

“社会转型期工会建设与创新管理实务”系列丛书

工会组建运行管理与 换届选举工作实务

章铮 杨冬梅 编著



红旗出版社

工会组建运行管理与换届选举 工作实务

杨冬梅 章 铮 编著

红旗出版社



图书在版编目(CIP)数据

工会组建运行管理与换届选举工作实务/章铮,杨冬梅编著.

—北京:红旗出版社,2013.7

(社会转型期工会建设与创新管理实务系列丛书)

ISBN 978-7-5051-2800-2

I. ①工… II. ①章…②杨… III. ①工会工作-组织工作-中国
②工会工作-选举-中国 IV. ①D412.61

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 160241 号

书 名 工会组建运行管理与换届选举工作实务

编 著 章 铮 杨冬梅

出 品 人 高海浩

责任编辑 于鹏飞

总 监 制 徐永新

封面设计 李 妍

出版发行 红旗出版社

地 址 北京市沙滩北街2号

邮政编码 100727

编 辑 部 010-64031972

E-mail hongqi1608@126.com

发 行 部 010-64024637

印 刷 北京华邦印刷有限公司

开 本 710 毫米×1000 毫米

1/16

字 数 375 千字

印 张 21.75

版 次 2013 年 9 月北京第 1 版

2013 年 9 月北京第 1 次印刷

ISBN 978-7-5051-2800-2

定 价 39.80 元

欢迎品牌畅销图书项目合作 联系电话:010-84026619

凡购本书,如有缺页、倒页、脱页,本社发行部负责调换

前 言

党的十八大以来，我国进入全面建成小康社会的战略机遇期和经济社会发展加速期。面对经济全球化的冲击，中国现阶段社会转型步伐明显加快，多种所有制、多种经济成分、产权多元化以及经营管理方式多样化并存，劳动关系企业化趋势加剧，劳动关系呈现复杂多变、日趋多元、稳定度差的特征。社会转型时期，中国工会必须完成由行政化工会向服务化工会转变，以有效应对产业结构调整 and 工人队伍结构改变带来的深刻变化，探索工会振兴的新途径，适应当前经济社会加速转型的发展需要。工会工作也面临着转型的紧迫要求与重大挑战，在这过程中，要牢牢把握工会转型的基本方向，以“三个坚定不移”扣紧时代主线，凸显工会职能。

一是必须坚定不移地坚持中国共产党的领导，走中国特色的社会主义工会道路。必须牢牢把握中国工会是工人阶级的群众组织这条主线，努力做好服务大局的工作，坚持工会发展的正确方向。

二是必须坚定不移地增强工会内在动力，走可持续发展的工会创新之路。经济、社会的转型、职工队伍的多样化，都为新时期下工会回答“什么是工会，它代表谁、维护什么、怎样维护和建设”等重大问题提出了挑战。一方面，促企业发展、使职工满意的工作理念要进一步强化，既要突出工会作为职工权益代表者和维护者的基本职责，又要当好企业发展的谋划者、劳资矛盾的协调者，使工会在企业与职工互利共赢的局面中保持活力；另一方面，要针对职工群众对工会核心职能认知模糊、认可度低等情况，在体制机制、工作方式上加强创新研究，更新企业、职工关于“工会维权等于与企业对着干”、“谈工资等于涨工资”等固有观念，把培育协商共决理念，建立积极、有效的矛盾冲突协调机制作为工会发挥作用的重要突破口。

三是必须坚定不移地坚持重心下移的工作方法，走一线指导的群众之

路。工会转型必须以此为前提，大力倡导跨前一步、主动服务、重心下移、破解难题的工作方法，从涉及到职工群众切身利益的小事抓起，在平时的的工作中做好党和政府的助手，主动替党政分忧、促企业和谐、为职工谋利；工会干部要避免工作行政化、“精英化”，要坚持指导工作在一线、确解难题在一线、成效体现在一线的工作法，在广度与深度上加强探索，真正树立起工会“维护了职工的合法权益，就是维护了党与群众的血肉联系，就是维护了社会稳定大局”的意识。

同时，我们各级工会组织还要始终高举中国特色社会主义伟大旗帜，始终与党中央保持高度一致，深入开展中国特色社会主义宣传教育和社会主义核心价值观教育，大力宣传中国特色社会主义工会发展道路和工人阶级伟大品格、劳模精神，广泛宣传党和政府的大政方针和经济社会发展的巨大成就，并着力推进工会宣传思想工作创新，精心培育自尊自信、理性平和、积极向上的职工队伍群体心态，唱响主旋律、打好主动仗、传播正能量。

