



河北经济蓝皮书[®]

LUE BOOK OF HEBEI ECONOMY

河北省经济 发展报告

(2014)

新型城镇化的路径选择与运行模式

ANNUAL REPORT ON ECONOMIC DEVELOPMENT
IN HEBEI (2014)

主 编/马树强 金 浩 张 贵



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2014
版

河北经济蓝皮书

BLUE BOOK OF
HEBEI ECONOMY



河北省经济发展报告 (2014)

ANNUAL REPORT ON ECONOMIC DEVELOPMENT
IN HEBEI (2014)

新型城镇化的路径选择与运行模式

主 编 / 马树强 金 浩 张 贵



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

河北省经济发展报告. 新型城镇化的路径选择与运行模式: 2014/
马树强, 金浩, 张贵主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2014. 4
(河北经济蓝皮书)
ISBN 978 - 7 - 5097 - 5670 - 6

I. ①河… II. ①马… ②金… ③张… III. ①区域经济发展 - 研究
报告 - 河北省 - 2014 ②城镇化 - 发展 - 研究报告 - 河北省 - 2014
IV. ①F127. 22 ②F299. 272. 2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 026925 号

河北经济蓝皮书

河北省经济发展报告 (2014)

——新型城镇化的路径选择与运行模式

主 编 / 马树强 金 浩 张 贵

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

责任部门 / 经济与管理出版中心 (010) 59367226

责任编辑 / 高 雁

电子信箱 / caijingbu@ssap.cn

责任校对 / 谭晓明

项目统筹 / 恽 薇 高 雁

责任印制 / 岳 阳

经 销 / 社会科学文献出版社市场营销中心 (010) 59367081 59367089

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 北京季峰印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16

印 张 / 18.5

版 次 / 2014 年 4 月第 1 版

字 数 / 282 千字

印 次 / 2014 年 4 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 5670 - 6

定 价 / 79.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究

《河北省经济发展报告》

编 委 会

- 马树强** 河北工业大学京津冀发展研究中心主任，教授、博士生导师
- 刘 兵** 河北工业大学副校长，教授、博士生导师
- 金 浩** 河北工业大学经济管理学院院长，教授、博士生导师
- 张 贵** 河北工业大学京津冀发展研究中心常务副主任，教授、博士生导师
- 武义青** 河北经贸大学副校长，教授、博士生导师
- 冯石岗** 河北工业大学马克思主义学院院长，教授、博士生导师
- 李金海** 河北工业大学文法学院院长，教授
- 陈鸿雁** 河北工业大学宣传部部长，教授
- 裴桂芬** 河北大学学科处处长，教授、博士生导师
- 孔金平** 河北工业大学公共管理研究所所长、公共管理系主任，教授

主编简介

马树强 河北工业大学京津冀发展研究中心主任，教授、博士生导师，河北省有突出贡献中青年专家、省管优秀专家。曾获全国普通高校优秀思想政治工作者称号，享受省级劳动模范待遇。主要从事区域经济学、京津冀地区经济研究。近年来，主持完成了多项省部级以及委办局科研课题，主持高等教育教学研究项目2项，获国家优秀教学成果二等奖，河北省一等奖、三等奖；主持调研课题获河北省决策科学研究优秀成果一等奖；主编的《托起彩虹的年轻人》一书，原国务院副总理李岚清亲笔题写书名，被评为河北省社会主义精神文明优秀教材一等奖；在《光明日报》《经济日报》《中国高等教育》《中国监察》《学术研究》《理论前沿》等报刊上发表多篇论文。

金 浩 河北工业大学经济管理学院院长，教授、博士生导师，韩国国立全南大学经济学博士、博士后，河北省统计学会副会长，在中国数量经济学会、中国管理科学研究院学术委员会等多个学术团体任职。主要研究数量经济、区域经济、产业经济学等。主持完成多项国家级、省部级课题，出版《农业过剩劳动二元经济发展》等著作，在《数量经济技术经济研究》、*The Studies in Regional Development* 等国内外核心期刊上发表学术论文100多篇，曾获天津市、河北省哲学社会科学优秀成果一等奖、二等奖多项。荣获河北省教学名师称号。

