



用提案呵护文化遗产

单霁翔◎著

用提案呵护文化遗产

单霁翔◎著

图书在版编目 (CIP) 数据

用提案呵护文化遗产 / 单霁翔著. —天津: 天津大学出版社, 2013.2
ISBN 978-7-5618-4517-2

I. ①用… II. ①单… III. ①文物保护—中国—文集 IV. ①K87-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 237836 号

策划编辑 金 磊 韩振平
责任编辑 韩振平 郭 颖

出版发行 天津大学出版社
出 版 人 杨欢
地 址 天津市卫津路 92 号天津大学内 (邮编: 300072)
电 话 发行部: 022-27403647
网 址 publish.tju.edu.cn
印 刷 北京华联印刷有限公司
经 销 全国各地新华书店
开 本 169mm × 239mm
印 张 24
字 数 498 千
版 次 2013 年 2 月第 1 版
印 次 2013 年 2 月第 1 版
定 价 48.00 元

感谢《用提案呵护文化遗产》书中的各位全国政协委员

写在前面

新年到来，各个媒体都在“盘点”我国10年来发生的巨大变化，通过一组组数字、一件件实例，说明经济社会生活的腾飞过程，每每细读起来，倍感欣慰和鼓舞。由此我也将10年来作为全国政协委员，参加政协各项活动，特别是通过政协提案履行政协委员职责的情况加以归纳，也算积极参与“盘点”行动吧。虽然文化遗产事业只是国家发展全局中的一个部分，但是10年来其发展变化显著而坚实，成为整个国家文化力量中不可忽视的重要组成。

近日，《光明日报》的一篇“编者按”^①对10年文化遗产保护历程作了简短而生动的描述：“10年，对人的一生实在不短，而就5000年中华文明史而言，不过是一眨眼。如何用这眨眼的瞬间，保护与传承5000年的文明？中国用事实告诉世界：我们不辱使命。……。还记得吗？高句丽王城、王陵及贵族墓葬，澳门历史城区，安阳殷墟，开平雕楼与古村落，福建土楼，五台山，登封“天地之中”历史建筑群，杭州西湖，元上都遗址先后进入《世界文化遗产名录》。还记得吗？陕西大明宫、河南隋唐洛阳城、浙江良渚等大遗址考古公园相继建成。还记得吗？……要记得太多了。10年来，中国在用实际行动说：坚守历史之根、弘扬文化之魂，我们义不容辞；建设文化遗产强国，我们脚踏实地！”。

过去的10年，是我国文化遗产事业面临考验的10年。城市化的快速发展，使城市建设以空前的规模和速度展开，文化遗产保护处于最危险、最紧迫、最关键的历史阶段。在此形势下，文化遗产保护管理的情况日益复杂，面临的形势日益严峻，深层次矛盾和困难日益显现，需要予以解决的问题日益增多。面对困难，全国文物工作者开展了一场气壮山河的文化遗产保卫战，奋力拼搏，不辱使命。使过去的10年，成为文化遗产事业科学发展的10年，成为文化遗产事业成果丰硕的10年，成为

文化遗产事业理念进步的10年。令人欣慰的是，在这场保卫战中，政协委员没有缺位，通过政协会议、政协考察、政协提案等多种形式，一次次吹响了保护文化遗产的冲锋号，一次次高高举起胜利的旗帜。

作为一名光荣的政协委员，应具有崇高的责任感和使命感，常怀尽心、尽力、尽责的拳拳之心。而提交政协提案是政协委员履行参政议政职责、建言献策的重要方式，也是政协委员反映基层诉求和社情民意的重要渠道。作为第十届、第十一届全国政协委员，10年时间，我共提交了152件提案。虽然以往我的社会观察领域和学术兴趣比较广泛，但是在政协提案中我却集中精力于文化遗产保护的中心工作以及面临的重大问题，苛求自己要绝对“执著”和“专一”，每一件都是关于文化遗产保护的提案，表现出对事业的追求和对信仰的忠诚。

