

特区

现代化的保障

——深圳法制建设的理论与实践

主编：王正明



特区广角镜丛书

深圳卷总主编 王众孚

红旗出版社

特区现代化的保障

——深圳法制建设的理论与实践

主编：王正明

红旗出版社

(京) 新登字 108 号

《特区广角镜丛书》深圳卷之四

特区现代化的保障

主 编 王正明

责任编辑 肖景华

*

红旗出版社出版

(北京沙滩北街 2 号)

广州红旗印刷厂印刷

(大沙头路 21 号)

开本 850×1168 毫米 1/32 印张 10.5 字数 25 万

1994 年 7 月第 1 版 1994 年 7 月第一次印刷

印数 1—5000 册

ISBN7—80068—558—6/F·80

定价: 13.80 元

如发现印装质量问题, 影响阅读, 请与承印厂联系。

特区广角镜丛书编辑委员会

顾 问 谷 牧、姬鹏飞、叶选平、谢 非
阮崇武、项 南、贾庆林

主 任 胡 平

副主任 卢瑞华、汪啸风、厉有为、梁广大
石兆彬、洪永世、许德立、李权时
牛欣芳

《特区广角镜丛书》

深圳卷编委会

总 主 编 王众孚

副总主编 刘文韶、涂成林、何广林

编 委 王 林、王正明、王钊宇
叶连捷、卢胜海、刘文韶
李江涛、李清森、庄 昭
余荣光、吴 镐、劳德荣
何广林、张振方、郝春民
涂成林、虞德海

《特区现代化的保障》编委会名单

主 编：王正明

副主编：王常营 熊秉权 蔡云九

梁俊华 董立坤 白有忠

丘淑明 陈兆民 吴升文

范俊君 殷友国 叶洪章

陈 野 王规心

编 委：周成新 郑家光 韩 健

钱家鼎

编辑室主任：周成新（兼）

成 员：陈立虎 赵长生 李 明

王成义

总 序

创办经济特区是中国改革开放的重大举措。

自中国第一个经济特区在深圳崛起，迄今已发展到5个，当年的幼芽小苗，如今已长成参天大树，枝繁叶茂，硕果累累。

然而，特区的建设者们，在这片土地上曾经洒下过多少汗水和眼泪！

还记得特区姓“资”和姓“社”的争论吗？还记得轰动全国的“蛇口风波”吗？一些先后到特区来参观、访问的各方人士，不也曾感到过迷惑、彷徨、痛心和愤怒吗？“特区是资本主义”、“是殖民地”的指责，难道我们听到的还少吗？不是也有人认为，特区的发展如此之迅猛，只不过靠了优惠的经济政策，是吃“政策饭”的典型吗？

勿庸置疑，兴办经济特区是中央的英明决策。而特区的广大党员、干部和群众，恰恰是忠实执行了中央的政策，灵活变通，勤奋开拓，艰苦奋斗，用自己的双手在一片荒野上建起一座座现代化企业，使一个边陲小镇变为一座现代化的大都市。用我们熟悉的语言来说，这是一个“战天斗地”的艰苦过程。这期间，有思想上的苦闷、认识上的反复、心灵上的搏杀和意志

的磨练。大批的现代企业家成长起来，大批的现代企业兴建起来，大量的市场经济因素生长出来，数以百亿元的资金吸引进来，特区这个“窗口”以无可争辩的建设成就，向全国人民展示了自己的现代化风采。

实践是检验真理的唯一标准！

特区的实践早已回答了人们对它的疑惑和指责。但是，我们都很想知道，特区成长的足迹是怎样的？特区建设者们是如何运用特殊政策，开创经济发展的奇迹的？他们面对竞争激烈的国际市场，是用什么办法保持自己的优势，保持产值两三年翻一番的惊人速度？特区外向型经济的发展、市场经济体制和新规则的建立、股份制改革的实践、横向经济联合的成功、人事制度的改革、土地有偿使用制度的创新以及特区法制建设，这一系列有益的探索，都为建设有中国特色的社会主义的理论宝库，增添了活生生的理论内容和强有力的实践支持。

人们希望知道，历史希望记录。这一切，都应当大书特书。为了总结过去，启迪未来，广州市社会科学院等单位，组织专家学者和实际工作者，撰写了这套《特区广角镜丛书》。该丛书的作者，都是在特区第一线从事研究和探索的改革者，有不少干脆就是特区的“开荒牛”。读这些亲身经历者写的文字，使人感到亲切、真实和深刻，从中可以思考更多、更复杂、更深层的问题。

