



城乡一体化蓝皮书[®]

BLUE BOOK OF URBAN-RURAL INTEGRATION

中国城乡一体化 发展报告·北京卷 (2013~2014)

ANNUAL REPORT ON BEIJING'S URBAN-RURAL
INTEGRATION (2013-2014)

北京联合大学北京学研究基地 / 编

主 编 / 张宝秀 黄 序

副主编 / 张景秋 孟 斌



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2014
版

B

城乡一体化蓝皮书

CHINESE RURAL-URBAN INTEGRATION BLUE BOOK

中国城乡一体化 发展报告 - 北京卷 (2013-2014)

北京城乡一体化发展研究中心 编

第一编 城乡一体化理论

第二编 城乡一体化实践

第三编 城乡一体化政策

第四编 城乡一体化案例

第五编 城乡一体化展望

第六编 城乡一体化附录

第七编 城乡一体化参考文献

第八编 城乡一体化索引



城乡一体化蓝皮书

BLUE BOOK OF
URBAN-RURAL INTEGRATION



中国城乡一体化发展报告 · 北京卷 (2013~2014)

ANNUAL REPORT ON BEIJING'S URBAN-RURAL
INTEGRATION (2013-2014)

北京联合大学北京学研究基地 / 编

主 编 / 张宝秀 黄 序

副主编 / 张景秋 孟 斌



社会科学文献出版社

SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

中国城乡一体化发展报告·北京卷·2013~2014/张宝秀, 黄序主编; 北京联合大学北京学研究基地编. —北京: 社会科学文献出版社, 2014. 4

(城乡一体化蓝皮书)

ISBN 978-7-5097-5968-4

I. ①中… II. ①张… ②黄… ③北… III. ①城乡一体化—发展—研究报告—北京市—2013~2014 IV. ①F299.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 083459 号

城乡一体化蓝皮书

中国城乡一体化发展报告·北京卷 (2013~2014)

