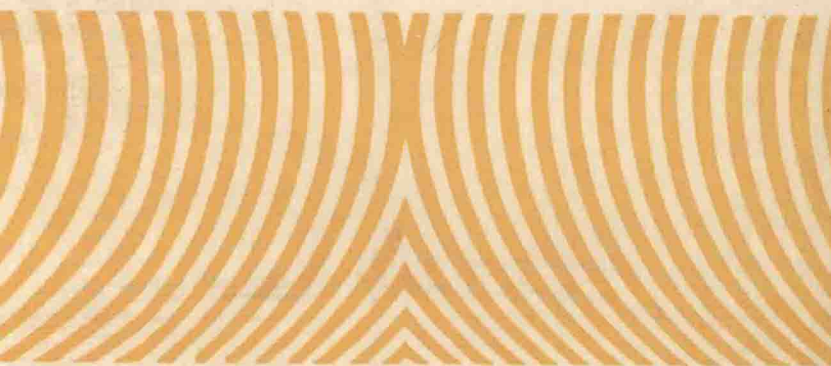


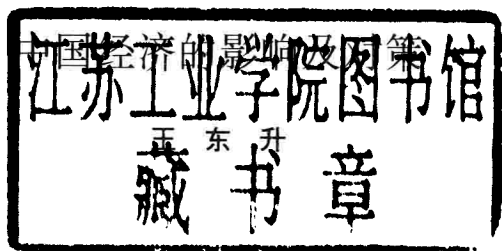
关贸总协定对中国经济 的影响及对策

王东升



南京大学出版社

关贸总协定对



南京大学出版社

1993 • 南京

(苏)新登字第 011 号

关贸总协定对中国经济的影响及对策

王 东 升

南京大学出版社出版

(南京大学校内)

南京豪利电脑照排中心照排

江苏省新华书店发行 江苏淮安印刷厂印刷

开本 787×960 1/32 印张 8 字数 140 千

1993 年 1 月第 1 版 1993 年 1 月第 1 次印刷

印数 1—10000

ISBN7-305-01791-4/F·290

定价:3.50 元

序

曲 作 家

我们国家正在改革开放,正在走向世界,与世界经济的联系越来越紧密,在国际经济交往中要有统一规则。这就要求我们向国际惯例靠拢。党中央、国务院作出重返关贸总协定的决定,是我国改革开放的又一具有全局影响的重大举措,它标志着中国以更加勇敢和自信的姿态跃入了世界经济市场的浩瀚大海,要在大海的惊涛骇浪的剧烈冲击下,为实现经济发达的目标而搏击。关贸总协定是世界关税和贸易的条约和组织机构,其成员国之间的贸易额已占全球贸易额的90%,其机构又被誉为“经济联合国”,它同国际货币基金组织、世界银行构成当今世界经济体系的三大支柱,它所制定的关税与贸易的目标、原则、规则 and 解决贸易争端的程序,已被世界

大多数国家所广泛采用,在指导各国之间的贸易往来,促进国际贸易发展,推动世界经济增长方面发挥着举足轻重的作用。如果说前些年对关贸总协定的讨论与关注多半还停留在政府有关部门和研究人员这一层的话,那么现在许许多多的企业也越来越感到切切实实的压力和紧迫感。一个有眼光的领导干部和企业家,面对这一将要出现的新情况,充分利用变化了的外部条件,要及时、有效地调整自己。重返关贸总协定,一方面将是我国经济真正进入国际经济大循环和国际分工的重要契机,必将对我国经济发展起到积极的推动作用;另一方面,又将会对我国的经济在一个时期内造成相当的冲击。可以说是机遇与挑战同在,压力和动力并存。能否抓住机遇,迎接挑战,变压力为动力,关键在于深化改革、扩大开放,加速经济结构的调整,提高产品竞争能力。

为了方便广大读者特别是企业的领导干部全面了解关贸总协定的来龙去脉和有关知识,由江苏省高校知识产权研究会副秘书长、南京师范大学专利事务室主任王东升律师撰写的《关贸总协定对中国经济的影响及对策》一书问世了。该书较详细地介绍了关贸总协定的基本情况;我国重返关贸总协定的回顾和展望;关贸总协定内容;重返关贸总协定对我国经济产生的影响和我们应采取的对策等。本书条分缕析,资料翔实,深入浅出,文字流畅,视野开阔,纵横论述,具有一定的学术性、针对性和可读性。南

