

ON 21
高教版

考研政治最新最全时政第一书

KY

形势与政策 专题复习

张剑锋 苟轶 编著

- ★解析:十七届三中全会最新政策
- ★热点:抗震救灾精神、亚欧会议

新华出版社

形势与政策 专题复习

张明祥 邓林 编著

- ★ 贯彻十七届三中全会精神
- ★ 学习胡锦涛同志讲话、中央会议

00/264

001188539

形势与政策专题复习

张剑锋 荀轶 编著



贵阳学院图书馆



GYXY1188539

新华出版社

图书在版编目(CIP)数据

形势与政策专题复习/考研命题研究组

北京:新华出版社,2006.11

ISBN 978-7-5011-7132-3

I. 2...

II. 考...

III. 政治理论—研究生—入学考试—自学参考资料

IV. D0

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 078735 号

策划编辑 苟 轶

责任编辑 刘 洁

封面设计 李继斌

形势与政策专题复习

考研命题研究组

出版发行:新华出版社

新华出版社网址:www.xinhupub.com

地 址:北京市石景山区京原路 8 号 高教考研人网址:www.kaoyanren.com

邮 编:100043 世纪高教发行部:010-62698448 转 8001

经 销:新华书店 邮 购 部:010-62534421

印 刷:煤炭工业出版社印刷厂 门 市 部:010-82627540

开 本:880 毫米×1230 毫米 1/32 编 辑 部:010-83348225

印 张:4.5 字 数:200,000

版 次:2008 年 11 月第 1 版 ISBN 978-7-5011-7132-3

印 次:2008 年 11 月第 2 次印刷 定 价:9.80 元

版权所有

侵权必究

印装差错

负责调换

电话:010-62698448

目 录

第一部分 国内外重大热点问题

第一专题 十七届三中全会

全会三中全会是党中央十七届三中全会，于2008年10月12日至14日在北京举行。

全会审议通过了《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》。

全会提出，要统筹城乡发展，推进社会主义新农村建设。

全会提出，要深化农村改革，增强农村发展活力。

全会提出，要完善农村社会管理，维护农村社会和谐稳定。

主 任:赵亮宏

副主任:张 剑

编 委:赵亮宏 张剑 苟轶

张剑锋 曾鸣 霍岩

第十五专题 美国次贷危机

第二部分 国内外重要时政问题精编

第三专题 美国次贷危机

第四专题 美国次贷危机

第五专题 美国次贷危机

第六专题 美国次贷危机

第七专题 美国次贷危机

第八专题 美国次贷危机

第九专题 美国次贷危机

第十专题 美国次贷危机

第十一专题 美国次贷危机

第十二专题 美国次贷危机

第十三专题 美国次贷危机

第十四专题 美国次贷危机

2008年10月25日

2008年10月25日

前 言

2008年10月9日至12日中国共产党第十七届中央委员会第三次全体会议在北京举行。全会听取和讨论了胡锦涛受中央政治局委托作的工作报告,审议通过了《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》(以下简称《决定》)。《决定》全文于10月19日正式公开发表。编辑部结合《决定》的内容,并结合国内外重大时事,编写了《形势与政策专题复习》一书,供参加研究生入学考试的读者使用。

一、《形势与政策》的考试内容和要求

教育部考试中心组织出版的《政治理论考试大纲》对“形势与政策”的考查要求主要包括三个部分的内容:

- (一)中国共产党和中国政府在现阶段的重大方针政策。
- (二)年度间(2007年11月—2008年10月)国际、国内的重大时事。
- (三)上述(一)、(二)项与马克思主义理论课相关知识点的适当结合。

二、本书的特点

第一,对重大的时政问题以专题的形式列出其主要内容,并根据有关材料给出该时政问题的“亮点点评”,以帮助考生对该时政问题的掌握和了解。

第二,在每个专题后面直接列出模拟习题,便于考生熟悉该问题的命题形式和内容,进一步加深对时政问题的了解。

第三,点面结合。除了对重大问题进行重点讲解外,对一些次重要问题直接以选择题的形式给出,以帮助读者全面地理解和掌握时政内容。

第四,历年真题详细解析,使读者能够更加准确地把握考研时政问题的命题思路。

相信本书能够在真正意义上帮助我们的读者轻松取得“形势与政策”的满分——10分!

