

国家体育总局体育哲学社会科学研究项目 (1433SS09122)

贵州省哲学社会科学规划项目 (09GHQN027)

经济欠发达省份全国体育 先进县的历史和现实作用

——以贵州、宁夏、青海为例

陈立勇 著

人民体育出版社

G81
306

142251

国家体育总局体育哲学社会科学研究项目(1433SS09122)

贵州省哲学社会科学规划项目(09GHQN027)

经济欠发达省份全国体育先进县的历史和现实作用 ——以贵州、宁夏、青海为例

陈立勇 著



人民体育出版社

贵阳学院图书馆



GYXY1422511

图书在版编目(CIP)数据

经济欠发达省份全国体育先进县的历史和现实作用:

以贵州、宁夏、青海为例/陈立勇著. --北京:人民体育出版社,2012

ISBN 978 - 7 - 5009 - 4331 - 0

I. ①经… II. ①陈… III. ①不发达地区—群众体育—研究—中国
IV. ①G812.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 172198 号

人民体育出版社出版发行
贵阳精彩数字印刷有限公司印刷
新华书店经销

*

889 × 1194 32 开本 7.3125 印张 225 千字
2012 年 8 月第 1 版 2012 年 8 月第 1 次印刷
印数:1—2,000 册

*

ISBN 978 - 7 - 5009 - 4331 - 0

定价:28.00 元

社址:北京市崇文区体育馆路 8 号(天坛公园东门)

电话:67151482(发行部)

邮编:100061

传真:67151483

邮购:67143708

(购买本社图书,如遇有缺损页可与发行部联系)

序一

改革开放以来,我国在社会管理方面增加了许多卓有成效的新举措,全国各行各业设立的评先评优活动即是其中之一。设立标准、评出先进、表彰优秀、树立榜样、激励后进,对事业发展的推动功不可没。然而,凡事皆应有度。后来过多过滥的评先评优活动,因激励作用逐渐减弱,又给基层带来一些副作用而被终止。那是后话。

1984年,原国家体委在湖南省桃源县召开了全国县体委主任会议,因这次会议意义深远,后来被界内称之为“桃源会议”。“桃源会议”作出一个决定,即从翌年开始,在全国范围内开展创建体育先进县的活动。后来,依国务院指示,这一涉及全国的活动到2000年告一段落,先后在全国进行了七次评选。每个省(自治区)(直辖市)都有自己的先进样板,对当地体育事业的“硬件”和“软件”建设都起到了明显的促进作用。

时光荏苒,首批全国体育先进县如今已年满24周岁,最后一批也过了11年了。这些年来中国的发展变化实在是太大了,无论城乡,只要几年不见,你就有陌生之感。如今时过境迁,那些全国体育先进县,尤其是那些经济欠发达省份的全国体育先进县现在怎样了?无论从回顾历史总结工作经验的高度,还是从梦牵昔日体育先进的那份情感角度,体育界的同仁们都极想知道。

从陈立勇副教授的这本《经济欠发达省份全国体育先进县的历史和现实作用——以贵州、宁夏、青海为例》专著中正好可以找到一些答案。作为我国首例系统研究体育先进县的理论成果,书中比较深入地揭示了经济欠发达省份全国体育先进县的创建、发展规律,较为全面地呈现了当前经济欠发达省份全国体育先进县的体育状况,并针对所存在的问题提出了合理化建议。这对于帮

助人们了解经济欠发达省份全国体育先进县的创建历史、存在的意义等都有帮助作用,对经济欠发达省份县域体育的发展也将起到积极的指导作用。

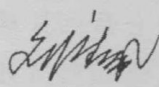
立勇原来工作在山东济南,读研究生期间在广州,他在学习和科研中所接触到的体育先进单位都属于经济大省或强省。研究生毕业后,他只身到经济欠发达的贵州省任教,这就使他对那里的全国体育先进县产生了研究的冲动和兴趣。兴趣是学习的最好老师,对科研来讲就更是如此。几年来,他联络了在西部经济欠发达省份工作的同行,孜孜以求,不辍努力,终于将这一课题的研究成果呈现在大家的面前。

