期、不同阶段形成的一种政治理念和理论体系，也是一种价值理念和社会意识。具体来讲，统战文化是以爱国、民主、和谐、同心为核心内涵，以求同存异、体谅包容为基本特点，涵盖政党、民族、宗教、阶层、港澳台海外等不同领域的特殊文化形态。（唐显凯：《关于统战文化的几点思考》2012年3月）统战文化是指一种以和谐为思想内核和价值取向，以倡导、阐释、传播与奉行人本理念、共生理念、合作理念和包容理念为主要内容的文化形态和文化现象。（许弈锋：《统战文化的理念定位与价值取向研究》，《文化建设》2002年第2期）

2. 文化统战的定义。文化统战是指借助文化的功能（包括导向、凝聚、激励、规范、教育等功能），为实现特定的目标而采取的统战工作方式的总和。它包括“做文化人的统战工作”和“用文化做人的统战工作”两大方面，是统战工作的手段、目的和环境，更是统战工作的高级境界。一是“在文化”的统战。“大文化”领域党外知识分子相对集

中，这就决定了文化统战是党的统一战线工作的重点领域之一，它与政治统战、经济统战、社会统战等共同构成广义的统一战线。二是“有文化”的统战。“以文会友”、“以文化人”是一种行之有效的统战工作方式，可以在文化话题中融入思想、在潜移默化中加强引导。甚至是附着在领导人或统战干部身上的知识、学识、气质等文化符号，都会形成非职权性的影响力。三是“用文化”的统战。包括利用一切优秀的文化成果来开展统战工作；运用媒体等文化载体宣传统战文化，有效挖掘、充分整合地方文化资源提升统战文化的“软实力”、“办文化”，借助文化的方式、文化的力量做统战工作。四是“是文化”的统战。要求在思想上统战、价值观上统战。统战部必须在文化价值观上做文章、下工夫。文化统战四个层次之间是相互依存、相互支持的关系。“在文化”是重点工作领域，“有文化”是工作的基础，“用文化”是工作的方式与环境，“是文化”是按照客观规律办事的一种境界。前者是后者的基础，后者是前者的提高。（房剑森：《论文化在统一战线工作中的作用》，《中央社会主义学院学报》2012年第2期）

3. 深刻理解和把握统战文化的内涵。弘扬以团结合作、民主协商为鲜明特点的政党文化。这种文化倡导团结和谐，坚持长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共，形成关系融洽的政治共同体；倡导民主协商，最大程度吸纳各种意见和各方面智慧，实现科学民主决策；倡导合作共赢，执政党与参政党互相支持、互相帮助、一道前进。传承以爱国进步、团结和睦为鲜明特点的民族文化。热爱祖国、维护统一，是民族文化独特的精神内核，是中华民族生命力和凝聚力的重要源泉，也是维护国家统一和民族团结的强大精神纽带。挖掘以护国利民、崇和向善为鲜明特点的宗教文化。我国宗教界素有护国利民的历史传统、抑恶扬善的道德准则、崇顺尚和的处世原则，教规教义中有很多有利于促进社会和谐、维护团结稳定的伦理道德和价值理念。培育以明礼守信、义利兼顾为鲜明特点的新的社会阶层信义文化。改革开放以来，新的社会阶层人士在发展壮大事业、推动社会进步过程中，形成了开拓进取、敢为人先

的创业精神，诚信重德、以义为先的发展理念，扶危济困、回馈社会的责任意识。这既是新的社会阶层人士发展事业的精神支撑，也是他们健康成长的思想道德基础。打造以同宗同源、念祖爱乡为鲜明特点的海内外同胞同根文化。海内外中华儿女同根同源、血脉相连，散居世界各地却始终不忘故土。长期以来，以血缘、亲缘、地缘、文缘、业缘为基础，以姓氏文化、祖地文化、宗亲文化、民俗文化为表现形式，以“海外杰青汇中华”、“公祭黄帝陵”、“中华同根文化行动”和各种恳亲大会为载体，形成了具有很强凝聚力的同根文化。（杜青林：《大力加强统战文化建设》，《求是》2012年第7期）

