

大问题

第 5 辑

领导智库报告

中国国情研究 中国党情洞观 中国政情会商

中国社情总括 中国民情统揽

连玉明 朱颖慧○主编

团结出版社

大问题

第 5 辑

领导智库报告

连玉明 朱颖慧○主编

团结出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

大问题. 第5辑 / 连玉明, 朱颖慧主编.

—北京: 团结出版社, 2013.10

ISBN 978-7-5126-1361-4

I. ①大… II. ①连… ②武… III. ①社会问题—研究—中国 IV. ①D669

中国版本图书馆CIP数据核字 (2012) 第288953号

书 名: 大问题. 第5辑

出 版: 团结出版社

(北京市东城区东皇城根南街84号 邮编: 100006)

电 话: (010) 65228880 65244790 (出版社)

(010) 65238766 85113874 65133603 (发行部)

(010) 85113694 (邮购)

网 址: <http://www.tjpress.com>

Email: 65244790@163.com (出版社) 65228880@163.com (投稿)

65133603@163.com (购书)

经 销: 全国新华书店

印 刷: 北京艺堂印刷有限公司

装 订: 北京艺堂印刷有限公司

开 本: 889×1194 1/16

印 张: 13

字 数: 250千字

版 次: 2013年10月第1版

印 次: 2013年10月第1次印刷

书 号: ISBN 978-7-5126-1361-4

定 价: 100.00元

版权所有 侵权必究

第 5 辑

领导智库报告

大热点

重视中央领导重视的
关注省区领导关注的
发现城市领导发现的
思考县区领导思考的
惦念普通百姓惦念的

大舆情

国际形势舆情研判
思想理论舆情解读
组织人才舆情观察
宣传文化舆情分析
社会管理舆情预测

大参考

关注时政热点
洞察传媒焦点
聚焦言论重点
剖析社会难点
发现数据看点

大问题

中国国情研究
中国党情洞观
中国政情会商
中国社情总括
中国民情统揽



首都科学决策研究会 (Capital Association for Scientific Decision-Making) 是由首都科研机构及专家学者联合发起设立的从事科学决策的非营利社会团体。研究会本着“服务决策，服务发展，服务民生”的宗旨，建立决策信息和智力支持系统，以推动决策科学化和民主化进程。其核心战略重点是聚集相关专业研究者，发挥新政策、新科技、新舆论的首创精神和积极作用，通过广泛传播研究成果为领导者提出可供选择的科学决策方案。



北京国际城市发展研究院 (IUD-International Institute for Urban Development, Beijing) 成立于2001年，是中国政府批准设立的中国首家从事城市发展研究的跨学科国际化非营利组织。IUD以城市价值链理论为指导，以发现城市价值，提升城市品质为宗旨，围绕城市发展全过程，开展城市决策与预测研究，建立全球化学习网络，实施城市战略设计和行动计划。并以此为基础，构建对21世纪中国城市发展产生积极影响和推动作用的决策信息和智力支持系统。



《领导决策信息》周刊 (IDM) 是一份为中高级领导决策提供信息的专业化期刊。它以“为中高级领导决策提供最新、最重要、最有用的信息”为宗旨，以“权威性、超前性、指导性，独家独特独到；准确性、科学性、实用性，可信可用可存”的特色和风格深受党政界、知识界、企业界决策者的支持和认可，被誉为“中国决策白皮书”。



国际城市论坛 (ICF) 是国际城市论坛基金会发起并组织的中国城市面向世界最具前瞻性、权威性、开放性的非官方非营利性组织。它集高层对话、学术研究、成果发布为一体，是促进中国与世界各国城市形成长期稳定的新型伙伴关系而建立的公共平台。国际城市论坛定期举办年会、城市峰会和大讲堂公益活动，评选“中国城市管理进步奖”，推广“国际访问学者计划”和“中国城市科考计划”，出版“中国城市价值研究系列报告”，并通过网络化方式，推进地方政府官员、专家学者、企业家与论坛彼此的联系，高度重视论坛的后续行动和长期服务，积极稳妥地向机制化方向发展，独立或合作开展有助于实现论坛宗旨的各种活动。



中国政务信息网 (www.ccgov.net.cn) 是专为国内中高级领导提供决策信息服务的专业网站，是《领导决策信息》周刊指定的官方网站，是北京国际城市发展研究院、首都科学决策研究会和领导决策信息杂志社的网络门户，是中国政务信息内容提供商，是政府信息化的战略合作伙伴。

