



江苏省全面建成更高水平小康社会 开启基本实现现代化新征程
干部读本

转型升级工程 读本

本书编委会

转型升级工程 科技创新工程

农业现代化工程 文化建设工程

民生幸福工程 社会管理创新工程

生态文明建设工程 党建工作创新工程

 江苏人民出版社



江苏省全面建成更高水平小康社会 开启基本实现现代化新征程
干部读本

转型升级工程

读本

本书编委会

图书在版编目(CIP)数据

转型升级工程读本/《转型升级工程读本》编委会
编著. —南京:江苏人民出版社,2012.8

(江苏省全面建成更高水平小康社会 开启基本
实现现代化新征程干部读本)

ISBN 978-7-214-08738-6

I. ①转… II. ①转… III. ①社会转型—中国—干部
教育—学习参考资料 IV. ①D616

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 199811 号

书 名 转型升级工程读本

编 著 者 本书编委会

出版 统 筹 韩 鑫

责 任 编 辑 朱晓莹

责 任 监 制 王列丹

装 帧 设 计 许文菲

出版 发 行 凤凰出版传媒股份有限公司
江苏人民出版社

出版社地址 南京市湖南路 1 号 A 楼,邮编:210009

出版社网址 <http://www.jspph.com>
<http://jspph.taobao.com>

经 销 凤凰出版传媒股份有限公司

照 排 江苏凤凰制版有限公司

印 刷 江苏凤凰盐城印刷有限公司

开 本 718 毫米×1000 毫米 1/16

印 张 23 插页 2

字 数 300 千字

版 次 2013 年 1 月第 2 版 2013 年 1 月第 1 次印刷

标 准 书 号 ISBN 978-7-214-08738-6

定 价 35.00 元

(江苏人民出版社图书凡印装错误可向承印厂调换)

**《江苏省全面建成更高水平小康社会
开启基本实现现代化新征程干部读本》
编审指导委员会**

- | | | |
|--------|------|------------------------------------|
| 主 任 | 石泰峰 | 江苏省委副书记 |
| 执行主任 | 杨新力 | 江苏省委常委、省委组织部部长 |
| 副 主 任 | 王 奇 | 江苏省委组织部常务副部长 |
| | 章剑华 | 江苏省委宣传部常务副部长 |
| | 王 军 | 江苏省委党校常务副校长 |
| 委 员 | 陈建刚 | 江苏省委副秘书长、省委研究室主任 |
| | 刘松汉 | 江苏省委副秘书长 |
| | 李一宁 | 江苏省政府副秘书长、省政府办公厅主任 |
| | 赵长林 | 江苏省纪委监委 |
| | 张新民 | 江苏省委政法委员会副书记兼省社会管理
综合治理委员会办公室主任 |
| | 陈震宁 | 江苏省发展和改革委员会主任 |
| | 沈 健 | 江苏省教育厅厅长、省委教育工委书记 |
| | 陈蒙蒙 | 江苏省环境保护厅厅长 |
| | 周 岚 | 江苏省住房和城乡建设厅厅长 |
| | 曹苏民 | 江苏省科学技术厅副厅长 |
| | 吴沛良 | 江苏省农业委员会主任 |
| | 吴晓林 | 江苏省文化厅副厅长 |
| | 夏心旻 | 江苏省统计局副局长 |

《转型升级工程读本》编委会

主 编 陈震宁

副主编 赵 旻 张卫东 林一峰 樊海宏 魏 然 王汉春
徐 莹 李玉琦 赵芝明 吉 龙 郑晓荣 张世祥

编 委 (按姓氏笔画顺序)

王 方 尹建庆 朱一超 刘建华 汤明海 李 义
张建华 张宪华 张瑞丽 陆建康 陈 勇 林 康
杭 海 周金刚 赵良元 袁友芳 夏建伟 顾为东
钱晓兰 唐学文 黄建东 戚玉松 彭大刚

序 言

党的十八大指出,坚持和发展中国特色社会主义,关键在于建设一支政治坚定、能力过硬、作风优良、奋发有为的执政骨干队伍。十八大勾画了在新的历史条件下全面建成小康社会、加快推进社会主义现代化、夺取中国特色社会主义新胜利的宏伟蓝图,提出了全面建成小康社会和全面深化改革开放的目标,并鼓励有条件的地方在现代化建设中继续走在前列。当前,江苏的发展站在新的历史起点。省第十二次党代会确定了全面建成更高水平小康社会、开启基本实现现代化新征程的目标。省委十二届四次全会根据党的十八大新要求,提出以“五个新”提升“两个率先”目标内涵,即增强创新驱动、内生增长的经济发展新动力,构建统筹协调、互动融合的城乡区域发展新格局,增创更具活力、更有效率的改革开放新优势,形成民生改善、安定和谐的社会建设新局面,建设资源节约、环境友好的生态文明新体系,体现了十八大精神和江苏实际的紧密结合,反映了全省人民的共同期盼。省委省政府部署实施的转型升级、科技创新、农业现代化、文化建设、民生

