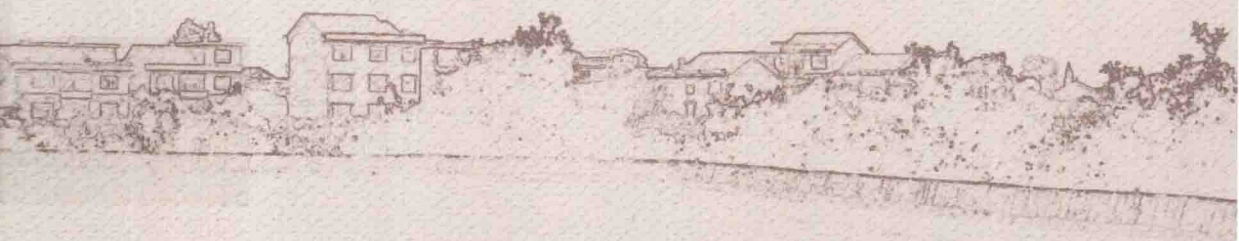


中国农村问题报告

江村之状

江宜航
著



中国发展出版社
CHINA DEVELOPMENT PRESS

中国农村问题报告

江村之殇

江宜勋
著



中国发展出版社
CHINA DEVELOPMENT PRESS

图书在版编目 (CIP) 数据

江村之忧：中国农村问题报告/江宜航著. —北京：中国发展出版社，2014. 3

ISBN 978 - 7 - 5177 - 0046 - 3

I. ①江… II. ①江… III. ①农村问题—中国—文集
IV. ①F32 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 270793 号

书 名：江村之忧：中国农村问题报告

著作责任者：江宜航

出版发行：中国发展出版社

(北京市西城区百万庄大街 16 号 8 层 100037)

标准书号：ISBN 978 - 7 - 5177 - 0046 - 3

经 销 者：各地新华书店

印 刷 者：三河市东方印刷有限公司

开 本：710mm × 1000mm 1/16

印 张：24.25

字 数：416 千字

版 次：2014 年 3 月第 1 版

印 次：2014 年 3 月第 1 次印刷

定 价：50.00 元

联系电话：(010) 68990642 68990692

购书热线：(010) 68990682 68990686

网络订购：<http://zgfcbs.tmall.com/>

网购电话：(010) 68990639 88333349

本社网址：<http://www.develpress.com.cn>

电子邮件：fazhanreader@163.com

版权所有·翻印必究

本社图书若有缺页、倒页，请向发行部调换

序

国务院发展研究中心副主任 韩俊

改革开放以来的 35 年，是中国历史上最为辉煌的时期之一。我们党尊重农民的首创精神，率先在农村发起改革，并以磅礴之势推向全国，领导人民谱写了改革发展的壮丽史诗。农村改革极大地调动了亿万农民的积极性，极大地解放和发展了农村社会生产力，极大地改善了广大农民物质文化生活。农村改革取得了极大成功，农村发生了历史性巨变。

农村改革是当代中国经济改革的起点。展望未来，农村改革和制度创新仍有很大空间。到 2020 年，实现全面建成小康社会的宏伟目标，最艰巨最繁重的任务在农村，最广泛最深厚的基础也在农村。“三农”问题“重中之重”的地位决定了农村改革在整个改革中的重要性。开创“三农”工作新局面，还要依赖于不断深化改革。落实党的十八大、十八届三中全会精神，全面深化改革，也将有赖于农村改革不断向纵深推进和实现新突破。

农村改革成功的最根本经验是不断解放思想。推动农村改革形成新局面，需要进一步解放思想，研究新情况，解决新问题，不断丰富农村改革的内涵。农村改革已经由农村内部利益关系的调整，转向工农、城乡以及国民经济部门之间利益格局的调整，涉及的利益关系更为广泛和复杂。农村改革的独立性大大降低，城乡改革的关联性大大增强，改革的难度加大，改革耗费时间长，这是新阶段农村改革最突出的特点。应当清醒地看到，

虽然近年来农村改革有很大进展，在改善城乡关系上也出台了不少含金量很高的政策，但城乡分割的二元结构尚未从根本上发生改变。城乡二元结构是制约“三农”发展的深层次矛盾和最主要的体制性弊端。必须通过实施综合性制度创新，健全城乡发展一体化的体制机制，加快形成以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型工农城乡关系，让广大农民平等参与现代化进程、共同分享现代化成果。