京大学出版社以最快的速度赶出此书,做了一件好事,值得称颂。本书的出版,无疑对各级党政决策部门和企业界、经贸界人士学习掌握关贸总协定内容,深入了解我国重返关贸总协定的影响,认真研究制定对策,充分做好“入关”准备,具有一定的参考和帮助作用。

(曲作家教授系中国高校知识产权研究会副理事长、江苏省高校知识产权研究会理事长、华东工学院党委书记)

目 录

第一章 关贸总协定简述	(1)
第一节 关贸总协定的产生和发展	(1)
一、什么是关贸总协定	(1)
二、关贸总协定的产生和发展	(3)
三、关贸总协定的宗旨和作用	(5)
四、关贸总协定的基本原则	(7)
第二节 关贸总协定多边国际贸易谈判	(9)
一、前七轮回合的多边国际贸易谈判	(9)
二、乌拉圭回合多边国际贸易谈判	(12)
第二章 我国恢复关贸总协定地位的回顾和展望	(18)
第一节 我国恢复关贸总协定地位的意义	(18)
第二节 对我国恢复关贸总协定地位的回顾	(20)

一、我国恢复关贸总协定地位的背景·····	(20)
二、我国恢复关贸总协定地位谈判的进程 ·····	(22)
第三节 对我国恢复关贸总协定地位的展望 ·····	(25)
一、我国恢复关贸总协定地位将产生 巨大的冲击波·····	(25)
二、恢复我国关贸总协定地位将给我们 带来机遇·····	(26)
三、必须认真对待严峻的挑战·····	(28)
第三章 关贸总协定主要内容和运作方式介绍 ·····	(29)
第一节 最惠国待遇与关税减让 ·····	(30)
一、最惠国待遇·····	(30)
二、关税减让·····	(35)
第二节 缔约国之间关税和贸易的基本原则 ·····	(37)
一、国民待遇·····	(37)
二、禁止进口数量限制·····	(41)
三、关于反倾销立法·····	(42)
四、关于反补贴规定·····	(45)
第三节 其他有关条款简要介绍 ·····	(50)
一、关税同盟与自由贸易区·····	(50)
二、对发展中国家的待遇·····	(52)
三、保障措施和政策的透明度·····	(54)

四、争议解决的程序·····	(56)
第四节 关贸总协定的运作方式 ·····	(60)
一、关贸总协定的组织机构·····	(60)
二、关贸总协定中经济集团的运行·····	(62)
三、对各国贸易政策的监督·····	(64)
四、关贸总协定为发展中国家提供的服务 ·····	(65)
五、关贸总协定缔约方和适用领土的名单 ·····	(66)
第四章 关贸总协定对我国相关行业的影响及 我们的对策 ·····	(70)
第一节 关贸总协定与我国的机电工业 ···	(70)
一、关贸总协定对我国机电工业的影响 ·····	(70)
二、我国机电工业适应关贸总协定的对策 ·····	(73)
第二节 关贸总协定与我国化学工业 ·····	(78)
一、我国化学工业现状分析·····	(78)
二、恢复我国关贸总协定地位,我们应采取 的对策·····	(83)
第三节 关贸总协定与我国轻工业 ·····	(84)
一、我国轻工业现状·····	(84)
二、恢复我国关贸总协定地位,对轻工业 的影响·····	(89)
三、恢复我国关贸总协定地位,我们应采取	

