

走向现代化沿海港口城市的丹东

——从党的十六大到十七大



中共丹东市委党史研究室

走向现代化沿海港口城市的丹东

——从党的十六大到十七大

中共丹东市委党史研究室

2007 年 12 月

走向现代化沿海港口城市的丹东

编 辑 委 员 会

顾 问：刘仲文

主 任：于国平

副 主 任：谷桂林 万照华 李书林 于春明 孙 宇

姜春彤 史晓明 冷厚堂

编委成员：朱秀兰 房月生 刘艳春 孙承云 陈松满

尚振生 于 军 曲景丽 王晓云

主 编：万照华

副 主 编：朱秀兰 房月生

执行编辑：房月生

工作人员：姜 磊 宋克丹

走向现代化沿海港口城市的丹东

——从党的十六大到十七大

编印单位：中共丹东市委党史研究室

印制单位：中共丹东市委印刷厂

总 字 数：615 千字 印册：800

辽宁内资字〔2007〕19号 2007年12月

内部资料 免费交流

**谨以此书
向党的十七大献礼**



2006年，在十届全国人代会第四次会议上，温家宝总理同党的十六大代表和十届全国人大代表何晶（2007年10月，作为十七大代表出席党的第十七次全国代表大会）合影



2006年7月2日，中共中央政治局常委李长春视察丹东时同省委书记李强，省长张文岳，中宣部副部长李从军，文化部副部长周和平，新闻出版总署副署长邬书林，省委常委、宣传部部长焦利，省委常委、秘书长曾维，市委书记朱绍毅，市长陈铁新，市人大常委会主任陈明月，市政协主席单志瀛，市委副书记赵连生，市委常委邓宝权，市委常委、宣传部部长唐永林，市委常委、组织部部长李春晓，市委常委、市纪委书记李建潮，市委常委、市总工会主席唐淑琴，市委常委于国平，市委常委、市委政法委书记杨峰，市委秘书长曾武等同志集体合影。



2006年7月2日，中共中央政治局常委李长春在省委书记李强、省长张文岳、市委书记朱绍毅、市长陈铁新等省、市领导陪同下视察丹东市区



2006年7月2日，中共中央政治局常委李长春在省委书记李强、省长张文岳和市委书记朱绍毅、市长陈铁新等省、市领导的陪同下，专程来到凤城市宝山镇小四台子村，就农村基层文化建设、文化信息资源共享工程建设等情况进行考察。



2006年7月2日，中共中央政治局常委李长春与凤城市宝山镇小四台子村农民亲切交谈



2005年秋季，原中共中央政治局常委、中纪委书记尉建行，省委副书记、省纪委书记王唯众视察虎山长城。前排左二起：市委副书记赵连生，市委书记朱绍毅，原中共中央政治局常委、中纪委书记尉建行，尉建行夫人，省委副书记、省纪委书记王唯众。后排左起：市风景局副局长石澍，市风景局局长栾德君，市委常委、秘书长曾武，市长陈铁新，市委常委、总工会主席唐淑琴



2006年10月29日，中共中央政治局委员、书记处书记、公安部部长周永康（2007年10月，十七届一中全会当选为中共中央政治局常委）亲切接见丹东市巡警五大队代表



2007年10月，党的十七大代表、省委书记李克强（十七届一中全会当选为中共中央政治局常委）同十七大代表王萍合影



2007年10月，党的十七大代表、市委书记薛恒同十七大代表王萍合影



2007年9月30日，省委书记李克强视察丹东东发（集团）股份有限公司



2007年9月30日，省委书记李克强视察丹东市元宝区解放社区



2007年9月30日，省委书记李强在市委书记薛恒、市长陈铁新等领导的陪同下，视察西水道工程



2007年9月30日，省委书记李强在市委书记薛恒、市长陈铁新等市、区领导陪同下到丹东市元宝区解放社区视察工作



2005年9月26日，省长张文岳（前排中）在市委书记朱绍毅（前排左一）等领导陪同下，到曙光集团考察



2006年11月28日，省长张文岳（前排左一）在市委书记朱绍毅（前排右一）等市领导的陪同下在东港市考察东洋机械有限公司

认清形势 改进作风 确保以经济工作为重点的各项工作 取得更大成效

——在中共丹东市委十届四次全体会议上的报告

(2007年7月27日中共丹东市委十届四次全体会议通过)

薛 恒

同志们：

这次全会的主要任务是，以科学发展观为指导，认真贯彻落实省委十届四次全会精神，总结全市上半年经济工作，特别是“项目年”工作取得的成绩和存在的问题，动员和组织全市各级党组织和广大党员干部进一步抓住机遇，开拓创新，改进作风，真抓实干，全面推进以经济工作为重点的全市各项工作，以优异的成绩迎接党的十七大胜利召开。