张 贵 河北工业大学教授，博士生导师。河北工业大学京津冀发展研究中心常务副主任，英国利兹大学和澳大利亚西悉尼大学大学访问学者，天津发展战略咨询专家、河北中青年社科专家五十人工程人选和百名优秀创新人才支持计划人选，南开大学滨海开发研究院特约研究员，中国工业经济学会理事，

天津市经济学会理事，天津市环渤海研究会理事，天津市《今晚报》特约观察家。研究方向为京津冀区域经济、新型城镇化、战略性新兴产业。发表学术论文 50 余篇，出版《中国城镇化的新探索》《高新技术产业成长》等 8 部学术著作；主持国家社会科学基金项目 2 项，参与国家社会科学重大项目和教育部重大攻关项目 3 项，主持省部级以上项目 13 项；获省市级以上学术成果奖 4 项。

摘 要

城镇化是当前中国经济增长的最主要源泉，是未来二三十年中国经济的主要发展方向之一。推进新型城镇化建设，统筹城乡发展，消除城乡二元结构，是中共十八大和十八届三中全会关注的重大议题。本报告以探索河北省新型城镇化的路径选择与运行模式为主题，深入分析和广泛调研，汇集近几年的研究成果，由总报告、分报告和专题报告三部分组成，共9篇研究报告。

总报告重点分析2013年河北省经济发展特征，预测了2014年河北省经济运行可能出现的态势；分析了城镇化进程与经济发展之间的动态影响关系，认为城镇化对推进河北省经济发展有积极作用，而经济发展对城镇化的拉动作用有限；河北省及各设区市新型城镇化发展水平极不平衡，同一城市内部不同发展度的发展也存在明显差异，而且与经济发达国家和地区相比，差距较大。

分报告分别从制度建设、产业发展、社会管理、教育培训、乡村文化和综合承载力方面论述河北省城镇化的进展情况。在制度建设方面，报告预测了2014~2020年的城镇建设用地需求和资金缺口情况，揭示了河北省在推进城镇化的过程中土地流转的农民利益保障风险和土地利用风险，对妥善处理土地流转过程中的农民利益，引导民间资本进入城镇化建设领域提出了对策和建议；在产业发展方面，报告指出河北省产业结构相对落后，不能适应现代高速度的社会进步和高效率的发展要求，需要不断采取更有力的措施来促进产业结构的优化升级，进而加快城镇化进程；在社会管理方面，河北省存在诸多不足，尚不能完全满足新型城镇化需要，亟须在政府职能转变、市场主体参与、投入结构改善等方面推动各项改革；在教育培训方面，进城农民工的教育培训及其随迁子女的义务教育是河北省新型城镇化建设过程中农村人口向城镇流动而衍生的两个重要社会问题，未来几年河北省城镇中小学校的承载能力将面临严峻考验；在乡村文化转型方面，近年河北省城镇化一直在逐步推进，其中起稳



定作用的是村民自身对城镇化的认同；在综合承载力方面，河北省相关指标显示渐趋脆弱，除土地和交通设施承载力略具优势外，水资源、环境、市政设施、社会承载力明显不足，应坚持市场引导与政府调节相结合的原则，积极制定和落实土地、水、环境等方面的政策措施，稳步推进新型城镇化。

专题报告探讨城镇化如何统筹京津冀区域发展，消除区域二元结构发展格局；同时选取了河北省发展思路迥异的五个地区，分析其城镇化发展定位，及如何选择适合本地区发展的新型城镇化之路。

Abstract

At the present, urbanization is the main source of The eighteen and the Third Plenary Session of the eighteen, China's economic growth and the most important characteristics of China's economy for the next two or three decades. It is the major issue to be solved that how to promote new urbanization, integrate rural and urban development, and eliminate urban-rural dual structure. The book brings together research results in recent years through in-depth analysis and extensive research, path selection and operation mode of new urbanization in Hebei province are the thread running through the whole book, which consists of three parts: general reports, subsidiary reports and special subject reports in the sum of 9 reports.

