



中国人民大学研究报告系列

中国区域经济发展报告

——中国区域经济发展趋势与城镇化进程中的问题

2014

REPORT ON REGIONAL ECONOMIC
DEVELOPMENT OF CHINA

主 编 孙久文
副主编 胡安俊 和瑞芳



中国人民大学研究报告系列

中国区域经济发展报告

——中国区域经济发展趋势与城镇化进程中的问题

2014

REPORT ON REGIONAL ECONOMIC
DEVELOPMENT OF CHINA

主 编 孙久文
副主编 胡安俊 和瑞芳

中国人民大学出版社

· 北京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

中国区域经济发展报告：中国区域经济发展趋势与城镇化进程中的问题/孙久文等主编. —北京：中国人民大学出版社，2014. 6
(中国人民大学研究报告系列)
ISBN 978-7-300-19356-4

I. ①中… II. ①孙… III. ①区域经济发展-研究报告-中国②城市化进程-研究报告-中国
IV. ①F127②F299. 21

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 125016 号

中国人民大学研究报告系列

中国区域经济发展报告 2014

——中国区域经济发展趋势与城镇化进程中的问题

主 编 孙久文

副主编 胡安俊 和瑞芳

Zhongguo Quyu Jingji Fazhan Baogao 2014

出版发行 中国人民大学出版社

社 址 北京中关村大街 31 号

邮政编码 100080

电 话 010-62511242 (总编室)

010-62511770 (质管部)

010-82501766 (邮购部)

010-62514148 (门市部)

010-62515195 (发行公司)

010-62515275 (盗版举报)

网 址 <http://www.crup.com.cn>

<http://www.ttrnet.com> (人大教研网)

经 销 新华书店

印 刷 北京宏伟双华印刷有限公司

规 格 185 mm×260 mm 16 开本

版 次 2014 年 7 月第 1 版

印 张 12.75 插页 1

印 次 2014 年 7 月第 1 次印刷

字 数 272 000

定 价 48.00 元

版权所有 侵权必究 印装差错 负责调换



主 编 简 介

孙久文，男，1956年12月生，经济学博士。中国人民大学经济学院区域与城市经济研究所所长，教授、博士生导师。主要研究方向为区域经济理论、区域经济规划、城市可持续发展、资源经济学和山区开发。主持完成国家社科基金重大招标课题“走向2020年的中国城乡协调发展战略研究”和“调整区域经济结构促进国土开发空间结构优化研究”，国家发改委国土整治重大项目“我国区域协调发展的若干重大问题研究”，以及包括北京市城市规划修编专题研究项目等在内的其他各项课题50多项；出版教材和专著20余部，发表论文50多篇。

主要社会兼职有：中宣部、教育部马克思主义理论研究与建设工程区域经济学首席专家，全国经济地理研究会会长，中国区域经济学会副理事长，中国区域科学协会副理事长，受聘担任国务院扶贫开发领导小组专家咨询委员会委员、国家开发银行专家。

本报告获得中央高校基本科研业务费专项资金资助

Supported by the Fundamental Research
Funds for the Central Universities

策划编辑 陆 敏

责任编辑 曾默之 刘 璐

封面设计 耿中虎

“中国人民大学研究报告系列”编委会

主 任 陈雨露

副主任 冯惠玲

委 员 (以姓氏笔画为序)

马 中	王孝群	毛基业	冯惠玲	刘大椿
杜 鹏	李路路	杨伟国	杨瑞龙	吴晓求
陈雨露	陈 岳	郝立新	贺耀敏	袁 卫
倪 宁	郭庆旺	董克用	韩大元	温铁军

总序

陈雨露

当前中国的各类研究报告层出不穷，种类繁多，写法各异，成百舛争流、各领风骚之势。中国人民大学经过精心组织、整合设计，隆重推出由人大学者协同编撰的“研究报告系列”。这一系列主要是应用对策型研究报告，集中推出的本意在于，直面重大社会现实问题，开展动态分析和评估预测，建言献策于咨政与学术。