下面，我根据常委会讨论的意见，讲三个方面问题：

一、认清形势，查找差距，进一步增强加快发展的责任感和紧迫感

2007年以来，全市上下认真贯彻执行中央和省委、省政府的各项工作部署，紧紧围绕丹东老工业基地全面振兴这个主题，以“项目年”工作为重点，以临港产业园区建设为突破口，抢抓机遇，开拓创新，扎实工作，使全市经济实现了持续快速增长，主要经济指标实现了“双过半”，为实现全年目标任务奠定了坚实基础。

一是各项经济指标持续快速增长，经济运行质量和效益进一步提高。上半年，全地区生产总值实现189亿元，同比增长17.2%，增速排全省第5位；财政一般预算收入完成12.3亿元，增长33.2%，增幅创历史同期新高；城镇固定资产投资完成68.1亿元，增长58.9%，增速排全省第3位；规模以上工业增加值实现58.9亿元，增长31.2%，增速排全省第2位，实现利润9.4亿元，增长68.2%，亏损企业亏损额下降60.6%；社会消费品零售总额完成78.9亿元，增长14.8%。

二是“项目年”活动积极推进，招商引资工作取得较好成效。上半年，各县

(市)区、各部门紧紧围绕“项目年”活动的安排部署狠抓落实，全市项目建设取得了积极的进展。截至6月底，全市城镇在建500万元以上的各类项目583个，投资总额达242.5亿元，完成投资49.5亿元，同比增长79.9%。其中工业项目完成33.7亿元，增长76.5%。一批大项目得到积极推进。

三是对外开放步伐不断加快，临港产业园区建设取得新进展。上半年外贸出口完成6.1亿美元，同比增长40%；组织各类招商活动12次，推介项目近500项，引进签约了一批新项目；全市新批外商投资企业41户，协议外资1.4亿美元，实际利用外资7267万美元，同比增长27.2%，总额排全省第4位。临港产业园区建设有较大进展，到6月末，累计完成回填和吹填造地18平方公里，供水、供电、供气、路网、绿化等园区基础设施建设已陆续展开，基础设施建设累计投入23亿元，其中上半年投入10亿元；园区新开工建设项目35个，总投资81.8亿元。

四是农村经济持续发展，新农村建设稳步推进。全地区农作物长势良好，经济作物规模继续扩大，养殖业出现恢复性增长。“百村示范工程”进展顺利，新增示范村32个，总数达到137个。上半年全市农业基础设施建设投入资金8930万元，比2006年有大幅度增长，农民的生产生活条件得到进一步改善。集体林权改革已完成70.4%。认真落实国家惠农政策，向农民发放各种补贴资金9714万元，广大农民的生产积极性高涨。

五是民生工作得到加强，人民生活水平进一步提高。上半年，全地区实现就业4.78万人次，完成全年计划的83%，城镇登记失业率已下降到4.32%。有19片5万平方米以下棚户区改造工程得到启动。街巷路改造工程总投资1.1亿元，开工38条道路，有25条已经竣工、6条已经通车。城镇居民可支配收入4858元，同比增长27.6%；农民人均现金收入2635元，同比增长19.3%。

在经济加快发展的同时，我们坚持把推进精神文明建设和民主法制建设作为构建和谐丹东的重要内容，以社会主义荣辱观为核心的公民思想道德建设和以创建文明城市为龙头的精神文明创建活动取得新成果，社会保持和谐稳定；以贯彻落实长效机制为抓手，全面推进以基层组织建设为重点的党建工作，为全市经济社会发展提供了坚强的组织保证；科技、教育、文化、卫生、体育等各项社会事业健康发展。

上半年全市经济社会发展的成绩是在前几年工作的基础上取得的，这些成绩的取得离不开省委、省政府的正确领导，同时也是全市各级党组织和广大干部群众积极进取、扎实苦干、顽强拼搏的结果。对此，我们应当给予充分的肯定。同时，对当前经济社会发展中存在的一些不容忽视的问题，我们也必须有清醒的认识。一是对全市经济持续发展能够起牵动作用的大项目不多，优势产业缺乏有力支撑，特别是工业等生产性项目比重偏低。二是人民生活水平提高不快，城镇居民人均可支配收入与全国、全省相比差距较大，同时物价上涨较快，对居民生活形成一定影响。

三是影响社会和谐稳定的因素仍然存在，安全生产的形势严峻。同时精神文明、民主法制和党建工作还存在一些薄弱环节。对这些困难和问题，在今后工作中我们要采取措施，切实加以克服和解决。

