



阿拉伯黄皮书

YELLOW BOOK OF ARAB

阿拉伯发展报告 (2013~2014)

ANNUAL REPORT ON DEVELOPMENT OF ARAB

(2013-2014)

主 编 / 马晓霖

副主编 / 罗 林 涂龙德



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2014
版

阿拉伯黄皮书

YELLOW BOOK OF
ARAB



阿拉伯发展报告 (2013~2014)

ANNUAL REPORT ON DEVELOPMENT OF ARAB
(2013-2014)

主 编 / 马晓霖

副主编 / 罗 林 涂龙德



社会科学文献出版社

SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

阿拉伯发展报告: 2013~2014/马晓霖主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2014. 4

(阿拉伯黄皮书)

ISBN 978-7-5097-5713-0

I. ①阿… II. ①马… III. ①区域经济发展-研究报告-阿拉伯国家-2013~2014 ②社会发展-研究报告-阿拉伯国家-2013~2014

IV. ①F137.14

中国版本图书馆CIP数据核字(2014)第035386号

阿拉伯黄皮书

阿拉伯发展报告(2013~2014)

主 编 / 马晓霖

副 主 编 / 罗 林 涂龙德

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲29号院3号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

责任部门 / 皮书出版分社 (010) 59367127

电子信箱 / pishubu@ssap.cn

项目统筹 / 邓泳红

经 销 / 社会科学文献出版社市场营销中心 (010) 59367081 59367089

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

责任编辑 / 宋 静 吴 敏

责任校对 / 杜若普

责任印制 / 岳 阳

印 装 / 北京季峰印刷有限公司

开 本 / 787mm×1092mm 1/16

版 次 / 2014年4月第1版

印 次 / 2014年4月第1次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5097-5713-0

定 价 / 79.00元

印 张 / 23.25

字 数 / 378千字

本书如有破损、缺页、装订错误,请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究

《阿拉伯发展报告 (2013 ~ 2014)》

编 委 会

学 术 顾 问 翟 隽 崔希亮

主 编 马晓霖

副 主 编 罗 林 涂龙德

编 审 组 (按姓氏笔画排列)

马晓霖 王为民 刘风华 辛俭强

罗 林 周 华 涂龙德 高祖贵

英 文 翻 译 刘林军

编 辑 助 理 李赫男 周 行

主要编撰者简介

马晓霖 博联社总裁，国务院政府特殊津贴专家，全国“五一劳动奖章”获得者。毕业于北京外国语大学阿拉伯语专业。1988~2005年在新华社工作，历任科威特分社记者、加沙分社首席记者、环球杂志总编辑、高级记者、世界问题研究中心研究员。北京语言大学兼职教授和特聘研究员、北京外国语大学客座教授，中国中东学会常务理事、中国国际问题研究基金会理事、中国亚非发展交流协会理事，中国人民大学重阳金融研究院高级研究员，中国国际能源舆情研究中心学术委员会副主任。主要研究中东问题、大国关系。著有《阿拉伯剧变——西亚、北非大动荡深层观察》等，发表过上千万字中东问题报道与研究的新闻和学术作品。

罗 林 先后毕业于北京大学、北京外国语大学，阿拉伯语博士。现任教育部国别和区域研究基地——北京语言大学阿拉伯研究中心执行主任，北京语言大学外国语学院教授、博士生导师，阿语系主任，教育部高校外语专业教学指导委员会阿拉伯语分委员会委员、中国阿拉伯友好协会理事。主要研究领域为阿拉伯伊斯兰文化、阿拉伯语语用学等。著有《阿拉伯语语用学专题研究》、《新目标阿拉伯语口语教程》（埃及出版）等多部专著或教材；主持教育部“中非高校20+20合作计划”——北京语言大学与埃及苏伊士运河大学合作科研项目、沙特国王办公厅资助项目“当代沙特王国社会文化研究”等。2006年荣获“北京市优秀教师”称号。

