

城市市政设施管养行业 改革与发展研究

主编 杨智勇



同济大学出版社
TONGJI UNIVERSITY PRESS

城市市政设施管养行业 改革与发展研究

主编 杨智勇

课题领导小组组长:杨树丛

课题领导小组副组长:刁树理 魏亚辉 李 俊 孙小宝

课题组成员:郑州市市政工程管理处 杨智勇(主要执笔人)

郑州市市政工程管理处 孙小宝

石家庄市道桥管理处 张建军

上海市市政工程管理处 戴根鑫



同济大学出版社
TONGJI UNIVERSITY PRESS

内 容 提 要

市政设施管养行业属于国民经济基础领域,主要职能是维护市政设施正常运行和完好,但原有管养体制及运行模式已不能适应市政管养事业的发展需要。

本书通过对国内 100 座城市的调研,并重点分析了其中 60 座大、中城市的市政设施管养单位在市场化进程中取得的进展和存在问题。认为应从市政设施管养体制的历史沿革入手,研析存在的体制弊端,阐释改革滞后原因,借鉴国外相关先进经验,深入剖析行业属性特征及外部环境与内部条件,探索和选择合适的改革路径,沿着市政管养行业的发展方向,以创新理念引导转型发展,促成新时期行业改革目标的逐步实现。

本书可供市政设施管养行业企事业单位的干部职工学习、研讨,亦可提供相关管理部门参考。

图书在版编目(CIP)数据

城市市政设施管养行业改革与发展研究/杨智勇

主编. —上海:同济大学出版社,2013.7

ISBN 978-7-5608-5186-0

I. ①城… II. ①杨… III. ①市政工程—基础

设施—城市管理—体制改革—研究—中国

IV. ①F299.24

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 132679 号

城市市政设施管养行业改革与发展研究

主 编 杨智勇

责任编辑 曾广钧 责任校对 徐春莲 封面设计 陈益平

出版发行 同济大学出版社 www.tongjipress.com.cn

(地址:上海市四平路 1239 号 邮编:200092 电话:021-65985622)

经 销 全国各地新华书店

印 刷 同济大学印刷厂

开 本 787mm×960mm 1/16

印 张 8.5

印 数 1—2000

字 数 170000

版 次 2013 年 7 月第 1 版 2013 年 7 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-5608-5186-0

定 价 36.00 元

本书若有印装质量问题,请向本社发行部调换 版权所有 侵权必究

精研改革
助推发展

金德钧题

序

改革开放 30 多年,我国的经济建设和社会发展取得了举世瞩目的伟大成就。我们现代市政管养行业,正是沐浴着改革开放的春风,于 20 世纪 80 年代初期发端与兴起。伴随着改革开放的历程,市政管养行业的孕育成长和发展变革,凝聚了全国各级管理部门和行业同仁的巨大心血和一代市政人的青春奉献。如今,市政管养行业已经成为市政公用事业中一支重要的行业力量,市政管养事业在城市经济和社会发展中的地位和作用日益突出,行业在国民经济中的地位和社会各界与市民群众中的认知度显著提升,行业发展取得了骄人的成绩,并将迎来更为广阔的发展前景。

中国市政工程协会市政设施管理专业委员会为纪念改革开放 30 周年,于 2010 年底举办了以“改革与发展”为主题的全国市政设施管理养护行业高峰论坛,全面回顾和总结市政管养行业的发展历程,分析研究行业面临的问题和改革发展方向,促进行业跨越新的起点,实现新的发展。同时,国家住房和城乡建设部也适时向专业委员会下达了开展全国行业体制现状与改革路径研究的调研课题任务。调研工作历时 2 年,于 2012 年完成,并提交了题为《全国市政管养行业改革与发展研究》的课题调研报告,为住建部提供决策参考起到重要作用。

改革开放 30 多年国民经济的快速发展,特别是进入 21 世纪以来城镇化建设的高速发展,成就了市政管养行业发展的黄金时期。但基于历史性因素、行业自身属性及薄弱的基础条件,市政管养行业整体发展较为落后,行业发展存在一定的基础性问题和困难。与此同时,我国进入了新的历史发展时期,经济和社会发展面临新的深刻变革,市政管养事业也面临着前所未有的新挑战。2003 年以来,市政管养体制改革逐步深入,取得了阶段性进展和成效,行业发展萌动新的机制和活力。但行业改革总体

