

国土情

刘惠芬 著



中国  广播电视出版社

国土情

刘惠芬 著



中国广播电视出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

国土情 / 刘惠芬 著. -北京: 中国广播电视出版社,
2008.1

ISBN 978-7-5043-5297-2

I. 国… II. 刘… III. 论文-作品集-中国-当代

IV. K927.43

中国版本图书馆CIP数据核字 (2008) 第002508号

	国 土 情 GuoTuQing
责任编辑	叶向荣
特约编辑	刘 毅
作 者	刘惠芬
封面设计	李云兆 刘惠芬
出版发行	中国广播电视出版社
社 址	北京市复外大街2号
邮 编	100045
经 销	新华书店
印 刷	昆明理工大学印务包装有限公司
开 本	889×1230 1/32
字 数	130千字
印 张	5
版 次	2008年1月第1版
印 次	2008年1月第1次印刷
书 号	ISBN 978-7-5043-5297-2
定 价	6.00元

(版权所有, 翻印必究)



《国土情》序

新华社国际部党委专职书记
高级编辑、理学博士

姜 岩

拿到刘惠芬同志写的厚厚的书稿，脑海里突然蹦出陆游晚年的著名诗句“位卑未敢忘忧国”。这句名言太厚重了，厚重得连南国的土壤都渗出殷红的血色。刘惠芬同志的这本集子就是扎根在这样的土壤中诞生的。

历史上有几句爱国名言，如汉代班固的“爱国如饥渴”，清朝林则徐的“苟利国家生死以，岂因祸福避趋之？”读起来都让人回肠荡气，而陆游的这句名言则更胜一筹，尤其在上世纪80年代初，它曾响遍了中华大地。1982年李存葆的成名作《高山下的花环》发表，小说一开始就是：记不清哪朝哪代哪位诗人，曾写过这样一句不朽的诗——“位卑未敢忘忧国”。

《高山下的花环》可能是描述对越自卫反击战的最著名的作品，也可能是新中国迄今能够流传下去的为数不多的小说之一。这部小说20多年前曾深深地感动过我。男主角梁三喜的故乡和我一样都在山东，这也曾让我萌生过到彩云之南朝拜这片渗着鲜血的土地的愿望。从来没有想到，这一愿望居然变成现实——小说中的高山就是哀牢山，距我曾经挂职的云南省潞江县并不远，都属于玉溪市。在这片土地上我结识了一大批可敬可



爱的人，有书记市长有菜农和士兵。刘惠芬同志就是其中之一，她任教于濉江县委党校。

在基层的党校工作，任务繁忙，条件有限，似乎没有必要担忧国家的事情，然而刘惠芬同志多年来坚持利用业余时间撰写论文，论文也有一定水平，在国内不同的刊物上发表过。读着这一篇篇论文，敬佩之情油然而生，同时也为那些所谓水平很高，条件很好的专家们感到惭愧，现在做学问夸夸其谈的多，扎扎实实的少，追名逐利的多，忧国忧民的少。

从刘惠芬的文章中，相信大家会读出一种责任感。这些文章大体上涉及三农问题、西部问题和生态环境，以及基层党建问题，有浓厚的乡土气息，有一定的理论水平，还有超前的见解，其中关于生态环境的一系列观点非常值得我们深思。

生态环境尽管是全球性的问题，但对于玉溪市而言有其特殊的重要性，因为玉溪市有世界著名的抚仙湖。这一神奇的湖泊目前还保持着可以直接饮用的一类水质，但它面临的环保压力非常巨大。

党的十七大首次把生态文明写入党代会报告，这是我们党执政兴国理念的新发展，是实现全面建设小康社会目标的新要求。最近几年，玉溪市“生态立市”战略的实施，已经从实践上初步验证了“生态文明”的重大战略意义。“生态立市”实际上是对保护和发展生态生产力的一种有益探索，其经验对于全面贯彻落实科学发展观，以及认识、理解和构建和谐文化，具有一定的启示作用。

传统的生产包括物质产品的生产、精神产品的生产和人类自身的生产，并不包括生态生产。自工业革命以来，人类对自然生态的索取大大超出了其承受能力，以致自然生态系统不堪



重负、严重失衡。在我国，随着经济社会的快速发展，生态环境每况愈下，已经形成严峻的挑战。人们开始认识到，对生态的需求是像吃饭穿衣一样的基本需求，生态生产是像工农业生产一样重要的基本生产活动之一，生态生产力的概念由此而生。