欲了解更详细信息，请访问 www.ccgov.net.cn

电子信箱: ccgov@ccgov.org.cn

大问题

- 第 5 辑 -

主编

连玉明 朱颖慧

执行主编

邢旭东

核心研究人员

连玉明	朱颖慧	武建忠	刘俊华	石龙学	李晓军	金 峰
李瑞香	邢旭东	张俊立	秦坚松	陈 慧	王苏阳	张海燕
王新江	张志强	陈淑琴	刘 全	刘 岩	侯竣耀	胡亚男

信息观察员

孔祥铭 (菏泽)	文海庆 (衡阳)	王 导 (广州)	王 巍 (北京)
王兰波 (北京)	王娅坤 (郑州)	王晓红 (长治)	王润涛 (大庆)
王培勇 (温州)	冯玉杏 (福州)	田 富 (张家口)	刘宗国 (枣庄)
刘培欣 (烟台)	刘清贵 (朔州)	孙 慧 (淄博)	孙晓梅 (西安)
江伟忠 (常州)	祁世强 (青岛)	严惠峰 (石家庄)	何 飏 (阿坝)
余建中 (上海)	詹奕敏 (金华)	吴吉华 (南昌)	张 燕 (东营)
张元安 (常德)	张光强 (惠州)	张海莲 (西宁)	张艳琴 (长春)
李伟民 (唐山)	李志国 (保定)	李金光 (北京)	杜兴国 (哈尔滨)
杨 波 (天津)	杨会民 (邯郸)	沈玲英 (苏州)	花纯勇 (徐州)
邱 乙 (沈阳)	陈 鑫 (成都)	陈国绪 (石家庄)	陈思远 (兰州)
陈谋安 (泉州)	陈楚明 (武汉)	周仲伟 (营口)	林崇义 (台州)
罗红霞 (湛江)	罗浩京 (长沙)	金开尔 (杭州)	胡秋艳 (北京)
酆宗宝 (丹阳)	原庆生 (晋中)	唐 勤 (南通)	夏 琼 (益阳)
贾 健 (淮安)	郭晓梅 (凉山)	高 剑 (抚顺)	高 映 (济南)
高 翔 (南京)	梁秀云 (北京)	姜宁燕 (永州)	黄晓媛 (南宁)
黄莉菁 (无锡)	彭及佐 (泸州)	散友芝 (乌鲁木齐)	焦晓超 (北京)
童正琼 (深圳)	董立仁 (郑州)	蒋晓萍 (呼和浩特)	鲁 军 (大连)
翟怀东 (太原)	李 晖 (北京)	张正清 (北京)	

航空城市建设也要“五规合一”

美国教授卡萨达的“第五波理论”认为，继海运、水运、铁路、公路之后，世界经济正处在由空运引发的第五个冲击波的影响当中。国内外经验表明，在经济全球化和产业转移背景下，航空运输适应了国际贸易对时间、空间和效率的要求，成为经济发展的驱动力及中心城市迅速崛起的重要依托。同时，从机场到临空经济区再到航空城，临空经济发展进入航空城市建设时代。

对于航空运输在经济建设中的重要作用，各级政府已形成共识。随着改革开放的深入和民航业战略地位的不断凸显，不少地方政府将民航发展作为加快转变经济发展方式、调整经济结构的重要抓手，把临空经济区建设作为振兴区域经济增长极和新动力。仅在2013年各地的政府工作报告中，就有29个省（区、市）提出了发展民航业的具体举措。截至2012年年底，全国共有27个省（区、市）的51个城市先后提出临空经济区的规划与设想。北京、上海、广州、天津等地临空经济已进入相对成熟的发展阶段，郑州、成都、重庆、杭州、深圳等地则进入相对快速的发展阶段。目前，这些地区的机场周边及邻近区域，已成为特色经济、优势产业尤其是新兴产业的聚集区域，形成了航空核心产业、航空关联产业和非航产业等类型的临空经济区。

当然，在临空经济区的建设过程中也积累了一些问题。体现在航空客货运输与地方交通体系的衔接、机场扩容和土地使用的矛盾、航空系统与地方政府的合作、城市发展与区域经济的融合等方面，反映出开发区式的建设思维和发展模式已经不适应航空城发展的需要。临空经济发展要从“区”思维向“城”思维转变。

