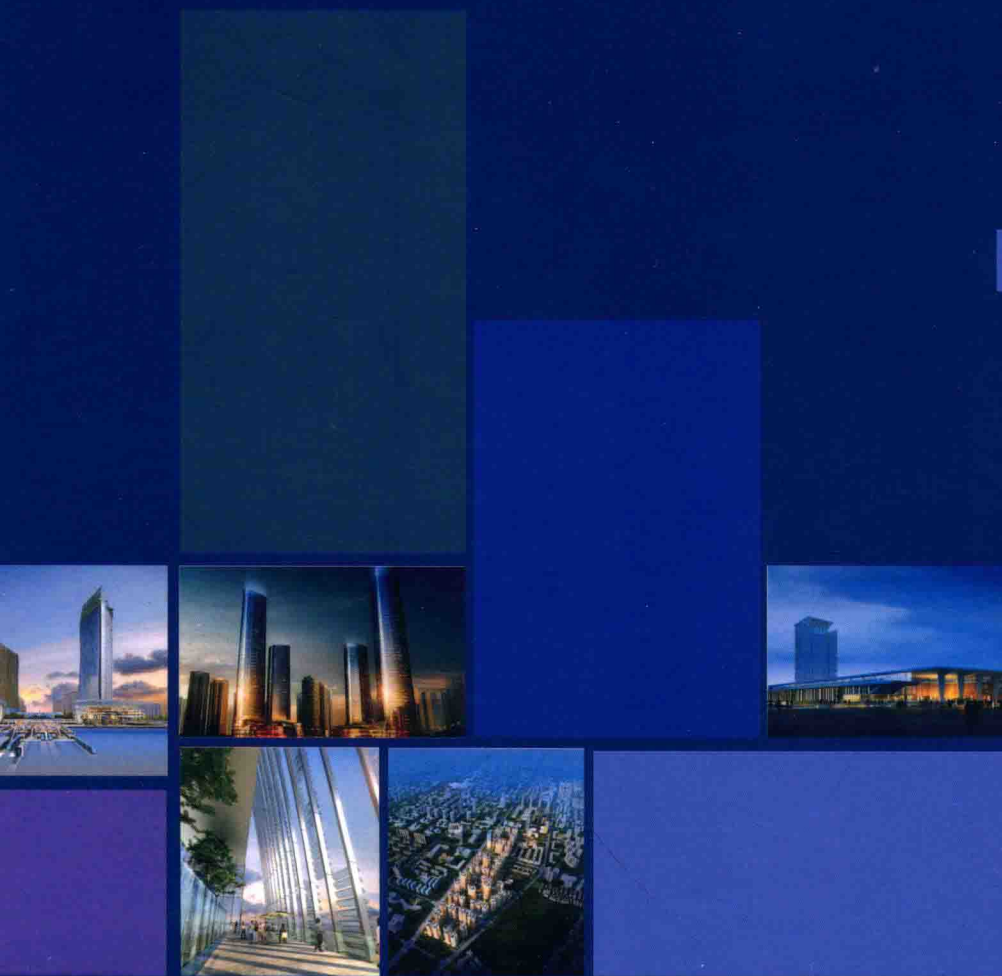


2013年成都经济

成 都 经 济 蓝 皮 书



主 编 付 毅



BLUEBOOK OF
CHENGDU
ECONOMY



Southwestern University of Finance & Economics Press

西南财经大学出版社

2013年成都经济

成 都 经 济 蓝 皮 书



主 编 付 毅



Southwestern University of Finance & Economics Press

西南财经大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

2013 年成都经济展望/付毅主编. —成都:西南财经大学出版社,
2013. 3

ISBN 978 - 7 - 5504 - 0997 - 2

I. ①2… II. ①付… III. ①区域经济—经济分析—成都市—
2012②区域经济—经济预测—成都市—2013 IV. ①F127. 711

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 030867 号

2013 年成都经济展望

2013Nian chengdu jingji zhanwang

主编:付 毅

责任编辑:李特军 眭海霞

助理编辑:文康林

封面设计:程世兴

责任印制:封俊川

出版发行	西南财经大学出版社(四川省成都市光华村街 55 号)
网 址	http://www. bookcj. com
电子邮件	bookcj@foxmail. com
邮政编码	610074
电 话	028 - 87353785 87352368
照 排	四川胜翔数码印务设计有限公司
印 刷	四川新财印务有限公司
成品尺寸	210mm × 285mm
印 张	24. 25
字 数	685 千字
版 次	2013 年 3 月第 1 版
印 次	2013 年 3 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 978 - 7 - 5504 - 0997 - 2
定 价	100. 00 元