2003年，根据水资源、矿产资源和山林资源等面临的新问题，玉溪市确立了生态立市的战略。四年多全力建设生态市的经验表明，发展生态生产力促进了玉溪经济社会的全面协调可持续发展，生态生产力不但是基本生产力之一，同时也是一种先进的生产力。其先进性表现在：有效治理和保护了生态环境；促进了产业转型和经济增长方式转变，促进了经济社会发展与生态环境保护的良性循环；增强了人民群众的环保意识，生态立市的观念已深入人心，生态生产力已经开始推动上层建筑领域的健康发展。

与其他生产力相比，生态生产力具有很大的特殊性。一是人类在生态生产中的作用远没有在其他生产中的作用大，仍严重受到自然的约束，目前仍处于“不破坏生态就是最大的保护”阶段；二是生态破坏导致的后果与经济增长的效果相比明显滞后；三是生态生产见效慢，是典型的“前人栽树，后人乘凉”式生产；四是生态生产力还没有进入货币化衡量阶段。正因为这些特点，使得一些地方形成了“吃祖宗饭，断子孙路”的恶性局面。玉溪在实施“生态立市”战略的过程中，一方面对生态生产力的特殊性进行了探索，另一方面针对这些特殊性提出了相应的对策，围绕“生态立市”战略，推进生态产业化。

保护和发展生产力，需要先进的生产关系，而先进生产关系一方面将推动上层建筑的改革，同时上层建筑的改革也会对先进生产关系的形成具有重要的指导作用。这对处理生态生产



力、关于生态的生产关系和上层建筑三者之间的关系提出了新的重大课题。

尽管包括中国在内的世界很多国家对这种先进生产关系进行了有益的探索，但目前仍然存在着大量问题。一是对生态生产力的重要性和特殊性认识不足，应对措施不力；二是没有建立健全生态生产力的发展机制；三是对保护和发展生态生产力，探索与之适应的先进生产关系仍缺乏足够的理论基础，以及法律、法规和政策支持；四是保护和发展生态生产力与政绩考核脱钩。

为了保护和发展生态生产力，我们应加大宣传教育力度，尽快使这些新观念深入人心，形成人与自然和谐的文化氛围；应探索一种新机制，实现生态资源的合理占有，生态产品的合理分配，以及在生态生产全过程中的责权利合理关系；应加强理论研究，确立生态生产力的战略地位，及时出台有关的法律、法规和政策；应将这方面的成效纳入干部考核内容，建立健全有利于保护和发展生态生产力的干部考核机制。

小平同志曾经预言，到 21 世纪中叶，能够实现中华民族的伟大复兴。中华民族的低谷出现在 1840 年的鸦片战争。从鸦片战争到 21 世纪中叶，大约 200 多年，到现在我们已经走过 150 多年。在过去 150 多年中，我们推翻了封建王朝，打败了日本侵略者，建立了新中国，实施了改革开放，在剩余的两代人的时间内，我们决不能松懈。如果说新时代我们必须继续坚持“位卑未敢忘忧国”的话，生态文明建设就是我们要担忧的一个重大问题。我想每一位有识之士都会做出自己的正确选择。

2007 年 11 月 8 日于北京

目 录

《国土情》序	姜 岩 (1)
深化对国情、省情、县情的认识, 更好地把握	
社会主义初级阶段理论	(1)
发挥资源优势, 培育支柱产业	(8)
农业生产结构调整是农业、农村经济持续发展的途径	
.....	(15)
对澉江县持续发展农业和农村经济的探讨	(26)
依靠科技、因地制宜, 发展农村经济	(36)
如何加快贫困山区社会经济发展	(41)
治理抚仙湖环境刻不容缓	(52)
浅议西部大开发中面临的生态环境问题	(61)
浅议西部大开发面临的生态环境问题及其建设	(68)
保护土地资源建设社会主义新农村	(81)
保护土地资源, 留下生存环境	(92)
试述青藏高原的隆起对我国自然环境的影响	(97)
做好党校函授学员《毕业论文》指导与答辩的几个环节	
.....	(105)
新时期党校函授教育教学与管理之我见	(113)



深化对国情、省情、县情的认识， 更好地把握社会主义初级阶段理论

党的十一届三中全会以来，我们党总结建国以来社会主义建设的实践，正确地分析国情，作出了我国还处于社会主义初级阶段的科学论证。今年九月，江泽民同志在举世瞩目的十五大报告中重申社会主义初级阶段理论，更全面、更系统也更深刻地阐述了社会主义初级阶段的基本特征和任务，使全党和全国人民对初级阶段理论的认识、理解，上升到了一个新的高度。

