

新政如何改变生活

1 小时看懂
新政
如何改变我们



新政 如何改变 生活

鳳凰 财经
finance.ifeng.com

人民东方出版传媒
 东方出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

新政如何改变生活 / 凤凰网财经 编. —北京: 东方出版社, 2014. 1

ISBN 978-7-5060-7210-6

I. ①新… II. ①凤… III. ①中国共产党十八届三中全会 (2013) —文件—学习参考资料 IV. ①D229

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 019046 号

新政如何改变生活
(XINZHENG RUHE GAIBIAN SHENGHUO)

编 者: 凤凰网财经

责任编辑: 黄晓玉 李治华

出 版: 东方出版社

发 行: 人民东方出版传媒有限公司

地 址: 北京市东城区朝阳门内大街 166 号

邮政编码: 100706

印 刷: 小森印刷 (北京) 有限公司

版 次: 2014 年 5 月第 1 版

印 次: 2014 年 5 月第 1 次印刷

印 数: 1—10 000 册

开 本: 880 毫米×1230 毫米 1/32

印 张: 4.5

字 数: 30 千字

书 号: ISBN 978-7-5060-7210-6

定 价: 28.00 元

发行电话: (010) 65210056 65210060 65210062 65210063

版权所有, 违者必究 本书观点并不代表本社立场
如有印装质量问题, 请拨打电话: (010) 65210004

编者的话

2013 年 11 月份召开的十八届三中全会，以及作为此次会议最重要成果的《中共中央关于深化改革若干重大问题的决定》（简称《决定》），为未来十年的改革确定了基本的方向和基调。十八届三中全会之后，相继召开的 2013 年中央经济工作会议、2014 年全国“两会”，先后出台的 2014 年中央“一号文件”以及各部委、各地方出台的具体政策或细则，我们认为都是以“约束政府权力，不断给市场放权”为灵魂的改革。

如果将这些从理念到文件，再到政策层面的变化统称为“新政”，不难发现，“新政”不仅开始改变国家的经济和社会，而且已开始改变我们每个人的生活、生意和工作，我们相信，这种影响将会越来越深刻。

为便于普通读者、企业家、机关干部等不同人群，在最短的时间内，通过翻阅一个个赏心悦目的图解、动画故事，全面了解以《决定》为主体的“新政”给我们每个人未来生活可能带来的改变，东方出版社和凤凰财经频道合作，尝试编写了这本《新政如何改变生活》。

在书中，我们虚拟了一个人物“小强”，并以动画和故事的方式，让他分别扮演普通民众、企业家、农民和农民工、公职人员、研究人员和教育人员等角色，切身感受“新政”给不同角色带来的变化。每幅画

面，除了主题、对话等内容，我们还辅以与之相应的《决定》原文，“中央经济会议”、“一号文件”以及具体的政策、改革方案或细则，个别地方还增加了我们的一些粗浅理解和判断。

“新政”是十八届三中全会的成果，也和中国的政治经济周期息息相关。因此，要想更全面深入了解，还需要对三中全会的基本知识、重要性以及十八届三中全会的相关背景有所了解。因此，在本书第二部分，我们以图解的方式，简单梳理了三中全会的一些常识和历史。以及十八届三中全会的召开背景、看点和亮点。结合这些内容，读者可以从更宏观的层面加深对“新政”主要内容和重要性的理解。

本书能在较短时间呈现给读者，应感谢风君和 EG365 工作室的智慧与汗水。但由于时间仓促，加之我们水平有限，书中如有错误不当之处，恳请广大读者批评指正。

凤凰财经·东方出版社

2014 年 3 月 15 日

目 录

第一部分 “新政” 改变每个人

“新政” 改变生活：对普通人的影响无处不在

1. 买东西 / 4
2. 迁户口 / 5
3. 高考 / 6
4. 重点班 / 7
5. 找工作 / 8
6. 工资收入 / 9
7. 收入分配 / 10
8. 延迟退休 / 11
9. 看病 1 / 12
10. 看病 2 / 13
11. 看病 3 / 14
12. 生育 / 15
13. 房地产税 / 16
14. 住房问题 / 17
15. 水电气价格 / 18
16. 废除劳教 / 19
17. 严禁体罚虐待 / 20

- 18. 网上信访 / 21
- 19. 网络民意 / 22
- 20. 食品安全 / 23
- 21. 去农村买房 / 24
- 22. 统一信息平台 / 25
- 23. 国家公园 / 26
- 24. 治理环境污染 / 27
- 25. 排污控制 / 28
- 26. 网络管理 / 29