搞研究做学问是清苦的,也是孤独的。在物欲横流,诱惑四伏的社会转型期尤显如此。耐住寂寞,不为各种诱惑所动,一点一滴去积累,踏踏实实去研究,才能获得真谛。

立勇从事高校体育工作的时间虽不长,但成果颇丰,独立承担了几个省部级的研究项目,都完成得不错,如不付出超常的刻苦和勤奋是无论如何也不可能达到的。对于一名学者而言,“衣带渐宽终不悔,为伊消得人憔悴”的执着,以及“板凳宁坐十年冷,文章不写半句空”的慎独是绝对必要的。

借此机会,希望立勇能够持之以恒,继续攀登体育科学高峰,也希望他的研究成果能够产生广泛的影响。

国际体育社会学学会(ISSA)执委
解放军体育学院教授、副军级文职少将


二〇一〇年九月十四日

序二

在《经济欠发达省份全国体育先进县的历史和现实作用——以贵州、宁夏、青海为例》一书即将付梓之际，作者陈立勇副教授要我为之作序，并拿来书稿，我很愿意从命。这不仅是因为立勇严谨的治学态度，忘我的敬业精神，低调的为人处事，而成为被我看好的青年学者，而且更重要的是农村体育是我国体育事业的重要组成部分，1985年至2000年，在全国范围内开展的争创体育先进县活动，曾是我国农村体育工作的一项重要内容，对于改革开放后我国县级基层体育的起步功不可没。

1978年之后，中国实行了“对内改革，对外开放”的政策，全党的工作重点转移到社会主义现代化建设上来，“家庭联产土地承包责任制”在农村地区的推行，使农村地区的经济迅速好转，生活逐渐富裕，而人们的业余生活却非常单调，广大农民尤其是青少年儿童迫切需要文体活动改善单调的业余生活，农村的体育发展已不能适应农民对体育的需求，这成为当时农村出现的新问题之一。为了解决当时农村体育薄弱的状况，提高基层领导对体育的重视，满足农民对体育的需求，原国家体委决定自1985年起在全国范围内开展争创体育先进县活动。这是在当时我国特定社会历史条件下，针对农村体育做出的重要举措。争创活动前后历时16年，全国有三分之一的县（市、区、旗）跨入体育先进县行列，其中不乏有经济欠发达省份的县（市、区、旗）。对这一举措的效果人们存有不同的看法，我个人认为，也正如立勇在其书中所言，这种做法符合当时我国县级基层体育的实际，有助于解决当时农村体育工作中存在的一些问题，在一定时间很大程度上加强了县级体育的基本建设，推动了我国农村体育的发展。

由于多种原因，经济欠发达省份的农村体育一直落后于经济

发达省份,进入21世纪,经济欠发达省份的农村体育步入了新一轮的发展,也正面临着前所未有的机遇和挑战。党和政府出台的推动社会和西部发展的一系列政策和措施,如构建社会主义和谐社会、建设社会主义新农村、新一轮西部大开发等,都为经济欠发达省份农村体育的发展创造了有利条件;而城乡居民经济收入差距进一步扩大、农村大量青壮年外出务工、留守老人和儿童增多、体育干部队伍素质与体育发展需求不相适应等出现的一系列新问题,却成为阻碍农村体育进步的客观障碍。

能否找到一条符合中国国情的体育发展模式,在相当程度上取决于我们能否及时总结以往体育实践中的经验和教训。全国体育先进县是实现从体育大国走向体育强国目标的基石,是发展农村体育的龙头。因此,面对新的形势,回顾历史,总结经验,服务当前,展望未来,对曾在经济欠发达省份农村体育进步中发挥示范引领作用的全国体育先进县进行研究,就显得格外有意义。立勇以贵州、宁夏、青海三个西部省份为例,对经济欠发达地区全国体育先进县的创建历程、现实意义等作了深入细致的研究,开拓了农村体育研究的一个新的领域。这对于构建和谐社会、社会主义新农村建设等都具有积极的现实意义。

经济欠发达省份农村体育是关系诸多地区民生的一个大课题,也是极具现实意义的—个研究领域。以往,学界对“富区”群众体育的研究较多,对“穷区”群众体育的探讨较少,对经济欠发达省份农村体育更是缺少关注。作为成长在社会转型过程中的一名青年学者,立勇能够将研究的兴趣集中到较少人关注的经济欠发达省份的农村体育,着实值得提倡。

