

【 城市学文库·流动人口论丛 】  
CHENGSHIXUEWENKU LIUDONGRENKOULUNCONG

王国平 总主编

# 农民工市民化<sup>①</sup> 与内需拉动研究

杭州国际城市学研究中心 编

杭州出版社

王国平 总主编

# 农民工市民化与内需拉动研究

——第三届“钱学森城市学金奖”征集评选活动获奖作品汇编

(上)

杭州国际城市学研究中心 编

杭州出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

农民工市民化与内需拉动研究:全2册/杭州国际  
城市学研究中心编. —杭州:杭州出版社,2013.11  
(城市学文库·流动人口论丛/王国平总主编)  
ISBN 978-7-80758-875-7

I. ①农… II. ①杭… III. ①民工—城市化—研究—  
中国②扩大内需—研究—中国 IV. ①D422.64②F124

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 265300 号

# 农民工市民化与内需拉动研究

杭州国际城市学研究中心 编

---

责任编辑 钱登科 王 凯

特约编辑 尚宇晨

封面设计 赵 辛

出版发行 杭州出版社(杭州市西湖文化广场 32 号 6 楼)  
电话:0571-87997719 邮编:310014

排 版 杭州万方图书有限公司

印 刷 杭州广育多莉印刷有限公司

经 销 新华书店

开 本 710mm×1000mm 1/16

字 数 919 千

印 张 49.75

版 印 次 2013 年 11 月第 1 版 2013 年 11 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-80758-875-7

定 价 148.00 元(全 2 册)

---

(版权所有 侵权必究)

# 城市学文库编辑委员会

总主编： 王国平

副主编： 许勤华    徐立毅    俞东来    张建庭  
          董建平    顾树森    马时雍    陈新华  
          杜  卫    王金定    庞学铨    裴长洪  
          钱永刚    于景元    郑杭生    牛凤瑞  
          宁越敏    郑新浦    童  健

编  委： （以姓氏笔画为序）

|      |      |      |      |
|------|------|------|------|
| 马  云 | 王水福  | 王建沂  | 方建生  |
| 卢春强  | 史  建 | 刘  颖 | 江山舞  |
| 阮重晖  | 阳作军  | 吴太普  | 何  俊 |
| 应雪林  | 辛  薇 | 沈建平  | 张  勤 |
| 陈  跃 | 陈菊红  | 尚佐文  | 金  翔 |
| 周先木  | 赵  晴 | 胡  伟 | 胡征宇  |
| 聂忠海  | 徐海荣  | 翁文杰  | 曹  强 |
| 廖  玗 | 黎青平  | 滕建荣  |      |

# 总 序

城市是人类文明的摇篮、文化进步的载体、经济增长的发动机、新农村建设的引领者，也是人类追求美好生活的阶梯。中国城市化是中国经济社会发展的核心动力和扩大内需的最大潜力，也是人类进步和全球经济增长的强大引擎。

21 世纪是城市的世纪，21 世纪的竞争是城市的竞争。当前，中国城市化进程已进入高速发展期，过去 30 年，中国经历了世界上规模最大、背景最复杂、受益人口最多的城市化进程。2011 年是中国城市化带有标志性的一年，全国城市化率首次突破 50%。据中国科学院统计，未来 30 年，中国城市化率将以每年 1% 的速度增长，预计 2030 年中国城市化率将达到 70%，中国将用 50 年的时间，走完西方发达国家需要 100 年才能走完的路。城市化的加速推进，既带来了千载难逢的发展机遇，也引发了人口膨胀、环境污染、交通拥堵、“千城一面”、住房难、上学难、就医难、征地拆迁难等一系列“城市病”。

中国城市化中出现的种种“城市病”，大多是城市的“综合征”、“并发症”、甚至是“疑难杂症”，依靠现有的城市规划学、城市社会学、城市经济学、城市管理学、城市人口学、城市生态学等十几个独立城市学科，采用“头痛医头，脚痛医脚”办法，进行专项研究治理，其结果往往是顾此失彼、得不偿失。为此，当代杰出的科学家钱学森先生早在上世纪 80 年代，就提出要把城市作为一个复杂的巨系统，必须用系统科学方法进行研究，要建立一门应用性、综合性的城市学学科，开展城市学研究。我们认为，对于城市“复杂巨系统”，所产生的种种“城市病”，只能采用钱学森倡导的综合系统、集成创新的方法，也就是城市学的方法进行研究。但时至今日，城市学在中国还没有成为一门显学，高速的城市化，正在呼唤应用性、综合性城市学的诞生。

