



《公安机关人民警察职业道德规范》 解 读

GONGAN JIGUAN RENMIN JINGCHA
ZHIYE DAODE GUIFAN
JIEDU

公安部宣传局 编



CPPSUP

中国人民公安大学出版社



《公安机关人民警察职业道德规范》 解 读

GONGAN JIGUAN RENMIN JINGCHA
ZHIYE DAODE GUIFAN
JIEDU

责任编辑 / 王 哲

封面设计 /  嘉伟文化

ISBN 978-7-5653-1096-6



9 787565 310966 >

定价：15.00元

公安机关人民警察 职业道德规范解读

公安部宣传局 编

中国人民公安大学出版社

· 北 京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

公安机关人民警察职业道德规范解读 / 公安部宣传局编. —北京: 中国人民公安大学出版社, 2012. 12
ISBN 978 - 7 - 5653 - 1096 - 6

I. ①公… II. ①公… III. ①警察—职业道德—中国
IV. ①D631. 19

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 266519 号

公安机关人民警察职业道德规范解读
公安部宣传局 编

出版发行: 中国人民公安大学出版社
地 址: 北京市西城区木樨地南里
邮政编码: 100038
经 销: 新华书店
印 刷: 北京兴华昌盛印刷有限公司

版 次: 2013 年 1 月第 1 版
印 次: 2013 年 1 月第 1 次
印 张: 5.75
开 本: 880 毫米 × 1230 毫米 1/32
字 数: 153 千字

书 号: ISBN 978 - 7 - 5653 - 1096 - 6
定 价: 15.00 元

网 址: www.cppsups.com.cn www.poreclub.com.cn
电子邮箱: zbs@cppsup.com zbs@cppsu.edu.cn

营销中心电话: 010 - 83903254
读者服务部电话 (门市): 010 - 83903257
警官读者俱乐部电话 (网购、邮购): 010 - 83903253
教材分社电话: 010 - 83903259

本社图书出现印装质量问题, 由本社负责退换
版权所有 侵权必究

公安机关人民警察职业道德规范

- 一、忠诚可靠：听党指挥，热爱人民，忠于法律。
- 二、秉公执法：事实为据，秉持公正，惩恶扬善。
- 三、英勇善战：坚韧不拔，机智果敢，崇尚荣誉。
- 四、热诚服务：情系民生，服务社会，热情周到。
- 五、文明理性：理性平和，文明礼貌，诚信友善。
- 六、严守纪律：遵章守纪，保守秘密，令行禁止。
- 七、爱岗敬业：恪尽职守，勤学善思，精益求精。
- 八、甘于奉献：任劳任怨，顾全大局，献身使命。
- 九、清正廉洁：艰苦朴素，情趣健康，克己奉公。
- 十、团结协作：精诚合作，勇于担当，积极向上。

公安部关于印发《公安机关人民警察职业道德规范》的通知

公通字〔2011〕35号

各省、自治区、直辖市公安厅、局，新疆生产建设兵团公安局：

为进一步加强公安民警职业道德建设，增强广大民警的职业意识，提高职业素质，规范职业行为，树立职业形象，公安部对1994年下发的《公安机关人民警察职业道德规范》（公发〔1994〕1号文件）进行了修订。现将修订后的《公安机关人民警察职业道德规范》（以下简称《规范》）印发给你们，请认真贯彻实施。

修订下发《公安机关人民警察职业道德规范》，是公安部党委紧密结合新世纪新阶段公安工作和队伍建设实际，深入贯彻胡锦涛总书记“七一”重要讲话精神的重要举措。各地公安机关要采取多种形式，组织全体民警认真学习《规范》，确保广大民警熟知熟记其内容。要把学习实施《规范》同当前正在开展的“发扬传统、坚定信念、坚持执法为民、树立良好警风”主题教育实践活动紧密结合起来，真正把人民警察职业道德规范熔铸到民警的心中，永葆公安队伍忠于党、忠于祖国、忠于人民、忠于法律的政治本色。