科学研究是一项创新性工作,其艰巨性可想而知。为完成本课题研究,在几年的时间里,立勇分赴贵州、宁夏、青海三省(区),行程近万公里,调动各方资源,深入全国体育先进县的乡、村、街道、社区,与有关单位(部门)和人员进行了广泛的访谈和座谈,发放了2000余份调查问卷,获得了来自—线的大量第一手资料,并

与省(自治区)、市(地、州)、县(区)的体育官员和教育官员进行了个别约访,深入交换了意见和看法。立勇的研究调查扎实充分、深入细致,研究程序完整,数据资料丰富,论证客观合理,研究结论也较具创新性,是一项较为系统、深入的农村体育研究成果。

是为序。

四川师范大学教授、硕士生导师

魏元亨
2012.7.26

目 录

第一章 争创全国体育先进县活动的进展	1
第一节 开展争创全国体育先进县活动的必然性	1
第二节 争创全国体育先进县活动的开创	8
第三节 争创全国体育先进县活动的发展	11
第四节 争创全国体育先进县活动的中断	17
第五节 争创全国体育先进县活动的重启	21
第六节 争创全国体育先进县活动的废止	28
第七节 争创全国体育先进县活动的成果	30
第二章 经济欠发达省份全国体育先进县的争创历程	35
第一节 经济欠发达省份争创全国体育先进县的政策	35
第二节 贵州、宁夏、青海三省(区)无缘首批全国体育先进县	35
第三节 经济欠发达省份全国体育先进县的“源”	44
第四节 经济欠发达省份全国体育先进县的“流”	49
第五节 经济欠发达省份全国体育先进县的复查	54
第六节 经济欠发达省份全国体育先进县的整改	56
第七节 经济欠发达省份争创全国体育先进县的成果	58
第三章 经济欠发达省份全国体育先进县的争创经验和现实作用	60
第一节 经济欠发达省份全国体育先进县的争创经验	60
第二节 经济欠发达省份全国体育先进县的实际作用	68
第四章 经济欠发达省份全国体育先进县的体育现状	73
第一节 经济欠发达省份全国体育先进县的群众体育现状	73

第二节 经济欠发达省份全国体育先进县的竞技体育现状	91
第三节 经济欠发达省份全国体育先进县的学校体育现状	98
第五章 经济欠发达省份全国体育先进县的体育发展	109
第一节 经济欠发达省份全国体育先进县体育事业面临的机遇和挑战	109
第二节 经济欠发达省份全国体育先进县体育发展的措施	113
第六章 来自贵州省全国体育先进县的分项报告	148
第一节 贵州省全国体育先进县全民健身现状	148
第二节 贵州省全国体育先进县的创建历史和现实作用	155
第三节 贵州省全国体育先进县全民健身现状对县域群众体育的启示	163
第四节 贵州省遵义县群众体育现状——对全国体育先进县的个案调查	171
参考文献	184
附 录	188

第一章 争创全国体育先进县活动的进展

第一节 开展争创全国体育先进县活动的必然性

争创全国体育先进县活动是在特定的社会历史条件下,发展我国县级体育和农村体育的一项重要措施和工作创举,既适应改革开放后我国农村新形势的需要,又服务我国体育发展战略。它立足改革,着眼建设体育强国的战略目标,从政策上、措施上、方式上贯穿改革思想,充分调动县一级发展体育事业的积极性,使县体委的工作走向规范化、制度化和科学化。以争创活动来带动县的体育工作,完全符合改革开放后我国农村体育发展的实际;同时,也是贯彻中共中央《关于进一步发展体育运动的通知》和“两个文明”一起抓的精神,并与县的体育工作直接挂钩,两者紧密结合的一个切实可行的办法。这样做能够较好地解决当时农村体育工作中存在的矛盾和问题。

1985-2000年,在全国范围内开展争创体育先进县活动,是我国农村体育工作发展到一定历史阶段的必然选择,具有一定的历史必然性。

一、农村经济的好转和农民对体育的迫切需求,为开展争创体育先进县活动提供了物质基础和客观可能

农业是国民经济发展的基础,加强农业是进行经济建设的一个首要任务。1978年12月召开的中共十一届三中全会,以调整农村工作政策为突破口,在农业生产形势好转的情况下,提出“让农民休养生息”的方针,制订和实施了一系列正确的政策与措施。生产责任制在农村的全面推行,使农业生产“包产到户,包产到组”,有力地调动了广大农民的生产积极性。政府鼓励农村发展多种经

