

 中国社会科学院创新工程学术出版资助项目



中国社会科学院文库 · 国际问题研究系列
The Selected Works of CASS · International Studies

大国中东战略的比较研究

THE COMPARATIVE STUDIES OF POWERS'
MIDDLE EAST STRATEGIES

—
余国庆
著
—

中国社会科学出版社

中国社会科学院创新工程学术出版资助项目

014035984

D815.4
34



中国社会科学院文库·国际问题研究系列

The Selected Works of CASS · International Studies

大国中东战略的比较研究

THE COMPARATIVE STUDIES OF POWERS'
MIDDLE EAST STRATEGIES

余国庆 著



D815.4/34

中国社会科学出版社



北航

C1723187

图书在版编目(CIP)数据

大国中东战略的比较研究/余国庆著. —北京: 中国社会科学出版社, 2013. 12

ISBN 978 - 7 - 5161 - 3622 - 5

I. ①大… II. ①余… III. ①中东问题—国家战略—对比研究—世界 IV. ①D815.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 271352 号

出 版 人 赵剑英
责任编辑 冯 斌
特约编辑 丁玉灵
责任校对 石春梅
责任印制 戴 宽

出 版 中国社会科学出版社
社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号(邮编 100720)
网 址 <http://www.csspw.cn>
中文域名:中国社科网 010 - 64070619
发 行 部 010 - 84083685
门 市 部 010 - 84029450
经 销 新华书店及其他书店

印 刷 北京君升印刷有限公司
装 订 廊坊市广阳区广增装订厂
版 次 2013 年 12 月第 1 版
印 次 2013 年 12 月第 1 次印刷

开 本 710 × 1000 1/16
印 张 17.75
插 页 2
字 数 303 千字
定 价 58.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书,如有质量问题请与本社联系调换

电话:010 - 64009791

版权所有 侵权必究

《中国社会科学院文库》出版说明

《中国社会科学院文库》（全称为《中国社会科学院重点研究课题成果文库》）是中国社会科学院组织出版的系列学术丛书。组织出版《中国社会科学院文库》，是我院进一步加强课题成果管理和学术成果出版的规范化、制度化建设的重要举措。

建院以来，我院广大科研人员坚持以马克思主义为指导，在中国特色社会主义理论和实践的双重探索中做出了重要贡献，在推进马克思主义理论创新、为建设中国特色社会主义提供智力支持和各学科基础建设方面，推出了大量的研究成果，其中每年完成的专著类成果就有三四百种之多。从现在起，我们经过一定的鉴定、结项、评审程序，逐年从中选出一批通过各类别课题研究工作而完成的具有较高学术水平和一定代表性的著作，编入《中国社会科学院文库》集中出版。我们希望这能够从一个侧面展示我院整体科研状况和学术成就，同时为优秀学术成果的面世创造更好的条件。

《中国社会科学院文库》分设马克思主义研究、文学语言研究、历史考古研究、哲学宗教研究、经济研究、法学社会学研究、国际问题研究七个系列，选收范围包括专著、研究报告集、学术资料、古籍整理、译著、工具书等。

中国社会科学院科研局

2006年11月

序 言

中东 (the Middle East), 是一个兼具地理和国际政治意义的概念。中东一词来源于公元 16—17 世纪欧洲殖民者向东殖民扩张时, 把距离欧洲的地理位置按远近划分为: 近东、中东、远东。近东 (the Near East), 通常指地中海东部和东南部沿岸地区, 包括非洲东北部和亚洲西部, 甚至奥斯曼帝国在欧洲的领土也包含在近东范围。第二次世界大战后, “近东”一词逐渐被“中东”取代, 但两者也常通用。而远东 (the Far East) 一般指西方国家开始向东方扩张时对亚洲最东部地区的通称, 通常包括中国东部、朝鲜、韩国、日本、菲律宾和俄罗斯太平洋沿岸地区。在当代国际政治研究范畴和新闻媒体报道中, 中东并不是一个严格意义上的地理概念。本书内容中的中东概念, 主要包括亚洲西部和非洲北部地区, 但在学术研究界, 通常把亚洲西南部的阿富汗、位于地中海上的岛国塞浦路斯、北非的阿拉伯国家纳入中东研究范围。