我们很应该为特区的开拓者、建设者立传，这套丛书不是传记，而是在实践基础上的理论思考，但字里行间仍然可以窥见特区人的奋斗精神风貌，从而使人感到特区发展的光辉历程。

现代的中国人，没有理由忘记：在中国历史上，曾经出现过世界瞩目的经济特区，曾经有过那一段充满艰难、充满热情

的开拓历程……

特区广角镜丛书编辑委员会

继往开来 创造更加美好的明天

——《特区广角镜丛书》（深圳卷）序

王众孚

深圳经济特区是改革开放的产物。

80年代初，当中国从长期的封闭中苏醒，推开国门走向世界的时候，深圳经济特区作为一个探寻建设有中国特色社会主义道路的使者，接受了时代赋予的历史重任。

为了认真总结过去，探索特区建设的道路，促进深圳经济特区的发展，我们组织编写、出版了《特区广角镜丛书》（深圳卷）共12本。本书从各个不同的侧面和角度，翔实地介绍深圳经济特区发展的历程，以祈有助于广大读者了解和研究深圳，对深圳的发展建设提出宝贵意见。

十多年来，深圳经济特区在建设发展中，始终坚持以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放。解放思想，敢闯敢干，积极探索，大胆试验，把原来一个城区面积只有3平方公里、仅3万人口、工业基础比较薄弱的边陲小镇，建设成为先进工业基础较好、第三产业较为发达、外向型、多功能、综合性的经济特区，初步发挥了社会主义市场经济“试验场”和对外开放的“窗口”、“基地”作用，国民经济获得持续高速发

展。到 1992 年底，全市国内生产总值由创建特区前的 1.96 亿元增加到 284.3 亿元，增长 144 倍；国民收入由 1.6 亿元增加到 193.5 亿元，增长 119 倍；工业总产值（按 1990 年不变价）由 7092 万元增加至 371.38 亿元，增长 522 倍；出口总额由 900 多万美元增加到 50.97 亿美元，增长 565 倍。全市开发建设新城区 75 平方公里，建成了 9 个工业区、8 个港区、1 个国际航港、300 多公里市政道路、5 个出入境口岸、60 多个住宅小区和一大批商贸、金融、旅游、文化、教育等设施。随着特区经济建设和各项社会事业的发展，人民的生活水平显著提高，社会主义精神文明建设也取得了丰硕成果。今日的深圳，人民安居乐业，经济欣欣向荣，呈现出一派蓬勃兴旺景象。

深圳经济特区的实践证明，党中央举办经济特区的决策是正确的、成功的。从深圳特区建设所取得的巨大成就中，人们对建设有中国特色社会主义和办好深圳经济特区充满信心。

现在，深圳人民正朝着新的、更高的发展目标继续开拓创新，艰苦奋斗，努力探索建设有中国特色社会主义的路子，率先建立社会主义市场经济体制，把深圳建设成以先进工业为基础，第三产业为支柱，农业现代化水平较高，科学技术比较先进的综合性经济特区和外向型、多功能的国际性城市，成为经济繁荣、社会全面进步的社会主义窗口，为 20 年基本实现现代化作出贡献。我们坚信，在邓小平建设有中国特色社会主义理论和中共十四大精神指引下，全市人民同心同德，奋发进取，一定能够创造出深圳更加美好的未来。

序 言

《特区现代化的保障——深圳特区法制建设回顾与展望》一书，是《特区广角镜丛书》（深圳卷）的一个分卷。本分卷从上层建筑的一个重要侧面——法制建设领域，反映了深圳经济特区建设和发展的情况。

深圳经济特区创办 13 年来，经济获得迅猛发展，建设成就举世瞩目，已从昔日贫穷落后的边陲小镇一跃成为初具规模的现代化城市。深圳经济特区的发展，依靠党和国家关于改革开放和兴办经济特区的英明政策，依靠特区建设者们的艰苦拼搏和卓越贡献，依靠全国人民的大力支援和帮助，也依靠特区法制建设的有力保障和促进。13 年来，深圳经济特区的法制建设不断得到发展和加强，在保障和促进特区的改革开放和经济发展方面，发挥了不可替代的重大作用。回顾深圳经济特区 13 年来法制建设的历程，用实例揭示法制建设同经济建设的内在联系，总结特区法制建设的经验，对于我们更好地理解邓小平同志提出的建设有中国特色的社会主义必须“两手抓、两手都要硬”的思想，在新形势下进一步做好法制建设工作，更好地为特区改革开放和发展社会主义市场经济服务，具有积极意义。因此，组织编写本分卷是很有必要的。同时，我们也希望通过本

分卷把深圳经济特区法制建设中的一些做法和体会介绍出来，一方面供广大读者研究参考，另一方面也希望得到关心深圳特区法制建设的各界人士的批评指导。但需要说明的是，本分卷不是对深圳经济特区法制建设作全面总结，而只是从若干方面对特区法制建设走过的历程加以回顾和描述，并对今后的发展作些展望。