1. 版权所有,翻印必究。
2. 如有印刷、装订等差错,可向本社营销部调换。

《2013 年成都经济展望》编委会

主 任	付 毅						
副 主 任	舒 刚	张晓雪	高 翔	张光荣	陈绍充	陈志勇	
	张新宇	冉桂远	罗大常	李 莉	王志坤	孙廷云	
	祝小文						
编 委	冯 捷	何亚军	曾明友	李 椿	王 旭	邹 杰	
	蒋 明	施尚书	高 竑	李 莉	吴 英	苏延川	
	黄 薇	熊 明	雷 霆	魏远刚	陈志寰	龚晓俊	
	杨 兰	魏 勤	余民役	刘仕杰	李 峰	阎蓉萍	
	周伟民	袁兰兰	尹 柯	姚昌勤	郭念东	李 霞	
	李金兆						

特约撰稿人 范剑平(国家信息中心首席经济师)

主 编	付 毅					
常务副主编	陈绍充	孙廷云				
副 主 编	李 椿	袁兰兰	尹 柯			
编 辑	李金兆	吴 钊	常乃磊	陈 健	眭海霞	
	徐清秋	宋学文	邹元庆	高 红	顾雯婷	

前言

2012年是承上启下的重要一年,在世界经济复苏缓慢,国内经济下行压力加大的背景下,成都市牢牢把握“稳中快进、领先发展”的工作基调,大力实施“五大兴市战略”,着力做大经济总量、优化发展质量、提高民生水平,经济总量迈上8000亿元台阶,主要经济指标在副省级城市中保持了领先发展态势,为打造西部经济核心增长极创造了良好开局。

2013年,是成都市全面贯彻落实十八大精神各项部署、深入实施“十二五”规划、奋力打造西部经济核心增长极的重要一年。做好2013年的经济社会发展各项工作,对于能否顺利完成“十二五”规划目标、加快成都市现代化、国际化进程、全面建成小康社会至关重要。按照市委的部署,成都市将围绕贯彻党的十八大和省、市党代会精神,坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,紧扣主题主线,把握“稳中快进、领先发展”的工作基调,以提高增长质量和效益为中心,深入实施“两化”互动、统筹城乡总体战略,认真落实“五大兴市战略”,着力深化改革开放,着力强化创新驱动,着力保障和改善民生,坚定不移地走“四化同步”的科学发展路径,担负起“首位城市”职责,努力发挥带头、引领、辐射、示范、带动作用。

《2013年成都经济展望》是由成都市发展和改革委员会、成都市经济信息中心(成都市经济发展研究院)连续编著出版10多年的蓝皮书之一。《2013年成都经济展望》由《宏观篇》《战略篇》《综合篇》《改革开放篇》《资源与环境篇》《产业发展篇》《区县经济篇》《城市篇》等篇组成。该书内容丰富、资料翔实、时效性强,全面反映了全市经济发展现状与经济展望。我们希望,该书能为全市各级各部门提供有力的决策参考,为企业分析判断市场形势提供咨询帮助,为关心成都发展的社会各界朋友提供信息服务,共同促进成都经济又好又快发展。

《2013年成都经济展望》在组稿编辑过程中,我们得到了市级各有关单位和各区(市)县发改局,以及省内外部分专家学者的大力支持,在此一并表示衷心的感谢!由于受到资料和数据等客观条件限制,加之时间紧促,书中难免有疏漏和缺憾,期望各位读者给予批评指正。

编者

二〇一二年十二月

目 录

【宏观篇】

2013 年成都市经济社会发展主要目标和工作思路	3
2012 年四川省经济运行情况与 2013 年展望	10
2013 年中国经济展望和宏观调控政策取向	15

【战略篇】

“五大兴市战略”相关政策解读	29
成都“交通先行”战略解读	36
成都“产业倍增”战略解读	39
成都“立城优城”战略解读	42
成都“三圈一体”战略解读	47
成都“全域开放”战略解读	50
成都承接产业转移研究	54
强力推进“五大兴市战略”规划保障工作	60

【综合篇】

2012 年成都市全社会固定资产投资状况与 2013 年展望	65
2012 年成都市重点项目进展情况与 2013 年展望	68
2012 年成都市资金利用情况与 2013 年展望	71
2012 年成都市工业与高技术产业发展情况与 2013 年展望	74
2012 年成都市农业与农村经济发展情况与 2013 年展望	77
2012 年成都市基础产业发展情况与 2013 年展望	85
2012 年成都市经贸与服务业发展情况与 2013 年展望	88
2012 年成都市资源节约、环境保护状况与 2013 年展望	92
2012 年成都市价格运行情况与 2013 年展望	96
2012 年成都市社会事业发展情况与 2013 年展望	99
2012 年成都市资源与环境价格管理情况与 2013 年展望	104
2012 年成都市投资形势分析与 2013 年展望	107



