

# 珠海文史

趙傑初

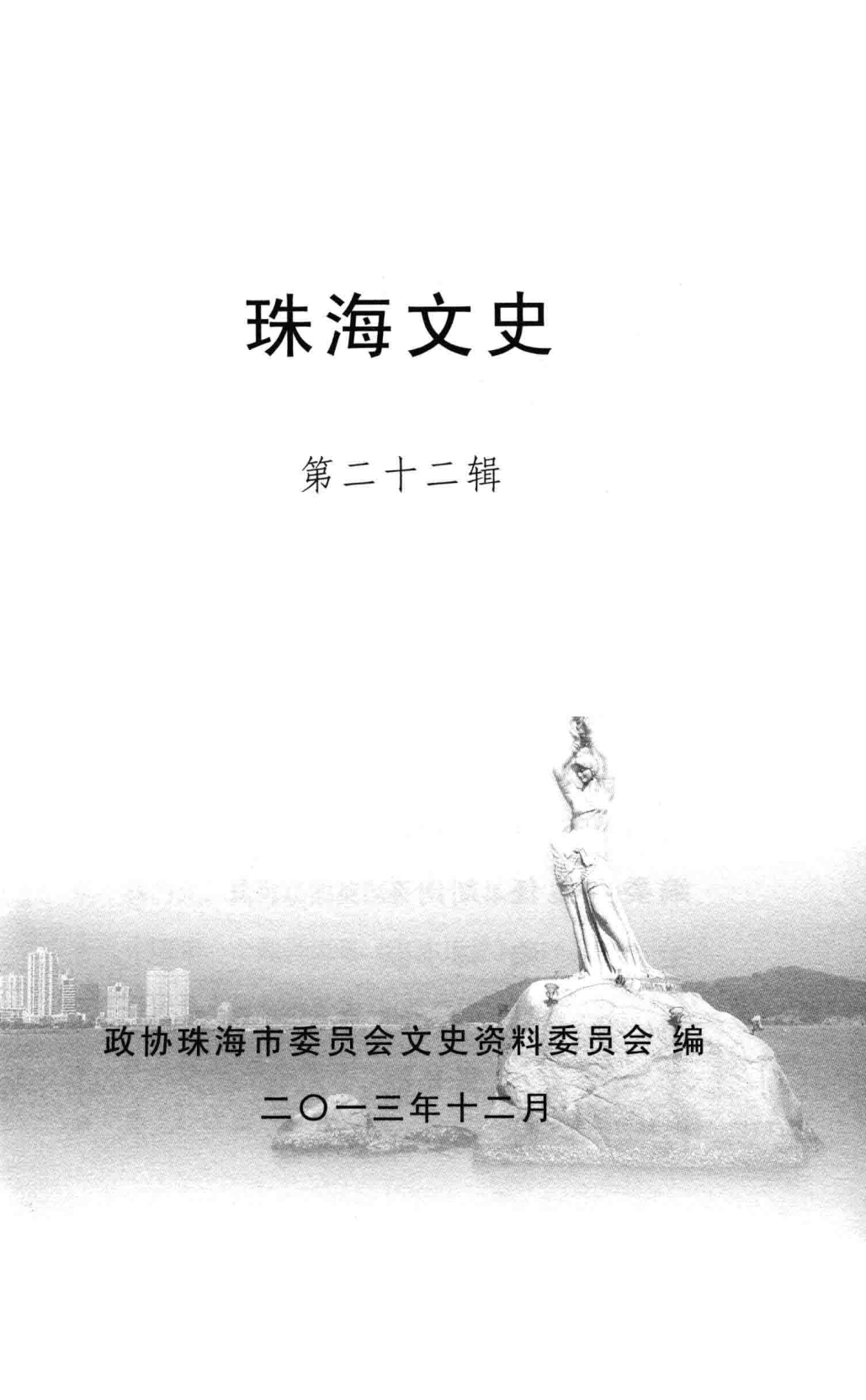


第22輯

文史資料委員會

# 珠海文史

第二十二辑



政协珠海市委文史资料委员会 编

二〇一三年十二月

# 珠海文史

第二十二辑

## 《珠海文史》编委会

总 顾 问 钱芳莉

顾 问 严锦华 金展扬 吕明智

刘青华 罗碧坚 陈 杰

邓锐明 何仲文

编 委 主 任 熊豪品

编委副主任 刘向东

主 编 郑小跃

编 委 刘亮明 肖一亭 何志毅

杨长征

校 对 杨长征 蔡欢欢

# 目 录

## 口述历史

- ◆ 率先实行土地“五统一”“珠海模式”在全国推广  
/李南华口述 陈素壁整理/1
- ◆ 上世纪六十年代我在南水税所工作的回忆  
/柯桂香口述 梁振兴整理/8
- ◆ 抗大熔炉育新人/唐景雄/15
- ◆ 难以预料的事件/唐龙彬/25

## 人物春秋

- ◆ 具有民族气节的珠海人/唐榕达/30
- ◆ 杨门允，珠海籍的英国侨领/梁振兴/40
- ◆ 中国第一个翻译雨果《悲惨世界》的人/唐文一/49
- ◆ 国民党人眼中的杨匏安/赵艳珍/52
- ◆ 悼念穗如/唐绍明/61
- ◆ 唐文一年表/唐榕达/63

## 历史钩沉

- ◆ 珠海的全国第一（系列一）/市政协文史委/67
- ◆ 珠海赛车史略/市政协文史委/71
- ◆ 珠海县治及县名的由来/何志毅/75
- ◆ 清代香山书院和学堂/门晓琴/78
- ◆ 斗门镇已湮没的村庄/赵承华/89
- ◆ 斗门镇各自然村史略/赵承华/93
- ◆ 南屏甄贤学校简史/钱肇忠/113
- ◆ 珠海澳门早期历史文化的特点/肖一亭/121

## 地方风物

- ◆ 唐家湾唐族资料点滴/唐观挺/145
- ◆ 《三灶八景诗》初步整理记/杨长征/149
- ◆ 三灶“诗经”发掘整理记/彭俊美/155

## 故土情深

- ◆ 清明归乡情满怀/唐地/158
- ◆ 热爱家乡也有遗传基因/唐景雄/163

# 率先实行土地“五统一” “珠海模式”在全国推广

李南华口述 陈素壁整理

