

MIANXIANG XINSHIJI DE
CHONGQING QUXIAN JINGJI
FAZHAN ZHANLUE

面向新世纪的 重庆区县经济发展战略

曾明德 周世勋 崔如波 等编著



重庆出版社

面向新世纪的 重庆区县经济 发展战略

曾明德 周世勋 崔如波 等编著

MIANXIANG XINSHIJI DE
CHONGQING QUXIAN JINGJI
FAZHAN ZHANLUE

重庆出版社

图书在版编目(CIP)数据

面向新世纪的重庆区县经济发展战略/曾明德等编著.
重庆:重庆出版社,2001.4

ISBN7-5366-5228-3

I.面... II.曾... III.地区经济-经济发展战略
-研究-重庆市 IV.F127.719

中国版本图书馆CIP数据核字(2001)第12891号

面向新世纪的重庆
区县经济发展战略

曾明德 周世勋 崔如波 等编著

责任编辑 陈建军

封面设计 周松

技术设计 张进

重庆出版社出版、发行

(重庆长江二路205号)

新华书店经销

重庆五湖印务有限公司印刷

开本 850×1168 1/32 印张 12

字数 284千 插页 2

2001年4月第1版

2001年4月第1版第1次印刷

印数 1—3000

ISBN 7-5366-5228-3 / F·205

定价:23.00元

努力推进区县经济快速发展

(代 序)

中共重庆市委书记



区县作为我国经济、政治、文化建设的重要基础,在党和国家的工作全局中具有十分重要的地位和作用。今年2月,江总书记在广东高州市领导干部“三讲”教育会上的讲话中指出:“县(市)这一级在我们党和国家的工作中处于承上启下的重要地位,是一个十分关键的领导层次。全国两千多个县(市)的工作做得如何,党组织和党员干部队伍的状况如何,不仅直接关系到党的路线方针政策的贯彻落实,关系到当地的改革、发展、稳定,而且关系到党和政府在人民群众中的声誉,关系到党的执政地位和人民政权的巩固。”江总书记这“四个关系到”的论述,十分精辟、准确地阐述了县(市)一级的地位和作用。重庆是一个市情相当特殊的直辖市,所辖区域面积大,管辖的区县多,区县经济占了全市经济的大头,这就决定了区县经济在全市国民经济中的基础地位和主体作用;按照直辖市体制的要求,我市行政管理体制调整完善后,由市对全部区县进行直管,区县实际上承担了其他省地、县两级的管理职能,

我市区县的作用和地位更显重要。当前,我们正在抓紧办好江总书记交待的“四件大事”,全力实施西部大开发,这是全市工作的大局,而这两方面工作的基础和重点都在区县,区县是办好“四件大事”和参与西部大开发的主战场。区县经济发展如何,在很大程度上决定着“四件大事”能否贯彻落实,决定着西部大开发战略能否顺利实施。我们即将迈入新的世纪,为实现第三步战略目标,最终实现现代化而奋斗,如果广大的区县不能加快发展,真正实现现代化,就不可能实现全市的现代化。要加快改革和发展的步伐,必须以稳定为保障,区县是实现全市社会稳定和政治安定的基础。因此,我们完全可以这样讲,区县兴则重庆兴,区县强则全市强,区县稳则全市稳。千方百计加快区县经济的发展,是办好江总书记交办的“四件大事”的重要基础,是实施西部大开发战略的客观要求,是解决我市经济社会突出矛盾和问题的关键环节,是实现重庆新的振兴的必由之路,是贯彻江总书记“三个代表”重要思想的具体体现,是全市经济工作和其他各项工作的根基和主体。全市各级领导和广大干部对此务必要有十分清醒和足够的认识。

