

牡丹江统计年鉴

STATISTICAL YEARBOOK
OF MUDANJIANG
1999

牡丹江统计年鉴

STATISTICAL YEARBOOK
OF MUDANJIANG

1 9 9 9

牡丹江市统计局编

牡丹江统计年鉴

黑龙江省统计局印刷厂印刷

*

787×1092 毫米 16 开本 24 印张 彩页 75 万字

1999 年 7 月第 1 版 1999 年 7 月 第 1 次印刷

印数:1—800 册

*

国内定价:160 元

编 辑 说 明

一、《牡丹江统计年鉴——1999》是一部全面、系统、翔实地记载和反映 1998 年牡丹江市经济和社会发 展情况的大型史册，是各级领导机关、经济管理部门、企事业单位、统计工作者、经济研究工作者以及大中专院校师生认识牡丹江、研究牡丹江的必备资料。

二、《年鉴》分特载和统计资料两个部分。

第一部分特载，第二部分统计资料。统计资料内容共分 19 个部分：1. 行政区划和自然资源；2. 综合；3. 国民经济核算；4. 人口；5. 从业人员和职工工资；6. 固定资产投资；7. 财政、税收；8. 物价指数；9. 人民生活；10. 城市概况；11. 农业；12. 工业；13. 建筑业；14. 运输和邮电业；15. 国内贸易；16. 对外经济贸易和旅游业；17. 金融和保险；18. 教育、科技和文化；19. 体育、卫生及其他事业。

三、本年鉴的资料大部分来源于年度统计报表，一部分来自抽样调查，还有一些资料是专业部门提供的。

四、《年鉴》中所涉及的全市性统计数据，除国内生产总值和人口数据外，均未包括牡丹江农场管理局的各项统计数据。

五、工业部分统计口径为全部国有及非国有年销售收入 500 万元以上工业企业。

六、《年鉴》中部分数据合计或指数由于单位取舍不同产生的计算误差均未作机械调整。

七、《年鉴》中的符号说明：空格表示该项数据不详或无该项数据；“...”表示数据太小，不足本表单位；“#”表示其中的主要项。

八、本年鉴的编辑过程中，得到有关部门和单位的大力支持并得到广大读者的爱护和支持，为此我们深表感谢。不足之处欢迎指正。

《牡丹江统计年鉴》编辑部

1999 年 7 月

《牡丹江统计年鉴——1999》编辑委员会

主 任：宋恩华（牡丹江市市长）
副 主 任：杨锡春（牡丹江市常务副市长）
 王宝良（牡丹江市副市长）
常务副主任：白云兰（牡丹江市统计局局长、党组书记）
委 员：张成仁（牡丹江市计划委员会主任）
 梁双印（牡丹江市经济贸易委员会主任）
 赵金辉（牡丹江市财政局局长）
 孙建国（牡丹江市统计局副局长）
 于培春（牡丹江市统计局副局长）

《牡丹江统计年鉴——1999》编辑部

总 编：白云兰
副 总 编：孙建国 于培春 郭凤华 俞惺辉
编 辑 人 员：李新民 秦 凯 邱继海 孙文奇
 陈 力 佟志民 刘晓丽 李琳璞
 李国辉 秦泗军 张立波
参加编写人员：马俊恩 王银成 王 斌 王 媛
 王 艳 史秀艳 孙 洋 李晓源
 李 威 李海红 李世辉 吴红英
 庄琳欣 张永才 张 博 张文龙
 张玉明 金 刚 初宝伟 杨 波
 苑 杰 胡振贺 韩晓欧 夏 军
 龚 雯 董志云 谢新辉
装 裱 设 计：俞惺辉 王 媛

目 录

特 载

政府工作报告	1
1998 年牡丹江国民经济和社会发展情况综述	9

统计资料

一、行政区划和自然资源

1—1 行政区划	13
1—2 各地平均气温	14
1—3 各地降水量	14
1—4 各地日照时数	15
1—5 全市土地面积	16
1—6 全市土地面积与人口密度	16
主要统计指标解释	16

二、综合

2—1 国民经济和社会发展总量指标	17
2—2 国民经济和社会发展结构指标	21
2—3 国民经济和社会发展比例和效益指标	24
2—4 平均每天主要社会经济活动	25

三、国民经济核算

3—1 全市总产出	27
3—2 全市国内生产总值构成	28
3—3 全市国内生产总值	29
3—4 全市固定资产形成总额	30
3—5 全市国内生产总值总消费额	31
3—6 全市居民消费水平	31
主要统计指标解释	32