上仍处于探索和尝试阶段,改革的推进缺乏统一和规范,各城市改革的实施及改革后的机制运行均存在诸多问题,改革面临新的思考与抉择,改革需要新突破,并将进入全面改革的攻坚阶段。

当前,新的形势对改革进程中的市政管养行业提出更高要求。行业改革要一并推进行业转型和奠定行业的发展方向及框架,成为行业发展新的课题与挑战。为此,我们需要在前一阶段改革的基础上,全面深入地总结经验教训,厘清行业改革与发展当中的基础性重大问题,科学选定改革路径和发展模式,以继续坚持推进行业改革为动力,以体制机制创新为核心和支撑,解决现行体制存在的问题,推动行业走上规范、快速、持续发展道路。

我们在这一关键时期组织完成的调研课题成果,填补了行业长期以来理论研究和微观研究的空白,首次全面系统地梳理了行业历史沿革、行业改革发展现状和今后的方向,对指导行业研究,促进行业改革与发展具有重要意义。课题组成员以极大的热情、高度的责任感和严谨的态度,从分析市政管养行业基本现状入手,以经济学和公共管理学等为理论指导,通过参阅大量有关文献资料和全国问卷调查,对行业整体现状及改革基本情况进行系统分析,深刻把握行业属性和改革内涵,从国家经济体制改革及行业体制改革的历史演进、现实反思和未来趋势中,立足我国经济社会发展和行业实际,进一步明晰了行业改革路径和发展方向,并提出保障市政管养行业改革成功、构建新型管理体制和运行模式的政策建议,为行业研究工作提供了新视角、新方法和新方向。课题研究在深入提高行业改革的认知度和共识度,推动全国各城市的改革向尊重规律、系统推进、积极稳妥、规范有序的方向演进等方面取得研究成果,其影响和作用正在逐步显现。

党的“十八大”的胜利召开,又一次吹响了进一步深化改革开放的号角,党和国家新的领导人更是针对改革不断做出重要论述。习近平总书记强调:“改革要加强宏观思考和顶层设计,更加注重改革的系统性、整体性、协同性,同时也要继续鼓励大胆试验、大胆突破,不断把改革开放引向

深入。”李克强总理指出：“改革是最大红利，其目的就是让广大人民群众受益。”“改革要既有顶层设计，又尊重基层的首创精神。”“改革要善于在利益增量上做文章，同时稳妥推进存量利益的优化，减少改革的阻力。”“改革是渐进式的、累积式的，不可能一蹴而就，但也不能踟蹰不前绕着矛盾走。”

我们惊喜地发现，调研报告中提出的：“改革要在强化统一指导的前提下，以渐进式改革为主线，以增量改革为主要实现机制，充分发挥行业和地方‘两个积极性’，充分尊重行业规律和各地实际，选择具体的改革模式和市政管养运行机制”；“改革的实质推进，应坚持分步骤、分阶段的过渡性改革；要系统推进，配套实施；利益调整要实现职工利益和社会福利最大化”等改革指导思想和原则，与国家领导人的上述论述高度吻合。这使我们深深地感到行业改革与发展的强大力量，更加坚定了我们的勇气和决心，信心和希望。为此，我们将课题调研报告正式出版，使全行业能够充分共享这一工作成果，进一步发挥行业研究对行业实践的指导作用，并以此纪念行业的成长发展和巨大成就，感谢一代代市政人的默默奉献，展望行业未来发展的美好前景。

2013年将是中国加速改革的新起点。“沉舟侧畔千帆过，病树前头万木春”。新年伊始，衷心祝愿市政管养行业的明天更加美好！市政管养事业的发展更加辉煌！

是为序。



2013年

前 言

2002年末,原国家建设部以建城〔2002〕272号文发布《关于加快市政公用行业市场化进程的意见》的通知,我国市政公用行业市场化改革随之全面展开;2003年10月,中共中央作出关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定,进一步推动了改革步伐。“十五”、“十一五”期间,市政公用设施业投资快速增长,初步形成多元化投融资格局,建立了多种所有制和经营机制,竞争格局初现,设施数量大幅增长,行业服务质量与经济效益提高,同时促进了政府职能的转变。