改革开放以来,市委、市政府一直高度重视区县经济工作。特别是重庆直辖以来,市委、市政府提出了“加快发展,富民为本”的工作方针,确定了“坚持市场导向,发挥区域优势,依靠科技教育,形成特色经济”的区县经济发展基本思路,并且先后出台了加快区县经济发展的一系列重要文件。在全市上下的共同努力下,区县综合经济实力进一步增强,经济结构调整迈出新的步伐;基础设施和生态环境得到改善,城乡面貌发生了较大变化;移民和扶贫攻坚取得阶段性成果。在区县经济发展中,不少区县大胆探索,开拓进取,积累了许多加快发展的宝贵经验。如在这次会上将要作交流的渝中区紧紧抓住结构调整和产业升级这条主线,突出商贸、旅游、信息三个重点,经济整体实力和竞争力不断增强;九龙坡区依

托高新技术开发区,运用高新技术大力改造传统产业,已成为我市高新技术产业基地;渝北区依托老城,开发新城,大力发展各类开发园区,初步形成了以城带乡、城乡一体共发展的格局;涪陵区抢抓机遇,把移民迁建和经济社会发展有机结合起来,培育壮大骨干企业,实现了经济的持续快速健康发展;万州区突出库区特色,以移民迁建促进经济结构的战略性调整,使本区经济发展焕发出新的活力;合川市大力发展小城镇,构建城镇网络体系,加快了城镇化进程,城市化水平进一步提高;铜梁县依托近郊的区位优势,实施“农业稳县、工业强县、三产富县、开放活县、科教兴县”战略,城乡面貌发生了显著变化;武隆县积极发挥山区资源优势,调整和优化经济结构,一跃成为具有山区特色的生态旅游大县。可以说,我市区县经济发展已经取得了很大的成绩,一批与现代经济、现代社会发展要求相适应的新型区县正在茁壮成长;区县经济的发展,对于全市改革、发展、稳定的大局作出了非常重要的贡献,成为了全市国民经济的重要支撑。

但我们也要清醒地看到,我市区县经济发展中还存在不少困难和问题,有些还相当突出。一是区县经济的总量不大。GDP达到50亿元以上的区县只有8个,目前尚无一个区县进入全国百强县。二是近年来区县经济的发展速度放慢。去年全市有四分之三的区县的经济增长速度比上年下降,有三分之二区县的经济增速低于全市平均水平。今年上半年,仍有20个区县的增长速度低于全市的平均水平。三是区县的经济结构不合理。普遍存在着第一产业不优、第二产业不强、第三产业不大的问题。非公有制经济的比重仅占33%,不仅大大低于沿海发达地区,也低于西部多数省区。四是区县经济的增长后劲不足。大多数区县尤其是一些偏远山区,交通、通信等基础设施还比较差,经济基础比较脆弱;不少区县科技、教育落后,人才缺乏;部分区县的经济的发展缺乏新的增长

点,尚未形成具有相当规模和影响的名牌产品、龙头企业和特色产业。由于不少区县的经济的发展比较缓慢,导致区县财政相当困难,反过来又影响区县的建设和发展。另外,我们有些地方、有些领导在指导区县经济的工作中还存在不适应的问题。有的对发展市场经济的规律认识和把握不够,驾驭市场经济的能力不强、方法和手段不多;有的发展思路不够清晰,自身定位不够明确,经济特色不够突出;有的对区县经济发展中出现的新情况、新问题缺乏深入、及时的调查研究,对区县经济工作缺乏科学、有效的指导。从市里来讲,也存在一个如何加强和改进对区县经济工作的领导问题。市直部门也需要进一步解决好工作重心下沉、简政放权、服务基层的问题。所有这些问题,如不认真研究并切实解决好,将在很大程度上直接制约区县经济的发展。

当前,我国改革发展面对的国内外宏观形势已经并将继续发生重要而深刻的变化,区县经济发展既面临着许多非常有利的机遇,同时也面临着不少严峻的挑战。一是我国经济的市场化进程的加快,使区县经济的发展步入了一个新的阶段。随着我国社会主义市场经济体制框架的基本确定,特别是我国即将加入世界贸易组织,市场对整个经济的发展将起着越来越主导的作用。这种宏观经济背景和发展趋势,既为推进区县经济结构的战略性调整和进一步扩大对外开放创造了有利条件,同时也使区县经济越来越受到国内外市场的直接影响和制约,面临的竞争和挑战将更加激烈、更加严峻。二是西部大开发战略的全面实施,给区县经济发展带来了千载难逢的机遇。西部大开发是我国的一项世纪性工程,中央已经并将继续出台一系列重大政策,这对于广大西部地区的发展确实是一大历史性机遇。区县作为西部大开发的主战场,必须紧紧抓住这个机遇,以参与西部大开发统揽经济社会发展全局,从而促进和带动区县经济加快发展。三是国内外经济形势明

