

中国海洋发展报告

China's Ocean Development Report

(2014)

国家海洋局 海洋发展战略研究所课题组



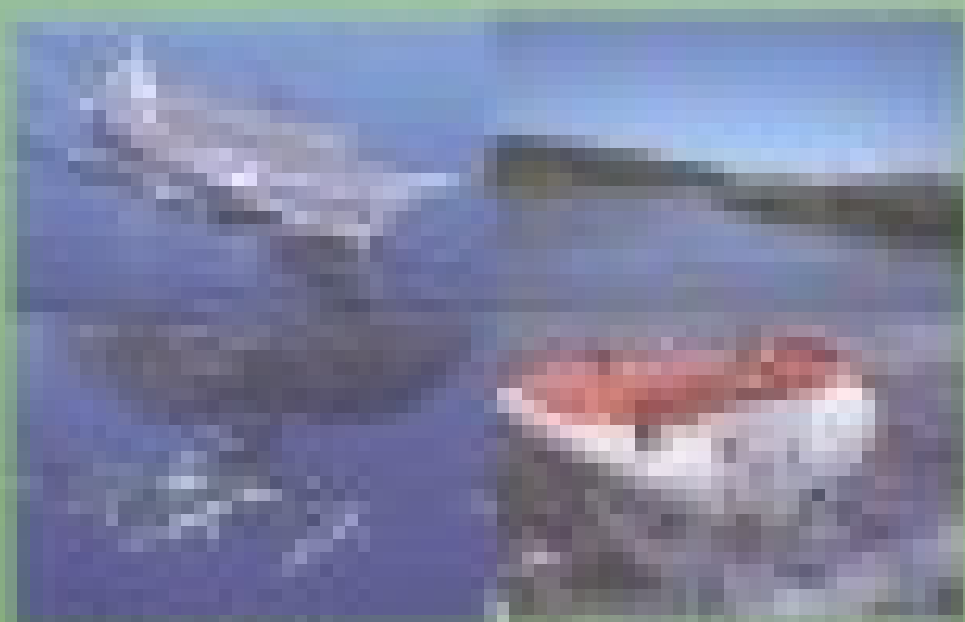
海洋出版社

中国海洋发展报告

China's Ocean Development Report

(2014)

国家海洋局 北京海洋研究所 编著



海洋出版社

中国海洋发展报告

China's Ocean Development Report

(2014)

国家
海洋局 海洋发展战略研究所课题组

海洋出版社

2014年·北京

图书在版编目 (CIP) 数据

中国海洋发展报告. 2014/国家海洋局海洋发展战略研究所课题组
编著. —北京: 海洋出版社, 2014. 4

ISBN 978 - 7 - 5027 - 8852 - 0

I. ①中… II. ①国… III. ①海洋战略 - 研究报告 - 中国 - 2014
IV. ①P74

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 062827 号

责任编辑: 高朝君

责任印制: 赵麟苏

海洋出版社 出版发行

[http: //www. oceanpress. com. cn](http://www.oceanpress.com.cn)

北京市海淀区大慧寺路 8 号 邮编: 100081

北京画中画印刷有限公司印刷

2014 年 4 月第 1 版 2014 年 4 月北京第 1 次印刷

开本: 787mm × 1092mm 1/16 印张: 26. 5

字数: 550 千字 定价: 200. 00 元

发行部: 62132549 邮购部: 68038093

总编室: 62114335 编辑室: 62100038

海洋版图书印、装错误可随时退换

《中国海洋发展报告（2014）》 编辑委员会

主 编：高之国

执行主编：贾 宇

编 委：商乃宁 王 芳 刘 岩 刘容子 吴继陆

统 稿：贾 宇 王 芳



全面发展海洋事业，大力建设海洋强国

(代序)

刘赐贵

2013年是全面贯彻落实党的十八大精神的开局之年，也是建设海洋强国的起步之年。海洋在党和国家工作全局中上升到前所未有的高度，开启了中国海洋事业发展的新征程。

过去的一年，中国海洋事业经历了海洋发展史上具有里程碑意义的三件大事。一是中央政治局集体学习建设海洋强国。2013年7月30日，中央政治局就“建设海洋强国研究”进行了第八次集体学习。习近平总书记在主持中央政治局集体学习时指出：“建设海洋强国是中国特色社会主义事业的重要组成部分。我们要进一步关心海洋、认识海洋、经略海洋。”“我们坚持走依海富国、以海强国、人海和谐、合作共赢的发展道路，通过和平、发展、合作、共赢方式，实现建设海洋强国的目标。”总书记的重要