主 编 / 张宝秀 黄 序

副 主 编 / 张景秋 孟 斌

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

责任部门 / 经济与管理出版中心 (010) 59367226

责任编辑 / 河 流

电子信箱 / caijingbu@ssap.cn

责任校对 / 师敏革

项目统筹 / 恽 薇 王玉山

责任印制 / 岳 阳

经 销 / 社会科学文献出版社营销中心 (010) 59367081 59367089

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16

印 张 / 19.5

版 次 / 2014 年 4 月第 1 版

字 数 / 305 千字

印 次 / 2014 年 4 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5097-5968-4

定 价 / 69.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究

城乡一体化蓝皮书

编委会

顾问 刘国光 著名经济学家，中国社会科学院学部委员、原常务副院长

主任 王伟光 中国社会科学院院长、党组书记、学部主席团主席，哲学博士，博士生导师，教授

副主任 汝 信 著名哲学家，中国社会科学院学部委员、原常务副院长

武 寅 教授，博士生导师，中国社会科学院学部委员、原副院长

李培林 教授，博士生导师，中国社会科学院学部委员、副院长

编委 付崇兰 施鹤安 晋保平 谢寿光 张晓山
董黎明 白晨曦 曹文明 胡 滨 周 丽
张国春 张宝秀 黄 序 邝建伟 刘 萼

城乡一体化蓝皮书·北京卷

编辑部

顾问 张妙弟 陈光庭

主编 张宝秀 黄序

副主编 张景秋 孟斌

委员 杨绍澄 杨鹤鸣 柴浩放 张佰瑞 张远索

杜姗姗 苑焕乔

主要编撰者简介

主 编

张宝秀 北京联合大学北京学研究基地主任、北京学研究所所长、应用文理学院院长、市级重点建设学科人文地理学学科带头人、专门史硕士研究生导师、北京市级教学名师，博士，教授。兼任北京地理学会副理事长、北京城市科学研究会常务理事、首都师范大学人文地理学硕士研究生导师。2013 年入选北京市属高等学校高层次人才引进与培养三年行动计划（2013～2015 年）“长城学者”培养计划。1994 年 7 月毕业于北京大学城市与环境学系历史地理研究中心，获理学博士学位。学术方面主要从事人文地理学、历史地理学教学和科研工作，主持完成了国家社科规划青年项目“燕山地区经济开发进程及民族关系演变研究”、北京市社科规划重点项目“北京名人故居保护与利用现状及对策研究”、2009～2012 年四个年度的《北京学研究报告》等近二十项国家级和省部级科研项目及政府部门与企事业单位委托课题；主持在研国家自然科学基金面上项目“线性文化遗产空间解构与区域响应研究”、北京市属高校“长城学者培养计划”项目“北京历史文化遗产空间重构与城市文化建设研究”等。已出版《北京的长城与桥梁》（第一作者）等专著和教材，参编《北京历史文化》、参译《现代城市规划》等专著和教材，发表学术论文 50 多篇。主编 2009 年至 2013 年《北京学研究报告》系列研究报告集（均由同心出版社出版）。

黄 序 北京联合大学北京学研究所特邀研究员、中国城市经济研究会大城市专业委员会副主任、中国城市科学研究会理事、北京城市科学研究会理事、北京市行政区划学会副会长、北京市城郊经济学会理事。自从事科研工作

以来，一直从事城市化、城乡发展等方面的研究，曾多次参加国家及市级重大课题的研究，发表论文、调研报告 40 多篇，主编著作 9 部。其中参加全国及北京市哲学社会科学“六五”规划重点课题“北京市人口与城市发展问题”研究，并主持其中一个子课题“北京远郊区县集镇与人口发展”，该课题曾获第一届北京市哲学社会科学优秀科研成果一等奖。1997~2000 年参加北京市农村经济研究中心主持的市长交办课题“北京郊区城市化与城乡一体化研究”，承担调查研究工作和分报告《法国的城市化与城乡一体化及启迪——巴黎大区考察记》《当代北京城市化与城乡一体化进程研究》《北京郊区城市化的历史基础》《乡村社区向城市社区的转化》的撰写。课题成果——专著《北京郊区城市化探索》获北京市第六届哲学、社会科学优秀科研成果一等奖。1999~2001 年参加市精神文明建设委员会办公室委托课题“北京市城区文明综合评价指标体系研究”，承担调查研究、评价标准条目的制定和对各城区的测评工作。课题成果《北京市城区文明综合评价指标体系研究》获北京市第六届哲学、社会科学优秀科研成果二等奖。

副主编

张景秋 北京联合大学应用文理学院城市科学系主任，博士，教授。1998 年 7 月毕业于北京大学城市与环境学系人文地理学专业，获理学博士学位。兼任首都师范大学人文地理学硕士研究生导师、中国地理学会理事。主要从事城市地理学以及城市与区域规划的教学与研究工作。2005 年获北京市中青年骨干教师称号，2009 年获首都劳动奖章，2010 年入选北京市“新世纪百千万人才工程”，2011 年荣获北京市“三八”红旗手，2012 年入选北京市属高等学校高层次人才引进与培养三年行动计划（2013~2015 年）“长城学者”培养计划。自 1998 年以来先后主持承担了国家自然科学基金面上项目“北京城市办公业的空间结构演变及其动力机制研究”“中国城市办公空间扩展与区域增长互动研究”，北京市社科规划项目“北京城市功能空间分布优化研究”“北京‘五个之都’建设功能区布局优化及实施对策研究”“首都城市发展的阶段性及其时空特征研究”，参与 2004 年北京城市总体规划修编产业布局研究，北

京市“新农村”建设规划以及北京市“十二五”燃气和供热重大项目对社会经济环境影响研究等近 50 项研究和规划。在《地理学报》《地理科学》《地理研究》，以及《城市发展研究》《城市问题》《北京社会科学》等 CSCD 和 CSSCI 学术刊物上发表学术文章 20 余篇，在北大中文核心期刊发表文章近 20 篇。出版包括《城市办公空间》《北京大型文化设施利用的空间分异研究》《现代城市规划》在内的学术专（译）著 10 余部。