四、人口

4—1 全市总户数、总人口	35
4—2 全市人口变动情况	35

4—3 市县辖镇人口	36
4—4 未落常住户口人员	37
4—5 市区总户数、总人口	37
4—6 市区人口变动情况	37
主要统计指标解释	38

五、从业人员和职工工资

5—1 全市从业人员和劳动报酬	39
5—2 国有经济单位从业人员和劳动报酬	40
5—3 集体经济单位从业人员和劳动报酬	40
5—4 其他经济单位从业人员和劳动报酬	41
5—5 全市职工人数与工资	42
5—6 全市国有经济单位职工人数与工资	46
5—7 全市集体经济单位职工人数与工资	50
5—8 全市其他经济单位职工人数与工资	53
5—9 全市职工人数变动情况	55
5—10 市区职工人数变动情况	56
主要统计指标解释	57

六、固定资产投资

6—1 全部固定资产投资额	59
6—2 千万元以上更新改造项目一览表	60
6—3 全部固定资产投资施工竣工项目 和房屋面积	62
6—4 列入国家、省、市重点基建项目一览表	62
6—5 市区房地产开发公司投资完成一览表	63
6—6 全市固定资产投资总额	64
6—7 市区固定资产投资总额	69
6—8 全市房地产开发投资及经营情况	74
6—9 市区房地产开发投资及经营情况	78
6—10 房地产开发投资施工和竣工房屋面积	82
6—11 房地产开发投资销售房屋面积	82
主要统计指标解释	83

七、财政、税收

7—1 全市地方财政收入	87
7—2 全市地方财政支出	88

7—3 分市县财政收入	89	10—13 城市环境保护	115
7—4 分市县财政支出	89	主要统计指标解释	117
7—5 市本级财政收入与支出	89		
7—6 全市国税收收入库情况	90	十一、农业	
7—7 全市地税税收收入库情况	90	11—1 农村基本情况及农业生产条件	119
7—8 市区国税收收入库情况	91	11—2 现价农村社会总产值	121
7—9 市区地税税收收入库情况	91	11—3 全市农林牧渔业总产值及构成	122
主要统计指标解释	92	11—4 全市农林牧渔业总产值 (1978 年—1998 年)	124
八、物价指数		11—5 全市农林牧渔业总产值发展速度	124
8—1 牡丹江市区消费价格指数	93	11—6 农林牧渔业总产值	125
8—2 牡丹江市区零售价格指数	94	11—7 农林牧渔业增加值	127
8—3 牡丹江市区农贸市场农产品成交 价格指数	95	11—8 农林牧渔业中间消耗	128
8—4 牡丹江市区各种物价总指数	95	11—9 自然灾害情况	130
主要统计指标解释	96	11—10 蚕茧、水果、人参、木耳生产情况	130
九、人民生活		11—11 全市农村经济主要指标 (1978 年—1998 年)	131
9—1 市区城市住户基本情况	97	11—12 全市农村经济主要指标发展速度	133
9—2 市区居民家庭年人均现金收支情况	98	11—13 农作物播种面积和产量	134
9—3 市区居民家庭年人均消费支出情况	99	11—14 林业生产情况	137
9—4 市区居民家庭主要商品人均消费量	100	11—15 畜牧业生产情况	138
9—5 市区居民百户家庭耐用消费品拥有量	100	11—16 水产品生产量	140
9—6 市区城市住户居民住房情况	101	11—17 水产品养殖收获面积	140
9—7 农村调查户基本情况	102	11—18 农业水利建设	141
9—8 农村调查户粮食收支平衡	102	11—19 农业机械拥有量及机械化情况	142
9—9 农村调查户收支情况	103	11—20 农村收益分配	144
9—10 农村调查户现金收支平衡	105	11—21 乡镇社会经济概况	145
9—11 农村调查户百人主要食物消费量	106	主要统计指标解释	156
9—12 农村调查户百户耐用消费品拥有量	106		
9—13 农村调查户户均购买主要生产资料	106	十二、工业	
主要统计指标解释	107	12—1 全市工业企业单位数	157
		12—2 全市工业企业工业总产值(按当年价计算)	159
十、城市概况		12—3 全市工业企业工业总产值(按 90 年不变价计 算)	161
10—1 市区城市设施水平	109	12—4 全市工业企业销售产值	163
10—2 市区人口和建设用地	109	12—5 工业企业主要工业产品生产量	165
10—3 城市(市区)市政建设和公用事业	110	12—6 全市工业企业主要经济指标	170
10—4 市区城市维护建设资金收支情况	110	12—7 全市全部国有工业企业主要经济指标	171
10—5 城市(市区)建房和住房情况	111	12—8 全市年销售收入 500 万元以上集体 工业企业主要经济指标	172
10—6 全市城镇房屋面积及住宅情况	111	12—9 全市年销售收入 500 万元以上其他 工业企业主要经济指标	173
10—7 城市(市区)自来水	112	12—10 全市中央直属工业企业主要经济指标	174
10—8 城市(市区)公共交通	112	12—11 全市省直属工业企业主要经济指标	175
10—9 城市(市区)市政设施	113	12—12 全市地方工业企业主要经济指标	176
10—10 城市(市区)园林绿化	113		
10—11 城市(市区)燃气、集中供热	114		
10—12 城市(市区)环境卫生	114		