破除城乡二元结构，最重要的课题就是推进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置，这是全面深化改革要啃的“硬骨头”。

土地是农民最基本的生产资料和财产，是农民维持生计的最基本保障。随着城镇化进程的加快，征地规模不断扩大，被征地农民数量逐年增加，违法征地、暴力征地频发，导致涉及土地的信访居高不下，群体性事件时有发生，社会风险加剧。在现行制度下，农用地转化为城镇非农用土地的过程，不是一个平等的、协商的产权交易过程。目前，征地过程中的土地增值收益分配明显向城市、向非农部门倾斜，农民得到的份额太低。破除城乡二元结构，必须加快推进征地制度改革，缩小征地范围，规范征地程序，完善对被征地农民合理、规范、多元保障机制，确保被征地农民得到足够的补偿，保障农民公平分享土地增值收益。

农业转移人口是我国经济社会结构转型过程中出现的特殊群体。改革开放以来，农业转移人口规模不断扩大，已遍布全国各个地区和各个行业，成为推动我国工业化、城镇化进程的重要力量。长期以来，我国实行城乡分治的户籍管理制度，农业转移人口虽已进城务工经商，但农民身份没有变，未能获得与城市居民平等的权利。农业转移人口家分两地，长期奔波于城乡之间，不能在城市安居乐业，这种不彻底的转移方式，起不到减少农民、促进土地向务农劳动力稳定流转和集中的作用。农业转移人口长期处在城市的边缘，融不进城市社会，定会累积很多矛盾。破除城乡二元结

构，必须加快推进农业转移人口市民化，逐步把符合条件的农业转移人口转为城镇居民。

近年来，各级政府加大对农村基础设施和社会事业的投入力度，农村基础设施建设的规模和力度都是前所未有的，农村社会事业得到快速发展。尽管如此，公共资源在城乡配置失衡问题仍然突出，城乡居民所享受的公共服务仍存在很大差异。破除城乡二元结构，必须继续增加国家对农村基础设施、农村教育、文化、医疗卫生、社会保障事业的投入，不断提高农村基本公共服务的标准和水平，实现从有到好的转变，逐步实现城乡基本公共服务均等化。

改革开放以来，农民参与政治的积极性有所提高，新型农民合作组织、村民理事会等各种经济社会服务组织大量涌现，乡村治理呈现多元主体新格局。但是，应当清醒地看到，随着城乡利益格局深刻调整、农村社会结构深刻变动、农民思想观念深刻变化，乡村治理又出现了新的矛盾和问题。一些地方基层民主管理制度不健全，基层政府公共管理和服务能力不强，农民利益诉求表达渠道不畅，一些地方基层党组织软弱涣散，黑恶势力向基层政权渗透，农村社会组织发育和作用发挥不足，乡村治理总体形势比过去更加复杂。破除城乡二元结构，必须改善乡村治理机制，破除乡村治理中那些不合时宜特别是那些不尊重农民主体地位的制度和政策，加快形成多元共治、良性互动、充满活力的乡村治理新格局。

恩格斯说：一个事物的概念和它的现实，是两条平行的、永远不相交合的线，有时离得很近，有时离得很远。在“三农”问题领域莫不如此。社会各界对“三农”高度关注，出发点不同，提出的观点有时差异很大，甚至完全相左。为解决中国“三农”问题开出好的药方，首先必须弄清“三农”真相，搞清什么是真问题。这就需要深入到基层、深入到农民群众中，收集第一手的资料，了解最真实的情况，得出符合客观事实的判断，

提出符合实际的政策主张。《中国经济时报》的江宜航同志，长期从事“三农”新闻报道，他深入农村基层，潜心调研，写出了不少有分量的新闻报道，对当前“三农”问题的现状做出了深入的剖析，总结提炼了基层的实践创新和新鲜经验，有些报道得到决策部门的重视，产生了一定的影响。他把近年来的新闻报道文章集成一本文集出版，我看过后，认为这本著作对社会各界了解“三农”问题有一定的参考价值，希望作者今后进一步耕耘和探索。