为了纪念改革开放30周年,2008年6月,中央财经大学中国发展和改革研究院组织出版了《发展和改革蓝皮书——中国改革开放30年(1978—2008)》一书,在第十五章,对我国社会公用事业改革与发展30年进行回顾和总结。关于改革成就,其中写到:“市政养护体制改革有所进展。一些城市将市政设施养护作业对社会公开招标后,大大降低了养护成本,市政、园林、环卫部门也从原来繁重的养护作业任务中解放出来。”同时,《蓝皮书》在改革发展趋势及政策建议中指出:市政公用事业各行业应区别对待,对建设投资市场、经营市场和作业市场要分类指导。作业市场要对“市政设施、园林绿化、环境卫生等非经营性设施日常养护,在制定科学定额的基础上,通过招标发包方式选择作业单位或承包单位”。并且阐述了“针对不同的市场,政府承担不同的责任和义务,而路灯、绿化、道路养护等作业,地方政府财政应当保证这些行业的养护作业经费”的观点。

全国市政设施管养行业,作为市政公用事业的组成部分,毫无例外地也在市场化改革中经受洗礼,在改革的方针、政策指引下,展开了以转变职能及改组机构、培育市场主体、引入竞争机制等为主要内容的一系列改革举措。但是由于我国幅员辽阔、地区经济发展不平衡、城市规模差异较

大,改革进程总体上落后于其他行业且步履蹒跚。

当前我国面临经济和社会转型、社会进步与和谐发展新形势,这给市政设施管养行业提出了改革的更高要求,同时也给行业改革深入实施、推进行业转型和奠定行业发展方向提出了新的课题与挑战。改革进入攻坚阶段,面临新的思考与抉择。2011年3月,中共中央、国务院印发《关于分类推进事业单位改革的指导意见》(以下简称“指导意见”);2012年4月,“指导意见”全文公布。中央对分类推进事业单位改革作出了全面部署。这是我国第一次将事业单位作为整体改革的顶层设计,充分体现了改革的根本性、全面性和整体性,标志着我国事业单位改革和发展进入了新的历史阶段。而全国的市政管理事业单位总体改革进入实质操作阶段,将直接推动市政管养行业体制改革全面进程,对市政管养行业今后的格局和发展,产生根本性的影响。

为此,需要我们全面深入地总结市政管养行业前一阶段改革实践的经验教训,厘清行业改革与发展中的基础性和重大问题,准确把握养护(作业)市场化改革内涵,紧密结合管养行业实际,科学选定改革路径和发展模式。以坚持推进行业改革为事业发展的强大动力,以体制机制创新为核心支撑,解决现行改革存在的问题,推动市政设施管养事业持续健康发展,努力开创行业改革发展的新局面。

目 录

序	杨树丛
前言	
第一章 行业历史沿革及发展进程	(1)
一、我国城市市政设施沿革和发展简况	(1)
二、市政管养行业沿革和发展简况	(3)
三、当前市政设施管养行业发展存在的主要问题	(8)
(一) 行业主体地位羸弱,整体发展落后	(8)
(二) 深层次的体制性矛盾制约管养事业发展	(9)
(三) 设施分业化倾向影响行业整体发展	(10)
(四) 社会经济形态处于转型期,行业改革进入胶着期,发展走向不明朗	(11)
(五) 行业运行中的薄弱环节和具体问题较为突出	(11)
第二章 行业改革进程及存在的主要问题	(14)
一、新中国市政管养体制演化过程	(14)
(一) 1949—1979 年,市政设施“建管合一”时期	(14)
(二) 1979—2002 年,设施管养“分设建制”时期	(14)
(三) 2002 年至今,开启养护市场化改革探索实践时期	(16)
二、市政管养行业市场化改革进展状况	(16)
(一) 改革背景及政策导向	(16)
(二) 改革现状及成效	(17)
三、改革存在的主要问题	(19)
四、产生问题的主要原因	(20)