航空城是临空经济发展的高级阶段。在新型城镇化框架下，城市副中心、区

域中心城市和航空小镇将成为航空城建设的全新发展模式。特大城市的航空城将发展成为城市副中心。临空经济强调功能前移、服务前移，而城市副中心强调功能外移，直接的结果就是带来城市空间重构和产业重构。这两个重构将产生区域性服务中心功能、城市副中心功能、国际交往中心功能叠加，从而实现航空城的功能价值、经济价值、文化价值和环境价值。与此同时，航空城带来了商贸的发展和人口的集聚，形成了商圈。商圈是城市副中心的重要功能和战略支撑。在这个圈中，有商业链，有产业群，这个“链”和“群”形成了“城市综合体”。这个“城市综合体”具备了核心资源、核心技术、核心人才和核心的全球商业网络，商圈越大，人气越高，消费力就越强，对地方的贡献率就越大。不仅如此，临空经济区在产业集聚的同时，带来了居住、交通、就业、休息、教育、医疗等城市要素形成，这是对临空经济区城市功能的全方位优化和整个城市价值的整体提升。航空城建设有利于带动小城镇建设，注重城市功能向小城镇转移，特别是科研、教育、医疗机构和功能向小城镇外迁，注重轨道交通、公共交通功能向小城镇延伸，注重强化小城镇建设中的生活配套和公共服务功能，打造现代化的航空小镇。并以此为突破口推进城乡一体化和新型城镇化。

为此，地方政府必须摒弃传统的开发区式的临空经济区建设思维和模式，而是从整个城市建设的视角，甚至城市群发展战略来思考航空城的建设，规划先行。按照“融入大局，融合发展，统筹各方，服务周边”的思路和原则整合各方资源，调动各方力量，兼顾各方利益。做到港城融合、城际融合、城域融合。具体讲要谋划好“四个一体化建设”：一是跨区域城镇规划一体化建设。做好航空城规划与城市整体规划的衔接，特别强调人口、产业、空间、土地、生态“五规合一”；二是机场建设与临空经济区要同步规划，一体化建设；三是基础设施一体化建设。包括交通设施与交通管理一体化、水资源配置与供排水一体化、能源开发与基础设施建设一体化和信息共享与通信基础设施一体化。特别是立足跨区域大交通和综合交通枢纽建设，把港城之间、城际之间、城域之间的交通规划好、衔接好；四是产业布局和发展一体化建设。充分考虑到自身优势，兼顾产业落地的根植性和市场性，既强调产业分工，又统筹产业合作，把竞争关系变成竞争与合作关系。

航空城建设的实质是城市的再造，离不开国家和省级层面的政策支持，需要地方政府加强与机场、航空管理机构、周边城市、金融机构等的合作。通过深化改革开放，转变政府职能，妥善处理好政府、市场、社会的关系，不断创新发展理念和机制体制，开创临空经济和城市建设同步发展的新局面。



吴有水 “社会抚养费”属于公开范畴

2013年9月3日，浙江律师吴有水向财政部寄送了《政府信息公开申请表》，申请公开该部于2012年针对全国各省市“社会抚养费”相关情况展开的专项调查结果。7月，吴有水向31个省（区、市）计生委、财政厅申请，公开2012年这笔费用的收支及审计情况。没有一个省份公开这笔费用的预算情况或用途。

“社会抚养费”俗称超生罚款，多年来，其征收、管理和使用情况有如“雾里看花”。财政部综财办〔2012〕54号文件显示，2012年6月19日，财政部曾发出《关于开展社会抚养费征收使用和管理等情况调查的通知》文，对各省（自治区、直辖市和计划单列市）“社会抚养费”展开一次专项调查。吴有水认为，根据《政府信息公开条例》，该信息属于公开范围，他据此向财政部“发问”。根据《社会抚养费征收管理办法》，它应该用于补偿政府的社会事业公共投入，这促使他对“社会抚养费”问题持续追问。



杨惠妍 “站在楼房顶端”的女首富

2013胡润女富豪榜9月17日揭晓，211位女富豪中，现年32岁的碧桂园执行董事、副主席杨惠妍以510亿元的财富成为2013年的中国女首富。这是杨惠妍时隔5年后再次登顶胡润女富豪榜。前50位上榜女富豪中，白手起家的有34位，占67%，比去年增加6.7%，陈丽华是中国白手起家女首富，同时也是全球白手起家女首富。

杨惠妍到底有多富？美国的《国际先驱论坛报》给了一个形象的比照：她的个人财富已经超过索罗斯、苹果的乔布斯和传媒大亨默多克。这位年轻的财富拥有者低调得异乎寻常。她至今未接受过任何采访，媒体甚至找不到一张有关她的合乎发表规格的照片。于是漫画替代了她的真容，有媒体这样描绘了她：站在一栋楼房顶端，高高举起首富奖杯，楼下是人多如蚁的购房者。胡润百富董事长兼首席调研员胡润表示：“这一代中国女企业家不但在中国地位很高，在全球范围内地位也不可动摇。”