2014年2月于北京

目录

Contents

农村篇

■ 农村素描·民工村

江村之忧	2
——对一个典型“民工村”的调查	
采访札记 渐渐远去的梦里故乡	8

■ 农村素描·移民村

浙江宁海移民村建设缘何陷入两难困境	10
采访札记 为了116户村民居住安全	13

■ 农村素描·征地

谁拿走了陕西延川永坪农民的征地款	14
附 土地征用程序	19

■ 农村素描·拆迁

江西于都：“冒名”拆迁项目遭村民抵制	22
采访札记 一群让我感动的农民	28

■ 农村素描·集体经济

浙江宁海大湖村集体资产如此处置是否妥当	30
采访札记 雪夜的采访	34

■ 农村素描·教育

农村基层教育现状令人忧	35
-------------------	----

私立学校缘何泛滥	40
教育摊派还未完全消失	44
农村学生被迫输在起跑线上	47
采访札记 农村教育现状超乎我的想象	51
■ 农村素描·养老	
东部：人口老龄化负面效应凸显	53
中部：农村人口老龄化矛盾正在蔓延	59
民资进入养老产业：看上去很美	65
互助式养老：破解湖北农村养老难题	71
——来自湖北省沙阳县高阳镇官桥村老年协会的调查	
养老院养老，一定是未来的发展趋势	75
——访江西省养老服务行业协会会长、南昌中华情老年公寓董事长章国兴	
新加坡立法应对养老挑战	79
采访札记 我国养老现状堪忧	86
■ 农村消费	
家电下乡政策设计存在重大缺陷	88
家电下乡政策未能得到有效落实	97
中标企业产品何以不下乡	104
未中标家电下乡企业遭内外挤压	107
谁来监管家电下乡	110
采访札记 家电下乡将加速行业洗牌	114
■ 农村金融	
农村信用社改革：来自江西的实践	116
小额农贷：农民的富民工程	123
信用共同体：破解小微企业贷款难	127
中小银行深耕农村金融	129
农村信用社改革亟须进一步深化	133
农村金融改革需结合实际	140
——专访江西省农村信用社联合社理事长肖四如	

■ 农民合作社

农民为何要发展合作社	145
——对黑龙江省五常市的调查	
农民合作社缘何“走不远”	150
——对山西省稷山县小笔尖农民专业合作社的调查	
联合社能否拯救农民专业合作社	157
采访札记 历时三年仍留遗憾的报道	163

农业篇

■ 失修的水利

千疮百孔的小型农田水利体系	166
“九龙治水”荒了农田水利	170
基层水利投入严重不足	175
地方无力承担基层水利建设重任	178
采访札记 推动中央1号文件的报道	182

■ 失控的农资

多种因素推高农资价格	184
农资市场监管缺失导致经营无序	187
采访札记 农资涨价加速农田隐性抛荒	190

■ 走偏的菜价

一斤油菜的故事：田间五毛餐桌五元	194
菜商：风险大利润有限	197
菜价缘何贵在“最后一公里”	199
采访札记 走偏的菜价亟须纠正	201

■ 疯狂的猪肉

国内外资本热捧生猪养殖业	203
生猪价格持续下跌	205
猪价缘何越来越难调	208
依赖进口的猪种与饲料	211

伤不起的免费疫苗	213
生猪期货：好事为何如此多磨	216
生猪业：融资问题不容忽视	218
采访札记 农产品涨跌互现凸显调控短板	220

■ 农产品安全

江苏爆裂西瓜所用膨大剂系非法生产	223
膨大剂对人体有害吗	227
——访南京农业大学园艺学院教授、博士生导师汪良驹	
植物生长调节剂应重新审查并公布数据	229
——再访南京农业大学园艺学院教授汪良驹	
采访札记 从普通事件中挖出独家新闻	232

■ 农药管理

高毒农药缘何禁而不止	233
餐桌安全存隐忧	237
一位植保专家的农药环保账	240
生物农药推广亟须政策支持	242
专家呼吁农作物病虫害防治立法	244
采访札记 本组报道惊动了四位总理	246

■ 病虫害防治

农民企盼专业化病虫害防治服务	248
专业化病虫害防治效果显著	250
发展专业化防治条件基本具备	253
5亿元植保组织补助金缘何未兑现	256
发展病虫害专业化统防统治刻不容缓	259
采访札记 院士联合上书国务院	261