关于设立“文化遗产日”、开展全国文物普查、落实地震灾后文物抢救保护资金；关于加强少数民族文化遗产保护、加强水下文化遗产保护、加强首钢工业遗产保护；关于南水北调工程中文物保护工程、海峡西岸文化遗产保护工程、大遗址保护工程；关于国家数字博物馆建设、中国民族博物馆建设、民办博物馆建设；关于大运河申报世界文化遗产、丝绸之路跨国申报世界文化遗产、北京传统中轴线申报世界文化遗产，……，当一件件政协提案，经过有关部门的共同努力得以落实，我感到十分兴奋，这是我所能够得到的最高肯定。

10年来，各承办单位认真负责地研究、办理、落实提案，使这些提案做到件件有答复，大部分提案所提建议得到采纳。事实证明，今天政协提案，已经成为推动文化遗产事业的有力抓手，其意义和作用不断彰显。作为一名文化遗产保护领域的政协委员，既是历史的参与者、见证者，也应该是历史的记录者、书写者。用提案呵护文化遗产，是责任，也深感自豪。同时，通过政协这个窗口，通过提案这种形式，越来越多

的民众意识到文化遗产保护对经济社会发展和现实生活改善的巨大促进作用，积极参与到文化遗产事业中来。

对于我来说，撰写每一件提案都是难得的学习机会，受益匪浅。从中也逐渐获得了一些体会：一是要将提案撰写作为解决难题的动力，使解决问题的办法在提案形成过程中得到相关方面的协调和沟通；二是要将提案撰写作为深入研究的课题，使解决问题的思路在提案研究过程中得到社会各界的关注和理解；三是要将提案撰写作为争取支持的机遇，使解决问题的基础在提案办理过程中得到有关部门的重视和支持；四是要将提案撰写作为沟通社会的桥梁，使解决问题的决策在提案公开过程中得到广大公众的共识和参与。

同时，我认为应该将准备提案作为贯穿全年的持续性过程。不能将准备提案仅仅作为每年政协会议临近或会议期间再匆忙应对的工作，而是每年政协会议结束之时，就是新的一年新的提案酝酿之日，这样就有充分的时间，结合工作中遇到的问题，进行调研、座谈、论证、思考和撰写，就能够保证每一件提案的质量，只有高质量的提案，才能取得良好的落实效果。例如《关于加强西藏芒康盐业文化遗产保护的提案》，经过前往位于西澜沧江两岸的西藏芒康盐井盐田现场调查，听取当地藏族民众和基层文物工作者的意见，经过反复论证，提出四点建议，提案得到办理单位的重视，纳入国家保护计划，避免了因水电站的修建威胁芒康盐井盐田文物安全。

撰写提案丰富着我的政协生活，也维系着我与不少志同道合的政协委员之间的友谊。细细统计了一下，居然共有243位全国政协委员，5998人次为我撰写的152件政协提案给予联名，其中夏燕月委员、董良翥委员和阿拉泰委员等两届政协委员的联名都在100次以上。每当委员们看到我带来的厚厚一摞提案，就知道全部是关于文化遗产保护方面的

提案，于是郑重地签上自己的名字，激励我每次都要把联名签字的格子签满才肯提交，有的委员问我为什么要这样辛苦，我总是说“人多力量大嘛！”。实际上我知道为此占用了大家不少宝贵时间，对他们的无私奉献充满了感激。10年来有那么多身为全国政协委员的老师和朋友，与我一起为文化遗产保护而奋身坚守，为文化遗产事业而激情燃烧。为此我有责任将这些努力记录下来。