在地理上, 中东位于两洋三洲五海之地, 其处在联系亚、欧、非三大洲, 沟通大西洋和印度洋的枢纽地位。三大洲具体指亚、欧、非三大洲, 五海指的是里海、黑海、地中海、红海、阿拉伯海。其中里海是世界上最大的湖泊也是最大的内陆咸水湖。中东地区交通便利, 是沟通大西洋和印度洋、连接西方和东方的要道, 也是欧洲经北非到西亚的枢纽和咽喉。中东在世界政治、经济和军事上的重要地位, 使其成为世界历史上列强逐鹿、兵家必争之地。

第二次世界大战后, 中东在地缘政治中的重要地位具有几个方面的原因。首先, 中东的地理位置。中东位于亚、欧、非三大洲交汇区, 尤其是中东位于东欧的外围和近邻, 而美苏冷战的核心是东欧, 中东紧临的地中海和黑海是遏制苏联南下扩张的前沿地带。其次, 美国和西方在中东扶持以色列, 引起阿拉伯国家的愤慨, 阿拉伯国家转而依靠苏联与以色列对峙, 这样, 美苏在中东的较量以美国和苏联分别支持以色列和阿拉伯国家对抗的形式表现出来, 加剧了中东问题的复杂性。再次。随着第二次世界

大战后中东石油资源的大规模勘探和开发,中东成为国际社会最重要的能源产地,因此,大国在中东的争夺越来越激烈。

冷战结束后,随着苏联的解体,世界向多极化方向发展,从而使中东政治格局发生了第二次世界大战以来的又一次深刻变化。苏联在中东实行重大战略收缩,其影响一落千丈,美、苏两霸在中东各支持一方争夺、角逐的局面不复存在,宣告了旧的中东政治格局的终结。冷战结束后,国际力量对比严重失衡,美国在军事、科技和经济等诸多领域拥有超群优势,成为唯一的超级大国,确立了以维护美国霸权为总目标的霸权战略。同时制定了三大具体目标,即维护美国及盟国的安全;确保美国 and 西方世界的经济利益;在世界推进美国和西方民主、自由价值体系。美国利用冷战结束后旧的格局已被打破、新格局尚未确立这一战略机遇期,加紧全球战略扩张,企图按照自己的意愿建立单极世界。在中东地区,美国通过海湾战争,打击了伊拉克地区霸权主义,主导和控制了海湾地区的局势,使中东和海湾地区的形势进一步朝美国“一超独大”的方向发展。

1990年8月爆发的海湾危机和随后发生的海湾战争,是世界力量对比严重失衡的突出表现,也是冷战结束后发生在中东地区的一件大事。海湾战争“打破了地区力量的平衡,使中东格局出现了深刻的变化,同时也对国际形势的发展有较大的影响”^①。美国借助海湾战争,确立了在中东地区的主导地位,并谋求建立一种维护美国利益的中东新秩序。但美国所采用的强权加武力的政策日益引起阿拉伯国家的不满,世界其他大国也试图谋求在中东地区发挥更大作用。而对复杂多变的中东局势,美国不得不对其中东政策进行调整。海湾战争虽说是一场局部战争,但它却震撼世界,牵动着国际战略全局,其涉及面之广、影响之大也是第二次世界大战结束后所没有的。海湾战争后,美国为了回应阿拉伯国家要求解决阿以冲突问题的呼声,启动了中东和平进程。1991年召开的马德里中东和会标志着当代国际政治关系中持续时间最长、矛盾最为尖锐、复杂的阿、以争端,由全面军事对抗,进入政治谈判解决的新阶段。1993年以色列和巴勒斯坦签订《奥斯陆协议》后,持续几十年的阿以矛盾进入相对平缓阶段,中东和平进程一度取得阶段性成果。这一时期,美国取得了主导阿以和谈的地位,英、法等欧洲国家及俄罗斯等大国在中东问题上基本沦为配