“学术领先、内容原创、关注时事、咨政助企”是中国人民大学“研究报告系列”的基本定位与功能。研究报告是一种科研成果载体，它承载了人大学者立足创新，致力于建设学术高地和咨询智库的学术责任和社会关怀；研究报告是一种研究模式，它以相关领域指标和统计数据为基础，评估现状，预测未来，推动人文社会科学研究成果的转化应用；研究报告还是一种学术品牌，它持续聚焦经济社会发展中的热点、焦点和重大战略问题，以扎实有力的研究成果服务于党和政府以及企业的计划、决策，服务于专门领域的研究，并以其专题性、周期性和翔实性赢得读者的识别与关注。

中国人民大学推出“研究报告系列”，有自己的学术积淀和学术思考。我校素以人文社会科学见长，注重学术研究咨政育人、服务社会的作用，曾陆续推出若干有影响力的研究报告。譬如自2002年始，我们组织跨学科课题组研究编写的《中国经济发展研究报告》、《中国社会发展研究报告》、《中国人文社会科学发展研究报告》，紧密联系和真实反映我国经济、社会和人文社会科学发展领域的重大现实问题，十年不辍，近年又推出《中国法律发展报告》等，与前三种合称为“四大报告”。此外还有一些散在的不同学科的专题研究报告也连续多年，在学界和社会上形成了一定的影响。这些研究报告都是观察分析、评估预测政治经济、社会文化等领域重大问题的专题研究，其中既有客观数据和事例，又有深度分析和战略预测，兼具实证性、前瞻性和学术性。我们把这些研究报告整合起来，与人民大学出版社资源相结合，再做新的策划、征集、遴选，形成了这个“研究报告系列”，以期放大

规模效应，扩展社会服务功能。这个系列是开放的，未来会依情势有所增减，使其动态成长。

中国人民大学推出“研究报告系列”，还具有关注学科建设、强化育人功能、推进协同创新等多重意义。作为连续性出版物，研究报告可以成为本学科学者展示、交流学术成果的平台。编写一部好的研究报告，通常需要集结力量，精诚携手，合作者随报告之连续而成为稳定团队，亦可增益学科实力。研究报告立足于丰厚素材，常常动员学生参与，可使他们在系统研究中得到学术训练，增长才干。此外，面向社会实践的研究报告必然要与政府、企业保持密切联系，关注社会的状况与需要，从而带动高校与行业企业、政府、学界以及国外科研机构之间的深度合作，收“协同创新”之效。

为适应信息化、数字化、网络化的发展趋势，中国人民大学的“研究报告系列”在出版纸质版本的同时将开发相应的文献数据库，形成丰富的数字资源，借助知识管理工具实现信息关联和知识挖掘，方便网络查询和跨专题检索，为广大读者提供方便适用的增值服务。

中国人民大学的“研究报告系列”是我们在整合科研力量，促进成果转化方面的新探索，我们将紧扣时代脉搏，敏锐捕捉经济社会发展的重点、热点、焦点问题，力争使每一种研究报告和整个系列都成为精品，都适应读者需要，从而铸造高质量的学术品牌、形成核心学术价值，更好地担当学术服务社会的职责。

目 录

第一章 总报告：2013 年的中国区域经济与城镇化

第一节	2013 年中国区域经济的运行	1
第二节	2013 年中国区域经济发展的新变化	7
第三节	2013 年中国城镇化进程中的城市规模效率	13
第四节	“城市病”对城市经济发展的影响	18
第五节	中国城镇化进程中的若干关键性问题	23
第六节	展望与建议	31

第二章 中国城市发展的规模效率

第一节	引言	32
第二节	中国城市规模演化的基本规律	33
第三节	中国城市发展的规模效率	39
第四节	结论与启示	44

第三章 中国十大城市群特征分析

第一节	十大城市群的概况	49
第二节	城市规模体系结构	59
第三节	结论及政策建议	62

第四章 城市集聚的基本特征

第一节	不同规模城市的非农产业增长能力分析	65
第二节	不同规模城市的吸纳就业能力分析	66
第三节	城市集聚与城市生产率	72
第四节	结论与政策建议	85

第五章 “城市病”对城市经济效率损失的估算

第一节	引言	87
第二节	我国城市发展的趋势	89
第三节	“拥挤效应”带来的城市问题	95
第四节	“拥挤效应”造成城市经济效率损失的实证分析	98
第五节	政策建议	106