为深入贯彻中共十八大和中国工会第十六次全国代表大会精神，为建功“十二五”，开局“十三五”，全面加强新时期工会创新与管理、实现到2020年全体职工和劳动者收入倍增计划，在中国劳动关系学院和中国人民大学劳动关系研究所部分专家的参与指导下，组织编辑出版了这套“社会转型期工会建设与创新管理实务”系列丛书。

本套系列丛书包括：工会财务管理与经费审查、工会和谐劳动关系创建、工会女工工作建设与管理、工会法制建设与宣传教育、工会维权与农民工权利保护、工会企业文化建设与职工素质提升、工会干部业务创新能力建设提升、工会服务创新与学习型组织建设、工会组建与换届选举、工会经济技术创新管理与增收节支、工会工作规范文本与操作流程、工会主席与小组长领导方法等十二个方面。

由于编者水平所限，加之时间仓促，书中难免会存在个别失误及错讹之处，衷心恳请广大读者在阅读使用过程中不吝提出批评指正意见，以便再版时进一步修订。

编者

2013年9月18日

目 录

第一章 工会组织工作概论	1
第一节 工会组织工作概要	1
第二节 工会组织工作的基本任务	12
第三节 工会组织工作的职责范围	17
第四节 工会组织工作的基本方法	22
第二章 工会组织原则和组织制度	29
第一节 工会组织工作遵循的组织原则	29
第二节 工会组织工作遵行的组织制度	35
第三节 工会组织工作的主要规章	40
第四节 基层工会组织制度	53
第三章 建立健全工会组织体系	59
第一节 工会组织体制	59
第二节 工会组织的机构设置与人员编制	65
第三节 工会组织体系的创新发展	70
第四章 组建基层工会	91
第一节 建立基层工会的条件和标志	91
第二节 组建基层工会的方法步骤	96
第三节 组建基层工会的申请与筹备	105
第四节 会员组织发展工作	110
第五节 会员代表选举工作	120

第六节 基层工会成立大会的筹备工作	127
第七节 工会成立大会的圆满召开	136
第五章 工会的民主选举与表决工作	143
第一节 工会的民主选举	143
第二节 制定《工会选举办法》	148
第三节 大会选举的组织	152
第四节 《工会表决办法》	155
第六章 基层工会会员(代表)大会的组织建设工作	159
第一节 工会会员(代表)大会的地位与职权	159
第二节 基层工会会员代表大会会议	163
第三节 工会会员代表大会换届会议	172
第四节 充分发挥基层工会会员代表大会代表的作用	179
第五节 基层工会会员代表大会与职工代表大会	185
第七章 基层工会委员会的组织建制和工作机制	189
第一节 基层工会委员会的建制	189
第二节 基层工会委员会建设	196
第三节 基层工会委员会工作机构的组织与管理	203
第八章 工会小组建设工作	215
第一节 工会小组的组建	215
第二节 工会小组建设	218
第三节 工会小组的工作方法和经验	227
第四节 工会小组长队伍建设	231
第九章 工会会员管理与服务工作	235
第一节 工会会员的会籍管理	235
第二节 工会会员的教育与服务工作	241
第三节 工会会员日常活动的组织	246

第十章 工会干部和工会积极分子队伍建设	251
第一节 工会干部管理体制	251
第二节 工会干部队伍建设	258
第三节 社会化职业化工会干部队伍建设	266
第四节 工会积极分子队伍建设	274
第五节 工会干部教育培训工作	282
 第十一章 基层工会主席的选任、管理与保护	 290
第一节 基层工会主席的选任	290
第二节 基层工会主席的管理	294
第三节 基层工会主席的保护	304
 第十二章 职工之家建设工作	 309
第一节 工会建设“职工之家”历史纪要	309
第二节 深入开展创建“职工之家”活动	315
第三节 “职工之家”考评工作	325
第四节 广泛开展会员评议职工之家活动	335



第一章 工会组织工作概论

第一节 工会组织工作概要

一、工会组织工作

工会组织工作是工会工作的重要组成部分，是工会自身建设的一项基础工作，是工会开展工作的重要保证。它通过建立健全工会组织，发展壮大会员队伍，制定组织原则和组织制度，加强工会领导班子和干部队伍建设，为工会组织提供组织保证。