张剑锋

2008年10月25日

目 录

第一部分 国内外重大热点问题	(1)
第一专题 十七届三中全会	(1)
第二专题 台湾问题	(24)
第三专题 汶川地震	(30)
第四专题 北京奥运会	(36)
第五专题 朝鲜核问题	(42)
第六专题 伊朗核问题	(45)
第七专题 中国—东盟关系	(50)
第八专题 八国集团首脑会议	(57)
第九专题 胡锦涛访韩、塔、土并出席上合组织峰会	(63)
第十专题 中美关系	(67)
第十一专题 中俄关系	(71)
第十二专题 中日关系	(75)
第十三专题 中欧关系	(81)
第十四专题 俄美关系	(88)
第十五专题 美国次贷危机	(93)
第二部分 国内外重要时政问题精编	(97)
第三部分 国内外大事记	(105)
第四部分 近五年时政真题命题分析及命题规律剖析	(117)

合,始终高度重视,认真对待,努力解决农业、农村、农民问题,成功开辟了
新民主主义革命胜利道路和社会主义事业发展道路。

1. 改革春风 润雨,农村改革了举世瞩目的伟大成就

一九七八年,党的十一届三中全会作出把党和国家工作中心转移到经
济建设上来,实行改革开放的历史性决策。我们党全面把握国内外发展大
局,尊重农民首创精神,率先在农村发起改革,并以磅礴之势推向全国,领
导人民谱写了改革发展的壮丽史诗。在波澜壮阔的改革开放进程中,我们
党坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思
想为指导,深入贯彻落实科学发展观,解放思想、实事求是、与时俱进,不断
推进农村改革发展,使我国农村发生了翻天覆地的巨大变化。

废除人民公社,确立以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体

第一部分 国内外重大热点问题

第一专题 十七届三中全会

主要内容

中国共产党第十七届中央委员会第三次全体会议，于2008年10月9日至12日在北京举行。全会听取和讨论了胡锦涛受中央政治局委托作的工作报告，审议通过了《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》。

会议全面分析了形势和任务，认为在改革开放三十周年之际，系统回顾总结我国农村改革发展的光辉历程和宝贵经验，进一步统一全党全社会认识，加快推进社会主义新农村建设，大力推动城乡统筹发展，对于全面贯彻党的十七大精神，深入贯彻落实科学发展观，夺取全面建设小康社会新胜利、开创中国特色社会主义事业新局面，具有重大而深远的意义。全会研究了新形势下推进农村改革发展的若干重大问题，作出如下决定：

一、新形势下推进农村改革发展的重大意义

农业、农村、农民问题关系党和国家事业发展全局。在革命、建设、改革各个历史时期，我们党坚持把马克思主义基本原理同我国具体实际相结合，始终高度重视、认真对待、着力解决农业、农村、农民问题，成功开辟了新民主主义革命胜利道路和社会主义事业发展道路。

1. 改革发展30年，农村取得了举世瞩目的伟大成就

一九七八年，党的十一届三中全会作出把党和国家工作中心转移到经济建设上来、实行改革开放的历史性决策。我们党全面把握国内外发展大局，尊重农民首创精神，率先在农村发起改革，并以磅礴之势推向全国，领导人民谱写了改革发展的壮丽史诗。在波澜壮阔的改革开放进程中，我们党坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，解放思想、实事求是、与时俱进，不断推进农村改革发展，使我国农村发生了翻天覆地的巨大变化：

废除人民公社，确立以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体

制,全面放开农产品市场,取消农业税,对农民实行直接补贴,初步形成了适合我国国情和社会生产力发展要求的农村经济体制。

粮食生产不断跃上新台阶,农产品供应日益丰富,农民收入大幅增加,扶贫开发成效显著,依靠自己力量稳定解决了十三亿人口吃饭问题。

乡镇企业异军突起,小城镇蓬勃发展,农村市场兴旺繁荣,农村劳动力大规模转移就业,亿万农民工成为产业工人重要组成部分,中国特色工业化、城镇化、农业现代化加快推进,切实巩固了新时期工农联盟。

