



TRANSFORMATION AND CREATION:
CONSTRUCTION OF COMMUNITY ORGANIZATION
AFTER VILLAGE CHANGING
INTO COMMUNITY

转型与创生： “村改居”社区组织建设

杨贵华 著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

转型与创生： “村改居”社区组织建设

TRANSFORMATION AND CREATION:
CONSTRUCTION OF COMMUNITY ORGANIZATION
AFTER VILLAGE CHANGING
INTO COMMUNITY

杨贵华 著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

转型与创生：“村改居”社区组织建设 / 杨贵华著. —北京：
社会科学文献出版社，2014. 6

ISBN 978 - 7 - 5097 - 5789 - 5

I. ①转… II. ①杨… III. ①城市 - 社区建设 - 研究 - 中国
IV. ①D669. 3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 050855 号

转型与创生：“村改居”社区组织建设

著 者 / 杨贵华

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

责任部门 / 社会政法分社 (010) 59367156

责任编辑 / 谢蕊芬

电子信箱 / shekebu@ssap.cn

责任校对 / 李俊

项目统筹 / 童根兴 谢蕊芬

责任印制 / 岳阳

经 销 / 社会科学文献出版社营销中心 (010) 59367081 59367089

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 三河市尚艺印装有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/20

印 张 / 17.6

版 次 / 2014 年 6 月第 1 版

字 数 / 315 千字

印 次 / 2014 年 6 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 5789 - 5

定 价 / 69.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误，请与本社读者服务中心联系更换

▲ 版权所有 翻印必究

目 录

Contents

第一章 导论	1
第一节 研究问题的提出和意义	1
一 中国话语下的现实问题	1
二 “村改居”社区组织的意义	3
三 相关研究述评	6
第二节 研究思路、基本概念和框架结构	9
一 研究思路	9
二 基本概念阐释	11
三 本书的框架结构	13
第二章 城市化与社区组织的变迁	17
第一节 城市化和我国的城镇化进程	17
一 城市化和世界范围的城市化	17
二 中国的工业化和城镇化	22
第二节 城乡二元结构下我国城市化的路径选择	28
一 我国社会的城乡二元结构	28
二 城乡二元结构下我国城市化的两种路径	31
三 “村改居”路径的特征、内容和需要解决的问题	33
第三节 我国城乡社区组织及其变迁	38
一 相关概念阐释	38

二	计划经济时期我国城乡社区组织的演变	45
三	新时期我国城乡社区组织的发展	47
四	城市化进程中的“村改居”社区和“村改居”社区 组织	54
第三章	职能转换中的“村改居”社区居委会	60
第一节	“村改居”社区居委会的历史方位	60
一	村民委员会与城市居民委员会比较分析	61
二	由村委会向纯城市社区居委会过渡	66
第二节	各地“村改居”社区居委会建设和村（居）民 自治实践探索	74
一	设置社区服务站，承接政府延伸到社区的公共 服务	74
二	探索村（居）民自治的新载体	76
三	“村改居”社区居委会建设存在的问题	83
第三节	相关问题与思考	91
一	居民自治及其相关概念的厘清	91
二	社区居委会的职能定位	96
三	“村改居”社区居委会所应发挥的独特作用	98
第四节	加强“村改居”社区居委会建设的若干建议	101
一	健全“村改居”社区居委会组织体系	101
二	大力加强“村改居”社区居委会队伍建设	111
三	“村改居”社区居委会的工作拓展和创新	116
第四章	适应性转变中“村改居”社区党组织建设	123
第一节	城市社区党组织建设的提出及其发展	123
一	城市社区党组织建设兴起的背景	124
二	城市社区党组织建设的过程及其组织体系架构	127
第二节	城市化背景下的“村改居”社区党组织	130
一	农村基层党支部与城市社区党组织比较分析	130