① 赵国忠主编:《海湾战争后的中东格局》,中国社会科学出版社1995年版,第9页。

角的地位。中东和平进程在 1994 年 11 月由于以色列总理拉宾遇刺后逆转,美国在中东的政策重点转向对付伊拉克。如何防止伊拉克的萨达姆政权在海湾战争后重新崛起成为美国中东政策考虑的头号目标。这一时期,美国与伊朗的关系有所缓和,但防止伊拉克和伊朗在海湾地区扩大影响也是美国中东政策谋求的重要目标。

2001 年发生的“9·11”事件对美国的中东战略,以及大国在中东地区的政策产生了重大的影响。2001 年 11 月,美国发动阿富汗战争,不久便推翻了塔利班政权,但美国的反恐战争在中东引起了复杂的反应。2003 年 2 月,美国又发动了伊拉克战争,美国的中东政策进入新的阶段。同时,大国的中东政策也开始调整,并一直持续至今。本书阐述和分析的重点也放在“9·11”事件后大国中东政策的调整。由于美国的政策在中东地区有着重大的影响,并在很大的程度上影响着其他大国在这一地区的政策,因此,本书很大一部分内容要首先阐述和分析美国的中东战略及其影响。随着美国把中东作为反恐战略推行的重点地区,美国在中东的战略进入了一个强势时期。

“9·11”事件后,美国国内强硬的共和党新保守主义集团得势,布什政府将维护国内安全放在突出位置上,打击恐怖主义成了第一要务,将反恐与“防扩散”结合起来,形成了“布什主义”,并为此推出了“先发制人”理论。“9·11”事件后,美国以反恐怖为名,通过阿富汗战争实现了首次进驻中亚,增加了对中亚、南亚局势的影响力。美国发动对伊拉克战争,是美推行全球战略扩张的又一重要步骤,在布什的心目中,发动这场战争关系到美国现实和长远安全,关系到美国在全球自由世界的领导地位。通过战争,不仅可以拔掉伊拉克这个钉子,在伊斯兰世界建立维护美国利益的战略同盟;而且美国控制了伊拉克,还可以控制世界石油供应的主动权,巩固美国的全球战略布局,实现对伊朗、俄罗斯、中国等大国的战略牵制。

美国发动的伊拉克战争对中东地缘政治的改造是划时代的,同时又在不同程度上影响其他大国对中东的政策。为了给发动伊拉克战争造势,美国推出了“邪恶轴心国”概念,并声称伊拉克生产和藏匿大规模杀伤性武器。战后,美国不失时机地提出“大中东计划”,继续散布文明冲突论和民主改造论。美国的战略意图非常明显:即通过攻打伊拉克,推翻萨达姆,在中东杀鸡给猴看,让中东国家知道,如果不动自动服从美国控制,就

会遭到如萨达姆一样的下场。同时,推出邪恶轴心国,明确以伊朗和朝鲜为邪恶轴心国,即对朝鲜和伊朗发出警告,萨达姆就是它们的下场。为了安抚世界舆论和其他温和的阿拉伯国家,美国又推出“文明冲突论”和“大中东计划”,把美国在中东的霸权说成是美国要改造文明、创造和平、推崇自由;把美国与伊拉克、伊朗的冲突说成是文明的冲突。但实际上,伊拉克战争又是一场引起极大争议的战争。即使在美国国内和西方世界,对伊拉克战争也充满争议。对大国的中东政策来说,伊拉克战争的影响也是多方面的。