讲话,是当前乃至今后一个时期中国海洋工作的根本指针和行动纲领,为海洋事业的全面发展指明了方向和道路。二是党中央国务院隆重表彰中国载人深潜英雄团队。“蛟龙”号取得7000米级载人深潜成功,标志着中国海洋科技事业攀上了新的高峰。党中央国务院授予七位同志“中国载人深潜英雄”、“蛟龙”号海试团队“中国载人深潜英雄集体”荣誉称号。“蛟龙”号再赴中国南海、东北太平洋、西北太平洋完成首个试验性应用航次,获得一系列重要科学发现,标志着中国载人深潜事业从工程试验进入科学应用的新阶段。三是重组国家海洋局。根据当前复杂多变的国际海洋形势,党中央高瞻远瞩、审时度势,对国家海洋管理体制和海上执法力量建设作出重大调整,决定重组国家海洋局,设立高层次议事协调机构国家海洋委员会。重组后的国家海洋局于7月22日正式挂牌运行,中国海警局也同时挂牌履行职责。

海洋工作还在以下九个方面取得突破和进展。(一)海洋经济发展保持良好增长态势。中国海洋产业结构调整力度持续加大、海洋区域布局不断优化,海洋经济发展继续保持良好的运行态势,全年海洋生产总值达到5.4亿元,比上年增长7.6%。传统海洋产业稳中有进;新兴海洋产业继续保持良好发展势头;海洋服务业呈现较快发展;全国海洋经济试点工作稳步推进。(二)海洋综合管理全面加强。海域管理工作扎实推进;海岛管理工作不断深化;海洋立法工作有序进行;海洋行政执法有效开展;海洋行政监督机制不断完善。(三)海洋维权斗争成果持续巩固。认真组织和开展海洋权益法理和应用问题研究;圆满完成维护海洋权益相关任务。组织举办纪念《开罗宣言》发表70周年、南海合作与发展国际研讨会,成功向联合国提交中国东海200海里以外大陆架部分划界案。钓鱼岛海域持续保持有效常态化维权巡航。维权执法行动得到社会各界的广泛关注。(四)海洋生态文明建设稳步推进。海洋生态文明制度建设与示范初现成效;海洋环境监测监管全面拓展;海洋生态保护与整治修复项目扎实推进。(五)科技兴海力度加大。海洋经济创新发展区域示范顺利实施;海洋科技创新不断深入;海洋公益性行业科研成果应用加强;海洋科技专项进展顺利。(六)海洋防灾减灾能力不断提升。海洋观测能力持续增强;海啸预警能力有效提升;海洋预报服务实现突破;海洋灾害应对有序推进。妥善应对了“潭美”“天兔”“菲特”等特大风暴潮、海浪灾害。(七)海洋国际合作领域进一步拓展。海洋合作迎来重要机遇期,签署中南非、中韩、中巴、中泰、中越海洋合作文件。全方位开展海洋外交,首次组团出席“西北太平洋海上执法机构合作论坛”。中美、中俄、中德、中意、中英海洋合作取得重要突破。成功赢得APEC第四届海洋部长会议举办权。(八)极地大洋科考成果丰硕。极地科考能力建设、战略研究加快推进。大洋科考、国际海底矿区申请进展顺利。中国在西北太平洋申请3000平方千米的富钴结壳勘探矿区获得核准。(九)海洋宣传文化工作蓬勃开展。新华社、人民日报、中央电视台和中央人民广播电台等新闻媒体

全方位、多角度、深层次的对海洋进行报道，极大地提高了公众对海洋的认识，增强了民族的海洋意识。

同时，也要清醒地认识到海洋工作中存在的问题以及面临的困难。从根本上遏制海洋生态环境持续恶化任务十分繁重，海洋资源开发利用监管机制仍待深化改革，海洋科技创新的引领作用还有待强化，海洋执法队伍整合后的优势还没有得到充分发挥。这些发展中面临的难题需要通过全面深化改革来破解。