二	“村改居”社区党组织的历史方位	137
第三节	“村改居”社区党组织建设的主要内容	143
一	探索和完善符合“村改居”社区实际的社区党组织 体系	143
二	大力推进“村改居”社区党员队伍建设	146
三	大力推进“村改居”社区党组织能力建设	152
第四节	加强和创新“村改居”社区党组织工作的若干 思考	153
一	在“村改居”社区建设中发挥领导核心作用的 思考	154
二	创新和完善工作载体、工作机制的思考	160
三	创新和完善社区党组织的领导机制的思考	166
第五章	发展中的社区新型服务组织	171
第一节	我国社区新型服务组织的主要类型及其存在的 问题	171
一	我国社区新型服务组织的主要类型	172
二	社区新型服务组织发展存在的问题	185
第二节	社区新型服务组织发展的理论解析	188
一	“公共服务”与我国社会转型中公共服务的发展	188
二	社区公共服务及其分类	192
三	社区公共服务的多主体参与和多机制运行	193
四	新型社区服务组织介入社区公共服务的意义和 优势	199
第三节	城市化进程中培育和发展社区新型服务组织的思考 和建议	203
一	政府要转变工作方式、全面积极履行职能	203
二	强化新型社区服务组织自身的能力建设	208

第六章 发育中的居民社团组织	214
第一节 发育中的社区居民社团组织	214
一 若干概念解析	214
二 社区居民社团组织的特征	217
三 我国社会组织 and 社区居民社团组织的发展	220
第二节 “村改居”社区居民社团的主要类型、作用、 面临的问题	223
一 “村改居”社区居民社团的主要类型	223
二 居民社团组织在“村改居”社区建设中发挥的积极 作用	233
三 “村改居”社区居民社团组织目前面临的问题	236
第三节 培育和发展“村改居”社区居民社团的思考 和建议	238
一 站在新的高度认识和重视居民社团组织建设	238
二 政府和体制内社区组织要为居民社团的发展创造 条件、提供保障	243
三 培育公民意识和公共精神，为居民社团发展注入 持续的内在动力	249
第七章 改制中的集体经济组织	255
第一节 农村集体经济组织改制的背景	255
一 我国农村集体经济组织的历史演变	255
二 “村改居”过程中原集体资产处置及其产权制度 改革	259
三 “村改居”进程中原村集体资产处置方式	264
第二节 “村改居”社区股份合作制和股份合作组织	267
一 社区股份合作制——多数“村改居”社区集体产权 改制的路径选择	267
二 原村集体资产产权改制的程序	269

三	“村改居”社区集体经济实施股份合作制改造的意义和绩效	271
四	“村改居”社区股份合作社组织存在的主要问题分析	273
五	完善“村改居”社区股份合作组织的对策建议	279
第三节	探索和选择“村改居”集体资产改制的多种组织形式	284
一	因地制宜地进行“村改居”和集体经济组织改制	284
二	社区股份合作组织的立法问题	287
三	公司化——社区股份合作组织转型的方向	299
第八章	社区组织建设与基层管理体制的改革创新	307
第一节	我国城乡基层管理体制之检视	307
一	我国基层管理体制的演变	308
二	我国基层管理体制进一步改革创新的必要性	310
第二节	社区管理体制改革的实践与思考	313
一	合理界定政府与社区居民组织职能	313
二	合理划分政府管理层级的权责	316
三	构建和完善社区组织体系	323
四	社会建设与社区管理体制的改革创新	325
参考文献	328
附录	概念索引	336
后 记	342

第一节 研究问题的提出和意义

一 中国话语下的现实问题

本项研究课题的题目为：“城市化进程中‘村改居’社区组织建设研究”。我把“村改居”社区组织建设置于城市化进程中或背景下进行研究，是有一番考虑的，有必要在“导论”中作些说明。

随着工业化和城市化的快速推进，我国许多城市周边的村成建制地实现了“农转非”，农村建制的“村民委员会”改为城市建制的“社区居民委员会”。这就是人们通常所谓的“村改居”。

“村改居”是一个地地道道的中国“特色”的话语。那么，为什么要“村改居”呢？理解这一点，有必要从城市化切入。

城市化，在我国也称城镇化^①，其通行的理解是指人口由农村向城镇集聚的过程。工业革命之前，尽管早就有了城市，但人类生产和生活以农业和农村为主。工业革命揭开了历史的新篇章，人类