第六章 中国城镇化进程中基础设施需求

第一节	引言	108
第二节	基础设施发展指数的构建与综合评价	109
第三节	基础设施发展水平与城镇化进程的实证分析	117
第四节	政策建议	121

第七章 中国农民工市民化成本

第一节	农民工市民化概念的界定	123
第二节	中国农民工市民化的历史背景	124
第三节	农民工市民化成本的测度方法与计算结果	130
第四节	未来中国农民工市民化收益的估测	135
第五节	推动中国城镇化过程中农民工市民化的建议	138

第八章 城镇化与粮食安全

第一节	城镇化与粮食安全的关系	141
第二节	城镇化进程中我国粮食安全面临的形势	152
第三节	确保粮食安全前提下的未来中国城镇化进程	158
第四节	粮食安全视角下推进我国城镇化的战略选择	161

第九章 我国城镇化进程的特点及其与工业化的关系研究

第一节	城镇化概念以及我国的城镇化进程	166
第二节	城镇化与工业化的关系研究	171
第三节	我国城镇化与工业化作用机制不畅的原因分析	182
第四节	政策建议	185
附 录 1		188
附 录 2		190
参考文献		191
后 记		194

第一章 总报告：2013 年的中国

区域经济与城镇化

2013 年中国的区域经济，秉承了“十二五”以来的发展轨迹，东部发达地区已经向服务业为主体的经济结构转变，东北地区 and 中部地区已经跨越工业化中期阶段，西部地区在总体上也已经跨入工业化中期阶段。然而，在区域经济转型的进程中，区域发展不协调的问题依然突出，制造业低端化和产能过剩依然严重，各区域的现代服务业依然发展不足。这些问题和矛盾的解决，成为 2014 年区域经济发展中的重要任务。

第一节 2013 年中国区域经济的运行

刚刚过去的 2013 年是中国的改革之年。2013 年中国的区域运行的基本特点是平稳和有序。

一、2013 年区域运行的背景

我们基于几个主要的影响因素来分析 2013 年的中国区域经济的运行状况。

背景之一：中国 2013 年区域运行的基本背景是改革的重启与市场作用的增强。十八大奠定了 2013 年改革开放的主基调，年初“两会”突出强调改革与发展的转型，人们对改革新理念的期待，随着上海自贸区的设立而变成现实的政策导向。十八届三中全会和 2013 年的中央经济工作会议、中央城镇化会议，对区域发展和城镇化进程做了进一步的部署，主体功能区制度、城乡差距问题等再次引起高度关注。

背景之二：2013 年国际经济环境没有较大的改善。受国际经济增长乏力和国际贸易恢复缓慢的影响，加上中国经济进入到相对成熟的发展阶段，中国整体经济开始进入转型背景下的中速增长期。传统经济发达地区已不再追求高增长，2013 年经济成长目标中，上海最低，仅为 7.5%，北京、广东和浙江都把目标设定在了 8%。

背景之三：国家的宏观经济政策、区域发展总体战略和主体功能区制度，是区域经济发展变化的基本依托。这些政策、战略和制度主导中国区域经济发展的基本面，依然是区域经济发展的大趋势。而近年来出台的新规划已经进入效果显示期，这些规划的实施或将改变中国区域空间的格局。

背景之四：新一届中央领导开始逐渐形成新的区域发展思路。2013 年新一届中央领导提出了环渤海经济带、长江经济带、新丝路经济带等重点发展区域，强调东北和西南作为大的战略纵深区的发展问题和西北地区的发展潜力问题，提出了若干战略支点建设的问题等。

背景之五：中国区域经济发展本身进入到新的阶段，新的层面、新的问题、新的角度，使 2013 年的中国区域经济变化更加复杂，也具有更加深远的意义。这其中，陆海统筹的提出、向西开放的提出、自贸区（实验区）的提出，都对 2013 年的中国区域经济产生了积极的影响。

二、2013 年区域经济的规模与速度

2012—2013 年前三季度，我国五大经济区的地区生产总值增长较为平稳（见图 1—1）。其中，东部地区的经济规模占据了全国 GDP50% 以上的份额，中部地区居次位。2013 年前三季度，东部和中部地区的地区生产总值分别达到 22.87 万亿元和 9 万亿元，占全国 GDP 的 52.04% 和 20.49%，西南和西北地区分别为 5 万亿和 3.47 万亿元，占全国 11.38% 和 7.90% 的份额，东北地区达到 3.6 万亿，占比 8.20%。