当前，我省正紧紧抓住东北振兴和沿海开放的双重机遇，不断加快全面振兴的步伐，主要经济指标的增长速度已经达到或超过东部地区的平均水平。特别是 2006 年“五点一线”沿海经济带开发建设以来，全省掀起了新一轮对外开放热潮，明显呈现出加快发展的强劲态势。全省加快发展的宏观形势，为我市加快发展和振兴创造了十分有利的外部条件。尤其是丹东临港产业园区列入全省“五点一线”之后，我市对外开放的影响力和吸引力进一步增大。我们有理由相信，随着东北东部铁路、丹通高速公路等一批重大基础设施项目和蒲石河电站、三湾电站、金山热电厂等重大能源项目的陆续开工建设，我市的后发优势将进一步提升，投资环境将进一步改善，丹东未来发展的前景是广阔的。

同时我们也要清醒地看到，在我省老工业基地振兴和沿海开放的大环境之下，全省各市都在竞相发展，我们正处于不进则退、慢进也退的紧迫境地。面对激烈竞争的形势和艰巨繁重的任务，我们无论是在思想上还是在工作上，都还存在着一些不适应问题。一是思想观念尚需进一步解放。思想是行动的先导。只有首先在思想观念上与先进地区缩小差距，才有可能在发展水平上实现跨越，这也是实现丹东全面振兴的重要前提。与先进地区相比，我们有一些旧的传统习惯根深蒂固，想事情、看问题、干工作习惯于用老眼光、老办法，不愿接受新事物、新思想，缺乏开拓创新的意识；安于现状、自满自足的观念比较严重，缺乏争创一流的精神；口头上喊解放思想，实践中谨小慎微，怕出乱子，怕担风险，缺乏求真务实的勇气，如此等等，都是思想不解放的表现。二是产业优势有待进一步增强。工业经济还比较弱小，不足以支撑我市的持续发展。2006 年我市规模以上工业中七个主要行业的增加值为 36.8 亿元，只占全市 GDP 的 9.5%，其中最大的汽车及零部件行业占规模以上工业的比重只有 8%。销售收入 10 亿元以上的工业企业只有 2 户，产值比重为 10%，而营口市有 10 户，产值比重为 30%。在第三产业中，无论旅游业还是物流业，还都处在初级发展阶段，基础很薄弱。三是基础设施亟待进一步完善。完善的基础设施是实现经济快速发展的重要条件。我市要成为东北地区新的出海通道和现代化沿海港口城市，就必须尽快完善以对外交通为重点的基础设施，加快临港产业园区的基础设施配套，否则，我们的区位优势就难以凸显出来。四是创业氛围还需进一步形成。实现丹东的经济繁荣归根结底要靠全市人民的创业热情。而如何激发创业热情，如何为全民创业提供一个相对宽松的环境，应当是我们各级党委、政府要全力解决的头等大事。五是干部作风亟须进一步转变。目前我市的发展思路比较清晰，城市发展定位已经取得基本的共识。要把目标和蓝图付诸行动，落到实处，就需要有一支作

风扎实、肯干实干的干部队伍。应当说，我市的干部队伍总体上是好的，但一些干部在思想作风、学风、工作作风、领导作风和生活作风方面，还存在一些不容忽视的问题。特别是不愿意学习、不愿意思考，理论素质和执政能力不高的现象还比较明显；精力不集中、工作不深入、作风不扎实的现象还比较突出；脱离基层、脱离群众、宗旨意识不强的问题还不同程度存在，如此等等。尽快解决这些不适应问题，是实现我市老工业基地全面振兴十分紧迫的任务。

总之，各级党委、政府及全市各级领导班子都要按照这次全会要求，分析形势，查找差距，改进工作，积极应对挑战，进一步增强各级干部加快发展的责任感、紧迫感和使命感，推动各项工作不断取得新的成绩。

二、突出重点，狠抓落实，努力完成全年各项目标和任务

做好 2007 年的各项工作，对丹东未来的发展至关重要。我们必须在巩固已取得成果的基础上，认真贯彻落实科学发展观，紧紧围绕经济建设这个中心，抓住关键环节，突出工作重点，确保全年各项目标任务顺利完成，努力实现全市经济社会又好又快发展。下半年，要着重做好以下几项重点工作。