最后再次衷心感谢与我联名提案的各位全国政协委员，他们是（按联名次数多少为序）：

夏燕月、阿拉泰、董良掣、龙瑞、耿其昌、詹祥生、杨力舟、王川平、侯露、宋春丽、姜昆、王霞、张平、赵维綏、安家瑶、杜滋龄、田青、郭瓦加毛吉、张会军、刘敏、张廷皓、樊锦诗、冯英、苏士澍、张柏、王兴东、刘庆柱、陈力、赵汝蘅、陈祖芬、张海、王书平、仲呈祥、尼玛泽仁、吕章申、杨一奔、余辉、张和平、吴祖强、张学津、陈醉、徐翔、冯小宁、徐庆平、席强、张国勇、李延声、陈漱渝、黄宏、马博敏、李羚、于魁智、张贤亮、滕矢初、王铁城、李谷一、李致忠、高延青、张健、秦百兰、吴玉霞、陈晓光、王洪华、冯骥才、宋祖英、艾青春、叶惠贤、崔建华、潘震宙、舒乙、王立平、吴为山、朱乐耕、宋雨桂、林文增、克里木、张文彬、敖德木勒、韩书力、李素华、胡珍、丹增、林建岳、姚珠珠、王馥荔、李燕、陈立德、陈燮阳、郁钧剑、孟广禄、魏明伦、边发吉、吴雁泽、刘锡津、李双江、范迪安、韩美林、黄济人、濮存昕、于友先、陈国星、胡振民、雷元亮、田军利、杨春霞、贾平凹、覃志刚、鲍国安、张艺谋、盛中国、白淑湘、刘宇一、杨匡满、汪毅夫、陈祥福、金铁霖、赵秀云、赵宝江、贺捷生、袁熙坤、麻建国、阎维文、靳尚谊、王明明、韦建桦、刘志强、刘秀荣、杜玉波、吴江、何家英、张俊芳、张桃林、林国文、周岚、周和平、郑欣淼、莫德格玛、韩方明、翟泰丰、薛康、

王瑞珠、冯远、李晓林、周天游、王成喜、关牧村、杨伟光、吴贻弓、汪文华、罗天婵、赵青、赵喜明、漆林、谭利华、王习三、谢广祥、潘虹、王次炤、朱世慧、邵丽华、倪萍、盖山林、龙国键、陈凌孚、陈维亚、高占祥、吴晓青、何水法、王巨才、王少阶、王文章、陈建功、傅蓉、谢经荣、胡芝风、梁从诚、卞晋平、刘大为、李东东、李扬、杨多良、黄蜀芹、魏迎宁、魏积安、于庆成、王亚保、王先琼、王众孚、乌兰田、邓培德、吐尔逊·尤努斯、朱英璜、刘忠德、刘炳森、刘振英、孙丽英、汪继祥、徐锡安、陶铁男、焦文俊、朱乃正、朱宗涵、李存葆、吴建民、沈仁干、沈鹏、盛小云、韦廉、刘敬民、李世济、张千一、宗立成、聂震宁、滕进贤、丁常云、王平、王永志、王钦敏、王蒙、甘子钊、叶朗、冯平、朴英、朱建军、刘公勤、江欢成、许京军、杜近芳、李仁臣、李北海、李晋峰、杨岐、张洽、陈钢、陈勉、金日光、周天鸿、赵忠贤、徐启雄、徐麟祥、黄伟光、谢维和、霍兵。

A stylized handwritten signature in black ink, consisting of several fluid, connected strokes.

2012年2月

关于设立“文化遗产日”的提案 / 1
关于开展全国文物普查工作的提案 / 3
关于在第一个文化遗产日公布第六批全国重点文物保护单位的提案 / 6
关于将文化遗产保护项目纳入我国援外计划的提案 / 8
关于落实文物保护奖励制度的提案 / 10
关于设立文化遗产保护主体功能区的提案 / 12
关于设立表彰有突出贡献的文物保护工作者的国家奖励制度的提案 / 14
关于对文物进出境审核机构实行垂直管理的提案 / 16
关于加强对外文物交流、提高中华文化国际影响力的提案 / 18
关于加强大遗址保护土地政策支持力度的提案 / 20
关于加强文物博物馆科学技术领域协同创新的提案 / 22
关于利用国债资金解决文物保护经费短缺问题的建议案 / 24
关于拓宽文物保护资金渠道抢救祖国历史文化遗产的提案 / 27
关于制定和完善有关社会捐赠和赞助文化遗产保护的政策的提案 / 29
关于加大财政投入减少馆藏珍贵文物损失的提案 / 31
关于设立国家文物安全专项经费的提案 / 34
关于尽快落实地震灾后文物抢救保护资金的提案 / 36
关于加大对世界文化遗产监测体系建设投入力度的提案 / 38
关于“十二五”期间加大文物保护经费投入的提案 / 40
关于扩大文物保护及博物馆财政资金投入范围的提案 / 42
关于加强文化遗产领域对外援助工作的提案 / 44
关于建立文物异地展览保险基金的提案 / 46
关于加快建立文物保护经费科学管理机制的提案 / 48
关于设立对外文物展览专项经费的提案 / 50
关于加快制定《历史文化名城保护条例》的提案 / 52