幸福、社会管理创新、生态文明建设、党建工作创新“八项工程”，覆盖了全面小康和现代化建设的重点任务，是江苏贯彻落实十八大精神、又好又快推进“两个率先”的有力抓手。全力实施“八项工程”、又好又快推进“两个率先”，对全省党员干部特别是领导干部的理论素养、思想境界、知识水平、应对能力提出了更高要求。全省各级党组织要适应新形势新任务的需要，按照眼界宽思路宽胸襟宽、有信念有本领有担当有正气“三宽四有”的要求，继续大规模培训干部、大幅度提高干部素质，推动各级领导班子和领导干部真正成为坚定理想信念的表率、认真学习实践的表率、坚持民主集中制的表率、弘扬优良作风的表率，切实担负起时代赋予的光荣使命。

《江苏省全面建成更高水平小康社会 开启基本实现现代化新征程干部读本》紧扣党的十八大精神，紧扣省第十二次党代会决策部署，紧扣全省党员干部队伍建设实际，在全面总结我省“两个率先”发展成果和成功经验的基础上，详细解读了江苏全面建成更高水平小康社会、开启基本实现现代化新征程的丰富内涵，透彻阐述了贯彻落实“八项工程”的基本要求和重要举措，体现了理论性与实践性的有机统一，体现了成果集成与创新发展的有机统一，具有较强的时代性、系统性、针对性和可读性，是各级干部提升能力素质、推动发展实践的优秀辅导用书。各级党校、行政学院和有关培训机构要把《读本》作为干部教育培训的基本教材，推动党的十八大精神以及实施“八项工程”、推进“两个率先”等相关知识进课堂、进头脑。广大党员干部要把《读本》作为在职学习

的重点内容和日常工作的必备工具书,努力提高推动科学发展、促进社会和谐的能力和水平。各级组织、宣传部门要加强对《读本》学习的组织领导,制定具体的学习计划并抓好落实,扎实推进学习型党组织和学习型领导班子建设。

开启新征程、实现新目标,全省广大党员干部要大兴勤学善学之风,如饥似渴地学习、毫不懈怠地实践、与时俱进地提高,善于从马克思主义科学真理中获得认识世界和改造世界的锐利武器,从人类创造的优秀文明成果中汲取干事创业的丰富营养。要不断加强理论武装,深入学习中国特色社会主义理论体系,进一步坚定对中国特色社会主义的道路自信、理论自信、制度自信,在思想上政治上行动上与以习近平同志为总书记的党中央始终保持高度一致。要重视加强对又好又快推进“两个率先”规律的研究,从理论和实践的结合上,进一步明确方向、理清思路、完善举措,使各项工作更加体现时代性、把握规律性、富有创造性。要围绕实施“八项工程”,进一步加强各方面新知识的学习,以思想理论的新进步、能力素质的新提升,不断开辟中国特色社会主义在江苏实践的新境界,为全面建成更高水平小康社会、开启基本实现现代化新征程而努力奋斗!

邢志军

2012年12月

目录

总 论	001
第一章 转型升级的背景	007
第一节 转型升级的背景和趋势	007
第二节 转型升级的理论基础	017
第三节 国内外转型升级的做法	026
第二章 江苏转型升级的实践	036
第一节 江苏经济发展的历程	036
第二节 江苏经济转型的历程	043
第三章 江苏转型升级的紧迫性	056
第一节 资源因素	056
第二节 环境因素	063
第三节 动力因素	070
第四节 体制因素	076
第四章 转型升级的内涵、要求及目标	083
第一节 转型升级的新内涵	083
第二节 转型升级的新要求	088