涂龙德 现任中国国际广播电台希伯来语部主任，阿拉伯语译审，中东问题首席专家，享受国务院政府特殊津贴，北京语言大学兼职教授和特派研究员。毕业于上海外国语大学阿拉伯语专业，文学学士。1995~1998年、2002~2005年，两度赴国际台开罗记者站任记者、首席记者，采访过伊拉克战争、阿拉法特葬礼、黎巴嫩南部战争等重大新闻事件，著有《伊斯兰激进组织》。

摘 要

《阿拉伯发展报告（2013～2014）》是由北京语言大学阿拉伯研究中心立项，中国中东学会常务理事、博联社总裁马晓霖主持，北京语言大学和中共中央党校、中国社会科学院、环境保护部、新华社、中国国际广播电台、中央电视台、哈佛大学、云南大学、中国建设银行等多家机构的专家和学者共同编撰的区域年度发展报告，也是该中心成立以来推出的第一期年度报告。

本期报告分为总报告、地区形势与对外关系、经贸金融能源、环境及社会文教和附录五部分，较为全面地反映 2013 年阿拉伯国家的热点问题和地区形势发展，分析了该地区主要国家的政治形势变化、对外关系现状、热点和难点问题走向、宏观经济和金融投资概貌、石油天然气和石化产业近况，以及高等教育进展、电视舆论特点和孔子学院建设等，比较完整和系统地介绍了阿拉伯国家特别是重点国家的发展态势，体现了国内阿拉伯方面研究的最新成果，提供了较为完整的述评和相关事实、数据。

本书以宏观视角统揽，从微观剖析入手，在美国战略大调整、多种力量角逐中东和“阿拉伯之春”后遗症并发的大背景下，清晰梳理了阿拉伯世界的政治话题，包括转型国家政权与体制的艰难重构，教俗和宗派、种族矛盾的激化，分离主义思潮的抬头和扩散，大国特别是美俄在阿拉伯国家的争夺，恐怖主义空前规模和力度的外溢及吸附矛盾效应，阿拉伯国家联盟内部矛盾和对外作用，以及阿拉伯国家与美国、俄罗斯、中国及地区大国关系的变化走势。比较系统地分析和论述了 2013 年阿拉伯政治、外交和经济发展的脉络及特点。

考虑到阿拉伯地区引发动荡与革命的深层原因和教训，本书还从粮食与稳定、人口与就业等角度进行了较为深入的思考和剖析，以期引起人们



对这些问题的重视。同时，鉴于阿拉伯国家油气资源丰富，经济以能源工业为依托，金融业较发达并拥有高额外汇储备和投资能力，本书也对阿拉伯国家的石油、天然气、石化工业、金融业与主权财务基金进行了考察。这些对中阿加强经贸交流和双向投资都有参考意义，也使本书颇具特色。

目 录



Ⅰ 总报告

Ⅰ.1 动荡与不安：2013 年的阿拉伯世界	马晓霖 / 001
一 阿拉伯国家内部持续动荡	/ 002
二 大国力量消长与阿拉伯格局发展互动	/ 009
三 恐怖主义势力迅速扩散	/ 012
四 展望	/ 014

Ⅱ 地区形势与对外关系篇

Ⅱ.2 阿拉伯世界教派矛盾持续激化	王晓丽 / 015
Ⅱ.3 阿拉伯国家联盟在分化与矛盾中式微	辛俭强 / 029
Ⅱ.4 GCC 经济一体化进程缓慢推进	韩亲亲 / 041
Ⅱ.5 阿拉伯地区恐怖主义态势十分严峻	涂龙德 / 051
Ⅱ.6 阿拉伯与美国关系趋于疏离	高祖贵 / 063
Ⅱ.7 阿拉伯与俄罗斯关系重新加深	赵玉明 / 074
Ⅱ.8 阿拉伯与欧盟关系正被边缘化	周 华 / 088
Ⅱ.9 阿拉伯与地区大国关系剧烈变动	王为民 / 099
Ⅱ.10 阿拉伯与中国关系稳定发展	刘风华 / 113