为了适应中国城市化的发展要求,探索破解“城市病”治理路径,寻求中国城市科学发展模式,实现“城市,让生活更美好”的城市居民愿景,2010年杭州市委、市政府专门成立了全国第一家城市学研究机构——杭州国际城市学研究中心。为了推进应用性、综合性城市学研究工作,我们专门搭建了《城市学文库》这一研究平台。《城市学文库》既是城市学研究的主要载体,也是汇聚城市学专家智慧的重要平台。《城市学文库》由“城市学论丛”、“城市学译丛”、“城市学教科书”和“城市学蓝皮书”组成。其中“城市学论丛”是城市学研究成果的展示平台,包括城市学重大课题研究论丛、城市学专项课题研究论丛、城市学研究征集评选活动专题论丛、城市学研究个人论丛等;“城市学译丛”是国际城市学研究交流的重要载体,包括城市学译著、城市学译文集等;“城市学教科书”是城市学学科建设的重要教材,包括城市学学科教材、城市学经典案例汇编、城市学专业资料选编、城市学讲义等;“城市学蓝皮书”是城市学研究的年度研究报告,包括综合性蓝皮书、专题性蓝皮书、年度性蓝皮书等。

杭州国际城市学研究中心作为从事城市学研究的专门机构,我们希望通过编纂出版《城市学文库》,全方位、多角度地研究破解中国“城市病”的方法途径,探索中国特色的城市化道路,为推动中国城市科学发展,作出应有的贡献。

是为序。

王国平

2012年12月

# 前 言

近年来，杭州国际城市学研究中心（简称：杭州城研中心）秉承杭州籍杰出科学家钱学森先生的城市学思想，以“打造立足杭州、面向全国的城市学智库”和“中国城市学研究的杭州学派”为目标，以探索城市化的“中国模式”和研究治理中国“城市病”为己任，按照问题导向的学术研究思路和方法，选择中国城市化中最为突出、党委政府最为关注、市民群众反响最为强烈的“城市流动人口问题”、“城市交通问题”、“城市教育问题”、“城市医疗卫生问题”、“城市住房问题”、“城市土地问题”、“城市文化遗产问题”和“城市生态环境问题”等八大“城市病”，作为城市学研究工作的重点，开展一系列的研究、征集、评选、交流活动。我们设想借鉴“诺贝尔奖”的评选模式，开展钱学森城市学金奖征集评选活动，并以八大城市问题研究为基础，逐步形成八大门类的“钱学森城市学金奖”。2010年至2012年，杭州城研中心先后以“农民工的户籍与市民化问题”和“城市交通问题”为主题，开展了第一届、第二届钱学森城市学金奖、西湖城市学金奖征集评选活动，分别编辑出版了《中国农民工问题研究——首届城市学研究优秀成果征集评选活动优秀作品汇编》、《中国城市交通问题论丛——第二届钱学森城市学金奖征集评选活动获奖作品汇编》，得到了社会各界的广泛好评。

2012年12月至2013年11月，杭州城研中心围绕“城市教育”、“城市流动人口”、“城市交通”三大问题，开展第三届钱学森城市学金奖、西湖城市学金奖征

集评选活动。其中,“城市流动人口问题”征集活动的主题是“农民工市民化与内需拉动”,活动共收到国内外参评作品 320 余篇(部),成果形式包括专著、论文、研究报告。我们邀请了流动人口问题相关领域的专家,对应征的作品进行预选、初选、初评,产生了入围 50 强的作品。在此基础上,我们组织专家开展通讯评审,评选出 20 篇入围作品。2013 年 12 月,我们将召开由国内权威专家参与的专家评审会,最终投票产生“城市流动人口问题”的“钱学森城市学金奖”1 名、提名奖 10 名、优秀奖若干名。

为便于学术传播交流,杭州城研中心对“城市流动人口问题”征集主题的 50 篇入围作品进行汇编,在 2013 年中国城市学年会召开之际,编辑出版了《农民工市民化与内需拉动研究——第三届钱学森城市学金奖征集评选活动获奖作品汇编》,并编入《城市学文库·流动人口论丛》之列。由于时间匆忙,水平有限,不足之处恳请各位领导、专家批评指正。