^① 城市化和城镇化在内涵上有着细微差别，关于城市化的概念和本质，本书第二章将作进一步界定和说明。

生产和生活开始向以工业和城市为主转变。工业化和城市化相互促进，引发了生产方式、生活方式、行为方式的变迁，同时导致社会结构、组织、制度的适应性变化。在我国，20世纪70年代末，随着改革开放和社会主义现代化建设号角的吹响，我国城市化重新起步。特别是1992年以后，随着市场经济改革的全面启动，城镇化更是进入持续发展的快车道。诺贝尔经济学奖获得者、前世界银行副行长斯蒂格利茨甚至这样说：“中国的城市化与美国的高科技发展将是影响21世纪人类社会发 展进程的两件大事。”中国的城市化或城镇化，其规模之大为人类历史所未有，不仅是中国这样一个发展中的大国走向现代化的必由之路，而且会影响世界。但由于长期以来形成的城乡分割的二元结构，顺利推进并完成城镇化，并不是一件轻易的事。目前，我国城市化主要有两条路径，一是农村人口自发进城从业和生活，并逐步市民化；二是“村改居”，即出于城市化的需要，将城镇周边的农村人口成建制地由农村户籍转为城镇户籍，原农村建制的村民委员会改为城市建制的居民委员会。“村改居”始于20世纪80年代，进入90年代中期以后，在城市化快速推进和城市不断扩张的背景下，“村改居”工作也在政府的主导和推动下如火如荼地进行，在旧村改造、村民转职转产、集体资产产权改制、社区新型组织培育等诸多方面取得了可喜的成绩。“城市，让生活更美好”（Better City, Better Life）这是中国2010年上海世界博览会的主题。其实，不仅城市要让人们的生活更美好，城市化和“村改居”也应让人们的生活更美好。2013年全国“两会”以来，新一届中央领导明确提出“以人为核心的新型城镇化”建设理念，其深刻用意就在于此。

“村改居”是城乡二元体制依然存在条件下国家快速推进城市化的重要举措。但“村改居”又是一项十分复杂的社会工程，需要跨过一道道“坎”，不会也不可能全程凯歌。随着这项工作的深入，一些深层次的矛盾和问题已经凸显出来，引起决策层、学术界、基层工作者乃至“村改居”社区新老居民的广泛关注，社会上也有各种议论和担心。如何使城镇化的路走得更好？如何使“村改居”的

路走得更好？人们都以各自的方式进行着思考。

显然，“村改居”不是简单地换块牌子（将“村民委员会”变更为“居民委员会”）或居民户籍的变更（由农民变为市民），也不只是道路、居住环境、活动场所、居住格局等硬件设施的建设；同时也要在组织管理体制、公共服务和社会保障等方面与城市社区对接；就村民而言，又是从业领域、生活方式、行为习惯、思想观念等多方面的转变。可见，“村改居”虽然从表象上看发生在村域范围内，但实质上是大社会层面上工业化、城市化、现代化的要求，因而是全方位的农村城市化和农民市民化。有的城市提出“居住社区化、从业非农化、资产股份化、保障社会化、素质市民化”，大体包括了“村改居”的一些主要任务和目标，但不是全部。事实上，社区组织建设也是“村改居”建设中一项十分重要的工程，其建设质量对于“村改居”乃至城市化的发展具有举足轻重的意义。

二 “村改居”社区组织的意义

由于城乡二元体制在我国依然存在，要进行“村改居”，首先需要进行组织管理体制的转换，即撤销农村建制的基层群众自治组织——村委会，设立城市建制的居民委员会。与之相适应，基层管理体制也由以往的乡（镇）一村体制转变为街道办—社区体制（街—居制）。可见，转变组织管理体制对“村改居”的重要性是不言而喻的。但是，这不能停留在换牌子上，而必须实现组织职能、管理方式、体制机制的转型，这就要求加大“村改居”社区组织建设的力度。而“村改居”社区组织又有其特殊性和动态发展性，既不能简单套用城市社区组织的框架，也不能停留在农村基层组织建设的层次上，而必须立足“村改居”社区实际，自觉地开展建设。