General reports focus on 2013 characteristics of economic development, 2014 the possible trend of economic operation, dynamic effects of urbanization and economic development. The results show that the levels of urbanization have positive effects on economic development, but inverse effects are not obvious at present stage. Then it suggests the development of municipalities and districts is extremely uneven and inside the same city there are also significant differences, which are large gap compared with developed countries.

Subsidiary reports pay attention to urbanization progress in Hebei province from institution construction, industrial development, social management, education and training, rural culture and comprehensive carrying capacity. Institution construction report redicts the demand scale of urban construction land and cumulative financing gap from 2014 to 2010, which reveals the risks of interests of farmers and land use during the process of land transfer, puts forward suggestions that handle the farmers' interests and security in the process of land transfer, uide private capital to enter the field of urbanization and so on. In industrial development, the industrial structure is relatively backward, which can not adapt to requirements of social progress and development of high-speed and high-efficiency, It is high time to take continuously more forceful measures to promote the optimization and upgrading of industrial



structure to speed up the urbanization development. In social management, there still exist many shortcomings in fully meeting the needs of new urbanization, which is urgent to accelerate the reform of all aspects, especially the transition of government functions, the introduction of market players to participate, and the improvement of investment structure. In education and training, migrant workers' education and training and their children' compulsory education are two important social issues in the process of new urbanization process with rural population moving to urban in Hebei province, which means the carrying capacity of urban primary and secondary schools in Hebei province will face severe test in the next 8 years. In transformation of rural culture, in recent years, the urbanization have been gradually advancing in Hebei province and the most stabilizing role are peasant's role-identification on urbanization. In comprehensive carrying capacity, it is becoming fragile in Hebei province, the carrying capacity of water resources, environment, municipal facilities and social are clearly insufficient in addition to carrying capacity of land and transport facilities having a little advantage, which lead to actively develop and implement policies and measures about land, water, environment and other aspects, and steadily promote new urbanization with principles of market guide and government regulation.

Special subject reports investigate how to integrate Beijing-Tianjin-Hebei development and eliminate region dual structure through urbanization. At the same time, the book select five areas having different development ideas, but they have clear development orientation in common and can choose suitable development path for new urbanization.

目 录



Ⅱ I 总报告

Ⅱ.1 新型城镇化：河北省转变经济发展方式的战略选择

..... 马树强 张 贵 王雅洁 石海洋 马林靖 /	001
一 河北省经济现状与发展展望	/ 002
二 河北省新型城镇化与经济发展	/ 012
三 河北省新型城镇化水平综合评价	/ 020
四 河北省各设区市新型城镇化发展基本特征	/ 024
五 促进河北省新型城镇化发展的政策建议	/ 041

Ⅱ II 分报告

Ⅱ.2 制度建设与河北省新型城镇化	张 贵 苑佳佳 /	045
Ⅱ.3 产业发展与河北省新型城镇化	金 浩 张玉苗 /	073
Ⅱ.4 社会管理创新与河北省新型城镇化	李金海 孔金平 王小春 王 颖 文太林 刘新圣 /	098
Ⅱ.5 教育培训与河北省新型城镇化协同发展	刘 兵 梁 林 /	125
Ⅱ.6 乡村文化转型与河北省新型城镇化	冯石岗 张慧芝 辛 宇 /	152
Ⅱ.7 综合承载力与河北省新型城镇化	武义青 王树强 /	180



Ⅲ 专题报告

- Ⅲ.8 京津冀区域统筹发展与河北省新型城镇化 王春艳 裴桂芬 / 215
- Ⅲ.9 河北省新型城镇化的典型案例比较与分析
..... 杨 君 魏进平 刘 沙 / 234

Ⅳ 附录

- Ⅳ.10 数据处理及测量方法 / 271
- Ⅳ.11 调查问卷 / 274

皮书数据库阅读**使用指南**

CONTENTS



Ⅱ I General Report

Ⅱ. 1 New Urbanization: Strategic Choice for Transformation of Economic Development Mode in Hebei