2012 年成都市消费市场分析 与 2013 年展望 111

2012 年成都市财政运行情况 与 2013 年展望 115

2012 年成都市金融运行情况 与 2013 年展望 119

2012 年成都市商务运行情况 与 2013 年展望 123

2012 年成都市信息化推进情况 与 2013 年展望 126

2012 年成都市就业和社会保障情况 与 2013 年展望 129

2012 年成都市城乡建设情况 与 2013 年展望 133

【改革开放篇】

2012 年成都市统筹城乡综合配套改革推进情况 与 2013 年展望 141

2012 年成都市经济体制改革推进情况 与 2013 年展望 144

2012 年成都市医药卫生体制改革推进情况 与 2013 年展望 147

2012 年成都市对外开放情况 与 2013 年展望 150

2012 年成都市投资促进工作情况 与 2013 年展望 153

2012 年成都市区域经济发展与合作情况及 2013 年展望 159

【资源与环境篇】

2012 年成都市国土资源保护开发利用情况 与 2013 年展望 165

2012 年成都市环境保护工作情况 与 2013 年展望 168

2012 年成都市能源工作情况 与 2013 年展望 171

2012 年成都市水资源水环境情况 与 2013 年展望 174

【产业发展篇】

2012 年成都市现代农业发展情况 与 2013 年展望 179

2012 年成都市工业和信息化发展情况 与 2013 年展望 182

2012 年成都市重点工业行业发展情况 与 2013 年展望 185

2012 年成都市高新技术产业发展情况 与 2013 年展望 190

2012 年成都市软件与信息产业发展情况 与 2013 年展望 193

2012 年成都市金融业发展情况 与 2013 年展望 196

2012 年成都市商贸流通业发展情况 与 2013 年展望 200

2012 年成都市电子商务发展情况 与 2013 年展望 203

2012 年成都市现代物流业发展情况 与 2013 年展望 205

2012 年成都市旅游业发展情况 与 2013 年展望 210

2012 年成都市会展业发展情况 与 2013 年展望 213

2012 年成都市文化产业发展情况 与 2013 年展望 216

【区县经济篇】

2012 年成都市区(市)县经济形势分析与 2013 年展望	221
2012 年成都高新区经济运行情况与 2013 年展望	227
2012 年锦江区经济运行情况分析 with 2013 年展望	230
2012 年青羊区经济运行情况分析 with 2013 年展望	233
2012 年金牛区经济运行情况分析 with 2013 年展望	238
2012 年武侯区经济运行情况分析 with 2013 年展望	241
2012 年成华区经济运行情况分析 with 2013 年展望	244
2012 年龙泉驿区经济运行情况分析 with 2013 年展望	249
2012 年青白江区经济运行情况分析 with 2013 年展望	253
2012 年新都区经济运行情况分析 with 2013 年展望	256
2012 年温江区经济运行情况分析 with 2013 年展望	260
2012 年金堂县经济运行情况分析 with 2013 年展望	263
2012 年双流县经济运行情况分析 with 2013 年展望	267
2012 年郫县经济运行情况分析 with 2013 年展望	272
2012 年大邑县经济运行情况分析 with 2013 年展望	277
2012 年蒲江县经济运行情况分析 with 2013 年展望	280
2012 年新津县经济运行情况分析 with 2013 年展望	283
2012 年都江堰市经济运行情况分析 with 2013 年展望	286
2012 年彭州市经济运行情况分析 with 2013 年展望	289
2012 年邛崃市经济运行情况分析 with 2013 年展望	292
2012 年崇州市经济运行情况分析 with 2013 年展望	295

【城市篇】

15 个副省级城市 2012 年经济形势比较分析	301
2012 年北京市经济运行情况分析 with 2013 年展望	308
2012 年上海市经济运行情况分析 with 2013 年展望	317
2012 年天津市经济运行情况分析 with 2013 年展望	322
2012 年重庆市经济运行情况分析 with 2013 年展望	331
2012 年沈阳市经济运行情况分析 with 2013 年展望	342
2012 年哈尔滨市经济运行情况分析 with 2013 年展望	347
2012 年青岛市经济运行情况分析 with 2013 年展望	350
2012 年武汉市经济运行情况分析 with 2013 年展望	354
2012 年南京市经济运行情况分析 with 2013 年展望	362
2012 年杭州市经济运行情况分析 with 2013 年展望	369
2012 年宁波市经济运行情况分析 with 2013 年展望	373