2014年海洋工作的思路 and 主要任务。新的一年海洋工作的总体要求是：深入贯彻党的十八大和十八届二中、三中全会精神，认真贯彻习近平总书记系列讲话精神，紧紧围绕建设海洋强国的宏伟目标，进一步完善海洋工作的体制机制，全面提升海洋综合管控能力，努力实现“四个转变”：（1）着力推动海洋经济向质量效益型转变，重点是发挥市场在海洋资源配置中的决定性作用，完善海洋规划和法律法规体系，提高海洋行政管理效能；（2）着力推动海洋开发方式向循环利用型转变，重点是加快海洋生态文明制度建设，实施入海污染总量控制，划定海洋生态红线；（3）着力推动海洋科技向创新引领型转变，重点加强海洋应用性技术研发，力争在深水、绿色、安全的海洋高技术领域取得突破，提升海洋防灾减灾能力；（4）着力推动海洋维权向统筹兼顾型转变，重点是捍卫国家管辖海域核心利益，推进全方位海洋合作，构建21世纪海上丝绸之路。

为此，要认真抓好以下八个方面的工作：（一）完善海洋战略规划和法制体系，夯实海洋工作的发展基础。深化海洋战略规划研究和制定工作；推进海洋法律法规和相关制度建设；加强海洋基本能力建设。（二）发挥市场在资源配置中的决定性作用，激发海洋经济发展内生动力。同步推进简政放权和加强监管；完善海域海岛产权制度和有偿使用政策；提供海洋产业发展的政策与金融支持。（三）强化海洋综合管理，构建海洋生态文明新格局。节约集约利用海洋资源；强化海洋资源的动态监管；统筹协调海洋生态修复；实施海洋生态红线和海洋工程区域限批制度；推进海洋生态文明示范区建设和生态补偿制度建设；加大海洋行政执法力度。（四）推进海洋科技创新，增强海洋公益服务能力。做好海洋科技创新总体规划和科研专项管理；发挥科技创新对海洋产业的引导作用；提高海洋环境预警预报业务水平；推进海洋防灾减灾体制机制建设。（五）统筹处理维权和维稳关系，坚决维护国家海洋权益。积极进取有所作为，把握海洋外交的主动权。加强维权战略和政策研究，积极参与国际组织合作和规则制定。深化周边海洋合作互利共赢局面，拓展海洋合作战略空间。（六）加大极地大洋工作力度，拓展国家海洋利益空间。持续推进南北极科考；继续组织大洋调查和研究；加强对深远海的环境调查和监测。（七）繁荣海洋文化事业，提高全民海洋意识。制定《全国海洋文化发展规划纲要》，出台《关于加强全民海洋意识教育工作指导意见》，推进

全国海洋科普、海洋意识教育基地建设。(八)深化机构重组工作,尽快形成海警队伍战斗力。加强海上执法队伍建设与管理,促进中国海警队伍的规划建设,提升海警队伍战斗力,充分履行维护海洋权益和海洋综合执法的职责要求。

中国的海洋事业已经进入历史上最好的发展时期。我们要紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围,进一步解放思想,深化改革,锐意进取,扎实工作,推动海洋事业迈上新台阶,不断推进海洋事业实现新突破,为建设海洋强国做出新的、更大的贡献!

编写说明

2006年以来,国家海洋局海洋发展战略研究所组织编写了关于中国海洋发展的系列年度报告。报告立足全面论述中国海洋事业发展的周边环境、海洋战略与政策、法律与权益、经济与科技、资源与环境等方面的理论与实践问题,客观评介海洋在建设和谐社会、实施可持续发展战略中的作用,系统报道国内外海洋事务的发展现状和趋势,向有关部门提出关于中国海洋事业发展的对策和建议,为社会公众普及海洋知识、提高海洋意识提供阅读和参考读本。

各版《中国海洋发展报告》的框架和结构大体不变。在《中国海洋发展报告(2014)》年度报告中,我们在既往篇章的基础上进行了适度调整,围绕党的十八大提出的建设海洋强国的战略部署和2013年政府工作报告的要求,结合2013年海洋事业的发展 and 海洋领域的重大事件,从中国海洋发展的宏观环境、加强海洋综合管理、发展海洋经济、提高海洋资源开发能力、保护海洋生态环境、维护国家海洋权益和建设海洋强国七个部分展开论述。《中国海洋发展报告(2014)》还对社会和公众关注的一些海洋热点和难点问题进行了评述。