杭州国际城市学研究中心

2013 年 11 月

# 目 录

|                                                                                                            |                  |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|
| 户籍制度改革与农民工市民化的路径 .....                                                                                     | 李 强 胡宝荣(1)       |
| 有效推进农民工市民化的微观考量 .....                                                                                      | 刘传江(14)          |
| 农民工“进城落户”意愿与中国近期城镇化道路的选择 .....                                                                             | 张 翼(27)          |
| 基于农民转移转化的城市化发展研究                                                                                           |                  |
| ——以浙江省为例 .....                                                                                             | 刘 亭(47)          |
| China's floating population and their settlement intention in the cities: Beyond the<br>Hukou reform ..... | 朱 宇(64)          |
| 杭州市农村居民城镇化对社会管理创新的影响及对策研究 .....                                                                            | 龚上华(86)          |
| 农民工市民化与户籍改革:对广东积分入户政策的分析 .....                                                                             | 刘小年(103)         |
| 户籍制约下的居民消费 .....                                                                                           | 陈斌开 陆 铭 钟宁桦(115) |
| 农民工汇款如何影响农户的生活消费支出                                                                                         |                  |
| ——来自江苏和安徽农户调查数据的分析 .....                                                                                   | 王美艳(131)         |
| 长三角城市农民工消费方式的转型                                                                                            |                  |
| ——对长三角江苏八城市农民工消费的调查研究 .....                                                                                | 严翅君(148)         |
| 地位结构、制度身份与农民工集体消费                                                                                          |                  |
| ——基于深圳市的实证分析 .....                                                                                         | 周林刚(161)         |
| 进城农民工消费的实证研究                                                                                               |                  |
| ——南京市 578 名农民工的调查与分析 .....                                                                                 | 钱雪飞(173)         |
| 消费社会与“新生代打工妹”主体性再造 .....                                                                                   | 余晓敏 潘 毅(188)     |
| 流动人口的城市融入与消费潜力释放分析 .....                                                                                   | 石智雷 谭江蓉 褚清华(216) |
| 农民工住房消费的影响因素分析 .....                                                                                       | 董 昕 张 翼(241)     |
| 社会保险对进城农民工家庭消费的影响 .....                                                                                    | 卢海阳(259)         |

|                                   |                      |
|-----------------------------------|----------------------|
| 中国农民工城乡双锁定工资决定模型 .....            | 郭继强(279)             |
| 农民工城市融合中的“收入悖论”                   |                      |
| ——基于武汉市“农民工生存状况”调查的实证分析           |                      |
| .....                             | 孟颖颖 邓大松(294)         |
| 工作转换对城市农民工收入增长的影响 .....           | 黄 乾(308)             |
| 农民工工资歧视的计量分析 .....                | 谢嗣胜 姚先国(325)         |
| 农民工及其各职业群体工资性别差异之比较分析             |                      |
| ——基于珠三角农民工的追踪数据(2006—2008年) ..... | 罗忠勇(336)             |
| 低工资水平下城市农民工的劳动供给模型 .....          | 夏怡然(351)             |
| 影响农民工务工收入的因素分析                    |                      |
| ——基于浙江省杭州市部分农民工的调查 ...            | 龚斌磊 郭红东 唐 颖(365)     |
| 改革开放30年中国流动人口社会保障的发展与挑战 .....     | 郑秉文(379)             |
| 养老保险“便携性损失”与农民工养老保障制度研究 .....     | 刘传江 程建林(405)         |
| 流动人口医疗保险影响因素研究                    |                      |
| ——基于全国流动人口动态监测数据的分析               |                      |
| .....                             | 刘志军 杨敏敏 刘天剑 王 宏(416) |
| 农民工参加不同社会养老保险意愿及其影响因素研究           |                      |
| ——基于江苏五地的调查 .....                 | 姚 俊(457)             |
| 乡城流动工人医疗保险覆盖率及其影响因素的经验分析          |                      |
| ——基于大连、上海、武汉、深圳、重庆五城市调查数据 .....   | 王 震(468)             |
| 中国城市农民工社会保障影响因素实证分析 .....         | 王 冉 盛来运(487)         |
| 农民工家庭人口迁移模式及影响因素分析 .....          | 朱明芬(500)             |
| 新农合对农村劳动力迁移的影响:基于全国性面板数据的分析       |                      |
| .....                             | 秦雪征 郑 直(517)         |
| 土地权益在农民工城乡迁移决策中的作用研究              |                      |
| ——以南京市1062份农民工问卷为分析对象             |                      |
| .....                             | 陈会广 刘忠原 石晓平(536)     |
| 城市农民工的家庭迁移行为及影响因素研究               |                      |
| ——以北京市为例 .....                    | 洪小良(550)             |