Ⅲ 经贸金融能源篇

Ⅲ.11	阿拉伯经济在艰难中重新起航·····	官逸尘 / 125
Ⅲ.12	阿拉伯粮食安全压力趋缓·····	刘 冬 / 141
Ⅲ.13	阿拉伯人口发展与就业分析·····	官逸尘 / 158
Ⅲ.14	阿拉伯直接融资市场良莠不齐·····	何毓海 / 167
Ⅲ.15	阿拉伯银行业积极发展与加强监管并重·····	张睿亮 / 183
Ⅲ.16	阿拉伯主权财富基金构成与战略分析·····	何毓海 / 203
Ⅲ.17	阿拉伯油气能源地位稳定但面临挑战·····	姜英梅 / 216
Ⅲ.18	阿拉伯石化以加强创新和精细化研发提升竞争力·····	李 齐 / 237

Ⅳ 环境及社会文教篇

Ⅳ.19	阿拉伯荒漠化防治成效积极·····	周 行 / 253
Ⅳ.20	中国阿拉伯环境合作有待拓展深入 ·····	周国梅 李 霞 周 晔 / 266
Ⅳ.21	阿拉伯妇女地位提高缓慢·····	蒋 维 / 277
Ⅳ.22	阿拉伯高等教育发展任重道远·····	陆映波 / 289
Ⅳ.23	阿拉伯电视舆论特点与走势·····	李振华 / 301
Ⅳ.24	阿拉伯国家孔子学院发展与挑战·····	罗 林 汪颖珉 / 320

Ⅴ 附录

Ⅴ.25	2013 年阿拉伯大事记·····	李赫男 / 334
Abstract	·····	/ 345
Contents	·····	/ 347

总 报 告



General Report

Y. 1

动荡与不安：2013 年的阿拉伯世界

马晓霖*

摘 要:

2013 年，阿拉伯世界依然处于后“阿拉伯之春”的震荡与发酵期，无论是内部政治、经济和社会形势发展，还是外部关系，都陷于动荡与不安。转型期国家尚未从大乱中摆脱并实现大治，大国博弈持续但合作有所加强，地区国家间关系趋于复杂，分离主义和以“基地”为核心的恐怖主义威胁明显回潮，这些都使得人们很难对 2014 年的阿拉伯总体发展产生十分乐观的预期。

关键词:

阿拉伯 政治 经济 大国博弈 恐怖主义

* 马晓霖，高级记者，中国中东学会常务理事，北京语言大学兼职教授，北京语言大学阿拉伯研究中心特聘研究员，北京外国语大学客座教授，长期从事国际关系特别是中东问题的报道与研究。



2013年，阿拉伯国家在内外力量的作用下，继续保持着动荡不定、风雨飘摇的总体态势。

一方面，受2011年历史性政治剧变的影响，阿拉伯国家内部，特别是政权发生变更的共和制国家依然处于社会矛盾和权力争夺激烈上升期，政权和制度重建举步维艰，安全形势普遍恶化，经济状况乏善可陈，宗派摩擦有所加剧，部分国家分离主义事态严峻。

另一方面，由于美国继续对中东、中亚进行战略收缩，其在阿拉伯世界的控制力下降。俄罗斯影响力强劲反弹，呈现重返中东并与美国抗衡的强烈意图。法国、英国、中国的作用也有所凸显，大国博弈的影响也对阿拉伯地区形势产生重要冲击。此外，以“基地”组织为核心的恐怖主义正以前所未有的规模在阿拉伯世界扩散，并对地区形势、力量格局和世界反恐斗争带来新的挑战。

一 阿拉伯国家内部持续动荡

（一）政权与制度重建困难重重

经过2011年的政治剧变，突尼斯、埃及、利比亚、也门都实现了政权更迭，摩洛哥完成彻底的君主立宪制改造，叙利亚则陷入长达3年的内战，损失惨重，前景不明。2013年，实现权力变更的几个国家，情况非常不令人乐观。