农村社会主义民主政治建设和精神文明建设不断加强,社会事业加速发展,显著提高了广大农民思想道德素质、科学文化素质和健康素质。

农村党的建设不断加强,以村党组织为核心的村级组织配套建设全面推进,有效夯实了党在农村的执政基础。

2.30 年农村改革发展对经济社会发展的贡献

第一,为我国建立和完善社会主义初级阶段基本经济制度和社会主义市场经济体制进行了创造性的探索。农村在市场经济体制改革方面的探索,对城市乃至全国改革是一种示范、是一种引领。

第二,为实现全体人民的生活从温饱不足到总体小康的历史性跨越,推进社会主义现代化作出了巨大贡献。农民提供了大量丰富的农产品,解决了全体人民的温饱问题;农民工大量进城,推进了城市基础设施建设,推进了城市的现代化;农村发展的大量乡镇企业为国家积累了财富,乡镇企业的发展又推进了城镇化进程。

第三,为我们战胜各种困难和风险,保持社会大局稳定奠定了坚实基础。中国经济每次波动,如果没有农业做支撑,维持稳定的大局就比较困难,中国 13 亿人的吃饭就会成为问题。

第四,为我们党成功开辟中国特色社会主义道路、形成中国特色社会主义理论体系积累了宝贵经验。农村的改革发展实践,实际上是我们探索形成中国特色社会主义理论体系的一个组成部分,也是成功开辟中国特色社会主义道路的一个重要组成部分。

3.30 年农村改革发展的五条基本经验

农村改革发展 30 年取得重大成就,归结起来是五条基本经验:

第一,坚持把解决好农业、农村、农民问题作为全党工作的重中之重。这是我党一贯坚持的战略思想。

第二,坚持农业基础地位。这是确保经济发展、社会安定、国家自立的重要保障,农业的基础地位任何时候都不放松。

第三,坚持社会主义市场经济的改革方向。这是激发农村发展活力、搞活农村经济的根本动力。

第四,坚持走中国特色农业现代化道路。

第五,坚持保障农民的物质利益和民主权利。这是农村工作最基本的准则,坚持改革发展首先要保障农民的利益,保护他们的权利。

4. 新形势下推进农村改革的重要性

当前,国际形势继续发生深刻变化,我国改革发展进入关键阶段。我们要抓住和用好重要战略机遇期,胜利实现全面建设小康社会的宏伟目标,加快推进社会主义现代化,就要更加自觉地把继续解放思想落实到坚持改革开放、推动科学发展、促进社会和谐上来,毫不动摇地推进农村改革发展。

第一,继续解放思想,必须结合农村改革发展这个伟大实践,大胆探索、勇于开拓,以新的理念和思路破解农村发展难题,为推动党的理论创新、实践创新提供不竭源泉。

第二,坚持改革开放,必须把握农村改革这个重点,在统筹城乡改革上取得重大突破,给农村发展注入新的动力,为整个经济社会发展增添新的活力。

第三,推动科学发展,必须加强农业发展这个基础,确保国家粮食安全和主要农产品有效供给,促进农业增产、农民增收、农村繁荣,为经济社会全面协调可持续发展提供有力支撑。

第四,促进社会和谐,必须抓住农村稳定这个大局,完善农村社会管理,促进社会公平正义,保证农民安居乐业,为实现国家长治久安打下坚实基础。

5. 现阶段我国农村改革面临的问题

我国农村正在发生新的变革,我国农业参与国际合作和竞争正面临新的局面,推进农村改革发展具备许多有利条件,也面对不少困难和挑战,特别是城乡二元结构造成的深层次矛盾突出。主要体现在:

第一,农村经济体制尚不完善,农业生产经营组织化程度低,农产品市场体系、农业社会化服务体系、国家农业支持保护体系不健全,构建城乡经济社会发展一体化体制机制要求紧迫。