## 农民工的身份定位与流向决策

——基于同期群效应模型的分析 ..... 董延芳 刘传江 胡 铭(565)

## 产业转移与劳动力回流背景下农民工跨省流动意愿的影响因素分析

——基于中部地区六省的农户调查 ..... 郭 力 陈 浩 曹 亚(577)

## 中国城乡迁移对代际经济支持的影响

——基于社会性别视角的研究 ..... 张烨霞 靳小怡 费尔德曼(591)

## 上海中心城区流动人口公共设施使用强度特征研究

——以虹锦社区为例 ..... 王 德 顾 晶(609)

## 城市农民工地方立法：问题分析与实践反思

——以 1984 至 2000 年六省（市）地方立法为对象 ... 唐 鸣 陈荣卓(626)

## 江苏省农民工城市融入程度的代际差异研究 ..... 何 军(648)

## 农民工创业地点选择的影响因素研究

——来自沿海地区的实证调研 ..... 赵浩兴(662)

## 农民非农初职间隔及其影响因素作用的代际差异

——基于 CGSS2006 调查数据的实证研究 ..... 郭云涛(673)

## 移民和城市居民的就业渠道存在差异吗？

——基于 2002CHIPS 数据的实证分析 ..... 卜茂亮 张三峰(685)

## 城市化进程中青年农民工的城市融入与身份认同 ..... 周明宝(697)

## 农民工市民化的制度创新

——基于广东省的实证研究（专著内容摘要） ..... 傅 晨(722)

## 中国农民工市民化研究（专著内容摘要） ..... 单菁菁(729)

## 国家权力与社会结构视野下的农民工城市化（专著内容摘要） ..... 熊贵彬(736)

## 中国农民工市民化：社会成本视角的研究（专著内容摘要） ..... 张国胜(746)

## 扩大内需的人口经济学：人口转变、人口政策影响经济增长可持续性研究

（专著内容摘要） ..... 李通屏(759)

## 漂泊与寻根：流动人口的社会认同研究（专著内容摘要） ..... 郭星华(766)

## 农民工改变中国

——农村劳动力转移与城乡协调发展（专著内容摘要） ..... 甘满堂(776)

# 户籍制度改革与农民工市民化的路径

李 强 胡宝荣

(清华大学社会科学学院)

**摘 要：**当前我国城镇化和市民化发展进入了新阶段、新时期。户籍制度是市民化过程中一个最基本的方面。由于我国现行户籍制度中“嵌入”了太多的利益，以及在人口迁移方面的严格管理，使城乡之间、城市之间的户口出现了一定程度的价值化和等级化的趋势。近年来，全国部分地区推行的各式各样户籍制度改革模式，如严格控制型、有限开放型、全面放开型等，虽然使城乡二元的户籍制度开始有所松动，但城市之间的户口等级差异却有进一步加剧的趋势，从而使得农民工市民化的问题似乎变成了一件既可能又不可能的事情。因此，老一代农民工群体中就自发地形成了一种特殊的市民化路径，即就地或就近市民化。然而，随着新生代农民工的兴起，原先的就地或就近市民化路径开始遇到巨大的挑战。因此，未来我国必须进一步深化户籍制度改革，让农民工有更多的机会、更多的选择去实现市民化，使城镇化逐渐从“数量增加”向“质量提升”转变。

**关键词：**户籍制度；户口等级；城镇化；市民化

当前我国城镇化和市民化发展进入了新阶段、新时期。合理有序推进城镇化，不断促进人口市民化，不仅是当前我国社会主义和谐社会建设的一项紧迫任务，也是全面建成小康社会的一个基本条件。而这其中，自然离不开户籍制度改革的推动。党的十八大报告明确强调：“加快改革户籍制度，有序推进农业转移人口市民化，努力实现城镇基本公共服务常住人口全覆盖。”