显趋好,为区县经济的发展创造了一个较好的宏观经济环境。今年以来,世界多数国家的经济发展明显复苏,我国宏观经济形势出现重大转机,我市的经济增长继续保持稳定发展的势头,经济生活中出现了一些新的“亮点”,这些都将有力地推动区县经济加快发展。四是行政管理体制的调整完善,对区县经济工作提出了新的更高的要求。近年来国家为增强宏观调控能力,对一些经济部门的管理体制进行了调整,由过去的业务指导逐步转变为垂直领导;在中央的关心和指导下,我市在总结直辖三年来实践经验的基础上,对行政管理体制进行了必要的调整和完善,实行了市全部直管区县的体制。对这些新的情况、新的变化,需要认真探索,尽快适应。五是随着三峡工程的建设 and 库区移民迁建工作的不断深入,对实现库区所在区县产业的升级和社会功能的再造必将起到较大的推动作用。六是近些年来区县经济发展已经具备一定基础,各区县的基础设施建设明显加快,交通、通信等“瓶颈”制约已有一定程度的缓解,并且创造和积累了不少宝贵的经验。总之,我市区县经济正面临着加快发展的良好时机。我们一定要从全市改革、发展、稳定的大局,从开创重庆工作的新局面,实现重庆新的振兴的战略高度,进一步深刻认识加快区县经济发展的极端重要性,以强烈的责任感、使命感和紧迫感,认真研究解决区县经济发展中的新情况、新问题,全力推动我市区县经济步入快车道,迈上新台阶,实现大发展。

(摘自 2000 年 9 月《在全市区县经济工作会议上的讲话》,标题是编者所加)

目 录

努力推进区县经济快速发展.....	1
-------------------	---

发展导论篇

第一章 邓小平区域经济理论与重庆区县经济发展.....	(3)
一、邓小平区域经济理论的科学内涵	(4)
二、重庆区县经济发展概况.....	(13)
三、乘西部大开发的强劲东风,加快重庆区县 经济的跨世纪发展.....	(19)
第二章 解放思想,把重庆区县经济发展推上“快车道”.....	(32)
一、解放思想是重庆区县经济发展的推动力量.....	(33)
二、阻碍重庆区县经济发展的观念障碍.....	(37)
三、解放思想,促进重庆区县经济持续快速健康发展 ...	(40)

发展战略篇

第三章 区域经济及重庆区县经济新世纪发展战略	(49)
一、区域经济与区县经济.....	(49)
二、中国区域经济发展战略的选择与调整.....	(54)
三、新世纪重庆区县经济发展战略.....	(66)
第四章 城区型经济发展战略	(74)
一、城区型经济及其发展现状.....	(74)

二、建设经济高地,增强辐射功能和带动效应	(82)
三、城区型经济新世纪发展的战略任务与战略重点	(88)
第五章 郊区型经济发展战略	(97)
一、郊区型经济及其发展现状	(97)
二、面向中心城市,增强联接功能和聚散效应	(106)
三、郊区型经济新世纪发展的战略任务与战略重点 ..	(108)
第六章 山区型经济发展战略	(113)
一、山区型经济及其发展现状	(113)
二、加大山区开发,加速固本富民奔小康进程	(118)
三、山区型经济新世纪发展的战略任务与战略重点 ..	(120)
第七章 库区型经济发展战略	(132)
一、库区型经济及其发展现状	(132)
二、建设沿江产业带,实现库区经济和社会功能的重组和再造	(138)
三、库区型经济新世纪发展的战略任务与战略重点 ..	(144)