第三节	转型升级的新目标·····	096
第四节	转型升级的新任务·····	097
第五章	现代产业体系构建·····	110
第一节	现代产业体系的内涵与特征·····	110
第二节	现代服务业·····	113
第三节	战略性新兴产业·····	122
第四节	先进制造业·····	133
第五节	现代农业·····	139
第六节	产业集聚·····	146
第六章	内部需求结构调整·····	152
第一节	扩大消费需求·····	152
第二节	优化投资结构·····	160
第七章	开放型经济跨越发展·····	166
第一节	江苏开放型经济发展成就与面临的问题·····	166
第二节	转变外贸发展方式·····	174
第三节	“引进来”与“走出去”相结合·····	179
第四节	园区转型升级·····	186
第八章	自主创新能力提升·····	193
第一节	现状和问题·····	193
第二节	完善区域创新体系·····	202
第三节	强化企业创新主体·····	206
第四节	建设创新人才高地·····	211
第五节	完善创新服务体系·····	216

第九章 城乡发展一体化	224
第一节 城乡发展一体化的新内涵.....	224
第二节 江苏城乡发展一体化现状.....	231
第三节 江苏城乡发展一体化发展路径.....	239
第十章 促进区域协调发展	244
第一节 区域协调发展的新要求.....	244
第二节 区域发展的现状与问题.....	248
第三节 区域协调发展的新格局.....	258
第四节 区域协调发展的重点任务.....	262
第五节 落实主体功能区战略.....	270
第十一章 努力建设美好江苏	273
第一节 现状及问题.....	273
第二节 提高资源利用效率.....	281
第三节 强化环境保护.....	288
第四节 淘汰落后产能.....	292
第五节 发展绿色低碳和循环经济.....	301
第六节 更大力度建设生态文明.....	308
第十二章 体制机制创新	314
第一节 行政管理体制改革.....	314
第二节 经济体制改革.....	326
第三节 收入分配制度改革.....	337
第四节 企业结构优化.....	348
后 记	354

总 论

进入 21 世纪以来,江苏牢牢抓住国际国内有利于发展的重大机遇,经济社会发展取得了巨大成就,发展水平不断迈上新台阶。特别是“十一五”以来,江苏主动转变经济发展方式,更加注重发展的质量和效益,在积极应对国际金融危机严重冲击的过程中,江苏推进转型升级取得了显著成绩,这是科学发展观在江苏的成功实践。转型升级是指经济发展从一种方式向另一种方式转变,同时实现经济结构从较低层次提升到较高层次。随着国内外经济形势的变化,江苏转型升级面临着一系列新情况、新问题:世界经济复苏基础仍不牢固,外部环境日趋复杂多变;发展中不平衡不协调不可持续问题依然突出,产业结构偏重,需求结构中消费率偏低,要素结构中科技创新贡献率偏低,经济总量中苏北占比偏低,资源环境压力加大等。江苏迫切需要摆脱这些不利因素的制约,实现科学发展的更大跨越。加快转变经济发展方式、推动经济转型升级,既是落实科学发展观、提高经济发展质量和效益的必然要求,也是江苏解决当前遇到的矛盾和问题、实现跨越发展的必然途径。

一、江苏转型升级工程的提出

多年来,党中央对江苏转型升级发展一直高度关注并寄予厚望。2008 年 3 月,胡锦涛同志对参加全国人代会的江苏代表团提出,加快转变经济发展方式是关系国民经济全局紧迫而重大的战略任务。转变经济发展方式抓得越早、抓得越紧、抓得越实,就能越快打开发展新

局面,赢得发展新优势。^① 2010年3月,胡锦涛同志在江苏人大代表团审议政府工作报告时强调,转变经济发展方式是事关经济发展质量和效益、事关我国经济的国际竞争力和抵御风险能力、事关经济可持续发展和经济社会协调发展的战略问题。^② 加快转变经济发展方式是率先发展的主要内容。2010年底,胡锦涛同志要求江苏继往开来,坚持“两个率先”,在新的起点上开创科学发展新局面。2011年3月,在全国人代会期间,胡锦涛同志对江苏工作提出了“六个注重”的要求。2012年3月,在全国人代会期间,他又对江苏提出了在六个方面(坚持科学发展、转变经济发展方式、统筹城乡区域发展、保障和改善民生、深化改革开放、推进社会主义文化大发展大繁荣)迈出新步伐的明确要求,为江苏又好又快推进“两个率先”勾画了总体框架,指明了前进方向,提供了强大动力。党的十八大报告提出,要加快形成新的经济发展方式,把推动经济发展的立足点转到提高质量和效益上来;打胜全面深化经济体制改革和加快转变经济发展方式这场硬仗,把我国经济发展活力和竞争力提高到新的水平。