户籍制度作为一项基本的人口管理制度，应当说是一切社会管理的重要基

础。不仅中国存在户籍管理制度,国外同样也有类似的政策和方法<sup>①</sup>,而且功能也都基本相似,大致包括两个方面:一是人口信息登记,二是人口迁移管理。在国外,户籍制度多称“民事登记”、“生命登记”或“人事登记”<sup>②</sup>,其功能主要在于人口信息的登记和管理,登记内容十分详细,管理特别严格;而在人口迁移管理方面相对宽松,迁移基本自由,一般很少进行限制。

我国的户籍制度在人口迁移的管理方面十分严格。居民必须达到迁入地的一些准入条件后,凭迁出地有关部门核发的准迁证,方能予以迁移;在此之前,居民的各项社会福利和权利难以得到保障。也正因为如此,户籍制度在我国城镇化和市民化的过程中有着一种核心的地位,对整个社会经济的发展产生了直接而又深远影响。

## 一、我国户籍制度的形成与问题

在中国,户籍制度古已有之,最早可追溯到周朝。《史记》中记载,周宣王“料民于太原”,其中“料民”即是清查统计人口的意思。后来,虽然形式不断变化,但户籍制度一直以来都是历代王朝的一项基本社会管理制度。其功能主要在于加强人口管理,进行人口统计,作为分配土地、征收赋税徭役的重要依据,所谓“人户以籍为定”。

我国现行的户籍制度主要是在新中国成立后才逐步建立的。新中国成立以后,伴随社会公共秩序的恢复重建,户籍制度也开始逐渐形成。户籍制度的建立最初是从城市开始的。1951年7月公安部颁布《城市户口管理暂行条例》,即开始对城市居民进行户口登记。到了1955年,国务院颁布《关于建立经常户口登记制度的指示》,才正式将户口登记和迁移管理扩展到农村。

1958年1月《中华人民共和国户口登记条例》颁布,第一次明确提出“农业户口”和“非农业户口”的划分,确定了我国城乡二元的户籍划分。该《条例》第十条第二款还规定:“公民由农村迁往城市,必须持有城市劳动部门的录用证明,学校的录取证明,或者城市户口登记机关的准予迁入的证明,向常住地

---

① 陈成文、孙中民:《二元还是一元:中国户籍制度改革的模式选择》,《湖南师范大学》(社会科学学报)2005年第3期。

② 张晓飞:《我国户籍法律制度的主要问题及解决》,《天津行政学院学报》2009年第6期。

户口登记机关申请办理迁移手续。”这一规定不仅明确了城乡户口迁移和变动的程序，而且限制了城乡户口迁移和变动的可能。

但是，该《条例》在限制人口向城市流动方面的功能，应当说是在“三年困难时期”以后才得以真正执行。“三年困难时期”造成粮食严重短缺，出现了大范围的饥荒，使得大量农村人口开始向城市流动；与此同时，城市的商品粮供应也出现了全面紧张。于是，国家开始全面控制和压缩城市人口，一度出现了“逆城市化”阶段。为了控制城市人口，1963年，公安部开始以是否吃国家计划供给的商品粮为依据，将户口分为“农业户口”和“非农业户口”，第一次使城乡二元的户籍划分有了真正的可操作性依据。

紧接着，1964年，国务院批转《公安部关于处理户口迁移的规定（草案）》，进一步明确了要强化人口迁移管理，控制城镇人口规模。这一政策对人口迁移的限制和管控在1977年达到顶峰。1977年11月国务院批转的《公安部关于处理户口迁移的规定》强调：“从农村迁往市、镇（含矿区、林区等，下同），由农业人口转为非农业人口，从其他市迁往北京、上海、天津三市的，要严加控制。从镇迁往市，从小市迁往大市……应适当控制。”从中可以看出，不仅城乡之间户口迁移存在严格限制，而且不同城市之间户口迁移也开始有了严格控制。于是，户口的价值差异开始在城市之间出现，城市户口的价值逐渐与城市规模、发展程度等因素联系在一起。譬如，北京曾流行着这样的一句话：“宁要北京一张床，不要外地一栋房。”就集中体现了城市之间户口的等级差异。

户口的价值化或等级化，可以说是当前我国户籍制度存在的一个最基本的问题。这种等级化不仅存在于城乡之间，也存在于不同城市之间。有学者认为，户口已在整个社会中造成了严重的“社会空间等级（Social spatial hierarchy）”。<sup>①</sup>造成这一现象的一个核心原因就是，户口中附着了太多的利益。现行的户籍制度是以人口登记与迁移管理为基础的一套基本的人口管理制度，同时也是一项基本的社会管理制度。它不仅包括常规人口登记和上报、人口迁移和管理等人口管理功能，也涉及就业、住房、教育、卫生、社会保障等社会管理功能，因而存在着明显的“功能超载”<sup>②</sup>的问题。户籍制度的“功能超载”，直接导致了户口中“嵌入”太多的社会福利和利益，如就业、住房、教育、卫生、社会保障等社会福利

① Cheng Tiejun & Mark Selden, “The Origins and Social Consequences of China's *Hukou* System,” *The China Quarterly*, 1994(9).