社会主义初级阶段理论是邓小平理论的一个重要组成部分，是马克思历史唯物主义理论中一个具有划时代意义的重要里程碑。它包括两层含义：第一，就社会性质而言，我国已经进入社会主义，这是历史发展的必然要求；第二，就发展程度而言，我国还处于初级阶段，即不发达阶段。这是历史规律与现实国情的一种特定组合。是从历史唯物主义的高度对中国历史发展阶段的准确概括。它的重大意义在于，必须坚持社会主义而不能脱离社会主义；必须从初级阶段出发而不能超越初级阶段。只有真正掌握初级阶段的理论才能真正理解我们党为什么只能实行这样的路线、方针、政策，而不能实行别的路线、方针、政策，



更加坚定、自觉地坚持和贯彻党的基本路线和基本纲领。

社会主义初级阶段理论是党的基本路线的依据。对所处阶段的认识，我们经历了曲折、艰辛的探索过程。是在总结建国 40 多年来正反两方面的经验后提出的。1956 年社会主义改造基本完成后，国家面临着发展经济，改变落后面貌的大好时机，但由于对国情的认识不足，没有把握住社会主义的主要矛盾，把党的工作重心仍然放在阶级斗争上，提出以阶级斗争为纲，形成了全局性的“左”的错误，提出了一些超越初级阶段的任务和政策。如在发展生产力方面，对经济文化的严重落后性认识不足，提出了违反经济规律的高指标，浮夸风盛行。在生产关系上，追求“一大二公三纯”。在社会发展阶段上，没有认识到社会主义是由低级向高级，由不成熟到逐步成熟的发展过程，不切实际地想以“大跃进”的速度和人民公社的组织形式“跑步进入共产主义”。在分配问题上，搞平均主义，刮“共产风”，根本不讲按劳分配。这些违背社会发展规律的做法，使本来就不发达的社会生产力遭到严重破坏，全国经济社会发展受到严重影响，人民群众生活长期得不到改善。

十一届三中全会后，我们党在总结历史经验和教训的基础上，恢复了实事求是，一切从实际出发的思想路线。清醒地认识到我们国家现在处于并将长期处于社会主义初级阶段。我国经过四十多年的社会主义建设，虽然在经济文化方面已经取得重大成就，特别是近十几年来，我国成为世界上经济增长速度最快的国家之一，增长率甚至高于同期世界各国。但是与发达国家相比，我们在许多方面仍



然没有摆脱落后状况。

在农村生产社会化程度很低，还是一个古老的农业国，农民占全国总人口的百分之八十以上，广大农村仍以手工工具为主，劳动生产率水平较低，在城市中，装备比较先进的工业企业也还占少数，商品经济和国内市场很不发达，自然经济和半自然经济占很大比重。就人民的生活水平来说，人均国民生产总值排在世界后列，1986年，在世界129个国家和地区中，中国排在倒数第22位。现在全国贫困人口还有6000万，还有592个国家级贫困县，脱贫的任务还相当艰巨。

就文化、教育和科学技术来说，我国的文盲和半文盲占全国人口的比重很大，而在每万人口中大学生所占的比重，不仅低于发达国家，而且低于印度。

其次，我国经济的发展是不平衡的，一部分地区比较发达，而大多数地区处于较为贫困水平；极少数人先富起来与大多数人的收入存在明显差距。生产方式，科技水平更有天壤之别，导弹卫星、大型超亿次计算机的少量现代化科技和手提肩扛、刀耕火种的自然经济并存；少数高科技人才与大量的文盲半文盲同在；人们的思想观念道德水准也有差异。

这种经济文化落后和发展不平衡的状况，目前还不能在很短的时间内改变。特别是人口压力过大，耕地与人口增长的矛盾越来越突出，水资源紧缺，环境污染在扩大，自然资源的数量日趋减少，生态环境受到人为的干扰，这些问题都要求我们要尽最大的努力尽快解决。这些状况告