突尼斯2013年3月通过制宪会议，成立本·阿里倒台后的第三届临时政府，但温和伊斯兰政党“复兴运动”的执政地位不稳，围绕党派利益的政治博弈相当激烈，制宪会议被迫于8月陷入瘫痪状态，迟迟未能完成后本·阿里时代的宪政体制建设，直到10月才勉强签署和解路线图，并在12月产生新一届临时政府。

利比亚虽然取缔了卡扎菲时期的国家名称，建起60人组成的制宪委员会，但制宪进程几乎停顿；扎伊丹领导的临时政府运作乏力，直到2013年11月才迫使各路民兵武装撤离首都；议长、武装部队总司令、总参谋长等也相继辞职

或被解除职务。

也门在萨利赫下台后，政治和解与重建进程缓慢，直到 2013 年中才召开全国和解大会，尝试通过协商重塑国家政体和各种法律制度。

埃及政治重建遭遇剧烈变故，首位没有军方背景的民选总统穆尔西在执政一周年之际被军方推翻，其代表的穆兄会相继被宣布为非法和恐怖组织，宪政进程发生逆转。

伊拉克因逊尼派和什叶派矛盾升级，多次出现政治危机。

在巴勒斯坦，强硬的伊斯兰抵抗运动（哈马斯）与温和的巴勒斯坦民族解放运动（法塔赫）依然没有实现和解，巴勒斯坦领导人阿巴斯在争议声中与以色列恢复最终地位谈判，巴勒斯坦也首次以观察员国资格在联合国大会行使投票权。

苏丹总统巴希尔尽管宣布释放政治犯，但是，反对派组织仍然公开集会敦促其下台。

沙特阿拉伯（以下简称“沙特”）等海湾君主国形势相对稳定，但在政治改革方面无明显举措。

内战中的叙利亚，经过联合国和阿拉伯联盟代表的斡旋，利用放弃化学武器的机会，启动与反对派的和平谈判，为三年来血雨腥风的内战带来一丝乐观迹象。

（二）治安形势继续恶化

治安形势恶化是阿拉伯世界 2013 年的普遍表现。2 月初，突尼斯反对党统一民主爱国党总书记肖克里·贝莱德遭遇暗杀；7 月下旬，一位制宪议员被枪杀；安全部队在多处地点与恐怖分子交火。利比亚暴力活动非常频繁，法国、阿联酋和瑞典等国使节或使馆遭遇恐怖袭击；民兵或部落力量相互火并，或武力对抗中央政府；两名英国妇女被安全人员当众强奸，甚至临时总理扎伊丹都被劫持数小时，临时议长和代理参谋长也险遭暗杀；多个政府机构被武装民兵围攻。也门的反政府示威活动依然持续不断，恐怖袭击、宗派冲突屡屡发生。索马里继续遭受恐怖主义重创，中央政府仍旧无法控制全国局势，各种暗杀、爆炸、绑架事件明显增多。埃及街头运动层出不穷，暴力对抗、流血冲突



未曾消停。7~8月,穆兄会政权与军方及各派的摩擦冲突共导致上万人死亡,酿成埃及共和国历史上最惨重的社会悲剧。巴勒斯坦与以色列间的零星冲突依然存在,加沙地带仍处于以色列严密封锁之下。叙利亚战场截至年底已造成近13万人死亡,300多万人流离失所;反政府武装不仅与政府军生死较量,也与外来恐怖和极端势力发生火并。受叙利亚战事波及,黎巴嫩局势急剧恶化,针对真主党、伊朗使团和亲叙利亚目标的恐怖袭击接踵而至,与以色列、叙利亚越境交火也数次发生。此外,以色列战机轰炸叙利亚境内目标,以防大规模杀伤性武器和弹道导弹流入极端组织之手。伊拉克治安恶化程度空前,各种恐怖袭击未曾停止,西部重镇费卢杰竟然被“基地”分子夺占并宣布建立所谓的“黎凡特和伊拉克伊斯兰国”;此外,逊尼派与什叶派之间的暴力攻击频率增加。反政府示威活动在巴林也没有绝迹,甚至首次出现针对警方的炸弹袭击。