营,鼓励农村在经济合理原则下举办社队企业,保障农村社队生产经营和分配的自主权,实行并逐步完善多种形式的联产计酬责任制,认真贯彻按劳分配原则,鼓励社员在搞好集体经济的前提下,种好自留地、自留林、自留山,发展家庭副业,并且有领导地开放了农贸市场。同时,从各方面加强对农业的支援,适当增加对农业的投资,大幅度提高农产品收购价格,减轻农民负担。在多种促进政策和措施的推动下,多年来农业发展缓慢的状况有了较大改变,农业生产连续大幅度增长,农民收入不断提高,生活得到明显改善。1984年,我国粮食总产量超过4亿吨,达到4.07亿吨;农民人均收入达到363.3元,比1978年增长1.4倍;农民人均生活消费支出达到273.8元,增长1.4倍,平均每年递增15.4%。党的十一届三中全会以后,我国农村经济的不断好转,为开展农村体育提供了物质条件。

改革开放后,我国农村经济不断好转,农业生产效率不断提高,农业增产农民增收,广大农民手里有钱,囤里有粮,闲暇时间日益增多,农民生活进一步改善。然而,在物质生活条件得到改善之后,广大农民的精神生活却没有得到改变,农闲时除了打牌、聊天、听广播等,基本没有其他业余文化生活内容。“农民不愁吃不愁住,就愁文化生活不丰富。”面对单调的农村业余生活,许多农民希望农闲时间能够参加有组织的体育活动,以丰富空闲生活内容;希望茶余饭后能够有体育场地进行身体锻炼和体育活动,增进身体健康和人际交往。广大农民参与体育健身活动的需求日益高涨,尤其是农村青少年儿童,更是迫切希望在业余时间能够参加丰富多彩的文化体育活动。广大农民“有了粮棉油,更想书戏球”,这使发展农村体育具备了良好的群众基础。

农村经济的好转和广大农民对体育的迫切需求,为农村体育的发展提供了广阔前景,也为开展争创体育先进县活动提供了物质基础和客观可能。

二、农村体育的重要性和体育强国的奋斗目标,为开展争创体育先进县活动提供了强大的精神动力

我国 13 亿人口中,县域人口总数达 9.2 亿,占总人口的 71.6%。农村体育工作的好坏直接决定着我国群众体育事业的兴衰,从而影响到全国体育大业。作为亿万农民参加的体育活动,农村体育是我国体育事业的重要内容,是我国体育事业能否实现腾飞的关键。同时,农村体育还是农村社会事业的有机组成部分,也是提高农村居民素质的基本途径。广大县域居民积极参加体育活动,对增强身体素质,提高劳动生产效率,培养健康文明生活方式,提升农民生活质量,活跃县域业余文化生活,培养全面发展的一代新人,建设社会主义新农村,都有显著的作用。1982 年,全国农村体育工作会议指出:“农村体育是我国体育事业的重要组成部分,也是农村文化建设的一个重要方面,是关系八亿农民身心健康的大事。广大农民积极参加体育活动,对增强体质,提高劳动生产率,振奋精神,活跃业余文化生活,培养全面发展的一代新人,建设社会主义新农村都有显著的作用。”积极开展农村文化体育活动,满足农村居民日益增长的文化生活需要,是各级人民政府的重要责任,也是建设社会主义精神文明的一项重要内容。1983 年 2 月,国务院下发《批转国家体委、文化部、共青团中央关于全国农村体育工作会议纪要的通知》,指出:“积极开展农村文化体育活动,满足农民日益增长的文化生活需求,是各级人民政府的重要责任。”要求“各级人民政府要加强领导,从实际出发,采取措施,积极地逐步地把农村文化体育活动开展起来”。农村体育的重要性,为发展县域体育起到了决定性作用。