江苏正处在经济和产业转型升级的关键阶段,转变经济发展方式已是刻不容缓的战略任务。面对加快转变经济发展方式的紧迫性日趋凸显的形势,江苏省委、省政府认真落实党中央、国务院的决策部署,统一思想、凝聚共识,动员全省广大党员干部群众,牢牢把握主题主线。2011年4月,江苏省委十一届十次全会提出“十二五”期间全省要重点实施转型升级工程、科技创新工程、农业现代化工程、文化建设工程、民生幸福工程、社会管理创新工程、生态文明建设工程、党建工作创新工程等“八项工程”。2012年11月,江苏省委十二届四次全会强调,要围绕全面建成更高水平小康社会、开启基本实现现代化新征程,明确“五个新”的目标定位,坚持“八项工程”工作主抓手,立足自身实际,创新工

^① 参见《人民日报》2008年3月6日。

^② 参见《人民日报》2010年3月6日。

作思路,破解发展难题,确保江苏“两个率先”不断取得新进展,并要求根据十八大提出的一系列新思想、新观点、新论断,进一步找准“八项工程”创新点,做到目标上有新定位、工作上有新举措、实践中有新成效。

二、江苏转型升级工程的计划和安排

江苏省委、省政府将转型升级工程列为江苏重点实施“八项工程”的首项工程,体现了转型升级对于江苏经济社会发展大局的重要性,以及推动经济转型升级的紧迫性。实施转型升级工程,就是要按照经济社会发展以创新驱动为主、拉动经济增长以扩大内需为主、未来产业结构以服务经济为主的方向,加快转型升级步伐,坚决打好转变发展方式这场硬仗,在加快上下功夫、见实效,以转变破解制约,以调整寻求出路,以转型培植优势。一是要加快构建现代产业体系,坚持先进制造业与现代服务业“双轮驱动”,新兴产业加快发展与传统产业改造提升“两手并重”,现代农业、现代工业、现代服务业“统筹并举”,促进三次产业协调带动。二是要着力扩大内需特别是消费需求,加快经济增长由“出口导向”向“内生增长”、由“外需拉动”向“内需拉动”转型,促进三大需求协调拉动,拓展消费增长空间,完善扩大消费长效机制。三是进一步优化区域发展格局,支持苏南加快经济转型升级,促进苏中加快产业集聚和经济国际化进程,推动苏北加快新兴工业化进程,强力推进沿海开放开发,促进三大区域协调互动。进一步深化改革开放,以更大的决心和勇气推进重点领域和关键环节改革,加强统筹设计和整体配套,增强改革决策的科学性、改革措施的协调性、改革成果的普惠性,形成有利于加快经济发展方式转变的制度安排。

实施转型升级工程,标志着江苏省经济结构调整和发展方式转变迈出了更加坚实的步伐。自转型升级工程提出以后,省委省政府高度重视推动此项工程的实施。2011年10月,江苏正式出台《转型升级工程推进计划》,进一步明确了未来五年江苏转型升级的总体思路、工作重点和主要措施。《计划》提出,坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,全面落实“六个注重”新要求,

以转变经济发展方式为主线,以经济结构战略性调整为主攻方向,以科技进步和自主创新为重要支撑,以建设资源节约型、环境友好型社会为重要着力点,以改革开放为根本动力,实施“五大行动”,形成有利于转型升级的体制机制,促进经济发展方式的根本性转变,为如期实现“两个率先”奠定坚实基础。2012年11月,省委十二届四次全会指出,要适应国内外经济形势新变化,按照十八大提出的“四个着力、五个更多依靠”要求,深入推进转型升级工程,加快形成新的发展方式,加大稳增长、调结构、促转型、重创新、抓改革力度,使经济发展质量、效益、后劲有一个大提升。

根据江苏省委、省政府重大战略部署,未来5年,江苏将努力加快推进“五个突出”,实现“五个转变”:突出发展服务经济,推动产业结构向“三二一”转变;突出扩大消费需求,推动经济增长向消费主导、内外需协调拉动转变;突出提高科技创新能力,推动经济增长向创新驱动为主转变;突出节约资源和保护环境,推动经济增长向集约节约、环境友好型转变;突出调整城乡区域关系,推动城乡区域发展向协调互动转变,努力在经济结构调整、经济发展方式转变上走在全国前列。