发展途径篇

第八章 坚持市场导向 培育区县市场体系	(151)
一、市场的特征与功能	(151)
二、重庆区县市场体系建设的现状与问题	(155)
三、开拓农村市场,构筑城乡大市场体系	(163)
第九章 加大调整力度 优化区县经济结构	(170)
一、重庆区县经济结构的现状	(170)
二、重庆区县经济结构的调整与优化	(176)
三、重庆区县经济结构调整的重点与关键	(179)
第十章 依靠科技进步 建立重庆区县经济创新体系	(189)
一、知识经济与重庆区县经济的发展	(189)

二、建立重庆区县现代农业创新体系	(195)
三、建立重庆区县现代工业创新体系	(202)
第十一章 发展特色经济 增强重庆区县经济的	
市场竞争力	(209)
一、特色经济的含义和特征	(209)
二、从区域优势和新的经济增长点上培育区县	
特色经济	(211)
三、发展重庆区县特色经济的对策与措施	(218)
第十二章 加快小城镇建设 促进农村城镇化和	
工业化	(227)
一、小城镇建设在重庆区县经济社会发展中的	
战略地位	(228)
二、加强规划,建立科学合理的小城镇体系	(237)
三、深化小城镇配套改革,探索具有特色的小城镇发展	
模式	(242)
第十三章 坚持可持续发展 实现区县经济社会与环境协调	
发展	(250)
一、可持续发展是人类 21 世纪科学的发展观	(250)
二、实现区县经济可持续发展的途径	(256)
三、构建区县持续经济产业体系	(265)
第十四章 转变政府职能 优化区县经济发展环境	(278)
一、深化管理体制改,增强区县总揽经济的能力	(279)
二、建立区县经济发展的保障系统	(283)
三、调动市与区县两个积极性,促进重庆区县	
经济大发展	(290)

发展实例篇

第十五章 九龙坡区经济发展战略研究·····	(297)
一、九龙坡区区情和经济发展概况·····	(297)
二、九龙坡区经济发展的成功经验及问题分析·····	(300)
三、新世纪九龙坡区经济发展的对策与措施·····	(304)
第十六章 璧山县经济发展战略研究·····	(315)
一、璧山县经济发展概况·····	(315)
二、抓住西部大开发的历史机遇,坚定不移地实施城郊型 经济发展战略·····	(317)
第十七章 云阳县经济发展战略研究·····	(322)
一、云阳县基本县情及经济发展概况·····	(322)
二、云阳县经济发展的成功经验及问题分析·····	(326)
三、新世纪云阳县经济发展的对策与措施·····	(331)
第十八章 开县经济发展战略研究·····	(339)
一、开县基本县情·····	(339)
二、开县经济发展的成就及存在的主要问题·····	(340)
三、新世纪开县经济发展的对策与措施·····	(345)
第十九章 巫溪县经济发展战略研究·····	(354)
一、巫溪县经济发展的现状·····	(354)
二、巫溪县经济发展的思路和目标·····	(357)
三、新世纪巫溪县经济发展的对策与措施·····	(359)

发展身论篇

面向新世纪,发展重庆区县经济,首先要解决理论武装和思想解放这两大问题。理论武装就是要以邓小平区域经济理论为指导;思想解放就是要把广大干部和群众的思想从传统模式的桎梏中解放出来。大解放促大开发,大开发促大发展,此乃人类经济社会发展之真谛。

第1章

邓小平区域 经济理论与 重庆区县 经济发展

区县经济从本质上来说是区域经济,因此,邓小平区域经济理论对于指导重庆区县经济的发展具有重大指导意义。邓小平区域经济理论是邓小平理论的重要组成部分,我们必须正确把握邓小平区域经济理论的科学内容。在世纪之交,以江泽民为核心的党的第三代领导集体,丰富和发展了邓小平区域经济理论,提出了西部大开发战略,这是中国面向新世纪发展的重大战略决策。国家西部大开发,为重庆区县经济的跨世纪发展提供了机遇和挑战。乘国家西部大开发的强劲东风,促进重庆区县经济的快速发展,对于利用重庆西部工商重镇、三峡库区开发和区位优势承东启西联结点的三大优势,构筑都市发达经济圈、渝西经济走廊和三峡库区生态经济区三大经济高地,发挥重庆在西部开发中的战略支撑、对外开放“窗口”和经济辐射带动三大功能,具有十分重要的意义。