20 世纪 80 年代初,随着我国改革开放的深入进行和发展,中国体育事业取得前所未有的成绩,国人备受鼓舞。1984 年 10 月,中共中央《关于进一步发展体育运动的通知》提出:“全党全社会都要重视和加强体育工作,进一步发展全民族的体育运动。现在,国家政治局面安定,经济状况好转,人民群众对发展体育运动有着强烈的要求,具备了把体育运动更快地搞上去的条件。要充分利用这个条件,在本世纪内把我国建设成为体育强国,以增强全民族的

体质,强国强民。”1985年8月,原国家体委将“实现体育强国的战略目标”列入我国体育发展规划。自此,建设体育强国成为我国体育在20世纪的奋斗目标。随后,各地在建设体育强国目标的鼓舞下,纷纷采取措施发展体育事业,为实现体育强国目标作出了不懈努力。

农村体育在我国体育事业和农村社会中的重要性,以及建设体育强国的奋斗目标,激发了加快发展县域体育事业的紧迫感与责任感,为开展争创体育先进县活动提供了强大的精神动力。

三、我国农村体育工作多年的实践和探索,为开展争创体育先进县活动提供了历史经验

县(市、区、旗)是国家的基本行政单位,是国家发展各项事业的立足点。将竞争机制引入农村体育,开展争创体育先进县活动,推动农村体育工作的开展,满足广大农民对体育的需求,是原国家体委在对我国农村体育多年实践和长期探索的经验基础上,所采取的发展县域体育的有效措施,是对县域体育工作的创新。

早在1978年,原国家体委便在湖北省黄陂县召开了县级体育工作调查会议,针对当时农村的现状和体育工作的任务,经过充分讨论,制定了《关于做好县的体育工作的意见》,要求各地要“积极有步骤地开展农民体育”^[1],并提出了做好县级体育工作的10点意见。内容包括:重点抓学校体育;积极地有步骤地开展农民体育;广泛开展城关和集镇的体育活动;加强业余训练工作;抓好重点项目,逐步形成传统;根据县的特点组织好体育竞赛;切实开展少数民族和边境地区体育;体育场地的建设列入县镇建设规划;充分调动广大体育工作者的积极性;在党的领导下,建立、健全体育工作机构,努力做好体育工作。

1979年,全国体育工作会议提出,要进一步广泛开展群众性体育活动,要求以青少年体育活动为重点,广泛开展群众性体育活

[1] 伍绍祖. 中华人民共和国体育史[M]. 中国书籍出版社,1999: 280.

动,增强人民健康。同年3月,原国家体委在下发的《关于加强群体工作的意见》中明确提出,群众体育要建立评比制度,树立比先进、找差距的社会风气。同时强调,开展农村体育活动“一定要分别情况,从实际出发”,仍然坚持60年代初提出的“因人因地因时制宜,坚持业余、自愿、小型、多样和勤俭节约的原则”。

1981年8月15日,中共中央发出《关于关心人民群众文化生活的指示》,要求各级党委和有关部门重视人民群众的文化生活,把它放在党委工作的重要位置上,认真抓好,切实解决在这方面存在的各种有可能解决的困难问题,引导人民群众的文化娱乐活动走上更加丰富、更加健康的轨道。

1982年11月,原国家体委、文化部、共青团中央三部委联合在福建省龙海县角美公社召开了全国农村体育工作会议。会议贯彻党的“十二大”精神,落实中共中央《关于关心人民群众文化生活的指示》,总结和交流了党的十一届三中全会以来开展农村体育工作的经验,制定了新的历史时期农村体育工作的方针、任务和措施等,对农村体育工作提出了比较全面和完整的意见。针对此次会议内容,翌年2月2日,国务院以会议纪要的形式明确指出:“我国有八亿农民,积极开展农村文化体育活动,满足农民日益增长的文化生活需要,是各级人民政府的重要责任,也是建设社会主义精神文明的一项重要内容。各级人民政府要加强领导,从实际出发,采取措施,积极地、逐步地把农村文化体育活动开展起来。”

1983年10月28日,国务院下发《国家体委关于进一步开创体育新局面的请示的通知》,指出:“要积极地有步骤地进行改革,到上世纪末,县基本上达到‘两场一房一池’(即田径场、带看台的灯光球场、训练房、游泳池或人工冰场);县体委主任以上干部和专职教练员的业务水平达到体育学院本科或专科毕业。”在对“六五”计划后三年的主要工作中要求:“农村体育要适应已经开创的农业新局面,从实际出发,区别对待,分类指导,充分利用文化馆站和青年之家,开展经常活动,争取在全国有10%左右的县建成‘两场一房