宏观篇

HONG GUAN PIAN

2013 年成都市经济社会发展 主要目标和工作思路

成都市发展和改革委员会 付毅

2012 年以来,面对世界经济严峻复杂、国内经济下行压力加大的宏观形势,市委、市政府带领全市人民,认真贯彻落实中央宏观调控政策,按照省委、省政府“稳定增势、高位求进、加快发展”的要求,紧紧围绕“在中西部率先基本实现现代化、国际化”的历史使命和“奋力打造西部经济核心增长极”的发展定位,深入实施“两化”互动、统筹城乡发展总体战略,以“稳中快进、领先发展”为基调,大力实施“五大兴市战略”,全市经济继续保持较快增长,经济增速高于全国、全省,在全国副省级城市中保持了领先发展态势,全年地区生产总值 8138.9 亿元,增长 13%。全年经济社会发展主要指标预计完成情况见表 1。

表 1 2012 年经济社会发展主要指标完成情况

指标名称		单位	绝对值	增长(%)
一、地区生产总值		亿元	8138.9	13
第一产业		亿元	348.1	3.8
第二产业		亿元	3790.6	15.6
规模以上工业增加值		亿元	2589	17.2
第三产业		亿元	4000.3	11.5
二、固定资产投资总额		亿元	5890.1	17.7
三、社会消费品零售总额		亿元	3317.7	16
四、进出口总额		亿美元	475.4	25.5
出口总额		亿美元	303.6	32.4
五、外商投资实际到位		亿美元	85.9	31.1
六、地方公共财政收入		亿元	781	18.9
七、万元地区生产总值能耗降低		%	6.5	
八、主要污染物排放总量降低	化学需氧量	吨	预计能完成省政府下达 成都市年度目标	
	氨氮(NH ₃ -N)	吨		
	二氧化硫(SO ₂)	吨		
	氮氧化物	吨		
九、城镇居民人均可支配收入		元	27 194	13.6
十、农民人均纯收入		元	11 301	14.2
十一、城镇登记失业率		%	2.9	-
十二、居民消费价格指数(上年=100)			103	-
十三、人口自然增长率		‰	2.5	-

注:1. 地区生产总值绝对值按现价计算,增速按可比价计算。

2. 万元地区生产总值能耗降低率和主要污染物排放总量降低率为市级有关部门预测数,实际数以国家核定数为准。

2013年是成都市全面贯彻落实党的十八大重要精神的开局之年,是力争在中西部地区率先全面实现小康和加快推进现代化、国际化进程的关键一年。面对新形势、新任务、新挑战,要树立更高的目标和要求,整体谋划,突出重点,增强信心,乘势而上,推动全市经济社会“又好又快”发展,为打造西部经济核心增长极,在中西部地区率先全面实现小康和现代化、国际化奠定扎实基础。

一、当前经济社会发展环境

(一) 国际环境

从国际环境看,国际金融危机的深层次影响还在不断显现,世界经济下行压力加大,不稳定、不确定因素增多。一是欧债问题仍处高危阶段。重债国情况还在继续恶化,危机向核心国家蔓延。近期欧洲央行宣布出台新的购债计划后,市场信心出现回暖,但希腊、西班牙、意大利等重债国仍在紧缩中挣扎。目前,在欧元区救助能力不足、主要国家政策分歧较大的情况下,欧债危机与经济低迷相互交织,财政金融风险与经济衰退恶性循环,不仅严重制约欧洲经济复苏,而且成为当前影响世界经济金融稳定的最大威胁。二是世界经济复苏艰难曲折。发达经济体仍处于衰退边缘,实体经济缺乏有力支撑,短期难以走出困境。美国国内生产总值(GDP)增速回落;欧元区均为负增长,经济下行态势向德、法等核心国家蔓延;日本短期内也难有大的起色。新兴经济体受外部市场条件恶化和内生增长动力不足的双重制约,经济增速普遍放缓。世界范围内未形成新的经济增长点,短期难以形成新的经济增长动力。国际货币基金组织(IMF)预计2012年世界经济增长2.6%,2013年全球经济增长3.6%。

(二) 国内环境

从国内来看,经济社会发展呈现缓中趋稳态势,但发展中积累的一些深层次问题尚未得到根本解决。一是经济下行压力仍旧较大。当前我国经济筑底企稳的基础还比较脆弱。从外需看,国际贸易保护主义进一步抬头,部分产品出口竞争优势减弱。从内需看,投资提速乏力,消费保持较快增长的难度加大。二是产业结构调整任务繁重。部分产品产能过剩问题进一步暴露,产业技术水平整体偏低,以企业为主的创新体系尚不健全。三是价格反弹趋势显现。欧美宽松货币政策和全球粮价上涨造成了输入型通胀压力,2012年8月以来的食品价格出现季节性上涨,物价指数回升趋势开始形成。四是企业生产经营困难较多。企业生产经营成本上升,转型升级步伐缓慢,抵御风险能力较弱,小微企业融资难、融资贵问题尚未得到有效解决。