本书“大国中东战略的比较研究”,原是2006年立项获批的中国社会科学院重点课题“大国中东战略的调整和我国的对策研究”。当时立项的背景是,2003年,美国发动了伊拉克战争。这场战争不仅推翻了驰骋中东政局多年的伊拉克萨达姆政权,而且改变了海湾和中东地区的地缘政治面貌。伊拉克战争后,美国在中东的势力和影响达到巅峰状态。美国凭借伊拉克战争的雄风,推行“大中东”战略,在中东国家和阿拉伯世界推行“民主化改造”。但美国“民主化改造”中东的战略很快遭到挫折。美国在中东遇到的麻烦不仅没有减少,反而在中东越陷越深。伊朗核问题不久后又成为美国和西方在中东遇到的一个难题。伊拉克战争后,不仅欧盟国家的中东政策处于调整当中,俄罗斯的中东战略也发生了较大的变化。俄罗斯在普京2000年执政后,不断挑战与大国及周边国家关系,尤其是普京2004年连任总统后,在外交战略上推行“重返中东”,加强了与中东国家发展关系。因此,总的说来,伊拉克战争后中东局势处在不断变化发展当中。大国对中东的政策也处在不断调整过程中。本课题重点放在伊拉克战争后对美国、英国、法国、俄罗斯等国家的中东政策的调整进行描述、分析和概括。但在对大国政策的考察和分析过程中,进一步认识到了各国中东政策的变化,与这些国家和中东的历史联系息息相关。因此,在本书的撰写过程中,充分认识到有必要对相关国家在历史上与中东的联系进行简要回顾。本书的第一部分主要是描述美国、英国、法国、俄罗斯等国家历史上与中东的关系,放在冷战后大国中东政策的变化和发展过程。第二、三部分是本课题的重点,主要分析伊拉克战争后大国中东政策的调整。本书的第四部分试图对2010年年底以来中东局势的变化,及其相关大国中东政策的调整进行梳理。由于最新一轮的中东大变局仍处在发展过程中,大国中东政策的调整远未完成,因此这一部分的阐述很可能

是肤浅之见。

本书中“大国”的定义，指的是当代历史上与中东地区和中东问题有着不可分割联系的主要西方国家，包括美国、英国、法国、俄罗斯。主要的立论和依据是：美国与中东的联系虽然晚于俄罗斯、英国、法国与中东的联系，但由于美国在第二次世界大战后的强势崛起，成为冷战时期对中东地区影响最大的西方国家，自然成为本书研究的重点。英国和法国在第二次世界大战前在中东地区有许多殖民地，英国还对中东问题的核心巴勒斯坦问题国际化负有直接责任。俄罗斯是冷战时期阿以冲突两大阵营之一阿拉伯国家背后的主要支持者，并在中东有着巨大的政治和经济利益。随着中国国际地位的提高以及与中东地区日益增多的经济、贸易、能源联系，本书也对中国的中东政策及其特点加以专门论述。

在本书撰写后期和准备结项阶段，从2010年年底开始，中东掀起了一场来势凶猛的政治大动荡。中东北非地区突尼斯、埃及、利比亚、也门、叙利亚等国发生了或正在经历一场巨大的政治变动。以美国和北约为代表的西方也深深地卷入了中东的大变局当中。对于这样一场中东大变局，本课题没有理由不对此进行描述和分析。因此，课题也对2010年年底以来的中东政局进行了适当描述，重点是对美国、法国等国家在中东变局背后的战略进行分析。由于中东的最新变局仍在发展过程当中，而且，这场中东大变局对中东和世界的影响过程仍然需要时间观察。因此，对今后大国中东政策进行系统分析和研判也很难在本书中完全反映出来。但希望在本书中反映出来的大国中东政策的一些特点，有助于今后在中东学科进行系统深入的研究和探索。

目 录^①

序言	(1)
第一篇 冷战时期大国地缘政治中的中东	(1)
第一章 冷战时期的美国与中东	(1)
第一节 美国与中东问题的历史联系	(1)
第二节 冷战时期美国中东政策的主要内容和特点	(3)
第三节 中东在美国全球战略中的地位	(9)
第二章 冷战时期的苏联与中东	(13)
第一节 冷战时期苏联中东政策的特点	(13)
第二节 戈尔巴乔夫外交“新思维”,苏联从中东退缩	(16)
第三章 冷战时期的英国与中东	(17)
第一节 英国与犹太复国运动	(17)
第二节 英国与巴勒斯坦问题的产生	(18)
第三节 苏伊士运河战争与英国在中东势力的衰落	(21)
第四章 冷战时期的法国与中东	(23)
第一节 法国与中东的历史联系	(23)
第二节 法国在阿以冲突问题上的立场评价	(26)
第二篇 冷战结束后大国中东战略的调整和特点	(31)
第五章 冷战结束后美国中东战略的调整	(31)
第一节 海湾战争——冷战格局在中东瓦解的 重要标志	(31)
第二节 克林顿当政时期的美国中东政策	(32)
第三节 “9·11”事件后美国在中东实施先发制人	