② 张静：《城市地区户籍制度改革及其路径思考》，《中国行政管理》2009年第8期。

无不与户口直接挂钩,可谓“牵一发而动全身”。可以说,户口在社会福利和利益分配中拥有基础性的地位,这也正是为何户籍制度改革总是举步维艰的根本原因所在。

此外,户口价值化或等级化也与户籍制度对人口迁移的严格管控有直接关系。因为如果人们可以自由迁移的话,那么完全可以通过迁移来改变自身的社会身份和地位,来消解户口的价值。这样,城乡之间、城市之间区域发展的不均衡就不至于转化为社会空间的等级化。<sup>①</sup>正是由于户籍制度对于人口迁移的严格管控,导致整个社会不仅在地域空间上,而且在社会空间上被严格地“区隔(Segment)”开来。城乡之间、城市之间就像有一道道看不见的“隔离墙”<sup>②</sup>,将大量有落户需求的农村人口、外来人口阻挡在城市之外,区隔在城市之间,因而严重地影响了我国城镇化的进程,以及市民化的可能和路径。发达国家的经验表明:如果说工业化是城镇化的动力,那么人口迁移则是城镇化推进的必要手段,也是城镇化发展的必然结果。

## 二、户籍制度改革与推进模式

户籍制度管理的严格,实际上是与计划经济体制相适应的,对计划经济的发展也起到了一定的积极作用。从某种意义上说,没有户口,计划经济必定难以为继。这是因为在计划经济时期,众多社会资源的分配都是凭户口发放和领取的。

然而,随着社会主义市场经济的逐步发展,社会结构的不断转型,户籍制度的各种弊端日益凸显。特别是户籍制度对人口迁移的严格管控,已对我国城镇化进程乃至整个社会经济的发展产生了深远的负面影响,迫切需要改革。

所以,改革开放以后,我国户籍制度在许多方面都作出了一些重大的调整和改革的尝试,表明现行户籍制度开始逐渐由“紧”向“松”转变。比如:1984年,国务院发布了《关于农民进入集镇落户问题的通知》,开始允许有经营能力和有技术专长的农民进集镇落户;1985年,公安部颁布了《关于城镇暂住人口管理的暂行规定》,开始对流动人口实行“暂住证”制度,从而真正赋予了农民

---

<sup>①</sup> 陆益龙:《户口还起作用吗——户籍制度与社会分层和流动》,《中国社会科学》2008年第1期。

<sup>②</sup> Chan K, *Cities with Invisible Walls: Reinterpreting Urbanization in Post-1949 China*, New York: Oxford University Press, 1994, p. 1.

在城市就业的权利；1997年，国务院批转公安部《关于小城镇户籍管理制度改革的试点方案》，提出改革小城镇的户籍管理制度；2001年，国务院批转公安部《关于推进小城镇户籍管理制度改革的意见》，提出对办理小城镇常住户口的人员不再实行计划指标管理，这也标志着小城镇户籍制度改革的全面推进。

特别是进入2003年以后，全国部分地区相继开展了一系列开创性的户籍制度改革的试验，取消农业户口与非农业户口二元划分，逐步推行“城乡户口一体化”。截至2006年年底，湖北、四川、河北、辽宁、江苏、浙江、福建、山东、湖南、广西、重庆、陕西等12个省（自治区、直辖市）已取消了城乡二元的户口划分，统一了城乡户口登记制度，统称为“居民户口登记制度”。其间，虽然改革中遇到了一些困难和问题，但毕竟已迈出了最艰难的一步，即城乡二元的户籍制度已经出现松动。