- 关于尽快制定颁布《博物馆条例》的提案 / 55
- 关于推动我国加入《保护水下文化遗产公约》的提案 / 57
- 关于尽快制定《大运河保护条例》的提案 / 59
- 关于抓紧制定《世界文化遗产保护条例》的提案 / 61
- 关于修订《关于办理盗窃、盗掘、非法经营和走私文物的案件具体应用非法经营若干问题的解释》的提案 / 63
- 关于制定《故宫保护条例》的提案 / 65
- 关于将历史文化遗产保护领域问题研究列入国家中长期科学和技术发展规划的提案 / 67
- 关于成立中国文化遗产保护研究院的提案 / 69
- 关于完善涉及文化遗产保护的重大建设工程项目的审批制度的提案 / 71
- 关于加强文化遗产保护科技机构建设的提案 / 73
- 关于实行建设工程文化遗产保护前期评估制度的提案 / 75
- 关于推进文化遗产保护技术标准国际化进程的提案 / 77
- 关于建设国家文物标本库的提案 / 79
- 关于利用现代信息技术推进文化遗产传播与利用的提案 / 81
- 关于将文化遗产保护领域作为促进学科交叉与融合试点领域的提案 / 83
- 关于将文化遗产保护科技作为民生科技重点领域的提案 / 85
- 关于加快启动全国国有可移动文物普查的提案 / 87
- 关于加快建设中国世界文化遗产监测预警体系的提案 / 89
- 关于加强第三次全国文物普查成果保护的提案 / 91
- 关于对爱国主义教育基地加大扶持力度的建议案 / 93
- 关于在各级行政学院开设文化遗产保护课程的提案 / 95
- 关于在高等院校中增设文化遗产保护专业和课程的提案 / 97
- 关于在基础教育课程中增加文化遗产保护内容的提案 / 99

关于加强公众考古教育的建议 /	101
关于加强文物、博物馆志愿者工作的提案 /	103
关于加强文物博物馆机构正式出版物的提案 /	105
关于加强实施文化遗产知识宣传普及工程的提案 /	107
关于加强实现每一个少数民族拥有一座以上民族、民俗博物馆的提案 /	109
关于加强2008年北京奥运会突出民族服饰的提案 /	111
关于加强人口较少民族文化遗产保护的提案 /	113
关于加强震后灾区少数民族村落文化景观遗产保护的提案 /	115
关于加强萝卜寨羌族村落保护的提案 /	117
关于加强商业老字号的保护与发展的提案 /	119
关于加强抢救与保护非物质文化遗产的提案 /	121
关于加强少数民族地区文物保护人才培养的提案 /	123
关于加强打击文物盗掘、走私工作力度的提案 /	125
关于加强进一步做好海外珍贵文物抢救工作的提案 /	127
关于加强成立文物公安局的提案 /	129
关于加强理顺文物出境鉴定管理机构体制的提案 /	131
关于加强文物进出境审核机构建设的提案 /	133
关于加强基层义务文物保护员队伍建设的提案 /	135
关于加强文物执法工作的提案 /	137
关于加强建立打击文物刑事犯罪联合工作机制的提案 /	139
关于加强流失文物追索工作的提案 /	141
关于加强开展文物建筑和博物馆消防安全专项检查的提案 /	144
关于加强国家文物进出境审核机构管理的提案 /	146
关于加强落实文物保护员制度的提案 /	148
关于加强设立国家文物督察制度和加强文物执法机构建设的提案 /	150