女教师 30岁女教师开宝马下乡教书

因为向往“呼吸新鲜空气”，喜欢“孩子们的单纯”，老公开公司、“家里不缺钱花”的30岁重庆女教师每周日开着宝马车颠簸2.5小时山路进山村教书，每周五再以同样方式返城，每月拿2000元工资，连油钱都不够。对此，她表示：“这是我想做的事情，想要的生活，这是一份属于自己的工作。”《中国青年报》对此评论道，他们无非是想换另外一种活法，做自己想做的事情罢了。这只是一样人生选择，人们既无须给予过度升华，更没必要质疑、贬低。社会是多元的，幸福快乐的观念是多元的，人们的追求自然也是多元的。

长期以来，我们习惯了乡村教师必定是苦哈哈的形象，并且所有人都对苦哈哈的教师掏一把同情泪。但为什么就不可以有富裕的乡村教师呢？当然，乡村教师的工资水平很低，不可能买得起宝马，但家庭富裕，能买得起宝马的人为什么就不能成为一个优秀的乡村教师呢？



房叔表哥 “房叔无房”“表哥无表”

广州市海珠区人民法院2013年9月12日对“房叔”蔡彬作出有期徒刑11年6个月的一审判决，与此前陕西对“表哥”杨达才的审判不提及手表的来源一样，“房叔”多达21套房产的来源和处理问题也未有提及。“表哥”落马了，但他的问题与表无关；“房叔”判刑了，他的腐败也与房无关。这样的反腐结果，让人如鲠在喉。

2012年10月，时任广州市城管局综合执法局番禺分局政委的蔡彬遭网友举报坐拥22套房产，经纪委核实其与家人实际拥有房产21套。令人费解的是，从2013年7月26日的庭审到如今的一审宣判，整个审判过程中仅提及蔡彬2套房产。对此，检察机关表示，目前掌握的证据显示，“房叔”受贿与其房产的关系不大。对此，人们不禁要追问：除去退赃和罚没财产外，是否意味着“房叔”的房产“合法”了？而要纾解这些不解和不满，恐怕还需要有关部门正面做出回应。



“现在的龙南，是无组织无纪律，而且无法无天”。

» 在江西龙南县官场，流传的一句玩笑话。截至2013年9月3日，龙南县委常委、组织部长的位置已经空缺了约两年，县委常委、纪委书记也空缺了约10个月，县委常委、政法委书记空缺了约6个月，县委书记也已空缺了一个多月。缺少这么多干部，是否影响工作？“工作都正常开展，没什么大问题。”

“现在有一部分干部，热衷于自我设计，为自己的升迁设路线图、排时间表，自己的本职工作却抛在九霄云外”。

» 在2013年8月28日召开的湖南省全省组织工作会议上，湖南省委书记徐守盛表示，“一把手”的岗位绝不能滥竽充数，绝不能搞平衡照顾，一定要慎重选择、比较择优。从今年下半年开始，湖南将实施对县（市、区）党委一把手跨市州交流。

“不在于对执行制度者的表扬，而在于对违反制度者的追究”。

» 从2013年8月20日召开的上海市委常委会群众路线教育实践活动第五次专题学习会上获悉，上海市针对这次教育实践活动中本市基层干部群众反映比较集中的问题，出台一批切合本市实际的制度。目前，已经梳理出33项制度建设任务，将进一步听取意见，成熟一个出台一个，并向社会公开。

“上任借了钱搞工程、搞项目，有口碑也有政绩；本届政府绝不能勒紧裤腰带还债”。

» 县乡基层债务风险不断扩大，究其原因，基层一把手和领导班子尚未形成明确的政绩考核“债务指标”，导致债务不透明的情况突出，“债务递延”、“前任推后任”的推诿心态严重。不少专家学者认为，对地方政府一把手的考核亟待制定相应的“债务指标”。