“新政” 改变生意：自由开放有序的市场激发企业家精神

- 1. 企业家精神 / 32
- 2. 办理企业门槛降低 / 33
- 3. 审批程序简化 / 34
- 4. 民办银行 / 35
- 5. 准入机制 / 36
- 6. 资本下乡 / 37
- 7. 自由贸易区 / 38
- 8. 企业融资 / 39
- 9. 知识产权保护 / 40
- 10. 个人海外投资 / 41
- 11. 海外投资保护 / 42
- 12. 营改增 / 43
- 13. 人民币资本项目可兑换 / 44
- 14. 对外资进一步开放 / 45
- 15. 投资内陆 / 46
- 16. 沿边开放 / 47

- 17. 新丝绸之路 / 48
- 18. 文化产业进一步放开 / 49
- 19. 建立健全文化市场体系 / 50
- 20. 慈善免税 / 51
- 21. 养老产业 / 52
- 22. 绿色产业 / 53
- 23. 军工产业 / 54
- 24. 产能过剩 / 55
- 25. 创新驱动 / 56
- 26. 提高对外开放水平 / 57

“新政”改变身份：农民和农民工不再是“二等公民”

- 1. 宅基地买卖 / 60
- 2. 土地承包 / 61
- 3. 迁户口 / 62
- 4. 集体用地 / 63
- 5. 开农场 / 64
- 6. 农业补贴 / 65
- 7. 农产品市场调控 / 66
- 8. 农村公共服务 / 67
- 9. 同工同酬 / 68
- 10. 转社保 / 69
- 11. 征地 / 70
- 12. 关心留守人员 / 71
- 13. 基层民主 / 72
- 14. 国家粮食安全 / 73
- 15. 农产品质量和食品安全 / 74

- 16. 农业走出国门 / 75
- 17. 全程节约粮食 / 76
- 18. 农业科技创新 / 77
- 19. 农业可持续发展 / 78
- 20. 农村金融创新 / 79
- 21. 城乡一体化体制机制建设 / 80
- 22. 人的城市化 / 81

“新政”约束权力：对官员的制约和监督总算迈出了一步

- 1. 官邸制 / 84
- 2. 清理超公务配置 / 85
- 3. 干部亲属 / 86
- 4. 政绩工程 / 87
- 5. 区域协调发展 / 88
- 6. 扶贫进入官员考核指标 / 89
- 7. 纪委垂直化 / 90
- 8. 司法去地方化 / 91
- 9. 权力公开 / 92
- 10. 反腐 / 93
- 11. 审批制度改革 / 94
- 12. 协会脱钩 / 95
- 13. 文工团下岗 / 96
- 14. 公务员门槛 / 97
- 15. 干部选拔 / 98
- 16. 国企收入 / 99
- 17. 上缴资本 / 100
- 18. 化解地方债风险 / 101

“新政”让教育和科研回归常态：对教育工作者的影响

1. 院士不再终身 / 104
2. 校长轮流做 / 105
3. 少空谈，多实干 / 106
4. 教育系统去行政化 / 107
5. 私立学校 / 108

第二部分 “新政” 改变中国

十八届三中全会的要点和政策解读

- 《公报》有哪些亮点看点？ / 112
- 《决定》的要点和政策解读 / 116

三中全会那些事儿

- 什么是“三中全会” / 124
- 多久召开一次“三中全会” / 125
- 为什么大家关注“三中全会” / 125
- “三中全会”在哪里举行 / 126
- 会议发布什么纲领性文件，如何发布 / 127
- 《决定》与《公报》如何执行 / 127
- 历届“三中全会”回顾 / 128
- 结语 / 130

第一部分 “新政”改变每个人

十八届三中全会结束后第三天，即 2013 年 11 月 15 日发布的《关于全面深化改革若干重大问题的决定》（以下简称《决定》），洋洋 2 万余字，16 部分，60 条，对政治、经济、社会等众多领域，提出了改革方向与指导思想。十八届三中全会后不久，2013 年 12 月中旬召开的中央经济工作会议，以及 2014 年初的中央“一号文件”，不仅明确了 2014 年经济以及“三农”问题的工作重点，也为各个部委以及地方政府的具体政策定了基调，《决定》不断转化为一个个具体的政策。

不过在普通大众看来，包括改革理念、文件和政策在内的“新政”，多少有些高深，甚至枯燥，感觉和我们的现实生活距离有些远。但事实上，这些政策文件又和我们每个人的生活息息相关。为了能够以普通人的视角尽快看懂“新政”，我们虚拟了一位“小强”。他可以是进城务工的农民，也可以是学者、官员、企业家……其实，他就是如你我一样的普通人，从事不同的职业，却怀有相同的对美好生活的期盼。就让我们通过他的经历，来看看“新政”如何改变我们的生活、生意和工作的吧。