诉我们，必须实事求是地认识初级阶段的基本国情，才能制定出符合国情的路线、方针、政策。

从省情看，十一届三中全会后，云南省坚持以邓小平理论为指导，按照党在社会主义初级阶段的基本路线，深化对省情的认识，走出了一条扬长避短、突出特点，符合云南实际的路子，使经济和社会发展取得了前所未有的巨大成就。但是，由于云南地处边疆，是一个少数民族较多的省份，省情的特点一般用“边疆、民族、山区”6个字来概括。其中包含着几对突出矛盾：“大”与“小”的矛盾，即云南省资源总量占全国第6位，土地面积占第8位，但山地多坝区少，人均耕地面积少，劳动力素质不高，基础设施落后，经济发展总体水平较低。“富”与“贫”的矛盾，即资源富饶而经济贫困，尤其是边远地区的自然资源没有充分利用，真是“靠着青山没柴烧，靠着大海没水喝”；全国592个国家级贫困县中，云南省就有73个，人均纯收入在200元以下的特困人口还有200万，贫困面大；“长”与“短”的矛盾，即国境线长，云南省同越南、老挝、缅甸三国接壤，边境口岸短缺，对外开放步子小。从以上分析可以看出，云南省的省情有着自己的历史前提和特殊性，中国的社会主义脱胎于半殖民地半封建社会，生产力十分低下，而云南省占三分之一的少数民族则是从更加落后的社会形态的“母体”脱胎而进入社会主义的，有的少数民族甚至是从原始社会直接进入社会主义的，因此，云南省在社会主义初级阶段的低层次必须大力发展生产力，大力发展商品生产。尽快缩小与沿海省区的差距。



据统计,1996年,全省人均生产总值为3715元,比1980年时提前了4位,但仍排在第25位,农业劳动者人均生产粮食729公斤,排在第29位,农民人均纯收入为1229元,排在第27位。每万人中普通高等学校学生数是14人,排在第28位,文盲率为20.03%,在全国是第27位;全国贫困人口约6000万,云南省是540万,占了全国的9%,贫困人口数是全国第一。

云南的历史和现状说明,云南除了与其他省区相同的一般特点外,还因为自然和历史原因,生产力更为落后,各方面的起点较低,因此,要贯彻落实好十五大精神,把握发展机遇,一切从社会主义初级阶段较低层次的实际出发,真抓实干,开拓进取,才能将云南的经济推上新台阶。

回顾澂江经济社会发展的历程,也和全国、全省一样,改革开放以来,特别是近10多年来,在实践中不断解放思想,大胆调整和优化产业结构,澂江的经济发展较快,取得了可喜的成绩。但是,分析澂江的县情,当然也和全省一样处在社会主义初级阶段低层次,经济不发达,劳动者科学文化素质偏低、工业产品结构比较单一,绝大部分产品属于粗放型;生产力发展水平不高,生产效率低,发展不平衡,经济结构也不尽合理等等。因此,要使澂江的经济有更大的发展,以适应当前国际、国内、省内市场的需要,在激烈的市场竞争中,在多变的市场经济中有一席之地,必须开拓进取,勇于实践。第一,要以邓小平理论为指导,认真学习十五大文件,学好用好社会主义初级阶段理论,坚定不移地贯彻执行以农业为基础的方



针。第二，要继续抓好农村产业结构的调整和优化，必须从简单的数量型调整向以提高农产品质量，提高经济效益为中心的质量型、效益型、规模型调整转变，实行区域化布局、专业化生产、一体化经营、社会化服务、企业化管理，把产、供、销紧密结合起来，形成一条龙的经营体制，围绕龙头产业和产品，把县域资源优势转化为产业优势和经济优势，突破农村发展狭隘的活动范围，建立和发展新型产业，以利于在新的结构基础上形成较强大的生产力。在产品结构上，紧紧依靠科技进步，继续以市场为导向，加大结构调整力度，加强第一产业，调整优化第二产业，积极发展第三产业。同时要彻底打破内向型低水平的自我循环，在自力更生，自加压力的基础上广泛开展与经济发达地区的经济协作关系。吸收外国、外省、外地区的资金及先进技术、设备，努力挖掘本县的潜力，增加适销对路产品，促进技术进步，提高产品质量，增加农民收入。黟江县具有丰富的资源优势，但技术落后，资金、人才不足，市场没有形成一定规模，应加大开放力度，制定优惠措施，加强内引外联，进一步配套完善现有服务设施建设，形成以旅游业为主的第三产业全面发展。第三是正确看待农民收入和估价农民的富裕程度，对症下药，发展商品经济。由于县境内的自然条件、经济基础、文化各有很大的差异，致使山、坝之间，农户之间经济发展存在不平衡性，农户之间收入存在差异。先富裕起来的农民一般有较强的能力和机遇占有资源和资金，扩大经营规模，发展经济和财富积累的速度快，而其他农户则由于种种条件