虽然我国经济面临的形势复杂严峻,但我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期,2013年经济社会发展具备很多有利条件和积极因素。一是转型发展空间广阔。近年来实施的一系列稳增长、促转型的政策措施,累积效应2013年会继续显现,宏观经济政策也有较大的回旋余地。工业化、信息化、城镇化和农业现代化深入推进,将为扩大内需、发展实体经济提供广阔的市场空间。加快发展方式转变,推动科技创新和结构调整,将不断增强经济发展的协调性和可持续性。深化改革、扩大开放,将有力激发经济发展的活力和动力。二是稳定和扩大外需仍有可为。经济全球化深入发展,新的科技革命正在酝酿突破,世界经济格局持续调整,有利于我国积极参与全球经济治理,充分利用两个市场、两种资源。特别是当前各国把发展经济作为优先课题,有利于推进国际互利共赢合作。2013年全国经济发展的预期目标增长7.5%。

(三) 内部条件

在世界经济形势更趋严峻、国内经济缓中趋稳的大背景下,成都市经济保持了平稳较快发展态势,虽然也面临经济增长下行压力较大、产业结构转型升级任务艰巨等不容忽视的问题,但也要看到,2013年中央将实施“宽财政、稳货币”的宏观经济政策,传递了稳增长的积极信号,为成都市“稳中快进,领先发展”提供了良好的政策环境,而且成都市自身经济运行中也存在许多有利条件。一是经济发展的趋势仍然总体向好。2012年全市经济增长13%以上,仍处在高速增长区间,在15个副省级城市中也处于领先地位。从9月起,规模以上工业增加值增速开始有所回升,结束了一季度以来连续4个月的

小幅回落态势。企业亏损面逐月缩小,从2012年2月的21%缩小到10月的15.9%。二是经济发展的内在动力依然强劲。尽管消费增速有所下降,但仍保持稳定增长态势。2012年1~10月,成都市社会消费品零售总额增速在剔除物价因素后,高于2011年水平2个百分点左右。同时,天府新区建设也将推动城镇化进程加快推进,成都市承接“外资西进、内资西移”,产业转移的能力和吸引力也在不断增强。都将加快成都市国际化城市的建设和工业化、城镇化进程步伐,这些持续产生较大的投资和消费需求。三是重大项目的效益将逐步发挥。经过多年不懈努力,成都市城市综合功能不断完善,富士康、英特尔、一汽大众等一大批项目已经并将陆续发挥作用,四川石化等一批项目也将于今明两年建成投产,这为成都市进一步发展奠定了良好基础。四是成都市打造西部经济核心增长极的政策效应正在显现。市委十一届九次全会和市第十二次党代会以来,市委、市政府围绕成都市的历史使命、发展定位、“五大兴市战略”和国际化城市的建设,出台了一系列政策措施。这些政策措施的效应正在逐步发挥,全市上下的认识不断深化,凝聚力不断提高,将有力地推动今后一段时期成都市经济社会平稳较快发展。

因此,我们既要正视困难和问题,又要坚定信心,抢抓机遇,树立忧患意识、责任意识,采取切实有效的措施,促进经济领先发展、科学发展,又好又快发展。

二、2013年经济社会发展目标建议

(一)经济社会发展思路

2013年是成都市全面落实党的十八大各项部署、深入实施“十二五”规划、奋力打造西部经济核心增长极的重要一年。按照市委部署,2013年成都市经济工作总体要求是:围绕贯彻党的十八大和省、市党代会精神,坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,紧扣主题主线,把握“稳中快进、领先发展”的工作基调,以提高增长质量和效益为中心,深入实施“两化”互动、统筹城乡总体战略,认真落实“五大兴市战略”,着力深化改革开放,着力强化创新驱动,着力保障和改善民生,坚定不移地走“四化同步”的科学发展路径,切实发挥好“首位城市”的带头、带动引领作用。

(二)2013年全市经济社会发展目标建议

根据各主要经济指标的结构关系及2013年经济环境和现实基础,成都市2013年主要经济指标目标建议如下(见表2)。

表2 2013年经济社会发展主要指标目标建议

指标名称	单位	计划目标
一、地区生产总值	%	12
第一产业	%	3.5
第二产业	%	15
规模以上工业增加值	%	16
第三产业	%	11.5
二、固定资产投资总额	亿元	6500
三、社会消费品零售总额	%	15.5
四、进出口总额	%	11
出口总额	%	15
五、外商投资实际到位	%	20
六、地方公共财政收入	%	12
七、万元地区生产总值能耗降低	吨标准煤/万元	按省上下达目标执行

表2(续)