可以说，目前户籍制度改革正朝着更加合理的方向发展。只是因为全国不同区域之间、不同城市之间经济社会发展存在巨大差异，所以在现有的条件下，各地户籍制度改革难以实行一种模式，进行一刀切。各地一般都是根据自身的经济社会发展状况，因地制宜，因时制宜，推进户籍制度改革，制定户籍改革措施，从而出现了多种推进模式并存的局面。清华大学“人口迁移与市民化”课题组通过对全国部分城市的调查发现，根据户口开放程度不同，我国各地户籍制度改革的推进模式大体可概括为以下三种类型：

第一，严格控制型。这一类型的户籍制度改革模式主要出现在一些“一线城市”，比如北京、上海、广州等地。这些城市因其存在庞大的人口压力，考虑到城市的承载能力，所以在户籍制度改革方面一般比较谨慎和稳妥，改革步伐也相对缓慢。目前，这些城市依然对外来人口和农村人口迁户实行严格控制，大多设有相当严格的落户条件和准入门槛。比如，北京在户籍管理上依然坚持严格的指标控制。由于庞大的人口压力，北京从2011年开始，户籍政策实际上不是放松了，而是收紧了，进京户口指标开始明显减少。而其中外来务工人员能获得的指标可以说微乎其微，绝大多数都是人才引进、投资入户、家属迁入、学生进京等户口指标。只有获得全国劳模称号，或取得高级工、技师、高级技师职称的农民工，才有望在北京落户。

相比北京而言，广州的户籍政策稍微宽松一些。2010年，广州市在省政府出台的《关于开展农民工积分制入户城镇工作的指导意见》基础上，开始实施“积分入户”的户籍政策，规定：外来务工人口只要积满85分，即可申请入户。但是调查发现，广州基于控制自身人口规模的考虑，每年积分落户的指标总数实

实际上只有 3000 个，并且能真正落户下来的积分数要远远高于基准线 85 分，2010 年落户最低分 132 分，2011 年落户最低分 122 分。所以，能够落户下来的外来人员绝大部分都是高学历、高技术人才，而对广州 700 多万外来农民工来说基本上是望尘莫及。

第二，有限放开型。这一户籍改革的推进模式多发生在部分“二线城市”。这些城市因其自身人口压力没有“一线城市”那么大，同时又需要大量引进人才和资本，以促进城市经济社会的快速发展，所以大多情况下实行的是一种有限放开的户籍政策，即有条件的开放，如资金条件、人才条件等。比如：2004 年，成都就开始尝试放开户籍政策，取消“农业户口”与“非农业户口”的划分，统一登记为“居民户口”；2010 年 11 月，成都出台的《关于全域成都城乡统一户籍实现居民自由迁徙的意见》规定：农民可以带着农村产权进城落户，并且享有城市居民的各项社会保障。前提是农民要先购置一定居住面积的住房，亦即通常所说的“购房入户”。调查发现，这一政策的确让部分经济条件好的农民工实现了进城的落户愿望；但是，购房的经济门槛实际上也将很大部分农民或农民工挡在门外，因为农村产权所能抵消的房款与房屋实际价格之间还有一个不小的缺口。而且，对于市外人员来说，条件还要更高。所以，成都的户籍政策应当说是有限开放的。

第三，全面放开型。所谓的“全面放开型”户籍改革模式主要是在部分“三线”及以下中小城镇。这些城市多因自身城市规模相对较小，但又迫切需要吸纳大量人力和资本参与城市建设，促进城市经济社会快速发展，所以开始实行一种所谓“基本开放”的户籍政策。例如：2004 年，湖北省鄂州市已经在全市范围内打破城乡分割的户籍管理二元结构，规定凡在鄂州市登记常住户口的居民，可统一登记或改登为“湖北居民户口”；2009 年，鄂州又进一步放宽户口迁移落户政策，取消购房入户房屋面积限制，凭房屋产权证即可申请入户。这无疑给绝大多数农民工落户敞开了大门。

从调研情况来看，四川德阳户籍政策开放的尺度似乎还要更大一些。2012 年 7 月 27 日，德阳市召开的推进户籍制度改革动员部署大会，提出“零门槛”的户籍制度，入户条件将降到历史最低点，规定：凡在德阳市城镇合法经营、依法纳税一年以上的经商人员，或在德阳市城镇连续务工一年以上的务工人员，或在城镇有合法固定住所或租住稳定住所且连续居住一年以上的人员，本人及其共同居住生活的直系亲属，都可依照相关规定办理入户手续。所以说，德阳的户籍改革模式应当是全面开放型。也因为如此，这次户籍改革也被称为四川省近年来