(三) 经济形势总体堪忧

阿拉伯国家地域辽阔,但自然环境并不好,经济社会发展总体落后且不平衡,既有人均收入名列世界顶端的海湾石油生产国,也有各项排名几乎在全球垫底的传统农业国家。

考察2013年阿拉伯地区经济状况可以发现,海湾阿拉伯合作委员会(GCC)因安全形势稳定,石油价格在高区位小幅度起伏,经济总体发展平稳,多数指标表现良好。GCC六国之外其他16个阿盟成员国则表现差异较大,除巴勒斯坦、吉布提、毛里塔尼亚等原本基础落后,经济总量小,变化不大的国家外,其他国家良莠不齐,总体令人悲观。其中受“阿拉伯之春”影响最严重的国家,如突尼斯、利比亚、埃及、也门和叙利亚,经济形势总体比较糟糕,均在低迷中艰难挣扎,分别处于L型、V型或U型的直线下降,谷底徘徊或艰难爬坡阶段。但对于2014年的经济发展预测,世界银行给予了相对乐观的预测。表1是根据世界银行提供的数据,对GCC以外的阿拉伯国家2011~2014年的GDP增长率变化统计和预测(基于2010年美元不变市场价格),可以清晰地看到阿拉伯非产油国2013年的经济宏观表现。

表 1 2011 ~ 2014 年阿拉伯各国经济增长率变化

国 别 \ 年 份	2011	2012	2013	2014	简评
埃 及	2.0	0.5	1.2	2.1	谷底爬坡
也 门	-12.6	1.5	1.2	3.4	谷底爬坡
伊拉克	8.3	8.14	4.2	6.5	谷 底
利比亚	-53.9	104.5	1.2	23.0	谷 底
突尼斯	-2.0	3.4	2.6	2.5	相对平稳
叙利亚	-3.4	-21.8	-22.5	-8.6	谷 底
黎巴嫩	3.0	2.0	0.7	2.0	谷 底
摩洛哥	3.0	2.7	4.5	3.6	表现优异
约 旦	2.6	2.6	3.0	3.1	表现正常
阿尔及利亚	6.1	3.3	3.2	2.9	表现正常
苏 丹	-3.3	-10.1	2.5	2.9	表现正常
巴勒斯坦	6.1	6.3	6.3	6.3	表现正常
毛里塔尼亚	5.3	7.4	5.7	5.3	表现正常
索马里	-1.5	-1.5	-1.5	-1.5	表现正常
吉布提	4.5	4.5	4.5	4.5	表现正常
科摩罗	2.2	3.4	3.2	3.5	表现正常

资料来源：世界银行网站，<http://www.worldbank.org.cn>。

通过表 1 还可以看出，动荡、战乱和恐怖主义袭击对阿拉伯国家经济发展的致命冲击，特别是对埃及、伊拉克、叙利亚等人口大国。埃及在穆巴拉克下台后的“暴力政治经济学”中恶性循环：治安形势恶化，导致外来投资匮乏和外援减少、旅游疲软、市场萧条、通货膨胀严重、失业率居高不下，经济形势糟糕又导致民众对当局不满，进而采取更多抗议示威和暴力冲突等遏制经济稳定与发展的行为。穆尔西政权维持一年即垮台，无暇、无力改善经济是重要原因之一。伊拉克由于恐怖主义袭击达到近年的峰值，族裔冲突也空前恶化，库尔德人几乎独占北方油气资源，经济增长受挫严重，2013 年增长率仅及前两年平均水平的一半。叙利亚则在进入内战第三年后陷入经济崩溃，石油出口完全停止并饱受国际封锁和制裁。由于食品极其短缺，叙利亚政府不得不通过宗教领袖颁布法律，允许民众食用伊斯兰教义所禁忌的狗、猫、驴等充饥。利比亚经济完全依赖石油生产和出口，卡扎菲倒台后的 2012 年居然出现高达近 150% 的报