综合来看仅有东部地区和西南地区占全国比重同比略有上升，其他地区占全国 GDP 的份额同比有所下降。

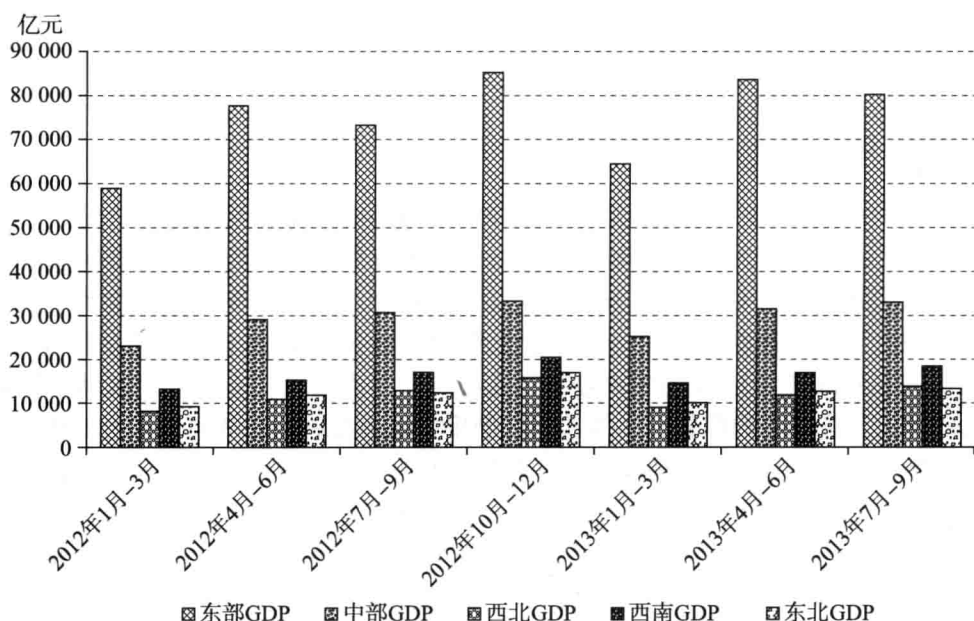


图 1—1 2012—2013 年中国各区域 GDP

资料来源：中国经济信息网。

从 2012—2013 年各区域的经济增速来看，尽管各地区的经济总量在不断攀升，但是增长速度表现出了明显的下降趋势，经济运行的下行压力较大。其中，东北地区和西北地区的 GDP 增速降幅最大，东北地区 GDP 增速从 2012 年一季度的最高值 10.6% 降至 2013 年三季度的最低值 8.6%，西北地区 GDP 增速从 2012 年四季度的最高值 12.2% 降至 2013 年三季度的最低值 10.2%，下降幅度均为 2 个百分点；西南地区、中部地区

GDP 增速的降幅相差不大，均接近 1%；东部地区增速有所提高，稳定在 9.5% 左右，基本保持不变（见图 1—2）。数据显示，在新的经济形势下，西北地区虽然增速降幅相对其他地区比较大，但其增速依然保持在高位，东部地区的经济稳定增长，这对中国经济的稳定作用不可低估。