孟 斌 北京联合大学北京学研究所副所长、应用文理学院城市科学系教授，博士，中国地理信息系统协会理论与方法委员会委员，首都师范大学人文地理学硕士研究生导师。1997 年 7 月毕业于中国科学院地理研究所，获人文地理学硕士学位；2005 年 7 月于中国科学院地理科学与资源研究所获地图学与地理信息系统专业博士学位。2005 年 10 月至 2008 年 7 月在中国社会科学院城市发展与环境研究中心从事博士后研究，2012 年 3 月至 9 月在美国圣地亚哥州立大学地理系做访问学者。主要研究领域为城市地理、地理信息科学和空间数据分析。近年来在《地理学报》等学术期刊上发表多篇论文，出版《北京市居民职住分离调查研究》等学术著作。主持在研国家自然科学基金面上项目“转型期中国城市居民职住关系：演变、机制及政策启示”“北京城市空间结构与居民职住分离互动研究”等。

摘 要

2013 年是全面贯彻落实党的十八大精神的第一年,北京市经济社会发展取得新的成就,实现了良好开局,城乡一体化取得了新进展。

尽管面对经济下行压力和人口资源环境矛盾,北京市经济依然保持平稳增长。2013 年,全年实现地区生产总值 19500.6 亿元,比 2012 年增长 7.7%。地区经济和财力的增长,为加大城乡统筹力度,优化城乡资源配置,奠定了物质基础。

北京农业经济结构进一步优化,传统农业生产规模收缩,特色农业和乡村旅游业带动作用进一步增强。2013 年北京市农民人均纯收入达到 18337 元,人均生活消费现金支出为 13553 元,收支增幅均超越城镇居民。全市农村和农业投入不断加大,农村可持续发展能力增强。农村经济改革取得新进展,农村经济展现新亮点。2013 年北京市提出了“新三起来”的概念,以提高农村土地出产率、资产收益率、劳动生产率,激发“三农”活力。在助推农村资产提高发展质量的同时,北京还加大了集体资产管理的规范化力度,确保农民利益不受侵害。为治理“城市病”,北京城乡均加大了环境治理的力度,制订了清洁空气计划,实施平原造林工程,加大城乡结合部环境治理力度。北京市还积极推进城镇化战略,加强农村社区化管理和建设,加大对城乡违法建设的查处力度,为破解农村治理难题提供了可借鉴的途径。在城乡结合部重点村改造工程取得阶段性进展的情况下,出台了一些后续政策措施,确保工程的后期效果。在公共服务和社会保障领域,2013 年北京市继续采取多项措施提升农村地区的公共服务水平,如加大城乡一体化学校的建设力度,为偏远区县中医医院配置诊疗车,加快“村村通金融”工程建设等。农村基础设施建设延续了之前的投资力度,并加大维护和保养的投入。农村文化建设也被作为一个缩小



城乡差距的有力抓手突出出来，以满足农民不断增长的精神文化需求。

虽然取得了诸多成绩，但仍应清楚地看到，北京的城乡一体化发展存在着各种各样的问题，改革已进入深水区。在北京进入城市化的高级阶段的同时，却迟迟难以建立起合理的城乡关系，这种情况影响了城市整体功能的发挥，甚至影响了北京首都职能的发挥，现存各种形态的“城市病”，很多“病”都可以在城乡关系上找到原因。在农村经济领域，由于统计口径的变化，农村经济出现萎缩；农产品现代产销体制尚未建立，京郊农产品还存在生产市场目标性不强、流通组织不力、交易市场不确定等问题，农产品现代产销体制建设仍显得任重而道远。虽然市政府出台了各项措施支持集体经济发展壮大，但现实中受各种因素影响，农村集体经济的分化十分严重，影响城乡一体化的整体推进。其他如小产权房治理、城乡结合部环境整治等问题也仍然突出而棘手，需要审慎而有力的政策和措施。

展望新的一年，北京城乡一体化在内容和质量上都将有新的拓展。推动绿色增长，建立绿色发展新机制，将是统筹城乡发展的新目标；重点村改造进入新阶段，社会建设和管理创新成为新任务。农村土地改革将进入关键期，北京有望在一些领域取得政策突破，使城乡经济关系更加均衡，城乡生产要素流动更加自由和平等。但在发展的过程中，仍需要注意一些问题，如城乡一体化发展要创造性地与首都各项发展战略结合起来，避免城市对农村的单向统筹等。

Abstract

The year of 2013 was the first year of carrying on the spirit of 18th CPC National Congress, when economic and social developments in Beijing have made significant achievements, and gotten off to a good start, with urban-rural integration having achieved real progress.