^① 该课题2006年立项时的题目为“大国中东战略的调整和我国的对策研究”。课题主持人和撰稿者是余国庆,现为中国社会科学院西亚非洲研究所副研究员。

战略评析	(34)
第六章 冷战结束后俄罗斯在中东的战略利益	(43)
第一节 戈尔巴乔夫和叶利钦当政时期的俄罗斯 中东政策	(43)
第二节 普京 2000—2008 年担任总统期间俄罗斯 的中东政策	(45)
第三节 俄罗斯中东政策的特点	(53)
第七章 冷战结束后英国和法国中东政策的调整	(56)
第一节 紧跟美国的英国中东政策	(56)
第二节 不满足在和平进程中当配角的法国中东政策	(59)
第八章 “9·11”事件后的阿以冲突与大国政策的调整	(64)
第一节 中东和谈受挫,巴以冲突再起	(65)
第二节 美国发动的伊拉克战争对阿以冲突的影响	(70)
第三节 伊拉克战争后阿以冲突面临新的国际环境 分析	(75)
第四节 巴勒斯坦入联及相关国家政策分析	(94)
第九章 反恐战略大背景下的美国中东政策	(96)
第一节 美国发动伊拉克战争的背景	(96)
第二节 布什当政时期美国的中东政策的特点	(99)
第三节 伊拉克战争后美国中东政策的调整	(105)
第四节 奥巴马当政后的美国中东政策	(121)
第十章 美国在伊朗核问题上的立场和政策	(130)
第一节 美国和伊朗的关系:从盟友到死敌	(130)
第二节 伊朗核问题和美国对伊朗的政策选择	(132)
第十一章 欧盟和中东地区大国在伊朗核 问题上的政策	(141)
第一节 法、英、德等欧盟国家在伊朗核问题上的 立场分析	(141)
第二节 中东地区大国在伊朗核问题上的立场分析	(148)
第三篇 中东大变局与大国中东战略的调整	(161)
第十二章 “阿拉伯之春”后的美国中东战略	(161)

第一节	美国在利比亚政局演变中的态度和效应	(161)
第二节	美国对伊朗的制裁进一步升级	(165)
第三节	美国完成从伊拉克撤军及对中东的影响	(167)
第四节	“阿拉伯之春”后的美国中东战政策走向	(172)
第十三章	利比亚战争与法国在中东和北非的政策分析	(176)
第一节	法国的“非洲情结”与法国对利比亚和非洲 事务的关注	(177)
第二节	通过推翻卡扎菲政权,为谋求“地中海盟主” 扫清道路	(178)
第三节	法国谋求国际社会中的“法语声音”,加强与 中东联系	(180)
第四节	法国等欧盟国家紧跟美国对伊朗制裁	(184)
第十四章	中东大变局与俄罗斯的中东政策	(188)
第一节	俄罗斯与利比亚关系的特点	(188)
第二节	利比亚、叙利亚和伊朗:俄罗斯中东政策的 支点	(192)
第四篇	当代中国与中东的关系和政策分析	(202)
第十五章	中国的中东政策和发展特点	(202)
第一节	中国的中东政策:内容丰富,合作广泛	(202)
第二节	经贸和能源合作:中国与中东关系发展的 新篇章	(213)
主要参考文献		(220)
词条索引		(228)
附表一	中国与中东国家建交时间列表	(262)
附表二	中国三任中东特使出访中东情况	(263)
后 记		(266)