第二,农业发展方式依然粗放,农业基础设施和技术装备落后,耕地大量减少,人口资源环境约束增强,气候变化影响加剧,自然灾害频发,国际

粮食供求矛盾突出,保障国家粮食安全和主要农产品供求平衡压力增大。

第三,农村社会事业和公共服务水平较低,区域发展和城乡居民收入差距扩大,改变农村落后面貌任务艰巨。

第四,农村社会利益格局深刻变化,一些地方农村基层组织软弱涣散,加强农村民主法制建设、基层组织建设、社会管理任务繁重。

总之,农业基础仍然薄弱,最需要加强;农村发展仍然滞后,最需要扶持;农民增收仍然困难,最需要加快。我们必须居安思危、加倍努力,不断巩固和发展农村好形势。

6. 当前我国农村改革发展时期的判断

全党深刻认识到,农业是安天下、稳民心的战略产业,没有农业现代化就没有国家现代化,没有农村繁荣稳定就没有全国繁荣稳定,没有农民全面小康就没有全国人民全面小康。

我国总体上已进入以工促农、以城带乡的发展阶段,进入加快改造传统农业、走中国特色农业现代化道路的关键时刻,进入着力破除城乡二元结构、形成城乡经济社会发展一体化新格局的重要时期。

我们要牢牢把握我国社会主义初级阶段的基本国情和当前发展的阶段性特征,适应农村改革发展新形势,顺应亿万农民过上美好生活新期待,抓住时机、乘势而上,努力开辟中国特色农业现代化的广阔道路,奋力开创社会主义新农村建设的崭新局面。

二、推进农村改革发展的指导思想、目标任务、重大原则

1. 未来农村改革发展的指导思想

新形势下推进农村改革发展,要全面贯彻党的十七大精神,高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,把建设社会主义新农村作为战略任务,把走中国特色农业现代化道路作为基本方向,把加快形成城乡经济社会发展一体化新格局作为根本要求,坚持工业反哺农业、城市支持农村和多予少取放活方针,创新体制机制,加强农业基础,增加农民收入,保障农民权益,促进农村和谐,充分调动广大农民的积极性、主动性、创造性,推动农村经济社会又好又快发展。

2. 农村改革发展的目标任务

根据党的十七大提出的实现全面建设小康社会奋斗目标的新要求和建设生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的社会主义新农村要求,到2020年,农村改革发展基本目标任务是:

第一,农村经济体制更加健全,城乡经济社会发展一体化体制机制基本建立;

第二,现代农业建设取得显著进展,农业综合生产能力明显提高,国家粮食安全和主要农产品供给得到有效保障;

第三,农民人均纯收入比2008年翻一番,消费水平大幅提升,绝对贫困现象基本消除;

第四,农村基层组织建设进一步加强,村民自治制度更加完善,农民民主权利得到切实保障;

第五,城乡基本公共服务均等化明显推进,农村文化进一步繁荣,农民基本文化权益得到更好落实,农村人人享有接受良好教育的机会,农村基本生活保障、基本医疗卫生制度更加健全,农村社会管理体系进一步完善;

第六,资源节约型、环境友好型农业生产体系基本形成,农村人居和生态环境明显改善,可持续发展能力不断增强。

3. 推行农村改革发展要遵循五大原则

第一,必须巩固和加强农业基础地位,始终把解决好十几亿人口吃饭问题作为治国安邦的头等大事。坚持立足国内实现粮食基本自给方针,加大国家对农业支持保护力度,深入实施科教兴农战略,加快现代农业建设,实现农业全面稳定发展,为推动经济发展、促进社会和谐、维护国家安全奠定坚实基础。

第二,必须切实保障农民权益,始终把实现好、维护好、发展好广大农民根本利益作为农村一切工作的出发点和落脚点。坚持以人为本,尊重农民意愿,着力解决农民最关心最直接最现实的利益问题,保障农民政治、经济、文化、社会权益,提高农民综合素质,促进农民全面发展,充分发挥农民主体作用和首创精神,紧紧依靠亿万农民建设社会主义新农村。

第三,必须不断解放和发展农村社会生产力,始终把改革创新作为农村发展的根本动力。坚持不懈推进农村改革和制度创新,提高改革决策的科学性,增强改革措施的协调性,充分发挥市场在资源配置中的基础性作用,加强和改善国家对农业农村发展的调控和引导,健全符合社会主义市场经济要求的农村经济体制,调整不适应农村社会生产力发展要求的生产关系和上层建筑,使农村经济社会发展充满活力。