各地贯彻实施《规范》的情况，请及时报部。

二〇一一年九月二日

目 录

第一章 公安机关人民警察职业道德概述.....	1
第一节 公安民警职业道德的内涵及发展.....	1
第二节 公安民警职业道德的功能及意义.....	7
第三节 加强公安民警职业道德建设的主要途径	12
第二章 忠诚可靠	16
第一节 忠诚可靠的主要内容	16
第二节 忠诚可靠的基本依据	20
第三节 忠诚可靠的具体要求	23
第三章 秉公执法	30
第一节 秉公执法的主要内容	30
第二节 秉公执法的基本依据	33
第二节 秉公执法的具体要求	37
第四章 英勇善战	47
第一节 英勇善战的主要内容	47
第二节 英勇善战的基本依据	53
第三节 英勇善战的具体要求	59
第五章 热诚服务	65
第一节 热诚服务的主要内容	65

第二节 热诚服务的基本依据	68
第三节 热诚服务的具体要求	71
第六章 文明理性	79
第一节 文明理性的主要内容	79
第二节 文明理性的基本依据	83
第三节 文明理性的具体要求	89
第七章 严守纪律	96
第一节 严守纪律的主要内容	96
第二节 严守纪律的基本依据	101
第三节 严守纪律的具体要求	105
第八章 爱岗敬业	111
第一节 爱岗敬业的主要内容	111
第二节 爱岗敬业的基本依据	117
第三节 爱岗敬业的具体要求	121
第九章 甘于奉献	126
第一节 甘于奉献的主要内容	126
第二节 甘于奉献的基本依据	131
第三节 甘于奉献的具体要求	137
第十章 清正廉洁	142
第一节 清正廉洁的主要内容	142
第二节 清正廉洁的基本依据	147
第三节 清正廉洁的具体要求	152

第十一章 团结协作.....	160
第一节 团结协作的主要内容.....	160
第二节 团结协作的基本依据.....	165
第三节 团结协作的具体要求.....	170
后 记.....	174

第一章 公安机关人民警察职业道德概述

2011年9月,公安部修订印发《公安机关人民警察职业道德规范》(以下简称《规范》),要求各级公安机关组织民警认真学习、全面掌握,在队伍中形成学习、宣传、践行《规范》内容的工作热潮,努力把《规范》的各项要求转化为广大公安民警的理想信念和行为自觉。学习贯彻《规范》、坚持不懈推进公安民警职业道德建设,是落实党的十八届六中全会精神、继承公安机关优良传统、弘扬“忠诚、为民、公正、廉洁”人民警察核心价值观的重要举措,是切实增强公安队伍凝聚力、战斗力和创造力,有效激发公安队伍蓬勃朝气、昂扬锐气、浩然正气,促进公安工作和公安队伍建设不断发展进步的重要途径。

第一节 公安民警职业道德的内涵及发展

马克思主义认为,道德是人们在社会生活中形成的关于善恶、是非、荣辱的观念、情感和行为习惯,并依靠社会舆论、传统习惯和内心信念来维持的人类行为准则,是一定社会用以调整人与人、人与社会、人与自然关系的行为规范的总和。公安民警职业道德,是指公安民警在依法履行维护国家安全和社会稳定、服务人民群众、促进经济发展的工作职责过程中,应当坚持遵循的道德要求、行为准则和价值判断,一般由警察职业理想、职业态度、职业责任、职业技能、职业纪律、职业良心、职业荣誉和职业作风等要素构成。公安民警的职业道德具有四个明显特征:

一是政治性。公安机关是人民民主专政的重要工具和维护稳定

的专门力量，是武装性质的治安行政力量和刑事司法力量，是党绝对领导下的执法队伍，承担着巩固共产党执政地位、维护国家长治久安、保障人民安居乐业、服务经济社会发展的重大政治和社会责任。公安民警职业道德建设首要的一条，就是要坚持马克思主义指导地位，坚持中国共产党的绝对领导。

二是实践性。道德作为一种社会规范，属于上层建筑的范畴，不会凭空产生、孤立存在。公安民警职业道德是在公安工作实践基础上形成的，公安保卫工作的发展进步决定着公安民警职业道德的具体内容，职业道德又保障、推动了公安工作实践，两者相伴相生、相辅相成。不仅如此，公安民警职业道德对于民警个体来说，重在修养，贵在践行，要努力做到知行合一。

三是相对性。公安民警职业道德不是一成不变的，而是随着公安工作与公安队伍建设发展，其具体内容会有所差异或者侧重，表现为既有历史传承，又有时代创新。同时，公安民警职业道德只对公安民警的行为作出道德层面的要求，主要靠社会舆论、传统习惯和内心信念等精神力量来支撑。一般情况下，不涉及其他社会群体，不具有普遍约束力。