“打招呼没有正能量、送东西没有好印象、帮那些打着我旗号的人办事没有好回报，大家与我一起来反对”。

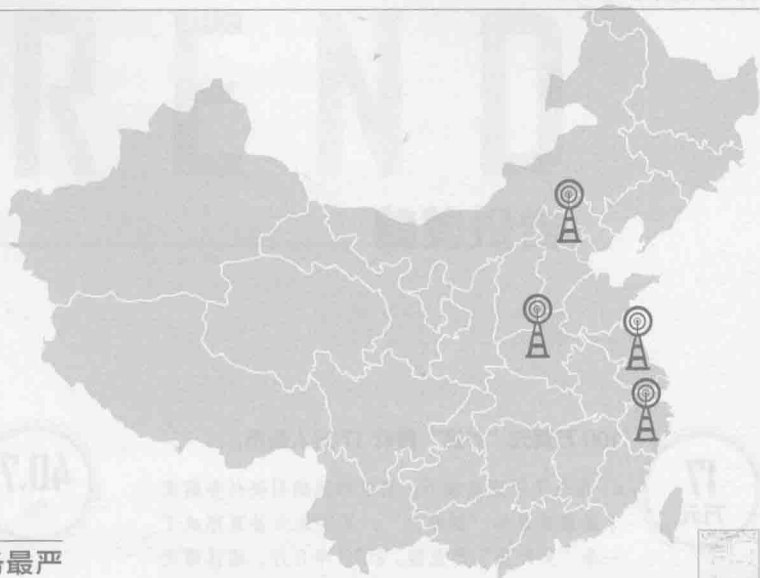
» 不久前的一次会议上，履新不久的江西省委书记强卫开诚布公地讲出了自己的“三烦”、“三反”：烦恼和反感通过各种关系打招呼要求提拔；烦恼和反感给他送东西；烦恼和反感打着他的旗号谋取利益。

“《风筝》飞了，《呐喊》哑了，《阿Q》走了……”人教社：“鲁迅仍在！”

» 新的人教版七年级上学期语文教材删掉了鲁迅的《风筝》，这一变化引发广泛讨论。但据全国中语会常务理事刘华教授介绍，作为整个初中六册的分布，鲁迅的文章并没有减少，只是进行前后调整。在人教版教材中，不会存在鲁迅作品大撤退、经典淡化的问题。

“除了贵阳，在全中国，不，全世界，再也找不出第二个城市，一个楼盘的建筑规模超过1000万平方米。但是这样的楼盘，在贵阳有四个！”

» 针对贵阳市罕见的超级大盘现象，著名财经评论人吴其伦表示，“从2012年关注到贵阳密集开发超百万平方米楼盘时，就有预言称贵阳的楼市很危险，会面临崩盘的命运。现在贵阳楼市仍然存在危险。”



江苏6地级市负债率超100%，或是债务最严重省份？

审计署掀起的地方债务审计风暴已在全国刮开。此前有媒体报道称，江苏很可能是国内地方债务最严重的省份。近年江苏GDP总量一直处在全国各省市中的第二位，因此江苏的地方债也自然成为市场关注的焦点。“江苏的地方债即便不是最重，也是很重。”对于江苏的地方债务规模，该省一位审计部门人士表示，“以江苏扬州市为例，2012年债务肯定超过300亿元。”扬州市位于苏中地区，经济总量在江苏省13个地级市中属于中游水平，因此从该市的债务水平应可以管窥整个江苏省的情况。

根据Wind数据统计，截至2013年8月，江苏省城投债余额就达到3263亿。记者获得的一份大型券商研究报告显示，江苏13个地级市中，除南京外共有6个城市实际债务占财政总收入的比例已经超过100%。

商业银行暂停房贷开始向二三线城市蔓延

2013年以来，全国已经有北京、上海、广州、深圳等城市相继出现暂停房贷的情况。进入9月，这一现象已经开始向二三线城市蔓延。9月10日，深圳4家银行公开宣布暂停房贷。由于银行信贷额度吃紧，重庆部分银行暂停受理二手房贷款；同一天，合肥有4家银行暂停了二手房贷款，其中农行、交行、工行等国有大行也加入停贷大军。而这种趋势不仅表现在地域上，也表现在较小银行开始向国有大行蔓延。此前，记者在调查中发现，暂停房贷的以股份行和城商行居多，国有五大行有审核从严、放款延长的现象，并没有停贷。对于房贷收紧的原因，银行方面普遍的说法是额度紧张，但更多分析人士表示，在目前房地产市场调控并未放弃的背景下，很容易被作为调控加强的一个趋向来加以解读。

河南方城违规推广种子，一个穗只结两粒麦

国家统计局发布数据显示，2013年河南夏粮总产实现“十一连增”。在丰收喜悦中，却传来“不和谐音”：河南方城小麦减产约2亿斤，曝出县农业局及关联合作社违规推广“黑种子”，造成农民严重歉收，使其欲哭无泪。

“黑种子”不仅进入推广名单，还进入当地专项会议。2012年8月18日，方城县农业局曾召开全县各乡镇农业中心主任会议，强调集中连片、品种统一，品种以新麦26为主。此外，他还通过村干部、农综示范方、种粮大户等形式大面积推广。正是全县范围的“推广”，使灾难扩大。多位村民反映，新麦26是上面动员村干部下力气鼓吹的品种。新乡市农科院研究员、新麦26育种专家赵宗武认为，每个品种都有自己的适宜种植范围，超出审定区域，不仅违反相关规定，更易造成生产事故。