4. 深刻理解和把握统战文化的鲜明特征。主要有三种观点。一是强调“四个突出”。统战文化突出同心奋进，倡导思想观念的共识、道路方向的一致、具体实践的协力，整合思想导向、价值取向和行动方向，熔铸共同目标、共同利益和共同情感，引导统一战线广大成员与党同心、与国家同心、与人民同心，实现最大程度的团结凝聚。统战文化突出以人为本，注重体现广大成员的主体地位，充分尊重个性、尊重差异、尊重创造；注重把服务广大成员作为基点，关注他们的所思所想和现实需求，帮助他们提高素质、实现价值；注重坚持平等协商、人文关怀和利益照顾相结合，体现包容性，充满人情味。统战文化突出包容和谐，秉持广泛包容的文化气度，促进各种力量的团结联合；秉持互相尊重的文化基调，努力做到求同存异、体谅包容；秉持和衷共济的文化意蕴，协商中献智慧、合作中见真诚，不断加深相互理解和信任。统战文化突出发扬民主，始终贯彻民主理念，坚持说服教育、以理服人，倡导用真理和智慧的力量团结朋友、赢得信任；始终致力发展民主，不断扩大有序政治参与，引导广大成员讲真话、道真知，将参政议政热情转化为政治责任。（杜青林：《大力加强统战文化建设》，《求是》2012年第7期）二是强调“三性”。民族性。中华民族独特的地域、社会和人文环境，形成了悠久的“和合”思想，成为统战文化孕育萌芽的深厚土壤。统战文化传承了坚定的民族精神和思想内核，贯穿始终的是以爱国主义为核心

的团结统一，体现了对中华优秀传统文化的忠实传承和极大发展。政治性。统一战线作为马克思主义的战略策略原则，本质是一种政治思想和政治实践。相伴而生的统战文化，不仅具有文化的意识形态性，而且带有强烈的政治性。政治性表现在：中国共产党领导下的政治联盟，党的统战工作的基本方针政策，统战工作者的政治立场和政治态度。开放性。不仅在统一战线内部坚持广泛性，包含党派、民族、宗教、阶层及海内外“五大关系”，体现邓小平同志“宽有利”的思想，而且对不同社会制度、不同政治信仰、不同发展道路国家的异质文化也不排斥，积极采纳和主动吸收其合理内核。（唐显凯：《关于统战文化的几点思考》2012年3月）三是强调“六性”。中和性。就是在各种矛盾的解决方案中取最佳的方案，不是走中间路线，而是选取最佳化的“中用”的和谐点。广域性。统战文化不仅涉及某个文化领域，而是融入社会所有领域和主题之中，这是以人为本决定的。圆融性。统战文化就是使这些不圆满的因素朝圆满方向发展的文化，就是在容纳中转变，在融汇中转化，发挥各种因素在社会发展中应有的作用。承宗性。既要承受和继续发展本国本域内的优秀文化传统和现实文化因子，更要承受和继续发展世界性的优秀文化传统和因子。变通性。把一切原初的政治性状、宗教性状、文化性状、生活性状、教育性状、民族性状等等在更广阔的历史与现实的结合基础上予以变通，或促进其变通。价值性。统战文化的价值在于它有转化力，能够使一种旧形态的文化因子转化为另一种新形态的文化因子。（陈飞：《统战文化的特点与意义》，《福建社会主义学院学报》2012年第2期）

5. 文化统战的内涵特征。一是客体的空前广泛性。随着统战工作对象增多，统一战线团结的范围进一步扩大，客观上要求文化统战工作向横向和纵向全面发展。二是内容的求同存异性。新时期的文化统战工作要按照“以人为本”、“和而不同”的原则，高举爱国主义、社会主义两面旗帜，在价值理念上把国家利益、民族利益放到至高无上的地位，在精神支柱上，把实现中华民族复兴、祖国统一作为共同理想与信念，在