(1) 工会组织工作是工会组织职能的实践运作和具体履行。

工会是广大职工为了团结起来维护自身权益而自愿结合、广泛联合的群众组织，本质上是组织起来的职工群众。所以，组织职能是工会与生俱来的基础职能，是工会履行其他各项职能、开展一切社会活动的基础。正如马克思所言：“工人阶级不组织就一事无成，组织起来的工人阶级就无所不能。”而工会的组织工作就是造就这一基础和效能所实施的作为和所发挥的作用。

(2) 我国工会运动的历史和实践表明，工会的产生、存在和发展一刻也离不开组织工作的奠基和保障。

工会组织工作是工会组织建设的具体实施，是工会领导活动的基本推行手段。工会组织工作的各项内容都是为工会发挥职能作用提供组织保证，为工会履行社会职责提供人才支撑，是工会始终不可或缺的基础性工作。

二、工会组织工作的功能

工会组织工作的功能集中体现在以下三个方面：

(1) 工会组织工作是工会最基础、最根本、最经常的工作。

工会开展工作，首先要抓好组织建设，发展工会会员，建立工会组织，这是工会组织存在和发展的基本条件。从根本上说，工会组织工作的本质功能就是要广大职工群众最大限度地吸引和团结到工会组织中来，并保证其有效地开展活动，这是工会一切工作的基础。

(2) 工会组织工作是工会发挥各项职能的组织保证。

工会有维护、建设、参与、教育等多项职能，但都离不开工会组织工作提供组织保证作用：

①只有组织起来，才能切实维权。通过抓工会组建工作，不断建立健全各级工会组织，大力发展会员队伍，加强会员和干部的训练管理，为工会发挥各项职能作用奠定组织基础。

②通过建立健全以民主集中制为核心的组织制度，确立工会组织体系，规范决策程序，理顺组织领导关系，保证工会组织的团结统一和组织领导的顺畅，为工会发挥作用提供体制保证。

③通过建立健全会员大会或会员代表大会、代表常任制和民主选举工会领导机构等制度，加强工会的民主决策和监督，不断实现工会的群众化、民主化。

④通过建立工会积极分子队伍，依靠会员开展工作，不断增强工会组织的吸引力和凝聚力。

(3) 工会组织工作为工会履行职责提供人才支撑。

任何组织，没有一支高素质的干部队伍是不可能完成任务的。选拔培养工会干部，协助党委配备工会领导班子，开展工会干部教育培训，是工会组织工作的基本职责，也是加强工会领导班子和工会干部队伍建设的基本途径。通过工会组织工作选拔、任用工会干部，培养造就各类专业人才，不断加强工会领导班子建设，保证党对工会工作的领导和工会组织的正确政治方向，为工会加强自身建设和发挥社会作用，不断提供人才支持和干部保证。



三、工会组织工作与工会自身建设

工会的自身建设,是指工会组织为有效开展活动,更好地发挥职能作用,旨在提高其基本素质和工作效能而对自身所进行的一种改革、健全和完善的活动。

在新的历史条件下,加强工会自身建设的任务是:

(1) 坚定不移地走中国特色社会主义工会发展道路,努力把中国特色社会主义工会建设好、完善好、发展好。

(2) 从扩大工会工作的覆盖面和增强工会组织凝聚力出发,健全、完善工会的组织体制、工作机制、工作方法和活动方式,进一步加强思想建设、组织建设、作风建设、制度建设和干部队伍建设。

(3) 不断推进工会的理论创新、体制创新和工作创新,在实现工会组织群众化的同时,实现工会组织的民主化和法制化,努力提高工会自身建设的科学化水平,建设学习型、服务型、创新型工会组织。

(4) 适应社会主义民主政治和法制建设与政府机构改革的相应要求,进行工会领导机关的机构改革,努力提高工会干部特别是各级工会领导干部的整体素质,使工会组织始终充满生机和活力。

这一切都需要工会组织工作提供强大的组织保证和强力的工作支持。

促进和保障工会自身建设,对当前工会组织工作来说,最重要的是加强基层工会的组织建设,增强基层工会的生机和活力,最大限度地把广大职工吸引和组织到工会中来,不断扩大工会的覆盖面,不断增强工会的凝聚力,进一步巩固和壮大党的阶级基础和群众基础,把广大职工群众更加紧密地团结在党的周围,使党的领导地位和执政地位更加牢固,为推动党的建设取得新进展发挥工会组织应有的作用。