农民篇

■ 新型农民

唐宏泉：梦想成为一个超级农场主	264
——访湖北省天惠种植养殖专业合作社联合社理事长唐宏泉	

果农朱彦德：种梨亟需摆脱靠天吃饭	267
林农王月英：政府把我们和林子一起“贱卖”了	270
肉贩彭晓华：好想结束打工生涯	276
油漆工江华：融入家乡并不容易	278
水暖工余永平：回乡创业的艰辛与无奈	281
■ 农民工	
珠三角：99%以上企业缺工严重	284
劳动力市场进入短缺时代	288
劳动力问题尚未得到应有重视	292
“民工荒”凸显企业用工制度缺失	294
“民工荒”源于工资10年未增	297
——对浙江省宁波市就业状况的调查	
“候鸟”不再东南飞	302
用工荒凸显中部发展“短腿”	305
“民工荒”倒逼失衡劳资关系调整	308
采访札记 廉价劳动力时代真的一去不复返了	312
■ 农民工管理	
宁波：让外来务工者快乐工作生活	314
——访宁波市外来务工人员服务管理工作领导小组办公室主任杨胜隽	
“社保套餐”让农民工感到幸福	316
和谐促进会促和谐	318
采访札记 解决农民工问题需破除传统观念	321
■ 农民工培训	
“闲置”的农技校	324
拿“免费培训”忽悠农民工	327
补贴资金不好拿	330
培训学校的“聪明”之举和无奈之叹	334
同样的返乡 不一样的创业	338
采访札记 寻找张惠明	341

权威访谈

加快构建新型农业社会化服务体系意义重大·····	344
——访国务院研究室党组成员黄守宏	
农业的根本出路在于科技创新·····	348
——解读 2012 年中央一号文件	
中国农业对外开放格局基本形成·····	350
——访国务院发展研究中心研究员程国强	
推进农业现代化必须坚持六条原则·····	355
——访国务院发展研究中心研究员程国强	
着力增强粮食安全保障能力·····	357
——访国务院发展研究中心研究员程国强	
稳定粮食生产亟须创新农业支持政策体系·····	361
——访国务院发展研究中心研究员程国强	
应大力加快中国种业发展·····	366
——访广东省农业厅副厅长程萍	
捡回另一半儿农业·····	369
——访农业部原常务副部长、中国农业经济学会会长尹成杰	
后 记·····	373

农村篇

01

■农村素描·民工村

江村之忧

——对一个典型“民工村”的调查

土地在减少，人口却在增加。曾经“漂移”在乡村与城市之间的江村人，融入不了城市，也找不到回家的路，江村的未来在哪里？

养老难题

山村落日余晖尽，雾霭沉沉夜入深。

2010年2月17日（农历正月初四）下午17时许，中国经济时报记者来到江一中家时，他正坐在堂屋里沉思，屋内因为没有开灯而显得黑漆漆的。

堂屋的左上角，摆放着一个纸扎的灵堂，摇曳的烛光中，其父亲江新兴的遗像若隐若现。

一周前，也就是虎年春节前的腊月二十七日凌晨，时年82岁的江新兴起床小解，突发脑溢血跌倒在马桶旁，家人未能及时发现而骤然离开人世。

“父亲应该是凌晨4点左右去世的。”江一中告诉本报记者，当时他老婆听到楼下有响动，以为是猫儿打翻了什么东西，根本没有想到是父亲发病跌倒。因为父亲多年来一直有坚持习武强身的习惯，这些年不但从来没有生过病，还一直帮其料理家务、照看孩子，并耕种了家里承包的6亩多农田。

据了解，自20世纪90年代以来，随着东部沿海地区经济社会发展的不断加快，江村几乎所有青壮年劳动力都开始了向沿海地区的流动，在农村留下的都是像江新兴这样无人照料的“留守老人”。而许多“留守老人”不但要继续耕种土地，自食其力，还要担负抚育第三代的重任。

有关部门的统计数据显示，截至2008年底，我国老年人口已增至1.69亿，占总人口的12.79%，且正以年均近1000万的增幅“跑步前进”。其中，农村老年人口大约占全国老年人口的2/3。如何解决农村像江新兴这样的“留守老人”面临的问题，已经成为当前十分突出的社会问题。

2009年，江村共有3位老人相继辞世。除江新兴外，另两位是江万生和江

发生。

“最惨的是江发生，去世 10 多天后才被外人发现。”据村民们介绍，育有 6 儿 1 女的江发生早年被招进当地的一家瓷土矿工作，工厂倒闭后，儿女们也纷纷外出打工。两年前，多病的老伴去世后留下他一个人在矿上的破屋里生活。由于身边没有一个亲人，2009 年夏天，独自生活的江发生在去世多日后，才被一个经常上门卖猪肉的肉贩子意外发现。