从某种意义上说，改革开放三十五年来，在珠海经济特区众多“敢为天下先”的创新中，1988年开始的土地管理制度改革“五个统一”无疑影响甚为深远。

1991年，国务院在珠海市召开全国土地管理体制改革的现场会议。国务院副总理邹家华在会上说：“珠海市土地实行‘五个统一’是珠海市土地管理体制改革的核​​心内容，‘珠海模式’应该在全国积极推广。”

## 因由

当年珠海市委、市政府通过对珠海市内市外进行广泛社会调查后发现，改革开放初期一些市区有大量土地被各类企业、财团打着开发的旗号，以极低廉的价格和土地补偿一个片一个片、一个区一个区征用圈走了。这些被圈走的土地迟迟没有开发，而是囤积居奇，待价升值才开发。政府负债筹巨资投入到土地上的基础设施所创造的价值，全部转到了企业、财团，国家和农民得不

到任何好处，实属国有资产流失，国家和地方政府实在难以承受。与此同时，政府在统筹全市规划时发现，由于土地没有掌握在政府手中，政府在全市功能布局受所有权限制，没有谋篇布局的主动权，难以保证城市科学规划建设的要求，致使城市规划层次低，建设凌乱。正因为这两个主要原因，1985年1月2日，珠海市委、市政府第一次在珠海市三级干部大会上正式部署土地统筹预征工作。之后，先征收了香洲14个村庄的农田和蚝田。到1990年，全市的土地已基本上预征了。

因此，土地管理“五个统一”是珠海市在总结前期土地管理和特区建设经验教训的基础上，在积极探索、稳步开展土地管理体制和使用制度改革的实践中不断完善的。

珠海从1979年建市，至1995年，这17年间，珠海市和经济特区的土地管理工作大体可划为三个阶段。第一阶段：从1979年到1984年，土地管理和开发无章可循，各用地单位可以直接向农村要地；第二阶段从1985年至1986年，根据国务院土地管理“两个条例”的精神，市政府成立征地办，用地单位可以直接向农村征地，市政府征地办只是协助办理手续，属于低价或无偿划拨，无限制使用土地；第三阶段从1987年至1995年，国家颁布了《土地管理法》，市政府制定了土地征用补偿办法，取消了用地单位直接向农民征地的做法，由国土局实行统一征地，逐步建立和完善“五个统一”的土地管理制度。土地管理从此走上依法、依规管理的轨道。