海洋发展战略研究所的科研人员承担了《中国海洋发展报告(2014)》的研究和撰写工作,各章执笔人如下。

第一部分	中国海洋发展的宏观环境	
第一章	国际海洋事务的发展	朱璇 张海文
第二章	国际海洋热点问题	丘君 密晨曦 张丹
第三章	中国海洋发展的周边环境	李明杰 张海文
第二部分	加强海洋综合管理	
第四章	中国的海洋政策	李军
第五章	中国的海洋管理	付玉
第六章	中国的海上执法	赵骞
第三部分	发展海洋经济	
第七章	中国海洋经济发展总体情况	张平
第八章	中国海洋产业的发展	刘堃
第九章	区域海洋经济的发展	张平

第四部分 提高海洋资源开发能力

第十章 中国的海洋资源 郑苗壮

第十一章 中国海洋科技发展 刘明

第十二章 中国海洋资源可持续利用 丘君

第五部分 保护海洋生态环境

第十三章 海洋生态文明建设 刘岩

第十四章 中国海洋生态环境保护 丘君

第十五章 中国海洋防灾减灾 郑苗壮

第六部分 维护国家海洋权益

第十六章 中国的海洋法律 张颖

第十七章 中国的海洋权益 吴继陆 密晨曦

第十八章 中国的海洋安全 吴继陆 疏震娅

第七部分 建设海洋强国

第十九章 建设海洋强国的理论思考 刘岩 王芳

第二十章 建设中国特色的海洋强国 王芳

附 件 李明杰

中国海洋发展系列报告的研究和编写工作得到了国家海洋局的大力支持，刘赐贵局长亲自作序。我们对国家海洋局各级领导的指导和关心，对全体编撰人员的辛勤劳动和贡献表示最诚挚的谢意。

此外，本书第六部分“维护国家海洋权益”、第七部分“建设海洋强国”的编写受到国家社科基金重大项目“维护海洋权益与建设海洋强国战略研究”（13&ZD051）的资助。

我们希望把《中国海洋发展报告》做成一部面向广大社会公众和国家决策层的科学、权威性的海洋国情咨文，做成全面记载、客观反映和专业评述中国海洋事业发展进程和成就的系列报告。

本年度海洋发展报告中的述评仅是课题组的认识，不代表任何政府部门和单位的观点。作为学术研究成果，难免有不足之处，敬请读者批评指正。

《中国海洋发展报告（2014）》编辑委员会

2014年3月

目 录

第一部分 中国海洋发展的宏观环境

第一章 国际海洋事务的发展	(3)
一、全球性海洋事务	(3)
二、亚太地区海洋事务	(7)
三、欧洲地区海洋事务	(9)
四、拉丁美洲及加勒比海地区海洋事务	(12)
五、非洲地区海洋事务	(13)
六、印度洋地区海洋事务	(14)
七、小 结	(15)
第二章 国际海洋热点问题	(17)
一、深海基因资源	(17)
二、公海保护区	(19)
三、200 海里外大陆架外部界限	(20)
四、“区域”资源勘探开发	(21)
五、国际海洋争端解决	(24)
六、南北极地区	(29)
七、小 结	(30)
第三章 中国海洋发展的周边环境	(32)
一、东北亚地区	(32)
二、东南亚地区	(35)
三、周边海上热点问题	(37)
四、小 结	(40)

第二部分 加强海洋综合管理

第四章 中国的海洋政策	(43)
-------------------	------

一、推动海洋资源可持续利用	(43)
二、提升海洋经济的质量效益	(49)
三、强化海洋生态环境保护力度	(53)
四、推动海洋科技向创新引领型转变	(55)
五、提高海洋公益服务质量	(57)
六、小 结	(60)
第五章 中国的海洋管理	(61)
一、变革中的中国海洋管理体制	(61)
二、中国海洋管理的主要制度	(69)
三、中国的海洋管理举措	(73)
四、小 结	(83)
第六章 中国的海上执法	(84)
一、海上执法体制改革	(84)
二、海上执法制度	(87)
三、海上执法能力建设	(91)
四、海上执法活动	(94)
五、小 结	(103)
 第三部分 发展海洋经济	
第七章 中国海洋经济发展总体情况	(107)
一、海洋经济发展政策	(107)
二、海洋经济发展水平	(111)
三、海洋经济发展贡献	(116)
四、小 结	(120)
第八章 中国海洋产业的发展	(121)
一、海洋传统产业	(121)
二、海洋新兴产业	(126)
三、海洋服务业	(131)
四、小 结	(134)
第九章 区域海洋经济的发展	(136)
一、北部海洋经济区	(137)
二、东部海洋经济区	(139)