Faced with a downward pressure on economic growth and an interwoven problem of population, resource and environment, steady increase in economy was still able to be maintained. In 2013, Beijing reached a GDP of 1950.06 billion Yuan, an increase of 7.7% over the previous year. The growth of regional economy and fiscal resources laid a solid material base for strengthening the coordinated efforts, and for optimizing the allocation of resources between urban and rural regions.

The agricultural economy structure has been further optimized, with a shrinking production scale of the traditional agriculture and a consolidating effect from featured agriculture and rural tourism. In 2013, Per capita net income of rural residents was 18337 Yuan, per capita consumption in cash was 13553 Yuan, and the increasing rate of revenue and expenditure exceeded that of urban residents. Beijing continuously raised the investment in rural area and agriculture, enhancing the ability of the sustainable development in rural area. Highlights in agricultural economy were seen due to the novel progress made in agricultural economy innovation. In the same year, Beijing Government announced the concept of “Dynamism in Three Fields—arable land output, assets returns and agricultural labor efficiency”, aiming at increasing output rate of arable land, return on total assets and efficiency of labor, and better solutions to the problems related to agriculture, rural areas, and farmers. At the same time, Beijing improved the management of collective assets to protect farmers’ rights. In terms of “city disease”, Beijing imposed on improving the environments, made plans on clean air, conducted the project of forestation on Beijing’s plain areas, and enforced environment control in rural-urban continuum. Moreover, Beijing



took an active part in urbanization by improving communalized management and construction in rural area, and by severely punishing illegal constructions in urban-rural area, all of which offer reference for cracking the problems in rural management. Having achieved improvements in the reform of key villages, Beijing issued a series of following policies to ensure the well-functioning of the reform at later stage. In the field of public services and social security, Beijing continued to take multiple measures to improve the public service level in rural area. For instance, more efforts made in constructing urban-rural integration schools, medical vehicles available for traditional Chinese medical hospitals in remote counties, and an acceleration process of “extending financial services to every village” etc. Investment in rural infrastructure was continued, but with more attention to repair and maintenance. The construction of rural culture was emphasized as a way to narrow the difference between rural and urban regions, in order to satisfy the rising culture demands of rural residents.

With multiple success and progress made, Beijing still needs to bear in mind that problems still exist in rural-urban integration in Beijing, as further innovations are just the same in need. As Beijing has entered into an advanced stage of urbanization, reasonable relationships between rural and urban are too difficult to establish. This situation affects the performance of city functioning as a whole, which is especially true for the capital of China, Beijing. Urban-rural relations are to be blame considering most of the existing forms of “city diseases”. In view of rural economy, shrinks are detected due to the change of measurements, and modern produce-sale system for agricultural production is yet to be established. Together with less feasible production plans, poor circulation and uncertain issues in markets, the construction of modern produce-sale system for agricultural productions is expected to have a long way to go. A bunch of policies have been announced by Beijing government to boost collective economy, whereas significant diversification in collective economy is severely influencing the process of urban-rural integration. Other problems such as houses with limited property rights, environment issues in urban-rural continuum and so forth continue to be principal and urgent, requiring careful but powerful policies and measures.

Looking forward to 2014, new progress will be made, both in content and

quality, in Beijing urban-rural integration. To push the increment in “green” and to establish new mechanism for “green” development is to be the goal for urban-rural coordination. Reforms of the key villages are going to enter a new phase where society construction and innovations in management will be the main tasks. Reforms to collective property land are about to face its critical period, and Beijing is expected to achieve breakthrough in policies, to obtain a more balanced economic relationship between urban and rural and the circulation of production factors are to enjoy more freedom and equality. However, on the way there, Beijing should be mindful of some potential problems, for example, urban-rural integration should be creatively related to other developing strategies, and single direction “urban regions controlling rural regions” must be avoided, etc.