指标名称		单位	计划目标
八、主要污染物 排放总量降低	化学需氧量	吨	按省上下达目标执行
	氨氮(NH ₃ -N)	吨	按省上下达目标执行
	二氧化硫(SO ₂)	吨	按省上下达目标执行
	氮氧化物	吨	按省上下达目标执行
九、城镇居民人均可支配收入		%	13.5
十、农民人均纯收入		%	14.5
十一、城镇登记失业率		%	≤4
十二、居民消费价格指数(上年=100)			不高于全国调控目标
十三、人口自然增长率		‰	≤4.0

全市地区生产总值增幅考虑的主要因素是:第一,宏观经济形势依然严峻复杂,2013 年世界经济形势仍不乐观,经济复苏步伐仍然缓慢;我国经济筑底的基础还比较脆弱,出口形势依然严峻,经济下行压力仍然较大,我国经济增长有可能进入中速增长期,成都市经济增长的外部压力较大。第二,由于发展阶段的变化,西部地区正处于较快发展区间,作为西部重要的增长极核,成都市经济仍将保持较快的发展态势。同时,中央 2013 年实施“宽财政、稳货币”的宏观政策,传递了稳增长的积极信号,为成都市“稳中快进、领先发展”提供了良好的政策环境。而且国家鼓励有条件的地方在现代化建设中继续走在前列,新一轮西部大开发战略的各项政策效应正在显现,成渝经济区和天府新区的规划建设加快推进,也为成都市加快发展创造有利条件。第三,省委、省政府要求成都树立“更高的目标和要求”,“对全省加快发展发挥好带头、带动和引领作用”,同时,根据省第十次党代会提出的“到 2016 年地区生产总值翻番”的要求,以 2012 年地区生产总值过 8000 亿元为基数,地区生产总值年均增速需达到 11.5% 以上。第四,考虑到经济增长预期目标既要体现导向性,又要兼顾实际可能,经济增长预期目标略低于上年实际增长速度,在加快发展的同时,着力转方式、调结构、促进产业升级和提升发展质量效益。由于国际宏观经济形势总体仍不容乐观,要素制约长期存在,经济发展方式转变尚需时日,要实现这一目标也是不容易的,需要强有力的政策措施的支持,需要付出艰苦的努力。

三、2013 年经济社会发展主要举措

(一) 扩大内需,拓展外需,努力保持经济领先增长

1. 努力保持投资增长。坚持以项目为中心组织经济工作,发挥项目对经济发展和投资增长的支撑作用。抓好重点项目推进和资金、土地等要素保障,加强项目储备等前期工作,发挥交通先行、天府新区、“北改”及重大产业化项目带动作用,积极推动储备项目尽快开工,在建项目尽快建成,投产项目尽快达产,争取从 2013 年一开始就形成一个项目集中建设的热潮,支撑和促进投资增长。加强政府投资项目统筹,进一步优化政府投资方向和结构,提高政府投资效率。进一步落实国家、省和成都市鼓励民间投资的各项政策,发挥城市规划和政府投资的导向作用,引导社会资本加大对实体经济、基础设施等的投入。
2. 千方百计扩大居民消费。落实国家收入分配政策,提高社会保障水平,增加居民收入。进一步抓好教育、医药卫生体制改革以及保障房建设分配,完善低收入群体价格补贴机制,改善消费预期。发挥特大中心城市在消费领域的“吸附效应”,拓展消费市场,培育消费热点。加强市场监管,优化消费环境。
3. 进一步扩大出口。用足、用好国家出口鼓励政策,发挥外向型龙头企业的带动作用,推动加工贸易快速增长,挖掘一般贸易潜力,提升服务贸易份额,努力扩大出口规模。

4. 主动帮助企业解决困难。继续抓好企业减负增效,组织企业开展多形式的产销对接活动,加大地方产品的配套使用力度,同等条件下优先使用地方名优产品。在税收减免、政府补贴、政府采购、信贷支持、用地保障等方面,多形式帮助企业渡过难关。

(二) 全面推进,重点突破,深入实施“五大兴市战略”

1. 深入实施“交通先行”战略。继续实施缓堵保畅工程,抓好“两快两射”、轨道交通等重点项目建设,完善城市路网体系,促进内外交通通达。大力发展公共交通,优化公交系统,构建城乡一体、高效衔接、便捷畅通的市域交通体系,努力为市民出行创造便利条件。