温州农民住房可在县域内公开交易

温州农民住房目前仅限农村户籍人口购买，突破有二：一是由于“地随房走”，间接实现宅基地交易；二是把宅基地交易范围，从政策规定的村级扩至县域内。2013年10月1日起，浙江省温州市12类农村产权可在农村产权交易所公开交易。其中，农民房屋所有权可在县域内农户之间交易是一大亮点，因为这间接实现了农村宅基地在县域范围的有限交易，突破了现行法律和政策。其中，农村集体产权转让的，须经本集体经济组织成员大会讨论通过，形成决议。中国土地学会副理事长黄小虎表示，温州的改革方向值得肯定。无论是近期广东允许宅基地在镇域范围内流转的政策，还是温州此次的政策，都是对现状、对既成事实的一种认可。过去，虽然法律制度不允许宅基地入市，但事实上宅基地早已经进入市场了。

17
万元

100 万美元“外资”售价 17 万人民币。

» 在全民招商浪潮下，层层摊派的引资任务激发了基层官员的“创造力”，某些地方甚至形成了一条“买外资”产业链。2013 年 8 月，媒体曝光东部某城市近几年就上演过每 100 万美元“外资”售价 17 万人民币的戏码。通过与中介合谋注册“外资公司”让钱空转一圈，地方政绩耀眼，中介乐得赚钱，留下的却是一本财政烂账。

28.3
%

相信求签的占 6%；相信相面的占 28.3%；相信星座预测的占 13.7%；相信周公解梦的占 18.5%。

» 2007 年，国家行政学院教授程萍所做的《我国县处级公务员科学素质调查分析报告》显示，不少县处级公务员具有迷信行为，相信“求签”“相面”“星座预测”和“周公解梦”等迷信现象。

100
万元

有的地市级副职每年职务消费 40 万元以上，有的经济发达的地市要 100 万元以上。

» 新华社记者在北京、河北等地调研发现，部分领导干部职务消费出现挥金如土现象，职务消费演变成“不落腰包的腐败”，不当职务消费像一个“黑洞”。2013 年 8 月 16 日《新京报》发表社论，谴责官员医疗特权太奢靡。

185.64
%

武汉债务率高达 185.64% 被指是地方债最高城市。

武汉因近年兴起的大规模城市建设而债台高筑。一份来自财政部驻湖北专员办的研究报告显示，2011 年末，武汉市地方政府性债务余额 1964.47 亿元，相比较武汉本级政府综合财力 1058.22 亿元，债务率达 185.64%，已超过美国最高警戒线 1.5 倍。而到 2012 年 6 月，武汉市债务余额高达 2037.05 亿元。

40.7
%

2011 年我国农业转移人口市民化程度综合指数仅为 40.7%。真实城镇化率仅为 42.2%。

» 2013 年 7 月 30 日，中国社会科学院发展与环境研究所、社会科学文献出版社联合发布 2013 年《城市蓝皮书 No.6》指出，我国农业转移人口的市民化状况不容乐观。蓝皮书建议，应尽快重启“县改市”工作，培育多层次城市群。

40
%

减税最多的是以中小企业为主的小规模纳税人和个体户，平均减税幅度达到 40%。

» 从 2013 年 8 月 1 日起，“营改增”改革将从区域试点扩展到全国范围，2013 年将为企业减轻负担 1200 亿元。在当前经济转型升级的阵痛期，这项政策无疑是减轻阵痛的良方，及时为小微企业的生存和发展提供助推力。

17.7
亿元

2013 年上半年，全国检察机关查办发生在群众身边、损害群众利益贪污贿赂犯罪案件 9747 件 13842 人，涉案总金额 17.7 亿元。

» 最高人民检察院反贪污贿赂总局数据显示，新农村建设、惠农资金管理、征地拆迁和保障性住房等重点领域和环节犯罪严重，农村基层组织和乡镇站所工作人员发案较多。

140
亿美元

140 亿：苹果痛失上百亿美元市值
苹果股价周一在纳斯达克证券市场调控低开并逐级下滑，至收盘时，苹果股价下跌 14.78 美元，跌幅为 3.18%，报收于 450.12 美元，市值蒸发了近 140 亿美元。

» 受中国联通宣布其 iPhone 5S/5C 预约量突破 10 万部，逊于 2012 年 iPhone 5 预售开始两天突破 20 万部，以及分析师预计中国电信针对苹果 iPhone 5S/5C 宣布的补贴大约要比 iPhone 5 低出 15% 的影响。

目录

TREND

趋势报告

002 21 世纪城市经济发展趋势与我国城市经营战略

经济全球化与信息技术发展的今天，总部经济、临空经济、智慧经济已成为城市经济三大支柱。新的经济形态不断产生，不断推进产业结构的升级换代，并推动城市建设日益更新，促进城市社会构建不断发展……