据了解，随着经济发展和社会变革的不断深化，农村地区传统意义上的“家庭养老、土地养老”两道防线受到冲击，农村养老成为当前我国农村经济社会发展中亟待破解的一道难题。

对此，全国老龄工作委员会办公室常务副主任陈传书曾在接受媒体采访时表示，目前城市居民养老制度已经比较完善，但是农村居民养老一直处于制度缺失状态。

尊老养老是中华民族的传统美德，“老有所养”也是党的十七大报告中提出的重要民生目标之一。然而，据记者了解，我国养老保障体系还不够完善，现行养老保障制度覆盖面窄——仅覆盖总人口的 15% 左右，绝大多数农村人口仍处于社会化和共济性的社会保障体系之外，存在结构性缺陷。

在 2010 年全国“两会”上，养老问题成为一个热点，多名全国人大代表、政协委员就养老问题提出建议：随着家庭养老功能的弱化，应不断加强社会养老保障。

艰难融入城市之路

“父亲那么好的身体，怎么说走就走了呢？”在给记者让过座后，江一中吸了几口烟，像是对记者说，又像是对自己说。屋里仍然没有开灯，整个屋里弥漫着沉寂、压抑的气氛。很显然，他还不能完全接受已经失去父亲的现实。

“子欲孝而亲不在！”长叹了一口气后，江一中对记者说，出门这些年来，由于忙着挣钱供孩子上学和回家建房，他还没来得及报答父母的养育之恩。

据江一中介绍，他是怀着融入城市的梦想离开江村的。1990 年，百里之外的一个国有煤矿到他所在的乡镇招工，期望其借此撕下农民标签的父母费尽周折，给他争取到了一个名额，硬是把他送出了江村。

在江一中父母看来，在矿上工作的两个村里人，不但每个月能按时领取工资，听说还有休息日，而且每年可以回家探亲，在回家探亲期间也有工资。尤其

让其父母动心的是，他们（在矿上工作的村里人）不但把自己的农村户口转成了城镇户口，还把子女和家属也带到了矿上。

不过，让江一中父母没有想到的是，形势已经发生了变化，来招工的煤矿虽然与村里另两人所在的煤矿同属于一个矿务局管辖，但这个煤矿这次招的工人与以前不太一样。以前，村里被招过去的人，都是直接成了煤矿的正式工人，迁移了户口，但这次招的却是“农民协议工”，协议期限为3年，不解决城镇户口。

虽然不给解决城镇户口，农民的标签暂时没有撕下，但儿子能够成为一名煤矿工人，江一中的父母还是觉得很光彩。何况，县里和煤矿来招工的人都说了，虽然现在是“协议工”，但如果以后政策允许，也有可能转为正式工，并说以前矿里招的合同工都陆续转了正，解决了城镇户口。

然而，梦想很快就被现实击得粉碎。3年协议期满后，江一中并没有等来转正的通知。煤矿方面称，活可以继续干，转正恐怕是没指望了，因为政策变了。

事实上，不是政策变了，而是形势变了。1992年，随着邓小平发表“南巡”讲话，中国的经济体制开始由计划经济走向市场经济，沿海地区经济迅速发展所带来的大量用工需求，引发了中国农民的大规模流动浪潮。

江村人的流动就是从这一年开始的。1992年元宵节当天，初中毕业不愿在家务农的阿发只身去了上海。在江村，阿发是个具有传奇色彩的人物，出门不到半年，就带了一个浙江的老板回家，说想在家乡办一个工厂。后来虽然工厂没能办起来，但村里不少人都是经过他的介绍，在外面找到了工作，走出了江村。

据悉，当年受阿发影响或经其介绍而外出务工的江村人就达到近10人，并由此引发了江村人外出务工的浪潮。

看着乡亲们一个个加入到南下的队伍，江一中也心动了。1994年春节后，他没有再回到煤矿，而是随着亲戚去了江苏苏州。

在苏州的第一年，江一中过得很不习惯，因为他还不能完全适应那种没有工作时间概念和双休日概念的打工生活，期间也多次借口回家到煤矿了解情况。

“煤矿虽然苦，但毕竟是国有的，在职工权益保障方面要比私营企业强得多。”时至今日，江一中还颇为怀念当年在煤矿工作的美好时光。他说，要不是煤矿出了一次安全事故，他还会在矿上干下去，“因为，在那里才觉得自己是个工人”。

尽管江一中本人比较留恋煤矿的工作和生活环境，但几代单传的他还是离开了煤矿。“毕竟在煤矿工作的风险还是比较高的”，在他工作的煤矿，就有一位