12—13	全市轻工业企业主要经济指标	177
12—14	全市重工业企业主要经济指标	178
12—15	全部大中型工业企业主要经济指标	179
12—16	按行业分组全市工业企业主要经济指标	180
12—17	按行业分组市区工业企业主要经济指标	184
12—18	全市大中型工业企业主要经济指标	188
12—19	全市工业企业综合效益指数	192
12—20	全市按经济类型分组的工业企业综合效益指标	192
12—21	城区工业企业主要经济指标	193
12—22	城区轻、重工业企业主要经济指标	194
12—23	全市实现工业总产值(现价)	
	一百强工业企业	195
12—24	全市实现销售收入一百强工业企业	196
12—25	全市实现利税一百强工业企业	197
12—26	全市百户亏损工业企业大户	198
12—27	全市乡及乡以上工业企业主要经济指标	199
12—28	分市县乡及乡以上工业企业主要经济指标	199
12—29	市区乡及乡以上独立核算工业企业 工业主管部门主要经济指标	200
12—30	全市 500 万元以下非国有工业企业 及全部个体经营主要经济指标	200
12—31	市区 500 万元以下非国有工业企业 及全部个体经营主要经济指标	201
12—32	绥芬河市 500 万元以下非国有工业企业 及全部个体经营主要经济指标	201
12—33	宁安市 500 万元以下非国有工业企业 及全部个体经营主要经济指标	201
12—34	海林市 500 万元以下非国有工业企业 及全部个体经营主要经济指标	202
12—35	穆棱市 500 万元以下非国有工业企业 及全部个体经营主要经济指标	202
12—36	东宁县 500 万元以下非国有工业企业 及全部个体经营主要经济指标	202
12—37	林口县 500 万元以下非国有工业企业 及全部个体经营主要经济指标	203
12—38	分县(市) 500 万元以下非国有工业企业 及全部个体经营主要经济指标	203
12—39	分县(市)村及村以下工业总产值	204
12—40	工业企业能源购进、消费及库存	204
12—41	原煤购进、消费及库存	205
12—42	洗精煤购进、消费及库存	206

12—43	其他洗煤购进、消费及库存	206
12—44	焦炭购进、消费及库存	206
12—45	原油购进、消费及库存	207
12—46	汽油购进、消费及库存	207
12—47	煤油购进、消费及库存	208
12—48	柴油购进、消费及库存	208
12—49	燃料油购进、消费及库存	209
12—50	其他石油制品购进、消费及库存	209
12—51	热力购进、消费及库存	209
12—52	电力购进、消费及库存	210
12—53	工业企业全部能源购进、消费及库存	211
	主要统计指标解释	212

十三、建筑业

13—1	按县(市)分组的全市建筑业 生产情况	215
13—2	按县(市)分组的全市竣工房屋 建筑面积	215
13—3	全市建筑业生产情况	216
13—4	按县(市)分组的全市建筑业 财务状况	219
13—5	全市建筑业财务状况	220
13—6	市区建筑业生产情况	223
13—7	市区建筑业财务状况	226
13—8	全市建筑企业大中型企业一览表	229
	主要统计指标解释	230

十四、运输和邮电业

14—1	主要年份全市公路客、货运输量	231
14—2	公路客、货运输量	231
14—3	全市机动车辆	232
14—4	市区机动车辆	233
14—5	主要年份全市铁路客、货运输量	234
14—6	牡丹江市民用航空主要指标	234
14—7	主要年份全市邮电业主要经济指标	235
14—8	邮政、电信机构基本情况	235
14—9	全市邮政、电信业务总量	236
14—10	市区邮政、电信业务总量	236
	主要统计指标解释	237