目前“村改居”社区层面的主要组织还是党组织、居委会两个委员会，近年来有的基层政府也开始在“村改居”社区设置社区

服务站。人们一般称这些社区组织为体制内社区组织。总体说来，这些组织是在党的领导和政府主导下建立起来的，是党和政府开展社区建设的组织依托，也是党和政府联系群众的“桥梁”，在“村改居”社区发挥着“枢纽”的作用。但由于“村改居”社区成员在来源、结构上的复杂多样性，这些体制内社区组织在开展工作、履行职能时覆盖面不够宽，还不能很好地适应城市化发展对社区治理的新要求，不能很好地满足新老居民多元化、多层次的需要，未能有效地将外来务工人员及其家属等新居民纳入其服务和管理之中，未能很好地发挥使村民市民化的平台作用，未能成为吸引大众广泛参与、推进社区和居民全面、协调、可持续发展的有效载体。因此，迫切需要从城市化发展的要求和“村改居”社区的实际出发，积极推进“村改居”社区“两委”工作和服务重心的转变，并在完善组织架构、丰富工作载体、创新工作模式、强化队伍建设的探索创新中全面提升其能力。

近年来，适应社区居民多方面的需要，新型社区组织开始出现，并有了一定的发展。所谓新型社区组织，是相对于社区居委会、社区党组织、街道办事处等既有的社区组织而言的，泛指社区建设启动以来，新产生和发展起来的社区组织，既包括各类社区服务组织，也包括各类居民社团。从背景上看，有的是政府主导成立的，有的是居民组建但又属于正式的社区性社会组织，有的则是纯粹“草根性”的组织。如何培育和发展新型社区组织，以便与原有的社区组织互动互补，共同开展社会治理和社区服务，这是当今我国城乡社区组织建设面临的新课题，也是城市化进程中“村改居”社区组织建设的一项重要任务。

研究“村改居”社区组织建设，不能不涉及原村（组）集体经济组织的改制问题。受城乡二元体制的影响，城乡基层社区在组织体系和管理体制上有着明显的差别，尤其表现在，村委会负有促进本村经济发展和经营管理村集体资产的职能，而城市社区居委会不具有经济职能。要进行并完成“村改居”，就需要将原村委会管理的集体资产剥离并进行处置，这是“村改居”面临的重大难题，

也是“村改居”过程中的“瓶颈”。其中，以产权改制为主线的集体经济组织改革，更具有制度创新的意义。但是，应该说，这一实践探索仍在继续，作为制度创新标志的组织形态也远未定形，还是“进行时”而非“完成时”。

近年来，随着城乡一体化建设和社会管理体制改革创新提出的推进，“村改居”社区组织对新老居民的作用更加凸显，“村改居”社区组织建设意义也进一步彰显出来。“村改居”社区组织建设不仅是“村改居”社区建设的重要内容，也是“村改居”社区全面、协调、可持续发展的组织保障。加强“村改居”社区组织建设，也是我国加强基层社会建设和创新基层社会管理方式的重要举措。要将城乡社区建设成为管理有序、文明祥和的居民生活共同体，就需要居民、社区组织、基层政府及其机构、驻社区的单位、社会组织甚至企业等多种利益相关方合作共治，这就是社区治理的新理念。而社区组织在其中的地位和作用又是不可替代的，可以形象地称其为社区治理的“第一方阵”，因为它们与社区和居民的联系更紧密，更能将管理和服务融为一体。

加强“村改居”社区组织建设不仅具有重要意义，而且具有紧迫性。长期以来，我国的社会建设和管理明显滞后，尤其是对城乡社区生活共同体、社会组织等微观社会缺少自觉的建设意识。由于历史欠账，再加上社会转型和市场化改革未能正确把脉，社会矛盾和社会问题凸显出来，其中相当一部分沉淀于基层。这种现状显然不利于推进和谐社会的建设。进入21世纪，我国现代化建设已经站在新的历史起点上，但发展中不平衡、不协调、不可持续问题依然突出，特别是社会发展的“短板效应”突出。社会管理工作面临着更加错综复杂的形势、更加严峻繁重的任务。而目前我国社会管理特别是基层社会管理的理念、组织、体制、机制还不能适应新情况、新要求，相当一部分人习惯于用既有的方法解决复杂的社会问题，致使社会管理成本过高效果却不如意。而“村改居”社区又由于“亦城亦村”的过渡性、居民构成复杂、人口流动性大等特征，再加上处在政府主导的强制性制度变迁过程中，多重主体的利益相