- 关于加强旧货市场监管的提案 / 152
- 关于在城市地下空间开发中加强文物保护的提案 / 154
- 关于加大对博物馆安全防范设施投入力度的提案 / 156
- 关于立项建立国家文物安全与违法预警系统的提案 / 158
- 关于加强文物违法行为行政责任追究的提案 / 160
- 关于加强文物行政执法机构和装备建设的提案 / 162
- 关于进一步加强文物进出境监管的提案 / 164
- 关于在南水北调工程中重视文物保护的建议案 / 166
- 关于长城保护工作亟待加强的提案 / 168
- 关于大运河文化遗产保护亟待加强的提案 / 170
- 关于加强水下文化遗产保护工作的提案 / 172
- 关于推进大运河申报世界文化遗产工作的提案 / 174
- 关于重视茶马古道文化遗产保护工作的提案 / 176
- 关于支持大型考古遗址公园建设的提案 / 179
- 关于加强革命历史文物保护工作的提案 / 181
- 关于重视和加强边疆文化遗产保护的提案 / 183
- 关于加强海上丝绸之路文化遗产保护的提案 / 185
- 关于加强西气东输二线工程文物保护工作的提案 / 187
- 关于全面推进丝绸之路跨国申报世界文化遗产的提案 / 189
- 关于加强蜀道文化线路保护的提案 / 191
- 关于改善博物馆馆藏文物保护条件的提案 / 193
- 关于建设“中国文化遗产展示中心”的提案 / 195
- 关于启动国家数字博物馆工程的提案 / 197
- 关于提升博物馆展示服务水平的提案 / 199
- 关于建议将博物馆纳入国民教育体系的提案 / 201

关于加快中国民族博物馆场馆建设的提案 /	203
关于推动博物馆体制改革和机制创新的提案 /	205
关于设立博物馆陈列展览工程资质管理制度的提案 /	207
关于设立博物馆职业资格认证制度的提案 /	210
关于进一步促进民办博物馆发展的提案 /	212
关于推进博物馆体制机制创新的提案 /	214
关于设立博物馆职业资格制度的提案 /	216
关于加强生态博物馆、社区博物馆、数字博物馆建设的提案 /	218
关于建立健全博物馆绩效评价体系的提案 /	220
关于加强历史文化街区、村镇保护的提案 /	222
关于在城市建设中重视保护和培育城市文化特色的提案 /	224
关于积极稳妥开展“文化遗产之都”活动的提案 /	226
关于突出城市文化特色、防止“千城一面”的提案 /	228
关于在推进社会主义新农村建设过程中加强文化遗产保护的提案 /	231
关于加强农村地区文化遗产保护工作的提案 /	233
关于加强名人故居保护的提案 /	235
关于持续开展“中国历史文化名街”评选活动的提案 /	237
关于进一步加强历史文化名镇名村保护的提案 /	239
关于完善历史文化名城名镇名村保护管理体制的提案 /	241
关于加强安徽六安西汉王陵墓葬区保护的提案 /	243
关于设立西安、洛阳“国家遗址保护特区”的提案 /	245
关于加大对西藏重点文物保护工程投入的提案 /	247
关于加强福建省海峡西岸文化遗产保护的提案 /	249
关于江南造船厂作为重要工业遗产加强整体保护的提案 /	251
关于加快汶川大地震遗址保护和地震遗址博物馆建设的提案 /	253

关于加强西沙水下文化遗产保护的提案 /	255
关于加强中东铁路文化遗产保护的提案 /	257
关于加强海南国际旅游岛建设中重视文化遗产保护的提案 /	259
关于加强西藏芒康盐业文化遗产保护的提案 /	261
关于加强天津马家店遗址调查保护工作的提案 /	263
关于设立黄石国家工业遗产保护片区的提案 /	265
关于加强洛阳涧西工业遗产保护的提案 /	267
关于加强天津碱厂工业遗产保护的提案 /	269
关于推动汉长安遗址保护的提案 /	271
关于全面推进北京天坛、地坛、日坛、月坛腾退整治工作的提案 /	273
关于将文化出版社迁出北大红楼的提案 /	275
关于加强周口店遗址保护的提案 /	277
关于保护故宫真实性和完整性的提案 /	279
关于北京旧城胡同-四合院整体申报世界遗产的提案 /	281
关于加强北京宣南地区文化遗产保护的提案 /	283
关于将首钢老工业区作为工业遗产整体保护的提案 /	285
关于加强北京历史城区整体保护的提案 /	288
关于将北京旧城整体列为地下文物埋藏区的提案 /	290
关于在通州运河核心区建设中加强运河遗产保护的提案 /	292
关于加强圆明园遗址保护的提案 /	294
关于推动北京传统中轴线申报世界文化遗产的提案 /	296
关于加强转产后首钢工业遗产保护与利用的提案 /	298
关于“国庆十大工程”申报全国重点文物保护单位的提案 /	300
关于抓紧消除全国重点文物保护单位太庙火灾隐患的提案 /	302
关于正确应对故宫博物院观众数量持续增长的提案 /	304