（一）要以推进项目落地为重点，进一步抓好“项目年”工作

项目建设是我市未来经济发展的希望所在。经过前一段时间的努力，我们在项目建设上取得了一定的进展，全市的在谈项目和签约项目与 2006 年同期相比都有大幅度提高，现在关键是要集中力量，落实责任，全面推进项目落地。一是要进一步加大项目推进力度。项目建设是一项很复杂的系统工程，涉及到方方面面，不能停留在一般化的督促和号召上，主要领导同志必须亲自上手抓项目。上半年市级领导分工抓重点项目，对一些项目的推进起到了重要作用。下半年，各级领导同志还要进一步加大推进力度。要多分析、多调度，抢时间、抢进度，对重点项目都要排出推进时间表。特别是要深入研究项目推进过程中遇到的困难和问题，采取相应措施，及时扫清障碍，使现有的在谈项目能尽快开工建设，在建的项目能尽快投产，投产的项目能尽快达产。二是要进一步加大招商引资力度。从前一段情况看，各县区的工作进展不平衡，有的县区项目数量和质量都有较大差距，必须增强危机感和紧迫感。要干当前、想长远，干今年、想明年，进一步做好项目的挖掘、筛选、包装和推介招商工作。要进一步改进招商办法，通过多种渠道和有效途径，吸引更多的国内外客商到丹东投资兴业。三是要千方百计搞好项目建设的跟踪服务。我们引进每一个项目都非常不容易，这里凝结着很多同志的辛勤汗水。因此，对每一个项目从开工建设到投产见效，各相关部门都要千方百计地搞好服务保障，让所有引进的项目留得住、发展好，这也是党委和政府的职责所在。我们要抓正反两种典型，积极为项目建设搞好服务的，我们要大张旗鼓地宣传表扬和表彰；人为干扰破坏项目建设的，我们要公开曝光并严肃处理，从而在全市形成一种人人为项目创造有利条

件的良好氛围。在抓好新建项目引进的同时，还要进一步抓好现有企业的改造和培育。一方面通过支持现有优势企业加快技术改造和创新，做大做强一批骨干企业；另一方面要积极搭建各种扶持中小企业发展的平台，为中小企业的发展创造良好条件，尽快壮大我市经济实力。

（二）要进一步加快临港产业园区开发建设步伐，尽快展现园区建设的新形象

丹东临港产业园区作为辽宁“五点一线”的一点，已经受到省内外、国内外的广泛关注。搞好园区的开发建设，是我们今后工作的重点，也是丹东经济发展的亮点。我们必须举全市之力，确保产业园区建设高水平、高速度、高质量地向前推进。下半年园区建设要在现有基础上，取得全方位的突破性进展，在年底前呈现园区建设的新形象。一是园区基础设施建设要取得重大成果。相关部门在园区基础设施建设上要加强协调，密切配合，形成合力。要多方筹集园区基础设施建设所需资金，全面推进园区上下水、电力、通讯、道路等工程建设，9月底前大部分区域的土地要完成“五通一平”，年底前争取20平方公里的土地全部达到企业入驻条件。二是园区项目建设要取得突破性进展。丹东临港产业园区能否快出形象、快见效益，关键是看项目建设能否尽快取得突破。要全力推进项目招商和建设进度，努力搞好各方面的服务，使之有更多的项目落地和投产见效；对已经签约的重大项目要盯住不放，各项工作要全面跟进，促进项目早日开工建设；要积极加大符合园区产业布局要求、对我市经济发展牵动力大的重大项目的招商力度，争取在下半年能够签约、引进一批有影响的大项目。各地区和相关部门要自加任务，自加压力，扎实工作，确保年底前园区投资规模在1000万元以上的项目入驻达到60项以上。三是园区管理水平要有新提高。要以有利于招商引资、有利于项目建设、有利于企业发展为目标，认真学习国内先进地区开发区建设的成功经验，积极创新临港产业园区管理体制和运行机制，不断提高园区工作效率和管理水平。要通过主动深入企业的“零距离”服务、除上级规定之外的“零收费”服务、工作人员随时在岗的“零时段”全天候服务，努力为企业提供优质高效服务。要认真落实《丹东临港产业园区管理暂行办法》和《丹东临港产业园区优惠政策》，切实规范园区行政行为，为园区更好更快的发展创造宽松环境。

（三）要努力打造良好的人居环境，不断增强城市的吸引力

人居环境是投资环境的重要组成部分。随着经济的发展，人们对居住环境的要求越来越高，良好的人居环境，已成为吸引投资者、吸引人才的重要因素。丹东具有得天独厚的自然环境，这是我们打造人居环境的良好基础。发挥自然环境优势，按照宜居城市、旅游城市、花园城市的要求，把丹东建设得更加美好，必将使丹东产生强大的吸引力。因此，我们要把打造良好的人居环境作为增强我市竞争力的一项战略性任务来抓，通过全市各方面的共同努力，使我市成为更加优美、整洁、文