的制约，在发展经济上难以赶上，其中一部分困难户发展更为缓慢，因此，针对一部分经济落后的地方，在鼓励一部分人先富起来的同时，采取一些扶贫措施，扶持经济落后的地方及低收入户，使之有条件、有机会加快发展生产，增加经济收入，为最终实现共同富裕创造条件。第四要充分利用区位优势（距省城昆明近），广开生财门路，依托或借助城市经济的发展，特别是城市人口增加对农副产品需求增大，抓住这一有利条件，大力发展农副产品的深加工，转化单一粗放的产品为高质量的多种商品，增加经济效益。第五要在旅游业上挖掘潜力，充分发挥山、水资源优势，大力宣传（名胜古迹），在“玩”字上作好文章，形成以运输、商业、饮食、服务业为主体的旅游网点。第六，要依靠科技促进劳动者素质的提高。科学技术是第一生产力，而文化知识是科学技术的基础，只有提高文化水平，科学技术才会在实践中得以利用，生产力才有发展，发展农村经济“一靠政策，二靠科学，三靠人才”，归根到底靠人才。提高农民的智能素质，以适应生产专业化、商品社会化的要求。

参考资料：

- 1、《十五大报告》；1996年11月《新编云南省情》
- 2、1997年8-11月《云南日报》、《春城晚报》有关内容

该文曾载于1997《当代社会科学研究文集》



发挥资源优势，培育支柱产业

江泽民总书记在党的十五大报告中明确指出：“中西部地区要加快改革和开放，发挥资源优势，发展优势产业。” 澂江位于西部地区的滇中高原南盘江边。优越的地理位置，蕴藏着丰富的自然资源，为澂江社会经济的发展提供了得天独厚的条件。

一、水资源的利用，奠定了工农业经济发展的基础

水利是农业的命脉，经济的命脉，经济社会要发展必须开发水资源。

从 20 世纪 60 年代开始，澂江就以开发江河水源为主，建成了一些小型水电站。70 年代后，特别是党的十一届三中全会以来，趁改革开放的东风，大力开发水资源，走出了一条大中小结合，“蓄、引、提、排、灌”并举的道路，因地制宜，山坝结合，深广并重，按照全县总体规划和年度计划分期实施。在坝区建永久性工程，根治害河，大干渠系配套工程。在山区集中开发水源点，修建中小坝塘、水浇地工程。县境内先后修建了“蓄、引、提、排、灌”



等工程 6877 件。其中蓄水工程 6347 件，建成了中型水库 2 座，小 <一> 型水库 8 座，小 <二> 型水库 24 座，水坝塘 58 座，总蓄水量达 3200 多万立方。支砌“三面光”大沟 128 条，全长 225KM，河道治理 12 条，拦河坝 547 座，大小抽水站 53 座，总装机容量 9100 千瓦，提水工程 113 件，受益面积 40138 亩，引水工程 228 件，受益面积 8237 亩，水浇地工程 405 件，建成大小蓄水池 5321 个，总容量 105 万立方米。全县山区水库、坝塘、水浇地工程星罗棋布，9 万亩旱地有水灌溉，形成了“蓄、提、引”并举的格局。坝区主要渠道东西交汇，南北贯通，渠系联网，余缺调剂，排灌自如，8 万亩农田保持高产、稳产，年年丰收；水土保持重点工程，以大流域为骨架、小流域为单元，采取防治工程、生物工程等措施进行综合治理。到 1998 年，坝区水利化程度达到 95% 以上，山区水利化程度达到 78.2%，水利设施渐趋完善，大大提高了防御自然灾害的能力，从根本上改变了农业生产条件，98 年粮食总产 5147 万 kg，比建国初期 600 多万 kg 增长了 8 倍多，解决了全县人民的温饱问题，改善和提高了人民的物质生活水平，促进了社会经济的发展。

充分发挥南盘江，海口河等水资源的优势，兴建水力发电站。从 1978 年在海口河上建起第一座朱家桥电站后，随后又陆续在南盘江上建立了罗碧、汇口、黄梨山、红石岩等八座梯级水电站，装机容量共 9100 千瓦，年发电 38275 万度。水资源的开发，缓解了能源供给紧张的局面，而且每年售电收入达 2900 多万元，占地方财政的