第四，必须统筹城乡经济社会发展，始终把着力构建新型工农、城乡关系作为加快推进现代化的重大战略。统筹工业化、城镇化、农业现代化建设，加快建立健全以工促农、以城带乡长效机制，调整国民收入分配格局，巩固和完善强农惠农政策，把国家基础设施建设和社会事业发展重点放在农村，推进城乡基本公共服务均等化，实现城乡、区域协调发展，使广大农民平等参与现代化进程、共享改革发展成果。

第五，必须坚持党管农村工作，始终把加强和改善党对农村工作的领导作为推进农村改革发展的政治保证。坚持一切从实际出发，坚持党在农村的基本政策，加强农村基层党组织和基层政权建设，完善党管农村工作体制机制和方式方法，保持党同农民群众的血肉联系，巩固党在农村的执政基础，形成推进农村改革发展强大合力。

三、大力推进改革创新，加强农村制度建设

实现农村发展战略目标，推进中国特色农业现代化，必须按照统筹城乡发展要求，抓紧在农村体制改革关键环节上取得突破，进一步放开搞活农村经济，优化农村发展外部环境，强化农村发展制度保障。

1. 稳定和完善农村基本经营制度

以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制，是适应社会主义市场经济体制、符合农业生产特点的农村基本经营制度，是党的农村政策的基石，必须毫不动摇地坚持。赋予农民更加充分而有保障的土地承包经营权，现有土地承包关系要保持稳定并长久不变。推进农业经营体制机制创新，加快农业经营方式转变。家庭经营要向采用先进科技和生产手段的方向转变，增加技术、资本等生产要素投入，着力提高集约化水平；统一经营要向发展农户联合与合作，形成多元化、多层次、多形式经营服务体系的方向转变，发展集体经济、增强集体组织服务功能，培育农民新型合作组织，发展各种农业社会化服务组织，鼓励龙头企业与农民建立紧密型利益联结机制，着力提高组织化程度。按照服务农民、进退自由、权利平等、管理民主的要求，扶持农民专业合作社加快发展，使之成为引领农民参与国内外市场竞争的现代农业经营组织。全面推进集体林权制度改革，扩大国有林场和重点国有林区林权制度改革试点。推进国有农场体制改革。稳定和完善草原承包经营制度。

2. 健全严格规范的农村土地管理制度

土地制度是农村的基础制度。按照产权明晰、用途管制、节约集约、严格管理的原则,进一步完善农村土地管理制度。

坚持最严格的耕地保护制度,层层落实责任,坚决守住十八亿亩耕地红线。划定永久基本农田,建立保护补偿机制,确保基本农田总量不减少、用途不改变、质量有提高。继续推进土地整理复垦开发,耕地实行先补后占,不得跨省区市进行占补平衡。搞好农村土地确权、登记、颁证工作。完善土地承包经营权权能,依法保障农民对承包土地的占有、使用、收益等权利。

加强土地承包经营权流转管理和服务,建立健全土地承包经营权流转市场,按照依法自愿有偿原则,允许农民以转包、出租、互换、转让、股份合作等形式流转土地承包经营权,发展多种形式的适度规模经营。有条件的地方可以发展专业大户、家庭农场、农民专业合作社等规模经营主体。土地承包经营权流转,不得改变土地集体所有性质,不得改变土地用途,不得损害农民土地承包权益。

实行最严格的节约用地制度,从严控制城乡建设用地总规模。完善农村宅基地制度,严格宅基地管理,依法保障农户宅基地用益物权。农村宅基地和村庄整理所节约的土地,首先要复垦为耕地,调剂为建设用地的必须符合土地利用规划、纳入年度建设用地计划,并优先满足集体建设用地。

改革征地制度,严格界定公益性和经营性建设用地,逐步缩小征地范围,完善征地补偿机制。依法征收农村集体土地,按照同地同价原则及时足额给农村集体组织和农民合理补偿,解决好被征地农民就业、住房、社会保障。在土地利用规划确定的城镇建设用地范围外,经批准占用农村集体土地建设非公益性项目,允许农民依法通过多种方式参与开发经营并保障农民合法权益。逐步建立城乡统一的建设用地市场,对依法取得的农村集体经营性建设用地,必须通过统一有形的土地市场、以公开规范的方式转让土地使用权,在符合规划的前提下与国有土地享有平等权益。抓紧完善相关法律法规和配套政策,规范推进农村土地管理制度改革。