一池’;县、市教育部门至少要有专人专管或兼管体育工作。”这是在我国“文化大革命”结束后,原国家体委第一次针对发展我国农村体育,而对县域体育工作提出的具体要求和具体发展目标。

此外,针对我国农村体育的落后状况,原国家体委领导同志也多次强调和指出农村体育的重要性、紧迫性和发展策略。

1984年1月12日,原国家体委主任李梦华在各省(市、区)体委主任汇报会上指出:“农村体育要贯彻落实国务院批转的《关于全国农村体育工作会议纪要》的精神,从实际出发,区别对待,分类指导。1984年农村体育工作应比过去再积极一点,步子再大一点”。^[1]1985年,在全国体委主任会议总结发言时,李梦华主任又强调:“农村体育要提到重要位置上来,省、自治区体委应逐步做到城乡并重,地、县体委主要抓农村,农村经济形势很好(当然发展不平衡),如果再不采取措施去抓农村体育,把农村体育的步子迈大一点,就要落后于经济形势,落后于农民的要求。一定要有计划、有步骤,首先把较富裕的乡镇抓起来”。^[2]李主任继续指出:“农村拥有运动人才的雄厚资源,是发展各项体育事业的广阔天地”。^[3]

尽管这些《通知》、《意见》、“指示”和“要求”都很切合我国农村体育工作实际,但下达后,进展不大,农村体育落后的面貌没有明显改善。主要问题是体育工作没有列入县委、县政府的议事日程,没有充分调动县委、县政府抓体育工作的积极性。就工作方法来讲,是没有运用体育的竞争手段来促进和推动县的体育工作。

党的十一届三中全会以后,随着农村全面改革的逐步深入,农村旧的机制,原有的平衡已被打破,新问题、新矛盾尖锐地反映出来了,对贯彻党在农村的体育方针方面受到明显影响。1984年,全国基层机构改革调整后,全国有700多个县(市、区)体委或被撤销或被合并,占到全国县(市、区)总数的近三分之一。甘肃、河南等

[1][2][3]刘德佩 白君玲等著.邓小平理论与中国体育改革(中国体育改革二十年)[M].北京:人民体育出版社,2001:87.

省份被撤并的县(市、区)体委占全省县(市、区)总数的百分之八九十,使基础本来就薄弱的县体育事业更加处境艰难。

面对这一事实,必须清醒地认识到,这是事物发展中的矛盾,是一种暂时的表面现象,它不能说明农村不需要体育或者可以削弱体育。问题是体育的主管部门如何根据这种新的形势,把握住事物发展的规律,加强因势利导,及时提出相应的对策和措施,迅速地把农村体育引向前进。

随着我国农村的不断改革,过去那种人民公社三级关系和“社政合一”的体制也受到冲击,仍然依靠过去那种通过行政命令进行一平二调,以大规模群众运动的形式开展农村体育工作的做法,显然是行不通了。

针对当时我国农村出现的新情况和农村体育的实际状况,1984年11月20-28日,原国家体委在湖南省桃源县召开了长达9天的全国县体委主任会议。会议着重研究了如何根据改革开放后我国农村的实际状况,贯彻中共中央发布的《关于进一步发展体育运动的通知》[中共中央〔84〕20号]精神,尽快发展县级体育等问题。会议认真讨论了原国家体委提交的《关于加强县体育工作的意见》,详细总结了以往农村体育工作正反两方面的经验和教训,并号召立志改革,冲破独家经营框架,开拓体育发展的新路。与会的县体委主任一致认为:农村经济体制改革后,从物质上到精神上都为农村体育的开展创造了前所未有的良好条件。关键是必须充分调动县委、县政府的积极性,把体育列入县的发展规划和县级主要干部的任期目标。为鼓励先进,激励后进,建议把竞争机制引入体育领域,自1985年起在全国范围内开展创“体育先进县”评选活动,以这项农村体育改革措施来带动农村体育的发展,将县域体育工作再向前推进一步。

我国农村体育工作多年的实践和长期的探索,为开展争创体育先进县活动提供了宝贵的历史经验。

县体委主任会议结束后,原国家体委下发了《关于下发〈关于