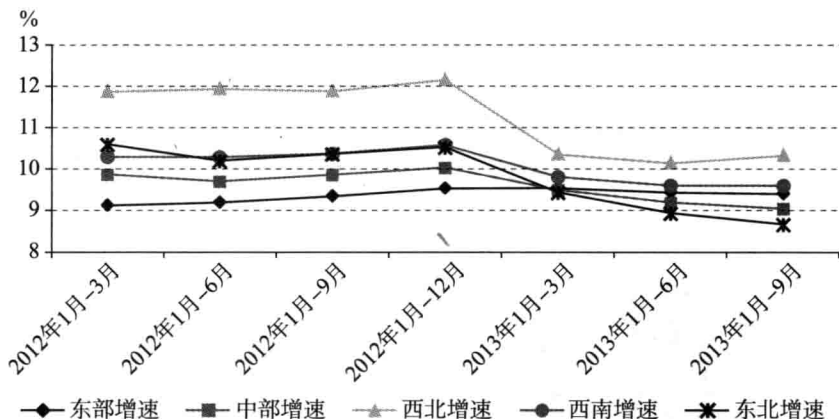


图 1—2 2012—2013 年各区域 GDP 增速

注：百分比为季度累计值。

资料来源：中华人民共和国国家统计局网站。

总体来看，东部地区经济总体规模仍然占据中国的半壁江山，规模优势没有改变。但是从发展速度上来看，西部内陆地区的经济增速高于东部、中部和东北地区，中部地区和东北地区的经济增长乏力，东部地区表现稳定，中国区域经济空间格局或许近年来会出现新的调整，区域经济格局的均衡发展 with 优化面临新的挑战。

三、2013 年区域经济的投资、消费与外贸

（一）投资总体增速基本稳定，区域投资协调性增强

整体上来看，投资呈现出稳定的走势。2013 年 1—11 月份，全国实现固定资产投资 388 553.64 亿元，同比名义增长 19.9%。

以“稳增长”为趋向的宏观调控政策、地方融资平台规模的增长约束、基本稳定的经济走势决定了投资的稳定增长态势。从五大经济区来看，2013 年前 11 个月的固定资产投资均超过了 2012 年，各地区投资增速基本稳定，区域投资协调性逐步增强。各区域固定资产投资占全国份额的差距依然存在，但有缩小的趋势。

2013 年前 11 个月，东部地区固定资产投资额达到 157 813.74 亿元，占全国份额的 40.62%，较 2012 年的份额下降了 0.6 个百分点；中部地区固定资产投资额为 90 893.55 亿元，占全国份额的 22.39%，较 2012 年的份额降低了 0.2 个百分点；东北地区固定资产投资额为 43 257.9，占全国的比重为 11.13%，较 2012 年微降 0.09 个百分点；西北地区和西南地区固定资产投资额分别达到 44 345.02 亿元和 52 243.43 亿

元, 占全国的比重为 11.41% 和 13.45%, 较 2012 年的比重分别提高了 0.81%、0.10% (见图 1—3)。东部地区占全国固定资产投资份额的比重下降从一定程度上可以看成东部地区转变经济发展方式的缩影。投资收缩下形成的“倒逼”机制, 促使东部地区在提升自主创新能力、寻找增长新动力中先行一步, 这不仅对东部地区经济发展具有深远意义, 而且也为中西部地区的经济转型提供了参考样本。西部地区, 尤其是西北地区固定资产投资占全国份额的增加则是国家实施区域协调发展战略、进一步加强西部大开发的体现。通过资金支持, 提升西部地区产业发展水平、基础建设能力, 可以为未来经济增长带来直接的推动作用。

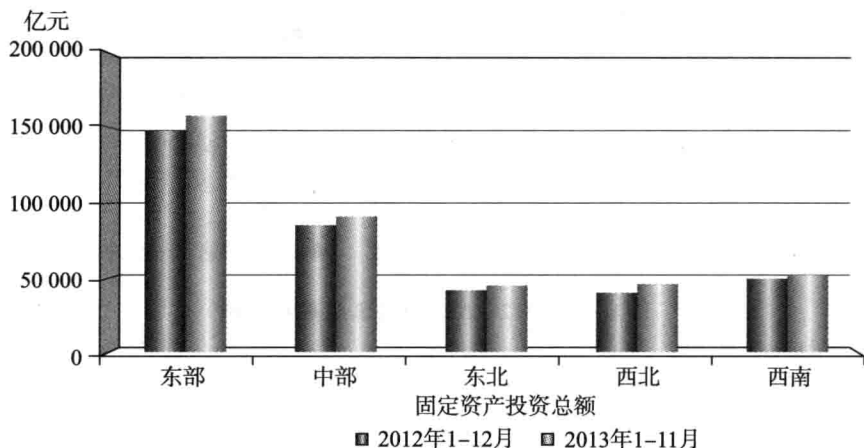


图 1—3 2012—2013 年各区域固定资产投资额

资料来源：中国经济信息网。

（二）消费提升基础有待扎实，地方财政收入短期稳定增长

2013 年 1—11 月份, 社会消费品零售总额为 211 320 亿元, 同比增长 13.0%, 处于近年来的较低水平。消费之所以下滑, 首要原因就是“廉政建设”、“八项规定”、“四风整顿”等对公款消费、政府消费支出、婚丧假日消费等形成了持续性的限制, 在较大程度上制约了公款消费; 此外, 消费者收入实际上涨与其对于收入上涨预期之间的差距、消费者信心指数的低点徘徊, 也阻碍了私人部门消费的提升。