四是群众性。公安民警职业道德是公安民警在担负公安工作、调整人际关系过程中逐步形成的，它从广大公安民警的共同行为中“约定俗成”，又反过来对每一位公安民警言行进行规范。因此，每一位公安民警既是形成职业道德的主体，又是职业道德约束的对象，概莫能外。

总结起来，我国公安民警职业道德的发展大体经历了三个时期：

一、新民主主义革命时期（1949年10月1日以前）

1927年“四一二”反革命政变后，党的组织被迫转入地下。为了确保党中央的安全，同年11月，周恩来主持中央特委在上海建立了中央特科，主要任务是保卫党中央机关和中央领导的安全，

收集情报、掌握敌情，惩办特务、叛徒、内奸，建立秘密交通联络和秘密电台。在选拔特科成员时，特别强调道德素质，规定只有那些“有坚定信念，政治上绝对可靠”的同志，才能担任此项工作。

1931年11月7日，江西中央苏区成立了中华苏维埃共和国临时中央政府，在中央执行委员会下设国家政治保卫局，其任务是：“在临时中央政府人民委员会的管辖之下，执行侦察、压制和消灭政治上、经济上一切反革命的组织活动、侦探盗匪等任务”，“是经常的系统的执行抵抗、检举和消灭一切公开的尤其是秘密的反革命组织和行动，以保卫和巩固苏维埃政权”。国家政治保卫局，是中国历史上第一个代表人民大众利益的公安保卫机关，具有鲜明的新民主主义国家政权工具的性质。国家政治保卫局的工作人员大多从红军各部队精心挑选而来，要求必须做到：（一）服从命令听指挥，一切要服从组织决定，随时准备牺牲个人的一切；（二）严守秘密，严守党的纪律、保卫工作纪律，党组织交代的秘密，不能说的就不能说，允许一个人知道的就只让一个人知道；（三）工作要积极、认真、负责，保证按时完成任务；（四）坚决与非无产阶级分子划清界限，与地富出身的亲友不能有任何来往；（五）不能违法乱纪，生活作风严肃，行为正轨，经济上要分明，等等。

1937年9月，中央在原西北政治保卫局和陕甘宁边区政府保安处的基础上建立陕甘宁边区保安处，开展边区锄奸、肃特、保卫党中央和边区政府机关安全等工作。1940年，中共中央社会部经过修改、转发了《晋察冀边区公安局警务公约》，对警务人员行为规范提出了要求：“警务人员，抗日当先，拥护政府，保障民权。巩固边区，维护政权，镇压敌探，肃清汉奸。缉匪捕盗，勇敢向前，保护人民，维护治安。友敌分清，是非明辨，奸不漏网，民不含冤。服从命令，忠于抗战，提高警惕，组织必严。奉公守法，不徇情面，严守秘密，意志要坚。斗争学习，不怕困难，团结进步，忠正清廉。严守纪律，革命模范，凡我同志，誓守约言。”

1948年9月27日，华北人民政府公安部成立，统一了华北地

区公安保卫工作。1949年7月6日，中央军委决定以华北社会部（公安部）为基础组建中央军委公安部。这个时期公安机关在党和人民政府领导下，有力地配合了解放战争，保卫了新区的人民政权，建立了革命秩序，为夺取新民主主义革命胜利起到了重要作用。1948年9月17日，刘少奇在为中央社会部接管大城市干部集训班讲课时指出，从事公安保卫工作要甘当无名英雄，要忠实于党、忠实于人民。此后，华北社会部（公安部）颁布了《农村治安工作条例》，对公安人员的政治条件作出明确规定：“必须是共产党员，在群众中有威信，并且踏实坚定、积极负责、办事公正。”同时在有关制度和文件中强调，公安队伍内部要注重调查研究和总结历史经验，反对官僚主义、主观主义，反对逼供信，禁止肉刑。

二、社会主义革命和建设时期（1949年10月至1978年12月）

1952年11月，第五次全国公安会议召开，要求“加强民警的阶段教育、纪律教育，提高其阶级觉悟，树立其全心全意为人民服务的思想，养成机警沉着、胆大心细、团结进步、守纪律、听指挥、爱国家、爱人民的优良作风与品质，使之真正成为人民所拥护的人民警察。”