互纠结，诉求各有差别，极大地增加了解决矛盾的难度。“村改居”社区组织预防和化解基层社会矛盾的任务更为突出。当然，这些组织由于植根于居民，活动于社区，在预防和化解基层社会矛盾方面又有其独特的优势。

三 相关研究述评

“村改居”工作启动后，日益引起人们的关注。但学术界的研究主要是从 21 世纪开始的，检索中国学术期刊（中国知网）全文数据库，主题包含“村改居”的文章最早出现于 2001 年，2001 ~ 2013 年共收录 507 篇；篇名有“村改居”的文章也最早出现于 2001 年，2001 ~ 2013 年共收录 260 篇。十多年间，还有一些研究“村改居”和“城中村”的著作面世。这些论著涉及经济学、政治学、社会学、法学、管理学等多种学科，当然也有多学科的综合研究。就研究内容而言，涉及集体资产改制，失地居民的就业和社会保障问题，“城中村”问题，党、政、经组织分离，“村改居”社区社会资本，“村改居”社区文化，“村改居”社区治理，“村改居”社区管理体制，“村改居”社区自组织发展。近几年，有的还以“村改居”为选题撰写了硕士或博士学位论文（焦彩霞，2007；胡建勋、陈灿辉，2008；彭恬、张海舰，2009；吴瑜、王继业，2010；张丽丽、李秀梅，2011；胡振光、高扬、徐正前，2012；杨宏伟、金乐，2013；等）。

“城中村”研究是一个与“村改居”社区研究相关联但又有区别的课题，学术界的关注和研究更早一些 [中国学术期刊（中国知网）全文数据库最早收录篇名有“城中村”的文章为 1996 年]。从严格意义上讲，“城中村”是在城市化进程中为新的城市建筑和城区所包围但建制依然为村民委员会体制的村落。但在实际生活中，人们往往把那些虽已进行“村改居”但依然保留村落特征和集体经济的“亦城亦村”的社区习惯地称为“城中村”。“城中村”问题、“城中村”改造、“城中村”转型、“城中村”村级资产改制

等一直吸引着学者的研究目光，已有大量论著出版和发表（房庆方、马向明、宋劲松，1999；郑庆昌，2002；李培林，2004；蓝宇蕴，2005；孙学文，2009；陈湛，2009；等）。

社区治理是我国社区建设在深入推进中越来越为学界关注的热点问题（陈伟东，2004；潘小娟，2004；史柏年，2004；王巍，2009；刘伟红，2010；董小燕，2010；吴群刚、孙志祥，2011；夏建中，2012；等）。其中，刘伟红的博士论文从社区组织运行机制的视角对社区治理进行了研究，并从体制运行的基础性组织之一——双重身份的居委会，体制发展的新型社区组织——贫弱的业委会，体制转型的承接性组织——社工与社区居民组织几个方面对社区组织展开具体分析，在此基础上还就社区组织间沟通协作制度加以讨论。近年来，有的学者也将社区治理引入“村改居”社区研究中。有的作者以从村落到社区的视角，分析了城市化影响下的“村改居”社区变革及社区治理（胡振光，2012），有的对“村转居”社区的治理机制、治理模式展开了进一步的研究（王权典、刘信洪、曾璇，2011；徐琴，2012；吴瑜，2012）。

由于20世纪90年代我国城乡不同的现实条件，当时党和政府首先倡导推动城市社区建设。所以，关于社区组织的论著，国内以往大多集中在城市社区组织的研究上（雷洁琼，2001；魏娜，2003；等），有的还就居委会进行了专门深入的研究（王邦佐，2003）。一些高校还成立了“城市社区建设研究中心”等研究机构。十七大以来，随着“建设管理有序、文明祥和的城乡社区”任务的提出，研究农村社区组织的论文开始增多，“村改居”社区组织建设也进入研究的视域。从已发表和出版的“村改居”社区组织的论著来看，所涉及的主要是集体经济组织产权改制，“村改居”社区居委会建设、“村改居”社区党组织建设、“村改居”社区组织体系和管理体制这些问题。