第一篇 冷战时期大国地缘政治中的中东

冷战是第二次世界大战后国际形势和格局的一个基本特点。冷战(Cold War)这个词起源于1947年4月16日美国参议员伯纳德·巴鲁克在南卡罗来纳州的一次演说。此外,1946年英国首相丘吉尔访问美国,在这次访问中他发表了著名的“铁幕”演说。他说,“从波罗的海边的什切青到亚得里亚海边的的里雅斯特,一幅横贯欧洲大陆的铁幕已经拉下”。此后,“冷战”与“铁幕”一词同时流行,表示美苏之间除了直接战争外,在经济、政治、军事、外交、文化、意识形态等方面都处于对抗的状态。从时间跨度来说,一般都认为,1991年12月苏联的解体,标志着冷战的结束。冷战时期全球的地缘政治或多或少卷入了美国与苏联对抗的阴影。中东虽然不是美苏冷战的前线与核心地区,但美苏在中东地区的对峙仍然极大地影响着中东地缘政治的变化与发展。在1967年和1973年两次中东战争期间,美国和苏联差点因为各自支持以色列和阿拉伯国家而发生直接军事对抗。此外,作为老牌的殖民主义国家,英国和法国在中东的势力和影响,也经历了一个被迫撤离,但又不愿放弃对中东事务影响的过程。

第一章 冷战时期的美国与中东

第一节 美国与中东问题的历史联系

美国与中东的关系最早可以追溯到英国对北美大陆进行的殖民地时期。但如果以美国的外交政策对中东地缘政治产生重要影响为依据,那么美国与中东的关系可以从美国政府对犹太复国主义运动的支持开始。美国1917年对《贝尔福宣言》的公开支持是美国与中东关系的重要一页。

1917年11月2日,英国政府外交大臣贝尔福用书信的形式,向英国犹太复国主义者联盟副主席罗斯柴尔德爵士宣布:英王陛下政府赞成在巴

勒斯坦建立一个犹太人的民族之家，并将尽最大努力促成这一目标的实现，这就是《贝尔福宣言》。《宣言》的发表既是犹太复国主义运动取得的一项重大外交胜利，也是该运动实现其目标的真正转折点。《宣言》一经发表立即得到了包括美国在内的西方主要国家的赞同。

《贝尔福宣言》发表后，大批犹太移民移居巴勒斯坦，严重侵犯了当地阿拉伯居民的利益，犹太复国主义者建立犹太民族之家的计划也引起了阿拉伯人的不安。阿犹冲突不断扩大，严重威胁着英国对巴勒斯坦的统治。1938年，巴勒斯坦再次爆发大规模的阿犹流血冲突。对此，当时美国罗斯福政府采取了折中的立场：一方面，声称美国不卷入中东事务的政策，解决巴勒斯坦的问题是英国政府的责任；另一方面，又关心犹太人的命运，表示对犹太复国主义的支持。这就为以后历届美国政府制定中东政策定下了基调。

第二次世界大战期间，随着纳粹分子对犹太人的屠杀规模扩大，美国犹太人集团掀起了一场拯救犹太难民和支持犹太复国主义事业的运动。1941年，美国犹太复国主义事务紧急委员会的公共关系计划负责人伊曼纽尔·纽曼筹组了一个“美国巴勒斯坦委员会”，不少国会议员和政府高级官员也参加了该委员会。委员会于1942年，即在《贝尔福宣言》发表25周年之际，发表了一项声明，反对1939年英国关于巴勒斯坦问题的白皮书，要求取消对犹太难民入境的限制。在这项声明上签字的有68名参议员和200名众议员。1942年5月6日至11日，犹太复国主义特别会议在纽约比尔莫（也译为比尔特摩尔）宾馆召开。大会讨论英国对犹太复国主义立场的变化，研究如何打破英国1939年白皮书对犹太移民移居巴勒斯坦的限制问题。主要发言人是犹太人代理机构执行委员会主席戴维·本·古里安。由于正处于第二次世界大战期间，犹太复国主义代表大会不能按时召开，因此这次会议就被赋予了一次代表大会的权力。大会上发表的政策宣言（又被称为比尔特摩尔纲领）宣称：犹太复国主义事业不能够再由现存的英国委任统治政权推进下去。它极力主张，作为下一个步骤，巴勒斯坦应被建成一个犹太人联邦，而且为了发展这个国家，犹太人代理机构应取代英国委任统治行政当局的职权。这就直接表明了犹太复国主义运动的最终目的是要在巴勒斯坦建立一个犹太国家，它已经大大超越了《贝尔福宣言》中提出的建立犹太民族之家的原则。同时，纲领还决定在巴勒斯坦建立一支犹太人的武装力量。这个纲领及时地不仅被有组织