四、工会组织工作与工会组织建设

工会组织建设,是指工会遵循一定的组织原则对自身的干部、积极分子、会员队伍和组织体制、组织机构不断健全和完善的过程,是完成工会工作任务,实现工会功能的组织保证,是工会组织工作的基本任务和直接责任。而工会组织工作,则是工会领导和工会组织部门为实施工会组织建设任务而履行的具体业务职责和实际操作方法,是工会为了建立、发展、强化、完善组织实体和队伍能效,所必须采取的系列作为。



工会组织工作一定要紧紧围绕完成好新时期工会组织建设的主要任务和工作重心来创新和推进。

新时期加强工会组织建设的主要任务是：

(1) 坚持贯彻执行工会的组织原则、组织制度，不断巩固和增强我国工会团结统一的组织领导体制。

(2) 贯彻落实“组织起来、切实维权”的工会工作方针和“两个普遍”的工作要求，不断提高工会的组建率和职工入会率，壮大会员队伍，提高会员素质，扩大工会的覆盖面，增强工会的凝聚力。

(3) 不断加强工会干部队伍建设，完善工会干部管理体制，按照党的干部革命化、年轻化、知识化、专业化的“四化”标准和工会领导干部要成为政治家、社会活动家、协调劳动关系专家的要求以及职业化、社会化的发展方向，以提高服务科学发展、服务职工群众能力为目标，有计划、有步骤地建设一支政治坚定、业务扎实、作风过硬、廉洁自律的工会干部队伍。

(4) 按照哪里有职工哪里就要建工会的基本要求；体现群众化、民主化的方向；与行政管理机构及用人单位相对应；坚持从实际出发、精简和高效相统一的原则，科学合理地设置工会的组织机构，不断优化和完善工会的组织建制。

(5) 以深入开展建设“职工之家”为基本载体，全面加强基层工会建设，把基层工会建设成为组织健全、维权到位、工作活跃、作用明显、职工信赖的职工之家。

加强基层工会组织建设是新时期工会组织的重心。它决定了工会组织工作的重点任务是：

(1) 采取大胆有力措施，推进外资企业、非公企业和新经济组织建会工作。

(2) 采取实际有效的措施，切实解决农民工、劳务派遣工入会问题。

(3) 采取灵活多样的措施，把街道社区小型分散的工商企业职工全面组织起来。

(4) 一手抓建会，一手抓发挥作用，把大中企业工会工作提高到一个新水平。

(5) 一手抓企业，一手抓机关事业单位，把机关事业单位工会的作用全面发挥出来。

五、工会组织工作的正确方向

坚持走中国特色社会主义工会发展道路，是工会组织工作必须坚持的正确方向。坚持走中国特色社会主义工会发展道路理论，2013年全国总工会第十五届执委会主席团第七次全体（扩大）会议上，通过了关于深入学习贯彻党的十八大精神，坚定不移地走中国特色社会主义工会发展道路的决议并将这一理论正式形成指导性文献载入史册。

坚持走中国特色社会主义工会发展道路，建设中国特色社会主义工会的理论，创造性地回答了“走什么样的工会发展道路、建设什么样的工会”这一重大时代课题，体现了共产主义远大理想与中国特色社会主义共同理想的统一、时代要求与中国国情的统一、工人阶级长远利益与当前利益的统一，丰富和发展了新时期的中国工运理论，使我们对改革开放和社会主义市场经济条件下工会工作特点和规律的认识达到了一个新高度。

中国特色社会主义工会发展道路作为历史经验的总结、时代要求的体现、指导原则的升华，具有丰富、深邃的内涵。决议对中国特色的社会主义工会发展道路的基本内涵从四个方面加以概括：

第一，用党的十八大精神统一思想、凝聚力量，把学习贯彻党的十八大精神不断引向深入。

第二，坚定不移走中国特色社会主义工会发展道路，始终保持工运事业正确政治方向。

第三，充分激发广大职工的创新潜能和创造活力，凝聚起为全面建成小康社会奋斗的强大力量。

第四，切实加强工会领导班子和干部队伍建设，为承担起时代赋予工会的历史重任奠定坚强组织基础。

六、工会组织工作的总体要求

当前和今后一个时期，工会组织工作的总体要求是：以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，紧紧围绕改革、发展、稳定、和谐的大局，以加强工会能力建设为核心，以完善工会组织体制为重点，以创建学习型、服务型、创新型工会为目标，以建设成为政治家、社会活动家、协调劳动关系专家的工会干部队伍为关键，开拓创新，扎实工作，努力为我国工会坚持走中国特色社会主义工会发展道路，建设好中国特色