(段秋萌 译)

目 录



Ⅱ I 总报告

- Ⅱ.1 2013 年北京城乡一体化发展报告
..... 柴浩放 张佰瑞 黄 序 张宝秀 / 001

Ⅱ II 城乡一体化发展战略

- Ⅱ.2 对城乡一体化的几点新认识 张英洪 / 025
- Ⅱ.3 加快城乡经济社会发展一体化的步伐 刘 东 / 035
- Ⅱ.4 北京市区县城乡一体化水平评价及比较 袁 蕾 / 047
- Ⅱ.5 北京市商品住宅价格形成及影响因素研究
..... 陈 志 刘 雷 / 055
- Ⅱ.6 顺义区推进新型城镇化的实践与思考
..... 北京市农研中心新型城镇化研究课题组 / 071
- Ⅱ.7 首都城乡社区文化建设现存问题及对策 苑焕乔 / 092
- Ⅱ.8 关于加强城市精细化管理的研究 杨柳荫 / 103
- Ⅱ.9 北京市丰台区农村实用人才问题与发展思路 鄢圣文 / 115
- Ⅱ.10 京津冀协同发展背景下促进北京城乡一体化发展的思考
..... 王玉山 祝尔娟 叶堂林 / 132



Ⅲ 城乡土地问题

- Ⅲ.11 北京市农村居民点整合与土地资源开发利用潜力研究
..... 刘洪玉 汪少群 / 141
- Ⅲ.12 探索新型城镇化土地管理制度改革 张 维 / 154
- Ⅲ.13 有序推进北京市农村集体土地制度改革 刘 东 张 侃 / 168
- Ⅲ.14 通州区城镇化进程中集体土地增值收益分配研究
..... 孙 薄 丁冬想 刘 畅 崔亚凝 李 彤 张远索 / 178

Ⅳ 产业发展

- Ⅳ.15 北京会展农业发展问题研究
..... 于鸷隆 刘永强 张士功 韩振华 / 193
- Ⅳ.16 北京星级休闲农业园区经营现状与政策建议
——基于北京申报四、五星级休闲农业园区的实地调研
..... 杜姗姗 范子文 蔡建明 冯建国 陈奕捷 / 201
- Ⅳ.17 丰台区经济质量与产业功能提升研究 冀 岩 / 222
- Ⅳ.18 实施多方融合, 促进“东城园”及产业高端发展 牛青山 / 243

Ⅴ 新农村建设

- Ⅴ.19 2013 年农业农村经济运行分析及 2014 年形势任务
..... 卢宏升 / 257
- Ⅴ.20 南街村工业大院为什么能够长期存在
..... 于鸷隆 刘永强 蔡少庆 韩振华 / 269
- Ⅴ.21 利用集体土地发展高端产业的探索与实践 孙文锴 / 278

CONTENTS



Ⅱ I General Report

Ⅱ.1 2013 Beijing Urban-rural Integration Development Report

Haofang Chai, Bairui Zhang, Xu Huang and Baoxiu Zhang / 001

Ⅱ II Urban-rural Integration Development Strategies

Ⅱ.2 New Understandings in Urban-rural Integration *Yinghong Zhang / 025*

Ⅱ.3 Acceleration of Urban-rural Integration in Economic Society Development *Dong Liu / 035*

Ⅱ.4 Evaluation and Comparison for Urban-rural Integration Processes of Beijing Districts *Lei Yuan / 047*

Ⅱ.5 Research on Prices and Influencing Factors of Beijing Commercial Residence Buildings *Zhi Chen, Lei Liu / 055*

Ⅱ.6 Practice and Discussions of Improved Urban-rural Integration in Shunyi District *New Urbanization Research Group, Beijing Agriculture Research Center / 071*

Ⅱ.7 Problems and Solutions Related to the Construction of Urban-rural Community Culture in Beijing *Huanqiao Yuan / 092*