一、邓小平区域经济理论的科学内涵

(一)邓小平区域经济思想的形成

十一届三中全会以后,作为中国改革开放总设计师的邓小平,开始全面设计改革开放的各项政策。关系国民经济全局的宏观区域政策,自然是其中一个重要方面。邓小平在认真反思区域经济发展的历史,客观分析中国区域经济状况和重新审视国际形势的基础上,提出了他的区域经济发展理论。即鼓励一部分地区先富起来,以带动其它地区最终达到共同富裕。根据我国区域经济发展不平衡的国情,如东部地区具有加快经济发展和先富起来的优势,国际投资也向该地区倾斜,邓小平就主张首先发展东部地区,然后再帮助差的地区。同时,在他看来,社会主义制度要使各地区经济都得到发展,“全国人民共同富裕,不是两极分化”。于是,在80年代初邓小平就提出了区域经济发展“两个大局”的战略思想。他指出,一个大局是东部沿海地区较快地先发展起来,中西部地区要顾全这个大局;另一个大局就是当发展到一定时期,比如本世纪末全国达到小康水平时,就要拿出更多的力量帮助中西部地区加快发展,东部沿海地区也要服从这个大局。“先富后富”和“两个大局”的战略思想是邓小平区域经济理论的实质和核心,是邓小平对区域经济发展本质和规律的概括和反映。

1. “先富后富”是经济发展过程中的一个客观规律

在一个国家的经济发展中,由于各种自然的、历史的、社会的条件千差万别,尤其是生产要素的差异性及要素配置方式的差异性使各地区的经济发展表现出明显的区域差异性。我国是一个幅员辽阔的国家。由于历史、地理、自然条件等方面的原因,在经济

发展的水平上,大体形成了东部、中部、西部三个地区,东部最高,中部次之,西部最低。改革开放以来,中央把发展的重点放在东部(及南部,下同)沿海一带。重点发展东部地区是我国改革开放一定阶段上必须采取的战略布局。尤其是对于像中国这样一个发展中大国,在工业化初期的资金约束十分突出,为了获得有限资金的最大使用效益,在资金的投入上也当然重点倾斜在投资收益率较高的地区,相对集中力量优先发展优势区域,不能伸开巴掌,平面推进,而必须握紧拳头,重点发展优势区域。可以说,地区不平衡发展,即“先富后富”是任何国家在经济发展过程中客观存在的经济规律。邓小平敏锐地认识到这一点,并且率先通过四个经济特区的设立,逐步形成了经济特区—沿海开放城市—沿海经济开放区—内地的区域经济发展梯度。地区不平衡构想是邓小平对社会主义生产布局规律的深刻认识。在计划经济时期,我们把地区平衡发展作为社会主义生产布局规律,地区不平衡发展当成资本主义生产布局规律,这是对社会生产布局规律的片面认识。所以,改革开放前在对待地区经济发展上一直采取了平衡发展的战略。进入80年代以来,邓小平以巨大的理论勇气,提出地区不平衡发展是客观的经济规律,无论是资本主义国家,还是社会主义国家都应充分尊重这一规律,应该从政策上鼓励条件较好的东部地区先富起来,然后再带动其它地区。这一认识为制定我国改革开放的总体布局战略奠定了坚实的理论基础。

20年的实践充分证明,邓小平的“让一部分地区先富裕起来”的政策是在深刻认识和尊重地区经济发展规律的基础上制定的。由于符合客观的经济规律,使得我国改革开放取得了举世瞩目的伟大成绩,地区经济活力空前提高,不仅在较短的时间内基本解决了人们的温饱问题,而且部分地区正向小康生活水平迈进。

2. 邓小平“先富后富”和“两个大局”的区域经济理论,符合我