POLICY

政策报告

024 北京新机场命名研究及其建议

当前由于新机场没有正式的名字，造成了各方说法不一，名称使用混乱，加强对新机场名称的研究尤为迫切。在综合考虑机场命名的国际通用惯例、我国相关规定、文化内涵等因素的基础上，建议将北京新机场名称命名为“北京礼贤国际机场”……

028 北京新机场建设的四个重大问题

首都新机场建设无论对北京，还是对京津冀地区，都是一次重大战略机遇。它不仅是未来 10 年首都经济持续增长的最大动力；也是破解首都人口、交通、环境难题的一把钥匙；还是新型城镇化框架下首都经济圈的战略制高点。这一点，对北京，对京津冀都至关重要……

040 北京新机场如何建成绿色机场

北京新机场将于 2014 年开工建设，我国机场绿色发展的实践以及国外成熟机场的经验总结，对新机场建成节约、环保、科技、人性化的绿色机场将具有重要而深远意义……

CASE

案例报告

054 上海“一市两场”的探索及北京新机场未来分工选择

外向型经济、服务型经济的快速发展和国际交往的日益频繁迫切促使上海大力发展临空经济。空港经济区的发展可以为上海经济繁荣提供制度供给与经济总量支撑，并与空港区经济发展形成互动……

064 港区一体，业城融合：打造临空经济区，建设世界空港新城

北京顺义区作为全国临空经济区第一批起步较早的区域，拥有良好的机场发展基础与合理的临空产业布局。目前，顺义临空经济区仍处于快速发展阶段，在产业功能配套、行政管理体制创新等方面还有很大发展和潜力……

075 粤港航空产业的竞合战略

世界级城市群凝聚整体竞争力，经济发展水平的相近和多层次性决定了珠三角地区必须坚持既有合作又有竞争的竞合互补发展战略，共同将整个珠三角的航空市场发展成为世界最大最重要的航空市场之一……

083 郑州航空港经济综合实验区的实践探索

郑州航空港经济综合实验区是中国首个航空港经济发展先行区，其战略定位是国际航空物流中心、以航空经济为引领的现代产业基地、内陆地区对外开放重要门户、现代航空都市和中原经济区核心增长极……

103 基于国际化战略的枢纽机场建设思考

伴随着全球经济一体化、产业结构升级及人们收入水平的提高，大型枢纽机场的功能定位及由此引发的机场规划理念都发生了根本变化。机场由以往只是作为一种简单基础设施、单纯适应所在区域规划、经济社会发展的被动角色，正逐步演变为能够对周围区域的社会经济发展、产业结构、基础设施建设和就业等诸多方面产生巨大影响的主动角色……

PUBLIC
OPINION

舆情报告

124 把握临空经济发展机遇，全面推进航空城建设

随着世界经济一体化进程进一步加快，在当前形势下临空产业如何定位，高端产业如何集聚，综合交通体系如何打造，空港如何向新城转变，枢纽机场如何打造，国际上有哪些新理念和新经验值得借鉴……