2013 年, 我国五大经济区的地方财政收入基本保持稳定增长。2013 年 1—11 月, 全国地方财政收入实现 62 567.5 亿元, 已超过上年全年地方财政收入, 同比增长 13.1%, 营业税改征增值税是地方税收增加的主要原因之一。从五大经济区来看, 东部和中部地区地方财政收入均已超过上年, 中部地区地方财政收入占全国的比重上升了 1 个百分点, 是唯一份额上升的区域; 西南地区地方财政收入位列第三, 高于西北地区和东北地区, 但其占全国的份额却下降了 3 个百分点; 东北地区地方财政收入则基本稳定 (见图 1—4)。然而, 2013 年以来经济形势仍不容乐观, 在地方财政收入短期增长稳定的表象下, 地方政府收支矛盾日益突出, 因此土地财政的高收入、低成本模式将有可能再次成为地方政府增加财政收入的重要手段, 土地财政

的风险性提高了。

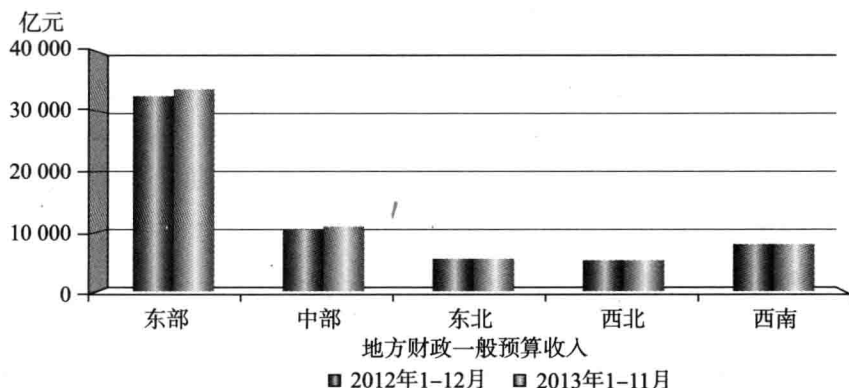


图 1—4 2012—2013 年各区域地方财政一般预算收入

资料来源：中国经济信息网。

（三）出口总体低位回稳，对外贸易区域差异大

2013 年全球经济仍然处于深度的结构调整之中，受到发达国家经济轻微改善与新兴经济体增速回落的双重影响，虽然我国出口已开始恢复，但走势仍具有较大的不确定性。从贸易额度来看，2013 年 1—11 月份，全国累计外贸总额达到 37 704.918 亿美元，其中进口额为 17 681.731 亿美元，占外贸总额的 46.90%；出口额达到 20 023.187 亿美元，占外贸总额的 53.10%，顺差 2 341.46 亿美元，比 2012 年的贸易顺差增加了 30 亿美元。从贸易区域格局来看，东部地区累计外贸总额 32 705.72 亿美元，依然占有 83% 以上的外贸份额，中部、西北和西南地区的累计外贸总额分别为 1 934.28 亿美元、635.11 亿美元和 1 728.65 亿美元，占全国累计外贸总额的份额有所提升，分别占全国贸易份额的 5.2%、1.6% 和 4.4%；东北地区贸易份额基本不变，保持在 4.3%（见图 1—5）。