第三章 国外和香港地区改革经验与借鉴	(22)
一、国外改革情况	(22)
二、中国香港情况	(24)
三、启示与借鉴	(25)
(一)“他山之石,可以攻玉”	(25)
(二)弊端与缺点	(26)
(三)启迪与思考	(27)
第四章 行业改革路径探析	(29)
一、行业改革趋势分析	(29)
(一)现有改革模式分析	(29)
(二)当前改革面临的整体形势	(31)
(三)改革趋向分析	(35)
二、改革路径及重点任务	(36)
(一)改革理论分析	(36)
(二)行业改革内涵和关键环节	(39)
(三)改革目标和原则	(42)
(四)改革路径选择	(42)
三、改革配套机制和管理体系重构	(44)
(一)管理体系架构重建	(44)
(二)新体系的运行机制	(46)
(三)养护市场培育	(47)
(四)扶持发展养护企业	(48)
第五章 市政管养行业发展研析	(50)
一、行业发展方向和趋势	(50)
(一)行业定位和转型发展	(50)
(二)行业发展新阶段的主要特征	(51)

(三) 行业格局及主体变化	(52)
二、行业发展前景研判	(54)
(一) 行业发展前景广阔	(54)
(二) 行业发展面临的机遇	(55)
(三) 行业发展面临的困难	(57)
三、理念创新引导实现新时期行业发展目标	(58)
四、行业发展对策和建议	(59)
(一) 确保改革全面推进和总体成功	(59)
(二) 提供行业发展引导和支持保障	(59)
 第六章 结论	(63)
一、行业系统改革的紧迫性	(63)
二、改革与发展的指导思想和理念必须明确	(63)
三、高度重视管养体制改革的配套制度建设	(65)
结束语	(65)
 附件 1 全国 100 座大中城市市政设施管养单位机构设置情况调查	(67)
附件 2 关于印发《关于加快市政公用行业市场化进程的意见》的通知	(69)
附件 3 中共中央 国务院《关于分类推进事业单位改革的指导意见》	(75)
附件 4 国务院办公厅《关于印发分类推进事业单位改革配套文件的通知》	(83)
 参考文献	(118)

第一章 行业历史沿革及发展进程

市政设施是城市基础设施的重要组成部分,主要包括一般意义上的城市道路、城市桥梁、城市排水、城市道路照明、城市防汛(洪)等五大类设施。市政设施管养行业是在对这些设施进行管理和养护过程中逐渐形成并发展起来的。从行业历史沿革入手,考察设施管养体制演化,有利于从事物发展的角度看待改革进程及认识问题。

一、我国城市市政设施沿革和发展简况

城市道路是支撑城市市政设施主要技术指标的骨架设施和主要载体。以城市道路设施发展情况为主线,可以看出我国城市市政设施的发展脉络。

回顾中国古代道路及城市市政设施养护发展史,从商代“列树以表道,立食以守路”(《周制》)、“雨毕而治道,水涸而成梁”(《周礼》,“梁”即路脊)的原生萌芽状态,发展到盛唐官道的涵管齐全、“舍灯(古代燃油放在地上或挂在竿上的路灯)”密布、技术设施完善的封建规制顶峰,再到宋代的城与市开始融合,古代城镇道路修筑技术开始从官宦庭院向社会普及,并在明朝达到古代城市道路筑路技术高峰,无不凝聚着中国劳动人民的聪明智慧。清晚期水泥在城市道路应用、燃气式“路碾”的普及使用、电力民族工业初具规模及电光源路灯出现,共同为现代城市道路的雏形奠定了基础。我国古代排水的历史可上溯到新石器时代。河南省博物院保存的管径 200 毫米至 600 毫米不等的承插式排水陶管,接口平润,承插密实,流线秀美,工艺成熟,制式规整,则是二千六百余年以前的战国时代的佳作。隋唐之后,下水道成品进入范制;而在宋代,“市”的繁盛,城与市终于结合,成就了下水道成为城市道路重要的技术指标。19 世纪中期,水泥混凝土道路在上海率先出现,并有路灯、下水道作为技术范制指标,首开

现代城市道路之先河。民国十八年前后,我国华北率先掀起的“兴治道路”运动迅速蔓延全国,在各大城市涌动的筑路浪潮中,城市道路养护开始大量引进西方工艺和管理制度,出现一大批道路养护的地方规章。新中国成立前的原国民政府时期,市政设施非常落后,系统支离破碎,仅有沿海口岸城市、内陆的政治中心城市以及少数大城市稍具规模并设有相应机构。上海则早在前清租界时期就有了有关道路修筑、养护的费用规定(《上海租地章程(1845年)》)。解放前夕的上海工务局,设置了工务管理处和工务段,负责保养和维修道路等市政工程施工。