的犹太复国主义运动而且也被美洲几乎所有的犹太人组织所采纳,并且构成了从1943年起直至1948年以色列国建立期间犹太复国主义运动进行政治斗争的基础。可以说,美国犹太团体和美国政府对犹太复国运动的支持,对以色列国的建立及度过最初的战争考验起了极其重要的作用。

第二节 冷战时期美国中东政策的主要内容和特点

一 阿以冲突问题成为美国中东政策最需要面对的一个核心问题

美国对1947年11月联合国巴勒斯坦分治决议投了赞成票。1948年5月15日,以色列国宣告成立,美国在第一时间就宣布予以承认。但以色列宣布建国立刻引来阿拉伯国家的敌对行动,由此引发了第一次中东战争。战争爆发的第二天,美国代表奥斯汀向联合国安理会递交一份决议案,认为巴勒斯坦局势构成“对和平的威胁”,建议安理会命令双方在36小时内停火。5月29日,美国在联合国中提出对英国的提案作两点修改:禁止运送战斗人员和武器的条款不应仅限于巴勒斯坦,也应包括所有参战国家;允许适合兵役年龄的移民进入以色列,但在停火期间不得征募入伍或接受军事训练。联合国安理会通过了美国提出的修正案。^①美国在联合国安理会的提议和外交斡旋为以色列军队的战场行动赢得了宝贵的喘息时间。第一次中东战争最后通过以色列分别与交战的阿拉伯国家签订停火协议的形式结束。从国际法的意义上说,以色列与一些阿拉伯国家的战场停火协议一直持续至今,阿以冲突问题也因此成为中东的一个核心问题。无论是阿以之间多次的战争对抗,还是大国的中东政策,无不打上了阿以矛盾的烙印。

杜鲁门继任美国总统后,尤其是在第二次世界大战结束后,整个国际形势发生了巨大的变化。战后,美国在经济上、政治上和军事上都成为一个名副其实的大国,不但成为资本主义世界的霸主,而且具备了争夺全球霸主地位的实力。西欧经历了战争的蹂躏后,经济接近崩溃的边缘,整个西欧社会动荡不已,急需美国的救助。与此同时,战争也使得苏联空前强大起来,尽管它只能算得上是一个地区性大国,但是,由于意识形态等许

^① 季国兴、陈和丰主编:《第二次世界大战后中东战争史》,中国社会科学出版社1987年版,第39页。

多方面因素的影响,美苏之间的战时同盟逐渐破裂,双方的分歧和矛盾却日益突出,苏联渐渐成为美国争夺全球霸主宝座的最大障碍。战后丘吉尔的“铁幕”演说拉开了美苏冷战的序幕,1947年3月“杜鲁门主义”的出台则标志着美苏冷战的正式开始。从此美国与苏联在全球展开了角逐和利益的争夺。在中东地区,两国的争夺更是激烈。因此,遏制苏联向中东地区渗透就成为冷战时期美国中东政策的首要战略目标。除此之外,由于战后英法等势力范围的衰落,遏制苏联的同时,排挤英法在中东地区的势力范围,与老牌殖民国家争夺中东石油资源,则成为美国中东政策的另一个重要战略目标。