“新政” 改变生活：对普通人的影响无处不在

当小强就是张三、李四、王五，或者就是你我他时，他对生活的期盼是什么？正如习近平总书记早在 2012 年党的十八大上所说：“期盼有更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境……”那么，“新政”会让小强的生活发生哪些改变呢？

1. 买东西

以后打场高尔夫、买私人飞机，甚至买个高档包都要征税。

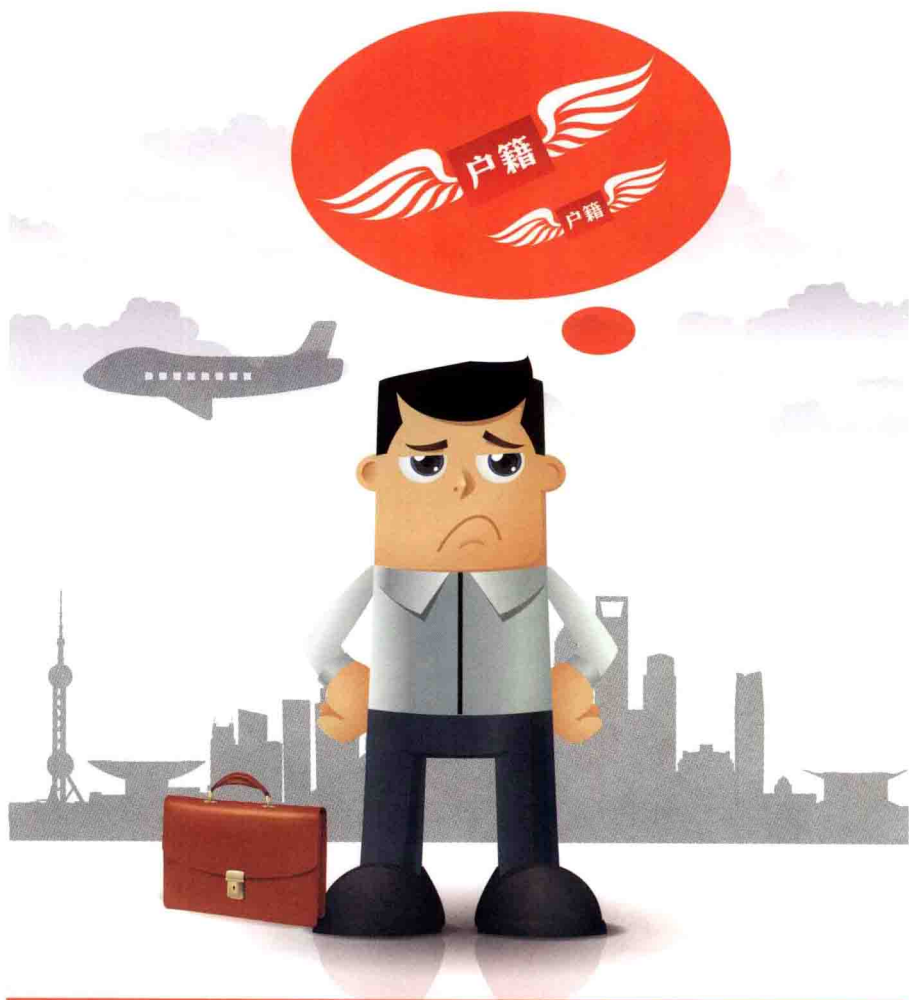
真是，买个爱马仕的包都要缴税呀……



《决定》说，调整消费税征收范围、环节、税率，把高耗能、高污染产品及部分高档消费纳入征收范围。

2. 迁户口

户口迁往特大城市，变得更加困难了。



《决定》说，合理确定大城市落户条件，严格控制特大城市人口规模。

3. 高考

同学们，以后高考不分文理了！外语将不列入高考了！不再一考定终身了！



《决定》说，推进考试招生制度改革，探索招生和考试相对分离、学生考试多次选择、学校依法自主招生、专业机构组织实施、政府宏观管理、社会参与监督的运行机制，从根本上解决一考定终身的弊端。逐步推行普通高校基于统一高考和高中学业水平考试成绩的综合评价多元录取机制。探索全国统考减少科目、不分文理科、外语等科目社会化考试一年多考。

4. 重点班

重点学校，重点班可能要取消了。



《决定》说，统筹城乡义务教育资源均衡配置，实行公办学校标准化建设和校长教师交流轮岗，不设重点学校重点班，破解择校难题，标本兼治减轻学生课业负担。