## 说改革

土地管理真正做到了“土地一家管，批地一支笔”，为了对

土地审批进行严格把关，当时市政府成立了土地审批领导小组，由梁广大市长亲自担任组长，我担任副组长。所有用地项目都要先报到规划局，规划局再报到领导小组进行严格审查。与此同时，过去的多头分散管理也变为由国土局一家统一管理。

当时我既是市委常委，还是国土局长，这种职位安排在全国都没有先例，这也说明了当时市委、市政府对土地管理工作的重视。为了落实“五个统一”，土地管理工作也被放到政府工作的重中之重的位置，不管大会小会都强调土地管理的重要性。

通过认真总结经验教训，珠海市委、市政府认识到，土地是国家和政府的重要资源，也是城市建设的基础和物质载体。珠海市委、市政府对土地管理、城市化建设高度重视。经过多年研究，决定对珠海市的土地管理体制和使用制度进行彻底的变革。遵循《土地管理法》，并借鉴外地行之有效的经验，结合珠海经济特区的具体实际，确定了由市政府统一高度集中的土地管理“五个统一”体制，即“统一规划，统一征地，统一管理，统一开发，统一出让”，实行有偿、有限期、可流转（使用权）的使用制度。这就是著名的“土地五统一”政策。

这一举措，对土地管理实行“五个统一”，体现了珠海市对土地管理复杂而系统的社会工程有机的统一；体现了城市土地、行政统一管理的原则；体现了市政府对土地高度统一管理下的有关部门分工负责的管理方式和有效提高土地集约利用水平的利用方式；体现了以地养地、以地建设城市，走“投入—回收—再投入”的自我积累、良性循环的道路；体现了垂直领导，统一管理，有力的机构设置；体现了“开源”与“节流”并举的方针和



土地消长平衡的关系。

1996年,经全国人大常委会的授权,珠海市人大常委会将我市土地管理改革的成功经验,通过立法的形式确定下来,制定了《珠海市土地管理条例》《珠海市环境保护条例》《珠海市规划条例》等,使我市国土管理进一步科学化、系统化,极大地提高了我市国土管理的水平。

## 成效

现在看来,在全国首开先河的“五个统一”土地制度改革对珠海经济的长期发展同样意义重大。

在1991年国务院和1992年国家土地管理局分别在珠海召开的全国土地管理体制改革的现场会议以及1993年中央、国务院在北京召开的全国土地管理制度改革会议上,他代表珠海市委、市政府向参加会议的领导汇报了珠海市土地管理“五个统一”的做法。时任国务院副总理的邹家华将珠海土地实行“五个统一”称为珠海模式,同时指示说:“为适应社会主义市场经济的需要和发展,土地管理工作只能加强,不能削弱。”1994年时江总书记视察珠海,对珠海的土地管理模式给予了高度赞扬和肯定。

关于珠海市自1988年实行“五个统一”土地管理体制和有偿、有限期、可流转的使用制度后所取得的效益,可以包括良好的社会效益、生态环境效益和经济效益等方面,具体地是十个方面的表现:

第一,加强了广大干部群众对土地的价值观念。对珍惜和合理利用每寸土地,有偿、有限期、可流转使用土地的观念意识大

大加强。第二，有效地保护了耕地。按照省的要求严格划定基本农田保护区，并通过市人大常委会审议作出决议，以法律形式保护基本农业耕地面积的落实。第三，合理清理建市以来的非农用地。凡是已占而不用土地，多占少用闲置的土地，一律由市政府收回，并合理地计算原成本和利息补偿。第四，有效地保障了城市总体规划的实施，保护了生态环境。由于实行了土地管理“五个统一”，我市规划和土地管理才能够根据城市总体规划的要求，按照高标准超前规划的要求，严格把好项目选址，用地工程评审关。市领导带头严格执行规划，有关职能部门加强土地监察和城市监察，有效地制止了乱占、乱建的行为，从而使城市总体规划得到了有效的实施。第五，有效地促进了农村、乡镇企业的迅猛发展和乡村城市化的进程。为适应土地管理“五个统一”的需要，按照城市规划法实行规划控制用地。市政府每年都对控制用地的农村集体提前支付一定金额的土地补偿费，以作农村、乡镇发展经济的启动资金。同时，在实行规划控制用地的过程中，还分别给县、区、镇、村预留一定数量的办企业生产、生活用地，对报建收费给予特殊的优惠政策。有力地推动了农村、乡镇企业的发展。目前，特区范围内的乡镇已基本实现了城市化，缩小了城乡差别。开发建设的西部地区，自 1992 年全市实行“五个统一”土地管理之后，农村经济每年都持续增长，农民生活也逐年得到改善，生活水平不断提高。第六，市政府掌握了控制基建规模和落实产业政策及调控房地产市场的行政、经济和法律手段。由于实施“五个统一”，政府对什么项目该扶持，什么项目该暂缓，什么项目该控制，完全掌握在手里，有效地掌控了基建规模、土

地价格和商品房价格，促进了整个房地产有计划地发展，不会出现过热的现象，并能有效地实施福利房、商品房、微利房和市场商品房的开发建设，更好地解决城市居民住房问题。同时，市政府还能灵活调配，为一部分特别是高科技项目、出口创汇项目、开放性农业生产项目等提供优惠政策的扶持。这些做法，促进了产业结构合理化，坚持了规模、速度和效益的统一。第七，有效地加强了沙、石、土和矿产资源的统一和管理，促进了综合开发和合理利用。为适应土地“五个统一”的需要，我市对沙、石、土和矿产资源实行了统一管理、统一规划、统一勘探、统一计划开采、统一收取资源费的方法，基本理顺了矿产资源管理和土地管理的关系。这种有规划、有计划的资源开发，不但提高了沙、石、土和矿产资源综合发展的经济效益，更重要的是有利于生态环境资源的保护。第八，推动了殡葬改革。从 1990 年开始，根据统一规划、统一征地、统一开发的要求，我市对特区范围内的所有坟地进行了清理。通过清理，增加可使用可供建设的土地 3500 多亩，不再有死人与活人“争地”的问题，为特区建设增加了一笔巨额的土地资产，取得了显著的社会效益和经济效益，此举措也得到了港澳同胞、海外侨胞和广大人民群众的支持和赞扬，称市政府为公益性事业做了一件大事。1990 年省政府还在珠海市政府召开全省现场会议，特别推广珠海殡葬改革的经验。第九，促进了土地后备资源的开发和利用。珠海市地处珠江下游，可以围垦造地的资源丰富，目前可用于围垦造地的滩涂达 70 多万亩。市委、市政府根据滩涂资源的特点和优势，贯彻“开源”与“节流”并举的方针，提出“建设用地一亩，造地十亩”的战略目标。

从建市以来，全市投入围垦造地的资金已达 18.5 亿元，围垦造地 29.55 万亩。对于这些围垦土地，实行宜农则农，宜渔则渔，宜建则建，提高了土地后备资源的开发利用效率。第十，土地开发、城市基础设施建设的投入得到回收，实现了土地开发和城市建设“投入—回收—再投入”的良性循环。这种自我积累的城市建设良性循环机制，使珠海市和特区的城市基础建设后劲不断增强。后劲发展有土地资源保障，土地建设资金也有来源。三十五年来珠海市造地开发工程、珠海港区建设、珠海机场建设、珠海桥梁、大小道路，市区和大西区开发、供水工程等，相当部分基础设施建设的资金投入都得益于土地回收的资金。

（口述者时任珠海市委副书记，后任市人大常委会主任。本文经口述者审阅）

# 上世纪六十年代我在南水税所 工作的回忆

柯桂香口述 梁振兴整理

税务工作是保障国家财政来源、促进社会经济发展的一项重要工作，能当上一名税务工作者，为国家聚财理财是无上光荣的。我从1962年2月参加珠海税务工作之日起，到2001年在珠海市国家税务局退休为止，39年来四次出入于税务部门，遇过不少困难和挫折，但始终热爱这份工作。