二 美国在中东拼凑军事集团,扩大美国干预中东事务的能力

20世纪50年代初期,美国政府就有了希望中东国家参加集体安全计划的想法。1951年10月,美、英、法、土四国在土耳其首都安卡拉举行会议,会上提出建立中东司令部的建议。其主要任务有三项:首先,中东司令部将成为中东地区的防务中心;其次,协助并且支持参与防务的国家,中东司令部有义务加强各成员国的力量;最后,中东司令部有权指挥成员国的军队,有权使用成员国的军事及民用设施,有权在各成员国的领土上驻扎军队。也就是说,以英美为首的阵营控制之下的中东司令部将成为中东地区的最高军事机构,它将成为各中东国家武装部队的最高统帅。四国提议将中东司令部的总部设在埃及并将该建议交给埃及,但遭到埃及的拒绝。在埃及的影响之下,大多数中东国家拒绝参加中东司令部,只有叙利亚和伊拉克政府同意参加。叙利亚与伊拉克的态度激起了两国人民的强烈不满。两国先后都爆发了反对政府加入中东司令部的游行示威。苏联同时也对美英等国的做法迅速做出反应。苏联指出,成立中东司令部是“针对苏联的侵略计划”。1953年1月,在艾森豪威尔政府中担任国务卿的杜勒斯对埃及、以色列、约旦、叙利亚、黎巴嫩、伊拉克、沙特阿拉伯和土耳其等中东国家进行了一次“事实调查旅行”。这是美国国务卿历史上第一次对中东地区的正式访问。杜勒斯在访问结束后提交的一份备忘录中,提到美国对中东的政策必须从下述三个基本因素出发:第一,美国的盟国——英、法两国已经大大削弱了。在近东的战争行动鲜明地表明了英、法两国的外交政策地位是不堪一击的,并且表明了这两个国家经济的不稳和军事上的软弱。在埃及的战争已经摧毁了英、法在亚非两洲的威

信。第二,必须特别注意苏联在近东事件中所起的“令人震惊的作用”。第三,阿拉伯国家争取自决和独立运动的不可遏制的发展,导致阿拉伯民族主义的加强。这种民族主义的规模和对其他亚非国家的影响在目前是不可想象的。杜勒斯认为这种运动最后可能导致中东阿拉伯国家联盟的形成。杜勒斯认为,美国必须立即采取必要的措施以填充在近东所形成的“真空”。杜勒斯也看到了美国在中东组建联盟的设想会与英国的利益产生冲突,但是在“把苏联排斥在中东之外这一点而言,美英的愿望是一致的”。^①杜勒斯关于美国应在中东建立军事集团的设想,后被称为“杜勒斯计划”^②。在“杜勒斯计划”的推动下,1955年美国推动当时中东亲美国家签订了《巴格达条约》。巴格达条约组织建立后,中东分成了两大阵营,一方是得到美国财政和军事支持的巴格达条约组织国家。另一方是以埃及为首的阿拉伯国家。这种局面是美国一手造成的。巴格达条约组织的建立,使中东局势更趋复杂,不仅留下了很多冲突的种子,而且为苏联扩大在中东的势力提供了机会。伊拉克在1958年发生革命后退出该条约,巴格达条约组织改称中央条约组织,总部设在土耳其的安卡拉。巴格达条约组织对推动美、苏在中东冷战局面的出现起了重大作用。

三 控制中东的石油资源

1953年,艾森豪威尔任美国总统以后,由于美苏冷战的国际大环境逐渐形成,遏制苏联是这一时期美国政府中东政策的首要战略目标。另外,排挤老牌殖民主义国家英法与其争夺中东丰富的石油资源乃是另一个重要的目标。但是为了实现这些战略目标所运用的具体策略较之前两任总统却又不尽相同。这主要表现在美国对阿拉伯国家与对犹太国家以色列态度的不同上。对前两任总统中东政策的继承表现在:对待犹太国家以色列的态度没有发生根本变化,仍然继续给予支持,对阿拉伯国家的态度较之以前显得友好一些。但是,由于艾森豪威尔是一位共和党总统,在美国国内,与民主党相比,共和党与美国犹太利益集团的关系没有那么亲密。这也使得艾森豪威尔一上台就表示要在以色列和阿拉伯国家之间保持不偏不倚,要改变美国前任政府过分偏袒犹太人和由于支持以色列国的建立而引

① [英] 罗伯特·斯蒂文森:《纳赛尔传》中文版,世界知识出版社1992年版,第113页。

② 张士智、赵慧杰:《美国中东关系史》,中国社会科学出版社1993年版,第168页。