3. 完善农业支持保护制度

健全农业投入保障制度,调整财政支出、固定资产投资、信贷投放结构,保证各级财政对农业投入增长幅度高于经常性收入增长幅度,大幅度增加国家对农村基础设施建设和社会事业发展的投入,大幅度提高政府土地出让收益、耕地占用税新增收入用于农业的比例,大幅度增加对中西部地区农村公益性建设项目的投入。国家在中西部地区安排的病险水库除

险加固、生态建设等公益性建设项目,逐步取消县及县以下资金配套。拓宽农业投入来源渠道,整合投资项目,加强投资监管,提高资金使用效益。

健全农业补贴制度,扩大范围,提高标准,完善办法,特别要支持增粮增收,逐年较大幅度增加农民种粮补贴。完善与农业生产资料价格上涨挂钩的农资综合补贴动态调整机制。

健全农产品价格保护制度,完善农产品市场调控体系,稳步提高粮食最低收购价,改善其他主要农产品价格保护办法,充实主要农产品储备,优化农产品进出口和吞吐调节机制,保持农产品价格合理水平。完善粮食等主要农产品价格形成机制,理顺比价关系,充分发挥市场价格对增产增收的促进作用。健全农业生态环境补偿制度,形成有利于保护耕地、水域、森林、草原、湿地等自然资源和农业物种资源的激励机制。

4. 建立现代农村金融制度

农村金融是现代农村经济的核心。创新农村金融体制,放宽农村金融准入政策,加快建立商业性金融、合作性金融、政策性金融相结合,资本充足、功能健全、服务完善、运行安全的农村金融体系。加大对农村金融政策支持力度,拓宽融资渠道,综合运用财税杠杆和货币政策工具,定向实行税收减免和费用补贴,引导更多信贷资金和社会资金投向农村。各类金融机构都要积极支持农村改革发展。坚持农业银行为农服务的方向,强化职能、落实责任,稳定和发展农村服务网络。拓展农业发展银行支农领域,加大政策性金融对农业开发和农村基础设施建设中长期信贷支持。扩大邮政储蓄银行涉农业务范围。县域内银行业金融机构新吸收的存款,主要用于当地发放贷款。改善农村信用社法人治理结构,保持县(市)社法人地位稳定,发挥为农民服务主力军作用。规范发展多种形式的新型农村金融机构和以服务农村为主的地区性中小银行。加强监管,大力发展小额信贷,鼓励发展适合农村特点和需要的各种微型金融服务。允许农村小型金融组织从金融机构融入资金。允许有条件的农民专业合作社开展信用合作。规范和引导民间借贷健康发展。加快农村信用体系建设。建立政府扶持、多方参与、市场运作的农村信贷担保机制。扩大农村有效担保物范围。发展农村保险事业,健全政策性农业保险制度,加快建立农业再保险和巨灾风险分散机制。加强农产品期货市场建设。

5. 建立促进城乡经济社会发展一体化制度

尽快在城乡规划、产业布局、基础设施建设、公共服务一体化等方面取得突破,促进公共资源在城乡之间均衡配置、生产要素在城乡之间自由流动,推动城乡经济社会发展融合。统筹土地利用和城乡规划,合理安排市域城镇建设、农田保护、产业聚集、村落分布、生态涵养等空间布局。统筹城乡产业发展,优化农村产业结构,发展农村服务业和乡镇企业,引导城市资金、技术、人才、管理等生产要素向农村流动。统筹城乡基础设施建设和公共服务,全面提高财政保障农村公共事业水平,逐步建立城乡统一的公共服务制度。统筹城乡劳动就业,加快建立城乡统一的人力资源市场,引导农民有序外出就业,鼓励农民就近转移就业,扶持农民工返乡创业。加强农民工权益保护,逐步实现农民工劳动报酬、子女就学、公共卫生、住房租购等与城镇居民享有同等待遇,改善农民工劳动条件,保障生产安全,扩大农民工工伤、医疗、养老保险覆盖面,尽快制定和实施农民工养老保险关系转移接续办法。统筹城乡社会管理,推进户籍制度改革,放宽中小城市落户条件,使在城镇稳定就业和居住的农民有序转变为城镇居民。推动流动人口服务和管理体制创新。扩大县域发展自主权,增加对县的一般性转移支付、促进财力与事权相匹配,增强县域经济活力和实力。推进省直接管理县(市)财政体制改革,优先将农业大县纳入改革范围。有条件的地方可依法探索省直接管理县(市)的体制。坚持走中国特色城镇化道路,发挥好大中城市对农村的辐射带动作用,依法赋予经济发展快、人口吸纳能力强的小城镇相应行政管理权限,促进大中小城市和小城镇协调发展,形成城镇化和新农村建设互促共进机制。积极推进统筹城乡综合配套改革试验。