1962年2月，我还在香洲公社大姑墟小学当代课教师的时候，闻说珠海县税务局在南屏公社新成立税站要招收工作人员，我立即去报名。原因很简单，税站在南屏，我家在南屏，在家门口上班，不用晴天雨天地远奔香洲大姑墟村去学校讲课。那时候，珠海与中山两县的行政体制刚刚分离，珠海刚恢复了县建制，税务急用工作人员，我很快就被安排在南屏税站工作。上任之初，税局领导嘱咐我，平时要认真学习政策和业务，工作要切实做好两件事：一是要明确税务工作是面向群众的工作，做到热情服务、廉洁自律；二是要明确自己的岗位责任，开展工作要做到遵章守法、有条不紊。我只有初中文化，大道理懂得不多，却时时牢记

领导的嘱托，以此自我常作对照检查。

我在南屏税站的工作量不多，只是走访相关单位联系业务，在办公室里为收税开开税单而已，几个月后便调到前山税所工作。前山是个以农业为主的大公社，其农业税由粮食部门代扣代缴，但是，前山地缘接近澳门，工商业和边境贸易比较发达，税务工作比南屏税站多得多，每天来交税的人排着队从柜台站到门口。屠宰税、产品税、劳务税，我每天要开出发票和税单一大叠一大叠的。我尽管工作忙，却是坐在办公室里操作，不拍风吹日晒，时间长了人也变得肥白了。一天，税局的领导找我谈话，要给一点艰苦的工作，锻炼锻炼我，把我调到珠海最西部的南水税所去。那时候正是学雷锋活动掀起高潮，党叫干啥就干啥，我服从领导安排，于1963年9月的一天，打起铺盖就出发。

现在的珠海南水镇因有高栏深水港而扬名，从市区香洲驱车经珠海大桥直达高栏港车程只用1个多小时。而50年前的南水是个海岛公社，是个“台风之头、供电之尾，汽车不到”的地方，全公社20多个自然村分布在高栏、荷包、文湾（即南水公社所在地）、连湾四个大海岛上，除了公社所在地的码头街路有平坦道路之外，其余的都是山路、田埂路，主要交通工具是船。有石岐至南水的客船、运输帆船，还有渔业捕捞大队的机动船。出发到南水的那一天，我从南屏村家门步行到前山河，乘渡船过河，在前山寨东门乘岐关公共汽车到中山县石岐镇，第二天转乘客船再到达珠海县的南水公社，时间花了一天。因为我要到海岛地区工作，所以每月工资加了两元，共29元。那年，我18岁。

南水，旧时曾叫浪白滘，与连湾山南北一海相隔，东西相通，

浚海之南叫南水，浚海之北叫北水。这里有广阔的海面和滩涂，海岛风光旖旎，是一个以渔蚝业为主、农业为辅的公社，交通虽不便，但是个鱼米之乡。南水税所就设在南水村的街道上。税所工作人员有郑国生所长和张植贤、刘志刚及我，共4人，兼管三灶税站和小林税站。南水公社的税源和税种的数量不多，农业税由粮食部门代扣代缴，比较大宗的税收有水产品税、高栏的盐税、南北山和上下金龙4个村的砖瓦税、大基湾石场等产品税，以及涉及到千家万户的屠宰税。为培育税源，我们曾参与公社党委组织青年到荷包岛去开采钨矿，谋求发展工矿企业，但因该矿藏品位低又销路不畅，只好作罢。我在税所最大的工作量就是每月都要到各海岛、各生产队走一趟，一方面向群众宣传国家有关税务的法规和政策，另一方面下乡征收屠宰税、砖瓦税、盐税、产品税，争取早日将税款缴归国库，支援国家建设。

在南水本岛下乡征收税款，要起早摸黑、翻山越岭一天可以返回。到北水蚝场、连湾各村去征收税款，就要乘船渡过浪白浚，走半天山路去，走半天山路回。而到高栏和荷包两岛去征收税款，则要候得乘船去，又要候得乘船返，遇天气阻滞，还得在岛上滞留几天才能回到税所。那时候的渔农村没有招待所，没有饭堂食店，没有公共厕所。下乡开展税务工作得自带背包、被盖，睡在大队的办公桌或打地铺，自己想办法解决吃饭问题。要冲凉到山坑，要大小便到农家粪坑。粪坑是个大粪缸架着两块棺材板，下面满是屎虫涌涌浮动，脚跟踏上两块棺材板晃晃地摇。上世纪六十年代初，蒋介石集团在台湾叫嚣“反攻大陆”。据内部消息，美蒋特务机关曾从港澳派特务船只到高栏码头、小林涌口、三灶