2. 深入实施“产业倍增”战略。加快市域产业结构调整步伐,把产业转型升级作为转变经济发展方式的战略任务,坚持以产业倍增推动地区生产总值倍增和城乡居民收入倍增。把“产业倍增”战略着力点放到推动优势产业和战略性新兴产业倍增上来。着力提升工业经济实力。突出先进制造业的先导地位,围绕选择“高精尖优”,做大做强电子信息、机械汽车、食品饮料等特色优势产业和下一代信息技术、高端装备制造等战略性新兴产业。按照“一区一主业”的原则,加快打造电子信息产业万亿集群和汽车、食品、生物医药等一批千亿集群。积极发展现代服务业。加快发展金融、物流、软件及服务外包等生产性服务业,大力发展电子商务、服务外包、数字新媒体等新兴服务业,提升发展旅游、商贸服务业,优化服务业功能布局。积极发展都市现代农业。大力培育龙头企业、专合组织等各类农村市场主体,切实加强现代农业园区、农产品加工区和农业公共服务体系、农村现代物流体系建设,促进农业与现代服务业的复合发展。

3. 深入实施“立城优城”战略。加快城镇化进程,把“立城优城”战略的着力点放到有效扩大内需上来。大力推进天府新区建设。突出天府新区建设的龙头地位,严格按照“产城一体”模式,加快完善新区建设各项规划,确保各项建设有规可依。创新政府引导和市场运作相结合的投融资机制,全面推进“三纵一横两轨”、新川创新科技园等重大项目以及供电、供气等基础设施和学校、医院等生活配套设施建设。加快新区现代产业发展,紧紧围绕创新性、先导性和带动作用强的高端产业和产业高端,积极构建先进制造业为主、高端服务业集聚的现代产业体系。加快“北改”工程实施力度,围绕国际化的现代商贸中心和商务高地建设抓紧推进市场调迁和“城中村”改造,加快各项规划完善和重点项目实施,力争初见成效。

4. 深入实施“三圈一体”战略。优化区域空间布局,明晰圈层发展定位,探索建立圈层融合土地资源互补机制,奠定融合发展基础。按照各圈层定位,加快产业集聚发展,推进圈层间产业互动发展,强化融合发展支撑。完善和加大财政金融对不同圈层支持力度,提供融合发展动力。加快跨圈层的基础设施建设,融通融合发展通道。发挥园区品牌作用,创新融合发展模式。健全结对发展、目标绩效考核等融合发展机制,推进圈层合作共建。

5. 大力贯彻“全域开放”战略。把培育开放型经济作为转变经济发展方式的重要突破口,紧紧抓住承办“财富”论坛和“华商大会”的契机,积极推进以国际会展突破年为主题的国际化城市建设,提升城市知名度和投资服务环境的国际化水平,营造和发挥比较优势,大规模承接国际产业转移,全方位促进投资促进、对外贸易和外事交流工作。加大区域合作的力度,深化成都经济区“1+7”和与阿坝、凉山、甘孜的经济合作,发挥好核心增长极的“带头带动引领”作用。积极促进成渝经济区一体化发展,广泛加强与长三角、泛珠三角、环渤海地区的多层次、宽领域合作。

(三) 深化改革,创新驱动,积聚领先发展动能

1. 深化经济体制改革。强化全市改革的顶层设计,明确改革的总方案、路线图和时间表,增强改革的系统性、整体性和协同性,力争走在新一轮改革开放的前列。继续推进投融资体制改革、金融改革、财税改革、国企改革,为更好地发挥市场在资源配置中的基础作用创造条件。按照“非禁即入、有障必纠”原则,形成和完善系列突破性措施,毫不动摇地发展民营经济,扩大社会资本和国际资本参与,放宽准入条件、简化审批流程、完善服务体系,促进民营经济大发展、大繁荣,进一步激发国有经济和民营经



济两种经济成分的活力,推动多种经济成分协调发展。深化规范化服务型政府建设。大力推进简政放权和绩效管理,加快构建透明规范的行政管理体制。按照“应简尽简、能放则放”原则,进一步精简管理权限,下放审批服务事项,深化简政强区、放权强镇事权改革。加快推进事业单位分类改革,充分激发事业单位活力。优化提升市、县、乡、村四级政务服务体系,努力为群众提供更加便捷的政务服务。深化医药卫生体制改革。积极构建基层公益性医疗卫生服务体系,继续深化市级公立医院内部运行机制改革和国家基本药物制度试点工作。深化就业社会保障制度改革。健全充分就业制度,将公共就业服务体系延伸到乡镇和农村。完善社会保障体系,逐步实现老年补贴向城镇职工基本养老保险转移接续、城乡居民与城镇职工养老保险之间的无障碍转移接续、城乡群众的社会保险待遇趋同,完善统筹城乡住房保障体系,实现住房保障城乡全覆盖。深化资源环境价格改革。加快水资源管理体制改革,严格实施水资源有偿使用制度。深化水、电、气价格改革,积极探索农村环保“以奖促治”和“以奖代补”政策,启动排污权交易试点工作。