社会主义工会提供坚强的组织保证。

各级工会组织、工会组织部门和广大工会组织工作者，都必须深刻领会，坚决贯彻，采取更加有力的措施全面落实。

(1) 要加大工会组织工作的宣传力度，使工会组织工作不仅在各级工会组织中，而且在党政领导、社会各阶层和广大职工群众中有更高的知晓度、认可度、需求度。

(2) 要争取党委、政府的重视和支持，依靠党委、政府为顺利推进工会组织建设获取更多方面的协调配合和更多的资源手段。

(3) 要大胆创新、勇于探索，善于采取抓点带面的工作方法，注重创造典型，推动全面，不断提升工会组织工作的整体水平。

(4) 要不断修订完善工会组织建设的相关制度措施，努力推进工会工作的科学化、标准化、规范化。

(5) 要促进和保障工会经费的收缴管理和工会的事业发展，为工会组织建设创造更可靠的物质条件和经费支持。

七、工会组织工作的方针

“组织起来、切实维权”是新时期我国工会的正确方针。这一方针是在全总十四届二次执委会议上提出的。它明确了21世纪新阶段工会工作的基本任务、工作重点和主要途径，工会组织工作必须自觉坚持，坚决贯彻。

工会组织工作坚持和贯彻“组织起来、切实维权”工作方针，要注重从以下四个方面全面准确地理解和把握其科学内涵和基本要求：

(1) 组织起来，就是要用共同理想凝聚职工，团结动员广大职工在全面建成小康社会中更好地发挥工人阶级的主力军作用；就是要把广大职工组织到党领导的工会中来，维护职工队伍和工会的团结统一，增强党的阶级基础和扩大党的群众基础；就是要依靠各级组织做好职工群众的工作，更好地维护职工的合法权益；就是要组织广大职工提高自身的思想道德素质和科学文化业务素质，不断发展工人阶级的先进性，使工人阶级始终站在时代的前列。

(2) 切实维权，就是要把表达和维护广大职工群众的利益作为工会一切工作的出发点和落脚点，在维护全国人民总体利益的同时，维护好职工群众的具体利益；就是要在推动改革、促进发展、积极参与和大力帮扶的



过程中,维护职工群众的经济利益、民主政治权利和精神文化权益;就是要协助党和政府解决就业、分配、社会保障和职业安全卫生等涉及职工切身利益的重大问题,推动建立协调稳定的劳动关系,维护职工队伍和社会政治稳定,促进构建社会主义和谐社会;就是要依法维权、依法规范工会自身行为,推动健全完善涉及职工和工会权益的法律法规,把工会维权和工会自身建设纳入法制化轨道;就是要满腔热忱地为职工群众做好事、办实事、解难事,特别是要为困难职工排忧解难。

(3)“组织起来、切实维权”是相互联系、不可分割的统一整体。组织起来是切实维权的基础,切实维权是组织起来的关键,通过组织起来不断壮大力量,通过切实维权不断凝聚人心,才能实现二者的有机统一。如果没有健全规范的组织体系和网络,切实维权就是无本之木、无源之水;如果组织起来不能切实维护职工的合法权益,最终也将失去职工群众的信任和支持。

(4)工会组织工作既要全力推进组织起来,始终将其作为责无旁贷的使命,又要鼎力服务切实维权,始终将其作为义不容辞的责任。不断扩大工会组织的覆盖面,不断增强工会组织的凝聚力,更好地为增强党的阶级基础、扩大党的群众基础、巩固党的执政地位作贡献。

八、“两个普遍”的要求

“两个普遍”的具体要求是,依法推动企业普遍建立工会,依法推动企业普遍开展工资集体协商。

“两个普遍”的要求,是在2010年7月25日至26日召开的全总十五届六次主席团会议上正式提出的。这次会议全面分析了工会面临的形势和任务,就当前需要着力研究解决的几个突出问题提出明确要求。会议认为,“两个普遍”的具体要求,是工会贯彻党中央关于工人阶级和工会工作重要指示精神的具体体现,是“组织起来、切实维权”工作方针的具体实践,是维护职工队伍团结稳定和促进社会和谐的重要举措。依法普遍建立工会是前提,依法普遍开展工资集体协商是关键。会议要求各级工会组织特别是基层工会要认真落实“两个普遍”的要求,切实加大维护职工合法权益和职工队伍稳定的工作力度,大力发展社会主义和谐劳动关系,团结动员广大职工群众为推动科学发展、促进社会和谐作出新的贡献。