Ma Shuqiang, Zhang Gui, Wang Yajie, Shi Haiyang and Ma Linjing / 001

1. Economic Situation and Development Prospect in Hebei / 002

2. New Urbanization and Economic Development in Hebei / 012

*3. Comprehensive Evaluation of the Level of New Urbanization
in Hebei / 020*

*4. Basic Characteristic of New Urbanization Development Urban
in Hebei / 024*

*5. Policy Recommendations to Promote the Development
of New Urbanization in Hebei / 041*

Ⅱ II Subsidiary Reports

Ⅱ. 2 Institution Construction and New Urbanization in Hebei

Zhang Gui, Yuan Jiajia / 045

Ⅱ. 3 Industrial Development and New Urbanization in Hebei

Jin Hao, Zhang Yumiao / 073



- B. 4 Social Management Innovation and New Urbanization in Hebei
Li Jinhai, Kong Jinping, Wang Xiaochun, Wang Ying, Wen Tailin and Liu Xinsheng / 098
- B. 5 The Synergistic Development among Education, Training and
New Urbanization in Hebei *Liu Bing, Liang Lin / 125*
- B. 6 Transformation of Rural Culture and New Urbanization
in Hebei *Feng Shigang, Zhang Huizhi and Xin Yu / 152*
- B. 7 Comprehensive Carrying Capacity and New Urbanization
in Hebei *Wu Yiqing, Wang Shuqiang / 180*

B III Special Reports

- B. 8 Regional Co-ordination in Beijing-Tianjin-Hebei and New Urbanization
in Hebei *Wang Chunyan, Pei Guifen / 215*
- B. 9 The Comparison and Research of the Typical Cases about
New Urbanization in Hebei *Yang Jun, Wei Jinping and Liu Sha / 234*

B IV Appendix

- B. 10 Data Processing and Measurement Methods / 271
- B. 11 Questionnaire / 274

总 报 告



General Report

B. 1

新型城镇化：河北省转变经济发展方式的战略选择*

马树强 张 贵 王雅洁 石海洋 马林靖**

摘 要：

2013 年，河北省经济在转变发展方式的过程中保持了良好势头，经济增长速度稳健回归、经济增长动力结构逐步改善、产业结构进一步优化、物价上涨得到有效控制、居民收入有所提高。展望 2014 年，预计河北省经济在转型过程中将继续保持平稳较快增长的态势，物价涨幅将趋于平稳。新型城镇化将是河北省

* 本报告是河北省软科学基地重点项目“河北省新型城镇化与京津冀区域统筹发展研究”（批准号：134576225D）、“京津功能疏解、新增长极培育与河北省战略选择”（批准号：134576222D）、河北省宣传部中青年社科专家“五十人工程”、河北省教育厅“百名优秀创新人才支持计划Ⅱ”和河北省发展和改革委员会资助课题的阶段成果。

** 马树强，河北工业大学教授、博士生导师；张贵，河北工业大学教授、博士生导师；王雅洁，河北工业大学讲师、博士；石海洋，河北工业大学硕士研究生；马林靖，河北工业大学副研究员、博士。



下一轮经济发展的主要着力点，然而，城镇化对推进河北省经济发展有积极作用，但经济发展对城镇化的拉动作用却有限。进一步测度河北省新型城镇化水平及分析各设区市城镇化发展特征后得知，河北省各设区市新型城镇化发展水平极不平衡，同一城市内部不同维度的发展也存在明显差异，而且与经济发达国家和地区相比，差距较大。

关键词：

新型城镇化 经济发展 战略选择

一 河北省经济现状与发展展望

（一）2013 年河北省经济运行特点分析

在复杂多变的国内外环境下，2013 年河北省经济不仅实现了来之不易的适度稳定增长，而且在调结构、转方式等方面迈出了坚实的步伐。

1. 经济增长速度稳健回归

如图 1 所示，从河北省 GDP 季度增速来看，2013 年一季度增长 9.1%，二季度增长 8.7%，三季度增长 8.5%，连续三个季度下降，延续了 2012 年经济增速逐季回落的态势。事实上，从 2010 年三季度开始，GDP 增长率出现了连续 13 个季度下滑的趋势。特别是从 2012 年一季度开始，连续“破十”，2013 年二季度、三季度均已“破九”。受国际环境的制约，以及国内宏观经济政策重点开始转向“促改革、调结构、稳增长”的影响，河北省经济增长速度有所放缓。