三、南部海洋经济区	(142)
四、重点海岛经济区	(146)
五、小 结	(148)

第四部分 提高海洋资源开发能力

第十章 中国的海洋资源	(153)
一、中国的主要海洋资源	(153)
二、主要海洋资源开发利用现状	(162)
三、海洋资源开发利用存在的主要问题	(174)
四、小 结	(178)
第十一章 中国海洋科技发展	(179)
一、海洋科研能力发展	(179)
二、海洋调查观测能力建设	(183)
三、海洋开发能力发展	(188)
四、海洋高技术能力发展	(191)
五、小 结	(199)
第十二章 中国海洋资源可持续利用	(201)
一、海洋资源开发利用的战略地位和作用	(201)
二、海洋资源可持续利用的国际经验	(204)
三、海洋资源可持续利用的途径	(207)
四、小 结	(209)

第五部分 保护海洋生态环境

第十三章 海洋生态文明建设	(213)
一、海洋生态文明的概念和内涵	(213)
二、海洋生态文明建设面临的形势与挑战	(216)
三、推进海洋生态文明建设	(218)
四、小 结	(224)
第十四章 中国海洋生态环境保护	(225)
一、海洋环境状况	(225)
二、海洋生态保护和建设	(232)

三、海洋生态环境管理的新动向	(235)
四、小 结	(241)
第十五章 中国海洋防灾减灾	(242)
一、主要海洋灾害的基本情况	(242)
二、海洋防灾减灾体系建设	(251)
三、海洋防灾减灾重点领域	(255)
四、小 结	(257)

第六部分 维护国家海洋权益

第十六章 中国的海洋法律	(261)
一、中国海洋法律制度概况	(261)
二、国家海洋立法动态	(268)
三、地方海洋立法发展	(273)
四、小 结	(279)
第十七章 中国的海洋权益	(280)
一、海洋权益的范围和内涵	(280)
二、周边海洋权益热点	(286)
三、和平解决海洋争端	(297)
四、小 结	(300)
第十八章 中国的海洋安全	(301)
一、中国海洋安全形势	(301)
二、中国海洋安全的主要问题	(304)
三、中国海洋安全合作	(308)
四、小 结	(315)

第七部分 建设海洋强国

第十九章 建设海洋强国的理论思考	(319)
一、海洋的战略地位	(319)
二、世界海洋强国的发展道路与模式	(321)
三、中国建设海洋强国的时代背景	(323)
四、中国特色海洋强国的理论基础与发展模式	(325)

五、小 结	(328)
第二十章 建设中国特色的海洋强国	(329)
一、战略需求与形势	(329)
二、总体思路与基本原则	(332)
三、战略目标与主要任务	(333)
四、保障措施与对策建议	(336)
五、小 结	(337)

附 件

附件 1 中国领海基线示意图	(341)
附件 2 进一步关心海洋、认识海洋、经略海洋,推动海洋强国建设不断取得新成就 ——习近平总书记在中共中央政治局第八次集体学习时的讲话	(342)
附件 3 2013 年中央领导同志对海洋工作的指示	(344)
附件 4 2012 年《中国海洋行政执法公报》(摘录)	(346)
附件 5 2012 年《海域使用管理公报》(摘录)	(350)
附件 6 2012 年《海洋环境质量公报》(摘录)	(355)
附件 7 2012 年《中国海洋灾害公报》(摘录)	(361)
附件 8 2012 年《中国海平面公报》(摘录)	(363)
附件 9 2012 年《中国海洋经济统计公报》(摘录)	(367)
附件 10 2012 年《海岛管理公报》(摘录)	(369)
附件 11 中国主要海洋法律文件	(373)
附件 12 中国海军赴索马里海域护航情况	(377)
附件 13 200 海里以外大陆架划界案和初步信息情况	(382)
附件 14 主要涉海国际条约和协定	(391)
附件 15 中国历次南北极科学考察任务及成果	(394)
附件 16 国家社会科学基金涉海项目	(400)
主要参考文献	(403)

第一部分

中国海洋发展的宏观环境