建国后,我国城市道路发展速度很快。在恢复时期,道路面积年均增长率达到391%;在第一个五年计划期间,年均增长率达到29%。但是,建设发展速度不均衡的态势也极为明显,三年自然灾害和困难时期的年均增长率仅为0.37%;“文化大革命”期间,1966年至1968年连续徘徊在3%的增长幅度;1975年至1977年,城市道路建设更是受“十年动乱”的影响,连续三年年均增长率仅为1%~2%。

城市道路增长率最高时期是1990年至2000年,即“八五”“九五”时期,城市经济发展保持了较为强劲的势头,城市整体实力明显增强,带动城市道路建设出现较快的发展速度。1990年,全国城市道路长度为9.5万公里,面积为10.1亿平方米,人均拥有道路面积3.13平方米,城市桥梁2.2万座;1995年全国城市道路长度已达到13.03万公里,面积为16.49亿平方米,人均拥有道路面积4.36平方米,城市桥梁3.2万座,分别增长了3.53万公里、6.39亿平方米、1.23平方米和1万座。2000年全国城市道路长度已达到15.96万公里,面积为23.79亿平方米,人均拥有道路面积6.13平方米,城市桥梁3.6万座。在该“五年”阶段,2001年与上一年度的增长率达到11%以上。

进入2000年后,我国城市化进程进一步加快,城市化率以每年1个百分点在提高,据统计,到2010年末,全国城市数量657个,全国城镇人口6.66亿,城市化率为49.68%(2011年底,城市化率为51.2%)。“十五”“十一五”时期,市政设施继续保持高速增长。2005年全国城市道路长

度为 24.7 万公里,面积为 39.23 亿平方米,人均拥有道路面积 10.92 平方米,城市桥梁 4.34 万座;比 2000 年分别增长了 4.74 万公里、16.56 亿平方米、4.79 平方米、0.66 万座。2010 年全国城市市政设施保有量为:城市道路长度 29.4 万公里,道路面积 52.1 亿平方米(年度递增率分别为 3.8%和 6.0%),人均城市道路面积 12.84 平方米;城市桥梁总数为 51162 座,其中立交桥 3511 座;排水管道长度 37 万公里。这一期间,城市市政设施发展不仅是数量的增长,其设施规模、技术水平及科技含量都发生了巨大变化,路网功能不断完善,大型、新型设施不断涌现。如北京市从二环路到六环路,都已建成没有“红绿灯标志”的城市快速道路系统;上海市相继建成我国城市中心城区规模最大、设施最齐全、功能最完善、全线实施电子监控和交通诱导信息发布的城市道路快速路网系统(高架道路、地面道路、地下通道)、具有世界一流水平的黄浦江大桥(斜拉桥、钢拱桥)及越江隧道(盾构、沉管、双层)等城市特大型桥隧;武汉、南京、重庆、青岛分别建成位于中心城区的特大跨江大桥、跨海大桥、玄武湖地下市政道路隧道以及黄海海底市政道路隧道;深圳市建成具有景观特色的深南大道,宽度达到 120 米,长度达到 20 公里,等等,体现了市政设施正在快步进入现代化新阶段。“十二五”时期,国家继续推进城镇化建设、构建综合交通运输体系、提高信息化水平的规划战略,预示市政设施管养将由传统的土建领域、向机电、信息系统等综合高新科技领域全面拓展。

二、市政管养行业沿革和发展简况

东北地区是我党领导建立新政权后全国城市市政设施养护管理建制单位设立最早的地区。1947 年,东北一些城市就率先组建了建设局“岁修”工程队,以维修道路为主业。全国解放伊始(1950 年前后),郑州(1951 年)、南昌(1952 年)等内地省会城市和大城市纷纷成立相应机构。1953 年以后,许多城市组建市政工程公司,大规模开展市政工程施工,各城市的道路维修机构和队伍并入市政公司,实施“建、管、养”一体化。其后,各城市的市政设施维护队伍在不同时期又经历了精简、分设、合并等过程。