复式反弹增长，但是，好景不长，2013 年一落千丈，经济增长率几乎归零，原因很简单，武装分子关闭四个主要原油出口港，原油出口同比下降 70%。

（四）宗派摩擦有所加剧

2013 年，阿拉伯世界围绕意识形态，宗教信仰，种族差异的摩擦、矛盾和冲突有所加剧，虽然在各国表现有所不同，程度不等，但总体呈现上升趋势。这主要表现为宗教与世俗之间的矛盾，不同宗教之间的矛盾，同一宗教内部派别之间的矛盾，同一宗派内温和与强硬阵营之间的矛盾，以及其他原因产生的敌意和冲突。

埃及发生第二次政变的根本原因是不同政治力量在意识形态和发展道路选择上产生冲突。虽然具有相当民意基础的穆兄会通过公开、公平与公正的选举，获得议会的主导地位，并赢得共和国历史上首位非军人背景民选总统的殊荣，但是，穆兄会上台后表现出的大权独揽和社会生活宗教化倾向，引起失去权力的军方、策动革命的青年学生、亲西方的自由派知识分子及世俗党派的集体警惕和反感，他们普遍担心穆兄会通过执政巩固力量后，会逐步改变埃及世俗传统深厚的国家的面貌。比穆兄会还激进和保守的伊斯兰萨拉菲光明党在其竞选搭档最困难之际倒向军方阵营，支持军方路线图，但是，当军方任命的临时总统邀请自由派领导人巴拉迪担任总理时，光明党又强烈抵制。

埃及内部不仅有教俗矛盾，阿拉伯穆斯林与科普特基督徒之间的摩擦也一直存在。2013 年 4 月，一场基督教葬礼引发基督徒与穆斯林的冲突，导致双方 7 人死亡，成为 2011 年首次严重流血冲突以来的第二次宗教之间流血事件。7 月，两名基督徒青年受到追杀。尽管穆兄会宣布向基督徒和妇女开放，但是，依然无法弥合双方的裂痕。甚至穆兄会的下台，反而导致极端穆斯林失控，加剧了对基督徒的迫害。据报道，在南部城市吉尔贾，12 万人口中有两万基督徒，其中有人被迫向穆斯林缴纳人头税，除非皈依伊斯兰教。这导致不少基督徒家庭出逃。仅在 9 月的冲突中，埃及就有超过 3/5 的教堂受到冲击。国际人权组织一份调查称，自 8 月中旬，约有 37 个教堂被摧毁或破坏，大量基督徒的企业也遭受冲击，穆斯林极端分子指责他们协助军方推翻穆兄会。科普特基督徒并不是宗教背景暴力袭击的唯一对象，8 月 4 日，位于西奈半岛的

两座伊斯兰教殿堂也因炸弹袭击严重受损。

同为具有强烈宗教情结的沙特政府，与穆兄会却有着对政教合一体制理解的巨大差异，担心穆兄会做强做大后利用其广泛的地区影响力，引发颠覆阿拉伯王权体制的另一场宗教革命，因此，积极支持埃及军政府，并及时组织海湾君主国出资 120 亿美元用于改善军政府治理下的埃及民生。以逊尼派宗主国自居并欢呼穆兄会执政的土耳其政府，对埃及政变表示谴责，导致埃及和土耳其断绝关系。此前，由于教派和民族矛盾，一度缓和的埃及和伊朗关系也被埃及宣布中止。

最大的宗派战场是叙利亚。沙特等海湾国家支持的逊尼派反对力量，是内战的始作俑者；伊朗、黎巴嫩真主党，包括伊拉克什叶派则结成什叶派阵营，成为叙利亚政府的坚强后盾；叙利亚的基督徒、亚美尼亚人、德鲁兹人因为担心政权变更后受到逊尼派穆斯林的排挤和杀戮而成为政府的同盟者，甚至黎巴嫩的基督徒都不计前嫌，与巴沙尔政府结成统一战线。而在叙利亚开辟热战场的“基地”等恐怖组织，它们既不是反对派的忠实伙伴，更不是叙利亚政府的朋友，而是旨在挑动内战诱使美国等西方当代“十字军”陷入新的伊拉克式和阿富汗式战场，进而达到击溃它们并最终“解放”伊斯兰土地的政治目标。