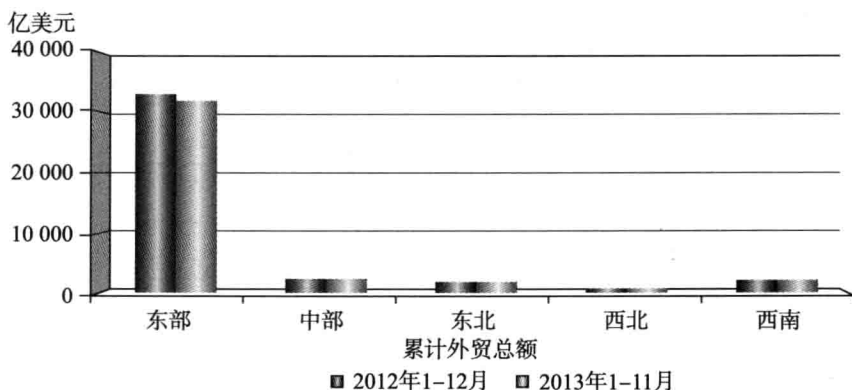


图 1—5 2012—2013 年各区域外贸总额

资料来源：中国经济信息网。

东部地区的外贸，尤其是出口，依然饱受外需影响。2013 年前 11 个月，东部地区

进口额占全国的份额基本没有变化,但出口额占全国的份额下降了1个百分点(参见图1—6)。这一方面说明,东部地区出口受国际经济环境影响出现动荡,可能存在订单减少、生存困难的尴尬局面;但另一方面也反映,在自主能力、附加值、产品结构等多角度调结构的综合作用下,中国经济对对外贸易的依存度有所降低,对外需的依赖有一定程度的减弱。

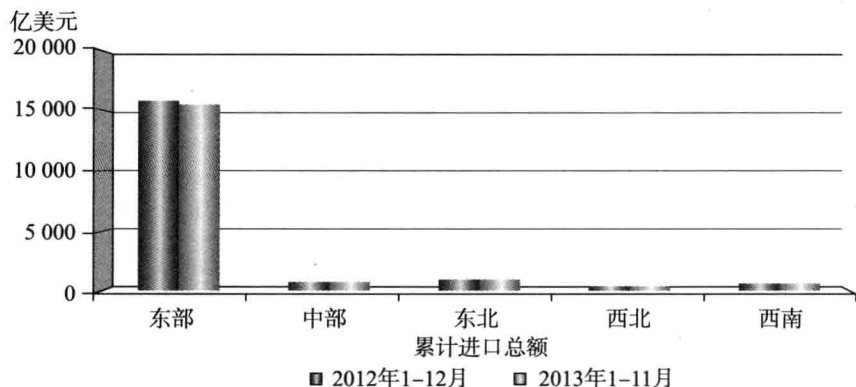


图 1—6 2012—2013 年各区域进口总额

资料来源：中国经济信息网。

中西部地区的外贸出现了发展较快的相对繁荣的景象,展现出了较大的发展潜力。2013年前11个月,中部、西南和西北地区的贸易出口额均已超过2012全年的出口额。其中,中部地区和西南地区贸易顺差较2012年进一步拉大,分别提高了76.16亿美元和70.88亿美元(参见图1—7)。值得注意的是,西南地区 and 西北地区的进出口贸易形成了鲜明的对比。相比西南地区贸易顺差进一步拉大,西北地区贸易顺差出现了缩小态势;相比西南地区出口额占全国的份额有所上升,西北地区则呈现出了进口额占全国份额上升的趋势。中西部地区在外贸方面的突出表现,一方面应归因于承接国际和国内东部沿海地区产业的转型成效显著。前三季度,相比全国外商投资企业进出口总

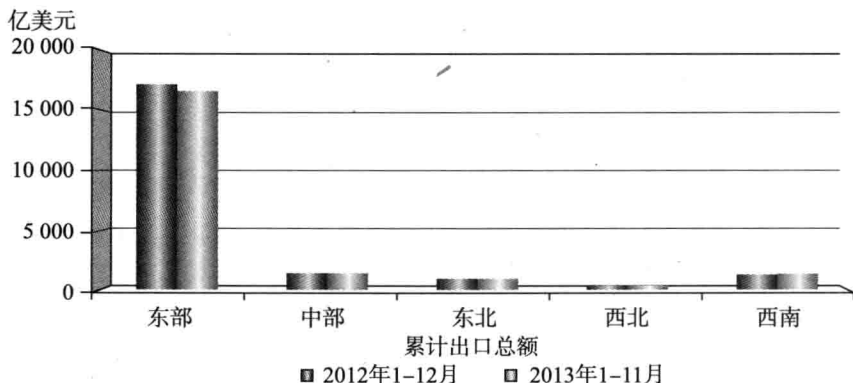


图 1—7 2012—2013 年各区域出口总额

资料来源：中国经济信息网。