2. 大力推进创新型城市建设。健全区域科技创新体系,进一步完善以企业为主体、市场为导向、产学研紧密结合、政企金协同的技术创新体系,加快把成都经济发展转入依靠创新驱动的轨道。抓好科技创新载体建设,加快打造天府新区自主创新中心。建设新型产业研究院和产业技术创新联盟。完善创业投资体系,构建和完善技术成果转化服务体系,提高科技成果就地转化水平。加大知识产权保护力度,推进国家专利审查协作中心落地建设,提高西部科技中心竞争力。

3. 突出抓好生态文明建设。把建设“宜人成都”作为建设“美丽中国”的落脚点,以推进环城生态区建设为龙头,加强公共绿化、大型水面和绿道网络建设,打造城景相融、田园相连、山水相依的生态宜居城市。积极推进资源节约,实施最严厉的耕地和水资源保护制度,大力淘汰落后产能,支持清洁生产。加强环境监管和执法,加强大气、水环境综合治理。探索建立生态补偿机制。

(四) 增加供给,提升服务,努力满足人民对美好生活的向往

1. 努力稳定和扩大就业。把就业作为头等民生大事来抓,健全公共就业服务体系和自主创业支持体系,动态消除零就业家庭,加快创建充分就业城市和国家级创业型示范城市。落实国家收入分配政策,提升居民收入占国民收入比重、劳动报酬占初次分配比重。

2. 推进社会保障工作。完善城乡一体社会保险体系、社会救助体系和住房保障体系,稳步提高保障水平,加快建设全覆盖、保基本、多层次、可持续的城乡社会保障体系。

3. 大力发展教育卫生事业。把健全教育和卫生服务体系作为发展社会事业的着力重点,坚持以提升群众满意度为关键,积极推进优质教育、卫生资源满覆盖,努力让城乡群众享有相对便利的优质教育和医疗服务。

4. 大力发展文化和体育事业。加快文化重大产业化项目和全民健身体育设施建设,加强城市文态建设,积极打造“一极七区多园”的文化产业格局,加快建成国家公共文化服务体系示范区和全省文化产业核心发展区建设步伐。大力挖掘“成功之都”的丰富内涵,树立激情创业、成就事业的良好城市形象和社会氛围。

5. 加强和创新社会管理。提高社会管理科学化水平,改进政府提供公共服务方式,加强社会管理和服务体系建设,增强城乡社区服务功能,强化企事业单位、人民团体在社会管理和服务中的职责,引导社会组织健康有序发展。建立健全重大决策社会稳定风险评估机制。

6. 努力保持物价稳定。加强价格监控,做好粮油及菜篮子商品市场保供稳价工作,完善低收入群体价格补贴机制。

(五) 巩固提升,深化实践,深入推进统筹城乡综合配套改革试验区建设

1. 深化城乡规划统筹。按照“四化同步”要求,充分发挥规划的先导作用,打破城乡和行政区界限,推动城市基础设施向农村延伸、公共服务向农村覆盖、城市文明向农村辐射。优化完善城乡规划体系,积极推进城镇体系与土地利用、产业发展、公共服务等规划相互融合和无缝对接,统筹城乡规划管

理和实施监督。

2. 深化城乡基础设施统筹。更大规模、更高标准推进城乡基础设施建设,在提升城镇功能的同时,改善城乡居民的生产生活和居住条件。深入推进农村路网、供水以及农民集中居住区能源、广播电视等基础设施建设。努力提高农村教育、医疗卫生、文化体育等设施条件和服务水平。集中力量打造一批小规模、组团式、生态化的新农村综合体,在城镇规划范围内和场镇附近加快建设一批“人口集中居住、产业聚集发展、功能集体配套”的农村新型社区。

3. 深化城乡产业统筹。构建相互衔接的城乡产业规划体系,加快推进城乡产业政策一体化,突破行业和行政区界限,以产业链、产业集群完善产业构成体系,促进城乡产业发展水平同步、三次产业结构比例协调、产业空间布局合理。针对城乡产业统筹的重点、难点,加快改善农业设施条件,加大以工促农,以旅助农力度,完善农业社会化服务体系和金融服务体系,加快都市现代农业发展。

4. 深化城乡管理统筹。不断深化农村产权制度改革,彻底明晰农村各类产权权属,进一步建立健全农村产权权益保障机制,加强农村产权的保护。深化农村金融体制改革,稳步推进生产要素在城乡之间自由流动试点。加快公民信息管理系统建设,争取在全国同类城市中率先健全户籍、居住一元化管理的体制机制。巩固和强化基层自治和民主管理,建立健全基层民事民议、民定以及村级公共服务和社会管理的常态化机制。