伊拉克的教派冲突已长达 10 年，这种冲突因为什叶派当权者与台下逊尼派之间的利益博弈而加剧。伊拉克的持续杀戮与相互挑衅不仅发生在穆斯林两派之间，还殃及部分基督徒社团。也门什叶派胡赛武装与逊尼派武装之间的冲突也频繁发生。利比亚的宗派矛盾主要表现为部落冲突，民兵武装争夺地盘，卡扎菲残余势力反扑，以及教派摩擦。2013 年 3 月 28 日，的黎波里东部历史悠久的安德鲁斯清真寺被 3 枚炸弹摧毁；8 月 23 日，的黎波里两座清真寺遭连环爆炸攻击，造成 47 人死亡，500 多人受伤。突尼斯世俗派与宗教激进派的冲突也未曾停止，继 2012 年几十座伊斯兰苏菲派别神庙被教内极端分子破坏后，这种攻击浪潮一直延续到 2013 年，并在 6 月因 6 名纵火犯被判刑，导致执政联盟中的伊斯兰复兴运动退出全国和解会议。

（五）部分国家分离主义事态凸显

“阿拉伯之春”终结部分阿拉伯国家的威权体制，也粉碎了一统共和制国



家半个多世纪的泛阿拉伯民族主义和国家认同，使部分国家正呈现后萨达姆时期“伊拉克化”态势：原有的统一多民族国家，正在形成以部落、族群、信仰和地域为特征的分离主义态势。

伊拉克事实上已形成三分天下，北方的库尔德人几乎处于半独立状态；伊拉克中西部与南部则因逊尼派、什叶派矛盾进一步激化，冲突加剧。这种冲突从高层政治斗争开始，延伸到街头民众，进而发展成为彼此的暴力袭击和血亲复仇。这种情况在过去 10 年间是罕见的，因为当时面对逊尼派的攻击，什叶派比较隐忍。2013 年底安巴尔省重镇费卢杰在两派矛盾加剧、当地部落放水的情况下陷入“基地”组织之手，表明伊拉克在分裂的道路上越滑越远。

利比亚原本就是个顶着国家名义的部落社会，卡扎菲倒台后分离势力立即开始抬头，特别是东部的班加西要求实行联邦制，在经济上脱离中央政府，虽然暂未得逞，但部落分离主义依然发酵，部落武装割据拥兵自重，动辄刀兵相向。2013 年，南方哈赛卜市、首都附近的米兹达镇多次发生部落流血冲突。7 月 21 日，临时国会通过的 60 人新宪法起草委员会成立决议，竟然遭到 3 个重要部族阿马齐赫、塔布和图阿雷格的拒绝。

也门的分离主义势力在萨利赫倒台后死灰复燃，南方势力要求重新解决南北也门合并后的地域歧视问题。在多次举行的全国和解大会上，南方代表提出各种切割主权与领土的方案，如南北联邦制、多主体邦联制、南北各自独立等，北方代表则基本一致表示反对，要求维护国家统一进程。这一分歧在也门引发越来越多动乱甚至流血冲突，直到 2013 年底，也门总统哈迪才提出一个重新划分南方行政区的方案，以期解决因为资源、权力分配不公而引发离心主义的南方问题。此外，北部的胡赛分离主义势力一直很活跃，也威胁着也门的统一。

陷入内战的叙利亚原本就是一个以阿拉伯人为主的多民族国家，其中最大的少数民族是北部的库尔德人，约占总人口的 15%，他们与伊拉克、土耳其和伊朗境内的库尔德人属于同一个文化族群。2013 年，从未以分离主义形象出现在国际视野的叙利亚库尔德人开始逐步在聚集区整合力量，强化民族身份、语言、文化，甚至朝着自治和半独立方向发展，尽管其最大党派“库尔德民主联盟”领导人迫于周边国家压力，在公开场合强调只寻求高度自治，