1953年5月，公安部部长罗瑞卿在中央人民公安学院作报告时要求，公安干部必须“第一，要政治可靠，就是要对党和革命无比忠心，是执行党的政策、遵守国家法律的模范，要热爱祖国、热爱人民、敌我界限分明、斗争坚定。第二，要搞得赢反革命，就是要精通业务，具备必要的知识和技能，要学会同反革命斗争的机智与本领。第三，要作风正派，就是要坚持实事求是、调查研究、忠诚老实、谦虚谨慎、联系群众的作风。”

1958年，第九次全国公安会议通过了《公安人员八大纪律十项注意》，“八大纪律”包括：服从领导听从指挥；遵守政策遵守

纪律；不准泄露国家机密；不准侵犯群众利益；不准贪污受贿；不准刑讯逼供；不准包庇坏人；不准陷害好人。“十项注意”包括：立场坚定敌我分明；坚决勇敢沉着机智；多办好事服务人民；说话和气办事公平；敬老爱幼尊重妇女；注意礼貌讲究风纪；尊重群众风俗习惯；纠正违章不准刁难；执行政策做好宣传；劳动学习全面锻炼。

三、改革开放和社会主义现代化建设时期（1978年12月至今）

1980年，公安部对公安民警提出“四十字”行为要求，即“调查研究，实事求是；发扬民主，依法办事；廉洁奉公，遵纪守法；立场坚定，敌我分明；机智勇敢，团结战斗”。

1994年1月，公安部正式颁布《人民警察职业道德规范》，具体内容是：

- 一、对党忠诚：坚定信念，听党指挥，维护宪法，忠于祖国。
- 二、服务人民：热爱人民，甘当公仆，爱憎分明，除害安良。
- 三、秉公执法：不徇私情，不畏权势，严禁逼供，不枉不纵。
- 四、清正廉明：艰苦奋斗，克己奉公，防腐拒贿，不沾不染。
- 五、团结协作：顾全大局，通力协作，相互尊重，相互支持。
- 六、勇于献身：忠于职守，业精技强，机智勇敢，不怕牺牲。
- 七、严守纪律：服从领导，听从命令，遵守制度，保守机密。
- 八、文明执勤：谦虚谨慎，不要特权，礼貌待人，警容严整。

1995年2月28日，第八届全国人大常委会第十二次会议通过了《中华人民共和国人民警察法》，第二十条规定，“人民警察必须做到：（一）秉公执法，办事公道；（二）模范遵守社会公德；（三）礼貌待人，文明执勤；（四）尊重人民群众的风俗习惯。”2000年6月，公安部颁布《公安机关人民警察内务条令》第五条确定了人民警察的誓词内容，即“我宣誓：我志愿成为一名中华人民共和国人民警察。我保证忠于中国共产党，忠于祖国，忠于人

民，忠于法律；服从命令，听从指挥；严守纪律，保守秘密；秉公执法，清正廉洁；恪尽职守，不怕牺牲；全心全意为人民服务。我愿献身于崇高的人民公安事业，为实现自己的誓言而努力奋斗！”这两者分别从法律、条令的高度，对公安机关人民警察职业道德的内涵作了进一步明确。

2011年9月，根据公安工作和公安队伍建设新情况、新发展，公安部对《人民警察职业道德规范》进行修订，颁布了《公安机关人民警察职业道德规范》。具体内容是：

- 一、忠诚可靠：听党指挥，热爱人民，忠于法律。
- 二、秉公执法：事实为据，秉持公正，惩恶扬善。
- 三、英勇善战：坚韧不拔，机智果敢，崇尚荣誉。
- 四、热诚服务：情系民生，服务社会，热情周到。
- 五、文明理性：理性平和，文明礼貌，诚信友善。
- 六、严守纪律：遵章守纪，保守秘密，令行禁止。
- 七、爱岗敬业：恪尽职守，勤学善思，精益求精。
- 八、甘于奉献：任劳任怨，顾全大局，献身使命。
- 九、清正廉洁：艰苦朴素，情趣健康，克己奉公。
- 十、团结协作：精诚合作，勇于担当，积极向上。