的对策.....	(91)
第四节 关贸总协定与我国的纺织、服装工业	(93)
一、恢复我国关贸总协定地位对我国 纺织、服装业的冲击	(94)
二、恢复我国关贸总协定地位给我国纺织、 服装业带来的机遇.....	(96)
三、恢复我国关贸总协定地位,我们应采取 的对策.....	(98)
第五节 关贸总协定与我国的航空工业	(101)
一、我国航空工业的现状	(101)
二、恢复我国关贸总协定地位对我国航空 工业的冲击	(102)
三、恢复我国关贸总协定地位给我国航空 工业带来的机遇	(103)
四、恢复我国关贸总协定地位,我们应采取 的对策	(104)
第五章 关贸总协定与中国经济.....	(107)
第一节 恢复我国关贸总协定地位对我国 经济发展的影响.....	(107)
一、恢复关贸总协定地位对我们的挑战	(108)
二、恢复关贸总协定地位带来的机遇 ...	(110)
三、适应开放市场的建议	(112)

第二节 面对开放市场,我国经济的发展	
战略.....	(113)
一、提高产品质量	(113)
二、控制资源	(114)
三、推行股份制	(116)
第三节 恢复我国关贸总协定地位与我国	
经济体制改革.....	(117)
一、建立市场经济体制	(117)
二、构造自主经营的企业体制	(118)
三、建立独立核算和自负盈亏的企业机制	
.....	(118)
四、建立以间接调控为主的外贸体制 ...	(119)
五、加强价格和税收体制的改革	(120)
第六章 关贸总协定与我国的外贸制度	
.....	(121)
第一节 我国的对外贸易制度.....	(121)
一、我国的对外贸易政策	(122)
二、我国的海关关税制度	(124)
三、我国的进出口许可证制度	(126)
四、我国进出口商检制度	(128)
五、我国进出口商品的作价	(129)
六、我国的外汇管理制度	(130)
七、对经济特区和沿海开放城市的外贸	
政策	(132)
第二节 我国外贸制度与关贸总协定的差距	

.....	(133)
一、进口产品不符合国民待遇原则	(134)
二、国别优惠背离最惠国待遇原则	(135)
三、关税与非关税壁垒达到不合理程度	(135)
四、部分商品价格的扭曲	(136)
五、在中国存在不同的经济制度	(136)
六、多数企业被排除在国际商业竞争之外	(137)
第三节 我国对外贸易体制的改革.....	(137)
一、对出口体制的改革	(138)
二、对进口体制的改革	(140)
三、加强与关贸总协定相适应的配套改革	(142)
附 录 关税和贸易总协定.....	(146)
后 记.....	(242)

第一章 关贸总协定简述

第一节 关贸总协定的产生和发展

一、什么是关贸总协定

关贸总协定(GATT)是《关税及贸易总协定》(General Agreement on Tariffs and Trade)的简称。它是关于关税和贸易准则方面的多边国际协定,是进行多边贸易谈判和解决贸易争端的场所,起着国际贸易组织的作用。它与联合国的国际货币基金组织和世界银行统称为世界经济体系的三大支柱,是一个有能力调整多数国家之间经济贸易交往中的关税和贸易政策的组织机构。

1947年4月,由美国、中国等23个国家共同起

草了一个《关税及贸易总协定》，同年 10 月 30 日缔约国正式签订该协定。1948 年 1 月 1 日生效，并在瑞士日内瓦设立最高权力机构和常务机构。关贸总协定现有 103 个正式缔约方，另有 8 个国家和地区（包括中国）正在申请加入或恢复地位，还有 29 个国家和地区沿袭殖民地时代的关系，适用关贸总协定。目前，缔约国之间的贸易额占世界经济贸易的 90% 左右，是一个全球性的经济组织，人们又誉称其为“经济联合国”。

关贸总协定的最高权力机构是缔约国全体大会，重大问题由缔约国全体大会做出决定，其程序是：(1)每一缔约国在缔约国全体的各种会议上都有投票权；(2)以投票的多数形成缔约国全体会议的决议。

关贸总协定的组织形式是：最高权力机构下设代表理事会、贸易和发展委员会和根据若干协议设立的专门委员会。代表理事会是缔约国全体在大会闭会期间的常设组织，负责处理日常和紧急事务，是缔约国全体的组织和执行机构。理事会成员是由所有要求成为其成员的缔约国代表组成，理事会主席由全体缔约方选举产生。代表理事会的所属常设委员会主要有：国际收支限制措施委员会、关税减让委员会、保障措施委员会、农产品贸易委员会、预测财政及行政委员会、数量限制及其他非关税措施工作组、国际贸易中心联合咨询组及其下属委员会等 17