156 临空经济的理论探索与模式创新

临空经济符合经济学流量经济、增长极理论、输出基础理论等发展规律，并在一定程度上丰富了理论内涵……

DATA

数据报告

174 我国临空经济发展的现状及趋势分析

在我国，随着民航强国战略的提出，临空经济在国民经济的发展中的作用日趋明显，各地陆续规划、发展临空经济区，临空经济蓬勃兴起……

图表索引 CHART

城市发展的辐射作用·····	004
2012 年中国城市 GDP 排名·····	006
2012 年中国城市人均 GDP 排名·····	007
城市品牌模型指标体系·····	009
中国城市发展中存在的突出问题·····	010
总部经济区产业发展思路和条件·····	012
第一批国家智慧城市试点名单·····	016
国家智慧城市（区、镇）试点指标体系·····	017
城市经营战略下我国城市经济升级的模式选择·····	018
北京新机场时间表·····	028
首都第二机场——规划相关发展参数·····	029
北京新机场概况·····	032
临空经济区综合开发图释·····	033
建设绿色机场的“四要素”·····	041
京沪穗机场绿色发展实践·····	042
樟宜机场“高效率、高品质”服务原则·····	051
上海自贸区所涉区域及规模·····	056
上海航空枢纽的功能划分·····	057
上海航空业务量预测·····	060
“十二五”航空客货运量两场分配预测·····	060
世界主要大城市多个机场之间的定位分工·····	062
顺义临空经济产业形态 20 年发展历程·····	065
顺义临空经济区重点功能园区和项目·····	066
粤港 5 大机场功能定位及产业分工·····	076
珠三角地区五大机场分布图·····	077
珠三角 5 大机场合作的 7 个方面·····	080
郑州航空港经济综合实验区规划发展目标（2013—2025 年）·····	084
中原城市群 1 小时辐射圈·····	086
郑州立体交通枢纽示意图·····	087
郑州国际航线分布图·····	087
河南省各部门支持郑州航空港经济综合实验区建设·····	089
郑州市航空港大事件·····	090
航空港带动下的经济同比增长·····	091
“米”字形高速铁路网络·····	093
郑州航空港“三区两廊”空间发展格局示意图·····	095
郑州航空产业体制·····	095
郑州航空港经济实验区规划图·····	096
郑州航空港区行政管理架构图·····	100
六大机场竞争力比较·····	105
部分国际机场基地航空公司及其联盟的市场份额·····	106
案例机场相关数据及主要产业功能一览·····	109
希思罗机场 6—10 公里经济圈城镇的产业功能组合·····	112
伦敦希思罗机场的公共交通·····	112
巴黎戴高乐机场的公共交通·····	113
韩国仁川机场的交通·····	116
日本成田机场的公共交通·····	118
新加坡樟宜机场的交通·····	120

国内学者对临空经济概念的界定.....	157
临空经济经济学理论基础及相关联系.....	159
临空经济与区域经济相互作用机理示意图.....	161
临空经济区空间结构图.....	163
临空经济发展条件示意图.....	164
航空产业园运作中政府和机场的职责划分.....	170
2008—2012 年民航运输总周转量	175
2012 年我国 21 家千万级机场级别分布（不含港澳台地区）	176
临空经济发展动力.....	181
临空经济发展把控图.....	183
临空经济园区结构性矛盾突出.....	184

专栏索引 COLUMN

2012 年中国城市 GDP 与人均 GDP 排名对比	006
2013 中国城市竞争力蓝皮书：创新驱动的知识城市、公平包容的和谐城市排在可持续竞争力贡献指数前两位	010
广州加大政策力度发展总部经济.....	013
何为大数据？	015
知识城市竞争力：广东、江苏、浙江三强鼎立.....	019
新城南计划总投资 3960 亿，改善民生项目投资占比将超过 7 成	034
塑造“北京－城南”品牌，北京城南将享受政策倾斜	039
我国机场建设的基本评价.....	043
上海机场将确立亚太地区航空客货枢纽地位.....	060
北京天竺综合保税区的发展优势和产业导向.....	067
我国各地依托空港经济打造区域性国际化大都市.....	072
中国最大机场联盟诞生 覆盖珠三角 60 个机场	078
经济共生协同时代中的区域竞和发展.....	081
郑州航空港经济实验区可直接审批外商投资项目.....	094
河南顺应“中国制造变全球制造”趋势.....	098
河南省科技厅出台支持服务郑州航空港区经济综合实验区建设的意见.....	101
中国将着力构筑“五大机场群”，培育七大国际门户枢纽机场.....	108
孙德富：发展临空经济应重视机场净空保护.....	128
路华：机场非航业务助力临空经济发展 机场广告成为新亮点	132
陈柏阳：虹桥临空园区商、居、办融合发展之路.....	136
Peter Budd：运输流动性和智能能源	141
张琦：从区域经济角度看机场群的发展.....	143
刘和清：通航产业成为常州航空产业园的最大特色.....	151
樊健：嘉兴临空经济发展设想.....	154
国内临空经济研究热点.....	158
胥树凡：民用机场噪声污染防治的基本思路	171
爱尔兰香农自由贸易区发展的四个阶段.....	186

TREND

趋势报告

21 世纪城市经济有三大支柱，一是总部经济，二是临空经济，三是智慧经济，也就是移动互联网时代带来的大数据产业。总部经济是在经济全球化和信息技术快速发展的背景下，在中心城市出现的一种新的经济形态。临空经济作为城市发展的重要增长极，它是人流、物流、资金流、技术流、信息流高端资源全球化配置的产物。而信息数据引领的智慧产业开启了社会经济发展的新时代。临空经济是继总部经济之后城市发展的又一新的经济增长极。从狭义上讲，临空经济指航空经济加临空产业。但是，作为国际枢纽机场的临空经济，至少包括四个要素：一是城市要素，二是航运要素，三是商务要素，四是研发要素。这四大要素构成现代服务经济体系，这个体系中既有产业链，又有产业群，既包括航空产业，又包括非航空产业。临空经济最重要的支点是非航空产业。非航空产业是城市服务经济的重要组成部分。

» 21 世纪城市经济发展趋势与我国城市经营战略