一些研究者基于城市边缘地带“村改居”社区的调查，提出要将“村改居”社区纳入城市社区建设视野，并作为社区建设的突破点和创新点；逐步将社区居民委员会与社区企业及有关经营开发行

为分开，将社区的公共事务管理和社区企业经营分离（高灵芝、胡旭昌，2005）。有的研究者提出“村改居”社区要以推进产权制度改革为契机，探索优化组织体系的路径，并就完善“村改居”社区组织体系进行了分析（徐睿，2010；等）。在关于“村改居”社区居委会的研究中，有文章指出：“村改居”社区居委会需要结合自身实际，在村委会和城市社区居委会之间寻求一个平衡点，借鉴村委会治理中的优势，规避现阶段城市居委会存在的不足和缺陷，走出一条适合并能促进本地区社会和经济发展的治理新路（王碧红、苏保忠，2007）。

在社区党组织建设研究上，杜德印主编的《社区党建工作创新研究》一书从理论和实践结合的角度，就社区党建工作创新的背景和基本思路、主要任务等，进行了分析研究（2009）。近几年，研究“村改居”社区党组织和党建的论著增多。这些论著对“村改居”后社区党建工作面临的新问题进行了梳理，并提出具体对策，如开创城市社区党建工作新格局（胡慧江，2007），构建适应“村改居”社区要求的领导体系（刘文罗，2009），对“村改居”后基层党组织的职能进行重构（张红云，2012）。有的文章运用政党生态分析范式，研究了在城市化进程中由体制变革形成的“村改居”社区党组织功能转型的问题（罗新阳，2012）。

集体经济组织要不要改制，又如何改制，这个问题不仅“村改居”社区急需破解，其实，发达地区一些推进农村城市化的地方，在没有“村改居”之前就开始了此项实践探索。如广东省广州市的天河区，早在20世纪80年代中期就开始探索农村集体经济产权制度和集体经济组织的改革，后来扩展到珠江三角洲和南方经济发达且处于城市化进程中的农村，并受到广泛的关注和研究（傅晨，2005；等）。在“村改居”社区，是由行政力量主导先撤村建居，再来对原村级（或村民小组）的集体资产进行处置，而集体资产的处置方式又制约着集体经济组织改制的路径选择。许多城市的“村改居”社区积极开展此项探索，地方政府也适时引导并规范。关注此项工作的研究人员，就“村改居”集体经济组织面临的问题、集

体经济产权改制的做法和程序、集体经济的新形式（社区经济合作社、社区股份合作社、社区股份合作公司等）等进行了许多调研，不仅推出了一批内容丰富的个案研究成果，有的还在理论研究和应用研究之间找到了“结合点”（高灵芝、胡旭昌，2004；孔有利，2004；王权典、江惠生，2008；轩明飞，2008；杜国明，2011；黄静晗、潘扬彬，2012；等）。

以上综述表明，十多年来，“村改居”社区组织建设研究植根于“村改居”社区实践的沃土，在跟踪、反思、提升中取得了多方面的进展。但也应指出，这些研究多是对体制内既有组织类型的研究，而对新型社区组织特别是体制外社区性社会组织的研究只能说刚刚起步。此外，现有的研究也存在着视野不够开阔的局限，特别是没有从城市化发展的高度就这些社区组织如何提供社区性公共物品、如何参与社区治理、如何满足居民多层次需求、如何提升建设能力等方面开展多方位的研究，也缺少从城市化和社会建设的高度对“村改居”社区组织体系进行的宏观思考和总体性设计。因此，“村改居”社区组织建设又是一项有待深化的研究课题。

第二节 研究思路、基本概念和框架结构

一 研究思路

本书立足于我国经济社会发展和城市化发展的实际，以科学发展观为指导，在广泛深入调研“村改居”社区组织建设的基础上，吸收和借鉴国内外经验和研究成果，着眼于居住社区化、资产股份化、就业非农化、福利社保化、服务公共化、组织网络化、素质市民化等“村改居”社区建设的目标，就“村改居”社区组织中的几种主要类型的建设，开展系统而深入的研究。这些组织类型有：职能转换中的“村改居”社区居委会、适应性转变中的“村改居”社区党组织、发展中的社区新型服务组织、发育中的居民社团组