与此同时，河北省 2013 年前三个季度的工业增加值增速承接 2011 年下半年的放缓趋势，而随着稳增长政策效果的初步显现，工业增速逐月回升。如图 2 所示，1~2 月规模以上工业增加值增长 12.2%，3 月增长 11.8%，4 月增长 12.2%，5 月增长 11.9%，6 月增长 7.3%，7 月增长 10%，8 月增长 13%，9 月增长 8.8%，基本上都低于 2012 年同期增长水平，在 7.3%~12.2% 浮动，总体保持平稳增长。

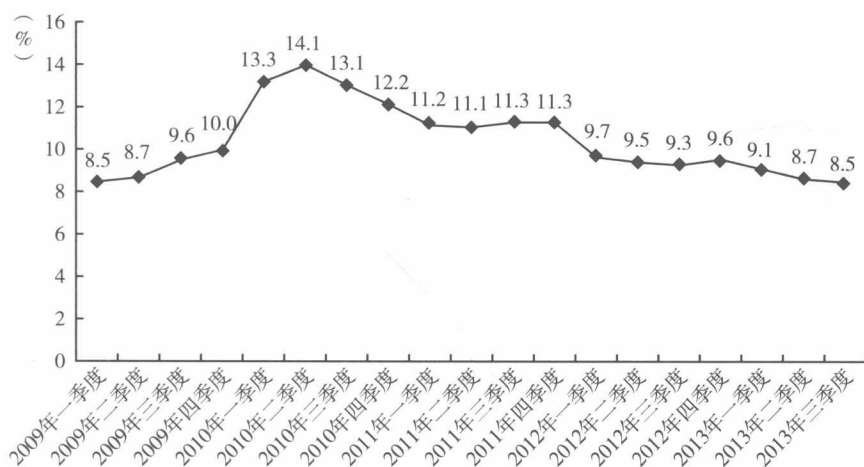


图1 河北省 GDP 季度增速 (2009 ~ 2013 年)

资料来源：河北省统计局。

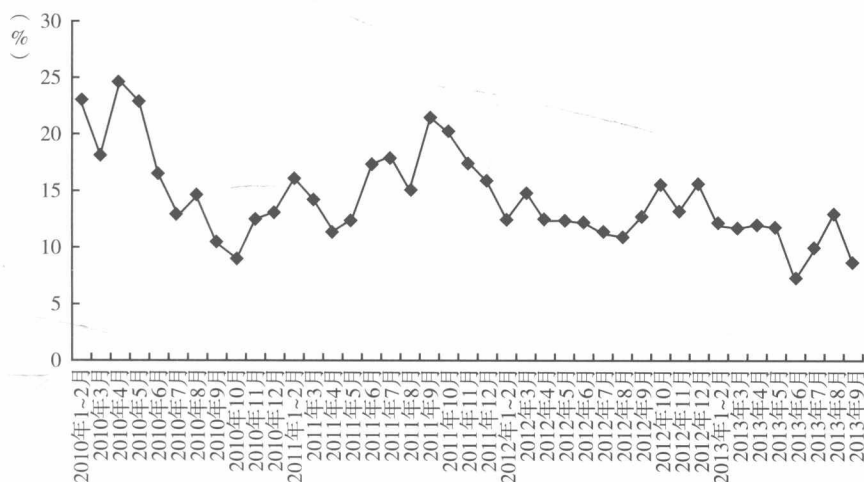


图2 河北省月度规模以上工业增加值增长率 (2010 年 1 月至 2013 年 9 月)

资料来源：河北省统计局。

2. 经济增长动力结构改善

从河北省经济增长动力结构来看，对外贸易保持平稳增长，贸易顺差收窄；消费需求对经济增长的拉动作用有所增强；受国家宏观调控政策的