三、本书的理论与实践意义

转型升级工程是江苏认真贯彻党的十八大精神,全力推进“八项工程”的关键工程之一,是全面落实省第十二次党代会提出的战略部署的主抓手之一,也是当前和今后一个时期江苏经济工作的大局所在。本书对江苏实施转型升级工程进行了系统的阐述和解读,以适应新形势下各级领导干部提升能力素质的新需求、适应江苏现代化建设各条战线上的建设者和劳动者加深对重大战略部署理解的新需求。通过本书的阐述和解读,可深入理解转型升级工程的内涵、意义、目标和任务,帮助政策的制定者和政策的执行者提升理论素养,优化思路举措,更好地贯彻落实科学发展观;有助于全省上下各级干部统一思想,认清方向,明确任务和抓手;促进江苏的广大干部群众在实践中认真贯彻党的十八大精神、全力推进“八项工程”,为江苏深入落实科学发

展观、又好又快推进“两个率先”作出新的更大贡献。

四、本书的内容安排

本书从提高广大干部理论素养和能力素质的角度,紧紧围绕江苏省委、省政府关于推进“八项工程”的一系列重大决策部署,运用理论联系实际的科学方法,对转型升级工程作出系统的阐述和解读,对目前江苏实施转型升级工程的进展、任务、路径和对策进行全面的介绍。本书具体内容安排如下:

第一,江苏实施转型升级工程的背景介绍。重点分析当前国内外经济发展环境和趋势;介绍转型升级的理论演变,从经济理论角度分析转型升级的实质;在借鉴国外转型升级实践经验基础上,分析江苏推进转型升级的战略意义。

第二,江苏推进转型升级实践的回顾。回顾改革开放以来,江苏经济发展的历程,江苏三次经济转型升级的实践。总结江苏取得目前巨大发展成就背后的特点和经验。

第三,江苏加快推进转型升级工程的紧迫性分析。结合江苏的实际情况,从资源、环境、发展动力、制度等因素,提出江苏加快推进转型升级工程的紧迫性和必要性。

第四,转型升级工程内涵、要求、目标及任务的阐释。从江苏实际省情和省委、省政府的重大战略部署出发,说明江苏在新时代推进转型升级的新意义,全面阐释转型升级工程的内涵、要求、目标和任务。

第五,转型升级工程重点任务的分析。根据江苏《转型升级工程推进计划》提出的实施“五大行动”和推进“五个突出”、实现“五个转变”的要求,分析构建现代产业体系、优化调整需求结构、提升自主创新能力、推动城乡区域协调发展、建设“两型”社会等转型升级工程主要任务的发展现状、问题和措施。这部分内容分多个章节进行阐述。

第六,推进转型升级工程的体制机制创新分析。按照形成有利于转型升级体制机制的要求,分析江苏在体制机制领域的改革进展,阐述进一步改革创新的重点和着力点。

五、本书的研究特点

本书紧密结合江苏全面建成更高水平小康社会、开启基本实现现代化新征程的伟大实践,围绕省委、省政府的重大、长远的战略部署,全面系统地阐述解读转型升级工程,力求为广大党政干部提供深刻而又鲜活的读本教材。这一编撰主旨决定了本书具有以下五个方面特点:

一是时代性。本书的研究立足于党中央、国务院对江苏工作的最新要求和殷切希望,深入学习和全面贯彻党的十八大精神和省委十二届四次全会精神,围绕全面建成更高水平小康社会、开启基本实现现代化新征程,坚持“八项工程”工作主抓手,以提高经济发展质量和效益为中心,导向鲜明,体现了江苏发展阶段新变化和人民群众新期待,具有很强的时代特征。

二是科学性。本书在论述过程中既有概念性的解释、政策性的解读,也有现状特征描述、问题剖析与对策建议。定性描述与定量分析相结合,论述有理、有据、有力。特别是运用江苏经济社会发展的最新数据,做量化分析,从中说明问题,避免了纯粹的文字论述。

三是系统性。本书针对“八项工程”中的转型升级工程作全面详尽的阐述,并辅以江苏的现实情况加以说明。全书体系完整、观点鲜明、内容充实、逻辑严密,有一定的理论和学术价值。

四是独创性。本书内容和观点是从江苏发展的实际和战略部署中提炼的,体现了江苏改革开放以来发展导向、理念的演变和认识的深化,其中很多观点和论述都是源自省发改委长期工作中积累的经验 and 认识,符合江苏发展的自身规律和特点,具有独创性。

五是可读性。本书内容详尽,论述深入浅出,既能满足各级各类干部培训教学的需要,又能满足干部日常自学阅读的需要。信息量大但观点凝练,内容紧贴实际,语言生动,可读性强。