1979年12月日国务院办公厅转发原国家城市建设总局《关于加强市政-engineering工作的意见》，就市政-engineering工作的方针和任务、管理体制、定员标准等18个方面的工作提出了意见。明确要求各城市的“市政-engineering的管理体制，按其业务性质，可分为基建施工和养护维修两部分。分别设市政-engineering公司(处)和市政-engineering管理处(所)。”同时，专门配套颁布了五大类市政设施养护维修的人员配置定额标准。20世纪80年代，各地市逐步开始实行市政设施维护管理机构的独立建制。1982年8月，原城乡建设环境保护部颁发《市政-engineering设施管理条例》，提出统一管理、加强养护、积极改善、逐步提高的方针，同时指出“大城市和特大城市的市政-engineering设施，可以实行市、区两级管理”，各级地方政府更加重视城市市政基础设施的维护和管理，在发挥市政设施功能方面采取了许多卓有成效的措施和办法，以保障设施完好状况并逐年加以改观。

1985年，部分城市有感于城市经济体制改革形式下市政-engineering管理维修行业面临信息闭塞、沟通不畅困局，由石家庄、西安、重庆、成都等城市倡议组建全国市政设施管理情报网。1986年，在原城乡建设部城建局市政处关心指导下，经过一年筹备，1986年12月上旬召开成都会议，最终正式成立市政设施管理委员会，由全国21个城市的24个委员单位组成。国家城建总局有关主管领导出席会议并对开展养护管理体制调研问题提出具体要求。1992年4月，根据中国市政-engineering协会成立大会和第一届理事会议精神，“中国市政-engineering协会市政设施管理专业委员会”正式定名。目前，该行业组织已有会员单位96家，遍布30个省、自治区和直辖市，会员单位职工总数约12万人，代表着全国657座城市的三十余万职工的市政设施养护管理队伍。市政设施管理专业委员会的存在，改变了市政设施只有部门管理没有行业管理的状况，并为汇集行业智慧和力量、推动市政设施管养事业的不断发展起到了重要作用。

1991年，原建设部开始组织全国城市市政设施完好状况联查活动；1994年，建设部开始在国家级新闻媒体上公布当年“全国城市道路设施联查情况”，成都、哈尔滨、长沙、海口、大连、厦门、上海、合肥、青岛、天津、石

家庄、北京、太原、济南等 14 座城市的道路完好状况达到优秀等次检查标准,受到建设部的表彰。1996 年,国务院正式颁布《城市道路管理条例》,以行政立法形式,为维护城市道路完好提供法规保障。此后,全国省会城市全都陆续颁布市政设施或城市道路(桥梁)管理地方法规。至此,全国的市政设施维护事业进入“黄金”发展阶段。

进入 21 世纪,国家经济社会进程催生市政设施管养事业又面临一系列的挑战和发展机遇。其时代契机主要有:一是国家经济实力增强,地方财政年度收入超常规增长,各城市为拉动内需而举办的国际、国家级重大活动增多,如国际奥林匹克运动会、世界博览会、亚洲运动会以及众多的地方“特色搭台、经贸唱戏”活动。二是我国重大灾害对城市功能严重损害而亟待建设和完善的应急抢险机制,如南方低温凝冻灾害、汶川和甘南大地震、长江流域特大洪水和东北汛情抢险。三是中央在应对国际金融危机中以“拉动内需”为主的国民经济调整思路,以及各地城市政府在开展“小康社会建设”和“构建和谐社会”中对民生工程及城市基础设施建设力度加大。市政设施管养行业凸现出增强城市功能、服务民生工作、保障道路畅通的重要性,表现出这一行业具有的不可替代的特征。按照对 100 个大、中城市的市政设施维护单位调查,被评为市级以上文明单位的占到 95%;其中有 20%被评为省级文明单位,太原市市政工程管理处于 2010 年 1 月被中央文明委命名为“全国文明单位”。

市政维护行业的经济实力也有大幅度增强。目前,全国大、中城市市政设施管养行业的从业职工人数已有 30 余万人(其中固定职工 8 万人),施工能力达到年度工作量 210 亿元,拥有固定资产近 60 亿元(不含市政设施)。在设施维护能力方面,据不完全统计,2010 年度市政养护维修(包括大修)单位总产值超过 10 亿元的城市有 9 座,省会城市中有 20 个市政养护维修单位的年产值超过 3 亿元;绝大部分省会城市的年度市政养护维修(包括大修)总产值超过亿元。

市政维护队伍作为导向型、服务类产业,在大力推进科技进步,实现高新技术产业化等方面,同样有长足进步,努力与城市经济社会发展的需