关于支持故宫世界文化遗产监测工作的提案 /	306
关于保护故宫历史环境和文化景观的提案 /	308
关于提升故宫安全防范水平的提案 /	310
关于增加故宫博物院驻院武警在故宫警戒执勤任务的提案 /	312
由两个农民群体保护文物的事迹想到的 /	314
关于加强城市文化建设、避免城市文化危机的思考 /	319
关于担任全国政协委员五年间提交提案的体会 /	322
加强涉台文物保护 促进祖国和平统一 /	324
全社会共同努力把博物馆免费开放这件好事办好 /	327
重视少数民族文物保护和博物馆建设 /	330
学习温家宝总理政府工作报告的体会 /	333
关于推进“中华文明探源工程”实施和成果转化 /	336
实现中国古代发明创造的价值挖掘与展示 /	338
人民群众是文化遗产的真正主人——由两项文化遗产保护工程引发的思考 /	340
让“大遗址”在社会生活中更加拥有尊严 /	343
文物局局长建议故宫“逐客” /	347
“文化遗产日”诞生的故事——政协提案背后的故事 /	351
单霁翔：文化遗产事业要感谢政协提案 /	354
政协委员一日：我在四川震区的一天 /	359
一百五十件提案的背后 /	362
关于故宫博物院保护的政协提案五则 /	363
单霁翔：大道修行者 /	364

第一部分 全国政协会议提案

一、关于争取国家政策支持

关于设立“文化遗产日”的提案

——在全国政协十届三次会议上的提案

【联名提案人：樊锦诗 刘庆柱 苏士澍 陈漱渝 王洪华 舒乙 姚珠珠 王巨才 边发吉 夏燕月 李燕 吴雁泽 李致忠 王铁城 杨伟光 马博敏 艾青春 潘震宙 张贤亮 吴祖强 赵汝衡 高占祥 滕矢初 潘虹 吴贻弓 董良翥 敖德木勒 阿拉泰 李谷一 张会军 王馥荔 黄宏 徐庆平 张文彬 冯骥才 陈晓光 姜昆 李双江 陈建功 陈燮阳】

【内容】

为了增强对民族传统文化的重视和提高全民保护文化遗产的意识，世界上许多国家都每年定期举办旨在弘扬历史和传统文化的“文化遗产日”活动。“文化遗产日”活动起源于法国。20世纪60年代，为了对法兰西民族的历史文化财富进行全面的科学的普查、整理与保护，法国政府进行了大规模的文化遗产调查，之后将每年6月的第2个周日确定为“文化遗产日”。在这一天，被法国文化部列入国家文化遗产保护名册的各类建筑物，包括博物馆、教堂以及部分政府机构所在地等，都免费向公众开放。为了使活动更具系统性，每年的文化遗产日活动都确定一个主题。从1992年起，欧洲许多国家也开始加入文化遗产日活动的行列。如在2003年，欧洲48个国家经过协商，决定从当年9月6日开始，将分期分批陆续举办系列“文化遗产日”活动。各国向公众免费开放博物馆、文化遗址，同时举办各种文化活动。这些活动极大地提高了各国、各民族在文化认同上的自觉和自尊，增强了民族凝聚力，受到广大社会公众的热烈欢迎。

在我国成为国际博物馆协会的会员国之后，各级文物行政部门已连续十几年牵头开展宣传“5·18国际博物馆日”的活动，取得了一定的成效。但“5·18国际博物馆日”的主题尚无法涵盖文化遗产的所有方面，特别是与社会公众密切相关的保护历史