个组织。贸易和发展委员会是专门处理发展中国家的贸易和发展问题,其所属机构有:保护措施分委会,最不发达国家贸易分委会等。根据若干协议设立的各项专门委员会有:发展中国家间优惠安排委员会、进口许可证委员会、纺织品委员会、反倾销委员会、补贴和反补贴委员会、技术性贸易壁垒委员会、海关估价委员会等。关贸总协定还设有一个由 230 多人组成的秘书处,包括总干事、副总干事、若干专家及工作人员组成的工作班子。秘书处由总干事领导负责。

关贸总协定的活动内容很多,但其中比较重要的活动主要有以下几个方面:一是进行多边贸易谈判;二是监督和实施多边贸易谈判中达成的各项协议;三是调解和解决贸易争端;四是审议世界贸易形势,检查关贸总协定工作计划的执行情况,提出新的工作计划。

二、关贸总协定的产生和发展

关贸总协定产生于第二次世界大战之后。当时,各资本主义国家为了自身的利益,都相继采取了贸易保护主义和关税壁垒政策。这些政策对当时处于经济扩张中的美国构成了极大的障碍。为了排除这些障碍,美国依仗自己雄厚的经济实力,利用其在资本主义世界中的影响,极力宣传发展贸易关系和加

强国际合作的重要性,极力主张贸易自由化。1946年2月,美国向联合国提议筹建国际贸易组织,联合国接受了建议并成立了筹备委员会。同年10月,联合国在英国伦敦召开贸易就业会议,美国在会上提出成立国际贸易组织的建议,并成立了起草委员会,对草案进行修改。1947年4月至10月,在日内瓦召开的第二次筹委会上通过了《国际贸易组织宪章》草案;在古巴的哈瓦那会议上通过了《国际贸易组织宪章》(又称《哈瓦那宪章》)。此后,有关缔约方就“宪章”中有关贸易政策的章节,加上在日内瓦会议上签订的123项关税减让进行了谈判修改,两项内容合在一起构成了一项单独协定,即《关税及贸易总协定》。

1948年5月21日,中国成为关贸总协定缔约方创始国之一。1949年新中国成立后,台湾当局非法窃取了中华人民共和国在关贸总协定的合法地位。1950年3月,台湾当局宣布退出关贸总协定,后于1965年以观察员身份列席关贸总协定有关会议。1971年10月我国恢复了在联合国的合法席位后,关贸总协定成员国遵循在政治问题上服从联合国决议的原则,于同年11月撤消了台湾当局观察员资格。从70年代后期起,我国又开始逐步同关贸总协定建立了联系。1981年,我国以观察员身份参加了关贸总协定主持召开的国际纺织品贸易协议谈判会议,并于1984年1月签署了该项协议。在不损害中

国缔约国法律地位的前提下,1982年以后,我国先后派出了一些代表,以观察员身份列席了关贸总协定缔约国大会及理事会等。1986年7月1日,中国常驻日内瓦联合国代表团大使照会关贸总协定总干事,正式提出了中国政府关于恢复关贸总协定缔约国地位的申请。1982年2月23日,中国政府向关贸总协定递交了《中国对外贸易制度备忘录》。1987年3月,关贸总协定成立了“中国缔约国地位工作组”,开始审议中国恢复缔约国地位的申请及提交的备忘录。

中国政府于1986年7月提出恢复关贸总协定缔约国地位的申请至今已历时六年,在这期间,关贸总协定就审议中国制度和经济体制改革问题已召开过十次中国缔约国地位工作组会议,基本上结束了对中国外贸体制情况的审议,已进入拟定恢复关贸总协定制定书内容的实质性谈判,中国重返关贸总协定,可望近期获得解决。

三、关贸总协定的宗旨和作用

关贸总协定的宗旨,正如它的序言所表述的那样:是缔约国“认为在处理它们的经济事务关系方面,应以提高生活水平,保证充分就业,保证实际收入和有效需求的巨大持续增长,扩大世界资源的充分利用以及发展商品生产交换为目的”。关贸总协定