重新修订的《公安机关人民警察职业道德规范》坚持与时俱进、实事求是，内容由1994年版的8条扩充到了10条，既继承和发扬了公安机关的优良传统，又彰显了鲜明的人本色彩和时代特征。这10条内容既各具自身的内容、要求，又是一个不可分割的有机整体。其中，“忠诚可靠”、“秉公执法”是核心、是灵魂，体现了公安队伍的政治本色；“英勇善战”、“热诚服务”是根本，从打击犯罪、服务人民两个方面强调了公安民警的职业素养；“文明理性”、“严守纪律”是基础，对公安民警的日常行为提出了严格要求；“爱岗敬业”、“甘于奉献”是关键，体现了优良的公安传统作风；“清正廉洁”、“团结协作”是保障，体现了公安民警最基本的道德操守。

第二节 公安民警职业道德的功能及意义

一、公安民警职业道德的基本功能

与社会一般道德要求相比，职业道德是社会一般道德要求在职业生活中的具体体现。概括地讲，公安民警职业道德具有反映导向、教育约束、调节整合、内在激励等四大基本功能。

一是公安民警职业道德具有反映导向功能。一方面，公安民警职业道德反映了公安民警队伍的职业素养和品质特征，体现了人民群众对公安民警的职业行为要求；另一方面，公安民警职业道德以具有明显善恶意义的表述、诉诸舆论褒贬的手段等，确立了民警的行为标准，指明了自我努力的方向。

二是公安民警职业道德具有教育约束功能。公安机关通过确立职业道德规范，有意识地对公安民警的行为进行指导、约束或制裁；公安民警之间按照职业道德规范，自发地互相影响、互相监督、互相批评；社会各界通过社会舆论对民警行为作出善恶、是非、荣辱之评价；公安民警个人对照职业道德要求，确定、约束、检点自己的行为。

三是公安民警职业道德具有调节整合功能。调节人的行为，并通过调节人的行为来调节社会关系，是道德最突出也是最重要的社会功能。同样，公安民警职业道德通过调节民警内外身心、个人之间、个人与集体之间的利益关系，能够实现公安队伍内部及其与社会的良性互动、动态平衡。

四是公安民警职业道德具有内在激励功能。通过对公安民警履行义务的德行和贡献进行社会价值判断，及时将社会对公安民警的赞赏和评价内化为公安民警的自我认识，使民警的知耻心、自尊心和自爱心不断得到强化，以实现自律与他律的和谐统一。

二、公安民警职业道德建设的重要意义

任何国家、民族或社会，要实现国家长治久安、民族团结和睦、社会良性运行，必须有全体成员普遍认同并自觉遵循的基本道德规范，统一思想认识，规范社会行为，凝聚精神力量。现代社会，职业道德在社会道德体系中已经成为起中坚作用的道德力量，对社会的发展以及个人的自我完善都起着越来越重要的作用。切实加强公安民警职业道德建设对于推进公安工作和公安队伍建设科学发展，具有十分重要的意义。

（一）加强公安民警职业道德建设，是推进社会主义核心价值体系建设的必然要求

社会主义核心价值体系是兴国之魂，是社会主义先进文化的精髓和社会主义意识形态的本质体现，决定着中国特色社会主义发展方向。它是党的十六届六中全会决定中首次提出的。党的十七大报告指出，要“建设社会主义核心价值体系，增强社会主义意识形态的吸引力和凝聚力”。党的十七届六中全会通过的《中共中央关于深化文化体制改革推动社会主义文化大发展大繁荣的决定》，把建设社会主义核心价值体系作为文化改革发展的根本任务，强调要“推进社会主义核心价值体系建设，巩固全党全国各族人民团结奋斗的共同思想基础”。公安机关的性质、任务和职责决定了公安队伍职业道德水准的高低，直接关系着党和政府在人民群众心目中的形象，关系着国计民生与社会和谐稳定，在推进社会主义核心价值体系建设方面，必须走在全社会前列。

但是，在当前经济转轨、社会转型、社会矛盾多发的特殊时期，公安机关也同样无法回避社会群体化、群体利益化、利益多元化的复杂形势以及由此带来的巨大冲击，加上公安队伍规模 and 结构的发展变化，广大公安民警思想活动的独立性、选择性、差异性日益增强。为此，越是改革开放，越是在目前我国经济高速发展、各项事业不断取得成功的历史时期，公安机关越要加强公安民警的职