湾等地活动。而我们征税工作多半是单独行动，钱财和单据系在身上。税局领导再三吩咐，要我们时时要保持高度警惕。

第一次到高栏岛征税令我终生难忘，那时候的高栏岛保存着原始的自然生态，我仿佛进入了一个童话世界。

高栏岛矗立在珠江口鸡啼门外，由观音山、童子山、铁炉山三座大山在海中隆起，组成一个个宽阔的三角型海湾和峡谷，在海湾和峡谷里聚落着沙白石、綯牛顶、高栏、西坑、荷包围和飞沙、铁炉7个自然村。这里山高林绿石奇，海滩宽阔，蓝天白云下雄鹰飞翔，宁静的村庄升起袅袅炊烟，不时传来短短的鸡鸣狗吠声。我们到高栏岛去主要为征收盐税和屠宰税，也为当地人发展生产出点子，培育税源。高栏人自古男渔女耕，民风淳朴，我们下乡多数寄宿于普通人家之中，和他们兄弟姐妹相称。我从南水港乘船到高栏码头在海上颠簸了近两个小时，寄住在沙白石村，第二天要去飞沙村收税。飞沙村地处高栏岛的东面，我沿着沙白石村的山溪登上山脊，再翻过几座山头走了两个多小时山路才到飞沙村。在飞沙村征税完毕，接着，第二天要到铁炉村征税。铁炉村地处高栏岛的东南面，从飞沙村到铁炉村要趟过一条河，要翻越一个大山坳。河水深至齐胸，没桥。要过河，我看见高栏人不论男女都脱光裤子，一手将裤子、工具等顶在头上，一手捞起上衣，半裸身子趟过河去。而我初来贵地，上天知我羞耻，不敢学样，只好赤脚湿衣带水趟过河去。要翻越观音山与铁炉山之间的大山坳，山鸡野鸟声声怪叫，不时在身前扑翼而飞，云雾缠绕山谷，树影如人影。路过“鬼仔潭”，听说那里曾是海盗杀人的地方，皮毛有点发寒。我一个人走这段路，真有点心惊。不过，



高栏人都是热心肠的人，对外来同志特别好客盛情，这又给我无限的安慰，人心相知，工作起来也很顺利。之后，我每月都要到高栏、荷包等海岛收税，对这里的人们倍感亲切。那时候全社会提倡学雷锋做好事，每次下乡总想为基层干部、贫下中农多做一些力所能及的事。1965年4月，高栏岛飞沙村的一位五保户托我从南水购买猪仔带给他饲养，我不敢推脱，代购了一条猪仔从南水乘船到高栏码头，再背着猪仔翻山越岭送到飞沙村交给这户人家。在路上那猪屎猪尿撒在我身上，这五保户看见了，她感激不尽。

按政策法规征税上缴国库是税务工作人员的第一责任。在当年，人们都在贫困线上劳动，要将劳动的汗水钱落到你手上那真不容易。我们下乡宣传国家政策都是十遍百遍地 toward 纳税人讲解，讲解税款用在国家建设、国防开支和公共事业发展上，讲解每个劳动生产者都有向国家纳税的光荣义务，让纳税人明白事理才乐于交税。1964年南水大基湾石场有一帮来自潮汕地区的打石工人，专为围垦（红旗）八一大围的解放军部队开采石料，用以建造营房。他们开工时近一年，工程量很大，石料产品税须经他们同意再由驻军部队代支代结。我到南水大基湾石场征询他们意见，要征收石料产品税时，多数石场工人闷不哼声，几次下去做宣传工作他们才勉强同意交税。那天，我们按他们的总收入计税征收，一共收到税款七千多元。他们有个别人不高兴了，其中有一人瞪了我一眼，走到一边背着我，用潮汕话说：“收了我们这么多钱，等于抬走了我们一台发电机——我杀了她！”我出生于海丰县，听懂潮汕话。为了安全起见，我到驻军营房去，请部队