九、工会组织工作的目标

《中华全国总工会关于加强和改进新形势下工会自身建设的决定》明确提出“努力把中国工会建设成为自觉接受党的领导、用中国特色社会主义理论体系武装、坚定不移走中国特色社会主义工会发展道路、能够切实代表和维护会员和职工群众合法权益的学习型、服务型、创新型的工人阶级群众组织”的目标要求，并就加强工会思想建设、组织建设、作风建设、制度建设、能力建设提出了具体目标和要求，为新时期工会组织工作确立了明确的目标。

新时期工会组织工作的主要目标是：

(1) 以努力建设学习型工会为目标，把思想建设作为加强工会领导班子和干部队伍建设的首要大事来抓，进一步强化学习意识，创新学习方式，完善学习制度。

(2) 以切实增强工会活力为目标，坚持党建带动工建、工建服务党建，推动把组建工会纳入党建考核目标。规范建会程序，提高建会质量，不断创新工会组织体系、组织形式和组建方式。以抓基层、打基础、强机制、增活力为着力点，以职工之家建设为抓手，通过创新建家工作、开展会员评议职工之家等活动，把抓组建与抓规范结合起来，把发展会员与发挥作用结合起来，做到哪里有工会组织，哪里就有工会作用的发挥。

(3) 以真正把工作落实到基层和职工群众中去为目标，创新联系职工群众的载体，通过建立健全工会领导联系点、工会干部联系企业和职工、工会信息通报等多种措施和办法，畅通联系职工群众的渠道。

(4) 以做好工会工作提供保障为目标，坚持和完善民主集中制，建立健全工会民主决策制度，执行监督检查制度，会务公开制度，学习培训制度，会员意愿表达制度，会员评价监督工会制度，基层工会评价监督领导机关制度，同社会各方面沟通合作制度，基层工会主席产生机制，工会干部激励、约束和保护机制，职业化、社会化工会工作者招聘选用和管理服务等制度，不断增强制度建设的系统性、协调性、科学性，努力提高工会建设科学化水平。

(5) 以不断提高工作水平为目标，按照政治坚定、业务扎实、作风过硬、廉洁自律的要求，加大工会干部教育培训的力度，突出对非公企业工



会干部的培训,提高工会干部特别是工会新干部的理论政策水平和专业知识,不断加强工会干部队伍建设。

十、建设学习型、服务型、创新型工会

党中央在致中国工会第十五次全国代表大会的贺词中明确要求:“要以改革创新精神进一步加强工会组织自身建设,结合开展深入学习实践科学发展观活动,着眼于把工会建设成为学习型、服务型、创新型的工人阶级群众组织,不断创新组织体制,运行机制和活动方式”,“要不断提高广大工会干部的理论素养和业务能力,牢固树立政治意识、大局意识、责任意识和群众意识,真诚倾听职工呼声、真诚反映职工愿望、真情关心职工疾苦,在发挥组织职工、引导职工、服务职工、维护职工合法权益作用中体现新作为、展现新风貌。”

贯彻党中央要求精神,中华全国总工会在《关于加强和改进新形势下工会自身建设的决定》(2010年2月24日中华全国总工会第十五届执行委员会第三次全体会议通过)中确立了努力把中国工会建设成为自觉接受党的领导、用中国特色社会主义理论体系武装、坚定不移走中国特色社会主义工会发展道路、能够切实代表和维护职工群众合法权益的学习型、服务型、创新型工人阶级群众组织的目标。

《决定》同时提出了建设学习型、服务型、创新型工会的五方面基本要求:

(1) 深入贯彻党的十八大精神,全面落实中国工会十五大部署的任务,适应世情、国情、会情和职工队伍结构的深刻变化,着眼于切实解决工会思想认识、组织体制、运行机制、工作作风、能力素质等方面与推动科学发展、履行基本职责、促进社会和谐要求不符合不适应的问题,进一步提高工会干部运用科学理论指导工会工作的自觉性和本领;

(2) 进一步扩大工会工作覆盖面、增强工会组织吸引力和凝聚力;

(3) 进一步提高工会工作群众化、民主化、法制化、社会化水平,激发各级工会特别是基层工会活力;

(4) 进一步改进工作作风,密切联系职工群众;

(5) 进一步增强服务科学发展、服务职工群众的能力,全面提高工会自身建设科学化水平。