本分卷由深圳市法制局牵头，市公安局、市人民检察院、市中级人民法院、市司法局、市监察局、市工商行政管理局、市财政局、市人事局、市劳动局、市税务局、市环境保护局、市规划国土局、市建设局，市法制研究所、深圳大学法律系以及中国国际经济贸易仲裁委员会深圳分会等 17 个单位参加编写，并由上述各参加编写单位的负责同志任主编、副主编或编委。本分卷由深圳市法制研究所抽调专业人员组成编辑室，在主编领导下负责本分卷的具体编务工作。本书各章由各有关部门组织力量编写。各章撰稿人为：绪论：王正明；第一章：白有忠、唐泰来（一），陈立虎（二），赵长生（三），周成新（四、五）；第二章：刘飞、周红梅、邱晓岩；第三章：刘新国（一），邵明均（二）；第四章：李倩；第五章：胡世刚、刘初汉；第六章：汪洋（一），罗开荣（二）；第七章：张林；第八章：傅思苑、王确、陈湘滨、王建明；第九章：侯国祥、郭寿春、赖伯瑾；第十章：李庆祝、肖宏开、王勇；第十一章：陈可田、高明（一），韩健（二）；第十二章：童新（一），郑中雄（二）；第十三章：赖其芬（一），马鸿翔（二）。各章（节）稿件由负责编写该章（节）单位的负责人审定。全书由编辑室同志负责具体统稿，作必要的文字修改和技术处理。

本分卷的一个特点是，撰稿人都是在实际部门工作的同志，

他们对本单位的法制工作情况比较熟悉，提供的都是第一手材料。这些材料对于了解和研究深圳特区的法制建设有较高的参考价值。

本分卷在编写过程中，得到深圳市委、市政府有关领导同志的热情鼓励和支持，《特区广角镜丛书》编委会和深圳市委政策研究室的同志对本分卷的编写工作给予了直接指导，在此，一并表示感谢。

由于编写时间仓促，加之水平有限，错漏之处在所难免，恳请广大读者批评、指正。

编 者

1993年10月

目 录

总 序	(1)
深圳卷序	王众孚 (4)
序 言	(6)
绪 论	(1)
第一章 深圳特区立法工作	(10)
一、深圳特区立法权的产生、性质和意义	(10)
二、深圳特区立法的基本原则	(16)
三、深圳特区的立法程序	(23)
四、深圳特区的立法成就	(32)
五、深圳特区社会主义市场经济立法问题探讨	(39)
第二章 深圳特区工商行政管理制度	(48)
一、深圳特区工商行政管理法制建设概况	(48)
二、规范各类市场管理, 促进市场繁荣活跃	(55)
三、改革传统的企业审批注册制, 建立新的 核准登记制	(61)
四、发挥监督管理职能, 建立正常的市场 经济秩序	(70)
五、积极探索, 勇于实践, 努力开创特区工商物价 管理工作的新局面	(79)

第三章	深圳特区财政税收制度	(87)
一、	深圳特区财政制度	(87)
二、	深圳特区税收制度	(102)
第四章	深圳特区房地产市场制度	(112)
一、	探索、试验,初步建立房地产市场	(112)
二、	深化改革,建立房地产市场体系	(114)
三、	制定配套法规,规范房地产市场	(120)
第五章	深圳特区环境保护法制建设	(123)
一、	深圳特区环境保护法制建设概况	(123)
二、	深圳特区环境保护执法工作的回顾与现状	(126)
三、	深圳特区环境保护法制建设展望	(132)
第六章	深圳特区人事劳动管理制度	(136)
一、	深圳特区人事管理制度	(136)
二、	深圳特区劳动管理制度	(148)
第七章	深圳特区行政监察制度	(160)
一、	深圳特区行政监察机制的建立	(160)
二、	市场经济推动行政监察工作的新开拓	(163)
三、	加强执法监察,保证政令畅通	(169)
四、	围绕特区改革开放和经济建设中的热点和难点问题,开展“纠风”工作	(176)
第八章	深圳特区公安法制工作	(182)
一、	深圳特区公安法制工作概况	(182)
二、	特区公安行政立法的主要状况与展望	(185)
三、	为经济建设保驾护航,依法打击违法犯罪	(189)
四、	为市场经济服务,依法管理暂住人员	(196)

五、发挥公安法制职能作用，依法综合 治理社会治安·····	(202)
第九章 深圳特区检察工作·····	(212)
一、坚决打击贪污贿赂等经济犯罪活动，促进廉政 建设，保护特区经济发展·····	(213)
二、坚持不懈地严厉打击严重刑事犯罪活动，维护特区 社会治安秩序的稳定·····	(220)
三、加强查处各类法纪案件·····	(221)
四、提高法律监督质量，加强检察队伍建设·····	(223)
五、特区检察工作展望·····	(226)
第十章 深圳特区审判工作·····	(229)
一、深圳特区审判工作概况·····	(229)
二、深圳特区审判工作改革·····	(236)
三、深圳特区审判工作展望·····	(249)
第十一章 深圳特区经济仲裁工作·····	(259)
一、深圳特区国内经济合同仲裁·····	(259)
二、深圳特区涉外经济贸易仲裁·····	(265)
第十二章 深圳特区律师与公证工作·····	(282)
一、深圳特区律师工作·····	(282)
二、深圳特区公证工作·····	(289)
第十三章 深圳特区法制宣传与教育工作·····	(299)
一、深圳特区法制宣传教育工作·····	(299)
二、深圳特区高等法学教育与科研工作·····	(310)