6. 健全农村民主管理制度

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机的统一,发展农村基层民主,以扩大有序参与、推进信息公开、健全议事协商、强化权力监督为重点,加强基层政权建设,扩大村民自治范围,保障农民享有更多更切实的民主权利。逐步实行城乡按相同人口比例选举人大代表,扩大农民在县乡人大代表中的比例,密切人大代表同农民的联系。继续推进农村综合改革,二〇一二年基本完成乡镇机构改革任务,着力增强乡镇政府社会管理和公共服务职能。完善与农民政治参与积极性不断提高相适应的乡镇治理机制,实行政务公开,依法保障农民知情权、参与权、表达权、监督权。健全村党组织领导的充满活力的村民自治机制,深入开展以直接选举、公正有序为基本要求的民主选举实践,以村民会议、村民代表会议、村民议事为主要形式

的民主决策实践,以自我教育、自我管理、自我服务为主要目的的民主管理实践,以村务公开、财务监督、群众评议为主要内容的民主监督实践,推进村民自治制度化、规范化、程序化。加强农村法制建设,完善涉农法律法规,增强依法行政能力,强化涉农执法监督和司法保护。加强农村法制宣传教育,搞好法律服务,提高农民法律意识,推进农村依法治理。培育农村服务性、公益性、互助性社会组织,完善社会自治功能。采取多种措施增强基层财力,逐步解决一些行政村运转困难问题,积极稳妥化解乡村债务。继续做好农民负担监督管理工作,完善村民一事一议筹资筹劳办法,健全农村公益事业建设机制。

四、积极发展现代农业,提高农业综合生产能力

发展现代农业,必须按照高产、优质、高效、生态、安全的要求,加快转变农业发展方式,推进农业科技进步和创新,加强农业物质技术装备,健全农业产业体系,提高土地产出率、资源利用率、劳动生产率,增强农业抗风险能力、国际竞争能力、可持续发展能力。要明确目标、制定规划、加大投入,集中力量办好关系全局、影响长远的大事。

1. 确保国家粮食安全

粮食安全任何时候都不能放松,必须长抓不懈。加快构建供给稳定、储备充足、调控有力、运转高效的粮食安全保障体系。把发展粮食生产放在现代农业建设的首位,稳定播种面积,优化品种结构,提高单产水平,不断增强综合生产能力。各地区都要明确和落实粮食发展目标,强化扶持政策,落实储备任务,分担国家粮食安全责任。抓紧实施粮食战略工程,推进国家粮食核心产区和后备产区建设,加快落实全国新增千亿斤粮食生产能力建设规划,以县为单位集中投入、整体开发,今年起组织实施。支持粮食生产的政策措施向主产区倾斜,建立主产区利益补偿制度,加大对产粮大县财政奖励和粮食产业建设项目扶持力度,加快实现粮食增产、农民增收、财力增强相协调,充分调动农民种粮、地方抓粮的积极性。完善粮食风险基金政策,逐步取消主产区资金配套。产销平衡区和主销区要加强产粮大县建设,确保区域内粮田面积不减少、粮食自给水平不下降。坚持放开市场,积极搞活流通,完善产销衔接。提高全社会节粮意识,强化从生产到消费全过程节粮措施。加强粮食领域国际交流合作,为改善全球粮食供给作出贡献。

2. 推进农业结构战略性调整