十五、国内贸易

15—1	全市社会消费品零售总额	239
15—2	全市社会消费品零售总额分类	240
15—3	全市社会消费品零售总额分县、 分月资料	240
15—4	限额以上批零贸易业商品购销存总额	241

15—5 限额以上批零贸易、餐饮企业 财务状况	242
15—6 限额以上批发、零售贸易企业 基本情况	248
15—7 全市消费品市场基本情况	250
15—8 全市商品交易市场成交额	250
15—9 全市商品交易市场成交量	250
主要统计指标解释	251

十六、对外经济贸易和国际旅游业

16—1 外国和港澳台地区在华直接投资情况	253
16—2 外国和港澳台地区在华直接投资 主要经济指标	254
16—3 外国和港澳台地区在华直接投资 主要经济指标	256
16—4 全市利用外资分县(市)情况	259
16—5 全市对外贸易进出口总额	259
16—6 全市边境小额贸易	259
16—7 全市对外贸易出口创汇	260
16—8 全市旅游企业经营情况	260
主要统计指标解释	261

十七、金融和保险

17—1 全市信贷资金情况	263
17—2 农村信用社存贷款	263
17—3 全市城乡居民储蓄存款余额	263
17—4 银行现金收入	264
17—5 银行现金支出	264
17—6 全市保险业务经济技术指标	265
主要统计指标解释	266

十八、教育、科技和文化

18—1 全市高等、中等专业、技工学校 基本情况	267
18—2 全市普通中学基本情况	268
18—3 全市职业中学基本情况	268
18—4 全市小学基本情况	268
18—5 全市幼儿园基本情况	269
18—6 全市独立科研机构基本情况	269
18—7 全市科技成果及经济效益	269
18—8 大中型工业企业科技活动人员情况	270
18—9 大中型工业企业科技活动经费 使用情况	271
18—10 大中型工业企业科技活动产出情况	273
18—11 全市文化事业基本情况	274
18—12 全市专业艺术团体情况	274
18—13 全市广播电视基本情况	275
主要统计指标解释	276

十九、体育、卫生及其他事业

19—1 全市卫生事业基本情况	277
19—2 全市计划生育情况	278
19—3 全市体育事业基本情况	278
19—4 市区主要医院基本概况	279
19—5 城镇社会福利事业基本情况	280
19—6 乡村社会福利事业基本情况	280
19—7 收容遣送及殡葬基本情况	280
19—8 婚姻登记情况	281
19—9 城镇乡村优抚事业基本情况	281
主要统计指标解释	282

政 府 工 作 报 告

——1999年1月25日在牡丹江市第十二届
人民代表大会第三次会议上

市 长 宋恩华

各位代表：

现在，我代表市政府向大会作工作报告，请予审议，并请各位列席人员提出意见。

一、1998年工作的回顾

1998年是全市上下深入贯彻党的十五大精神、加速向“三个率先”目标迈进的一年，是经历严峻考验、克服多种困难并取得显著成绩的一年。面对亚洲金融危机不断扩大和市场需求严重萎缩的双重挑战，市政府在省委、省政府和市委的领导下，组织和带领全市人民，高举邓小平理论伟大旗帜，发扬伟大的抗洪精神，奋发进取，迎难而上，圆满地完成了市十二届人大二次会议确定的年度任务。

区域经济在调整中持续增长，多种经济成分竞相发展，提前实现了经济发展的第二步战略目标。全市国内生产总值预计完成185.6亿元(现价)，为年计划的100.3%，比上年增长10.2%。三次产业结构发生了新变化，由上年的19.5:39.9:40.6发展到15.8:40.7:43.5。工业战线难中求进，大打提速增效攻坚战，乡及乡以上独立核算工业企业预计完成增加值44.6亿元，比上年增长10.5%，实现利税16.8亿元，比上年增长8.1%。四大支柱产业完成增加值27.7亿元，比上年增长14.7%。公路客运量、货运量和邮电业务收入分别比上年增长46.6%、10%和6.7%。不断加大对农业的物质和科技投入，农业经济迈上新台阶，农村经济总收入达到110.1亿元，比上年增长7.6%。粮食总产量达到143.9万吨，比上年增长10.2%。非农产业占农村社会总产值的比重达到64.8%，比上年提高7.0个百分点。有84%的村完成了土地延包，财务、政务公开效果比较好的村达到75%，农民负担控制在上年人均纯收入的3.4%。非国有经济发展势头迅猛，乡镇企业完成增加值22.6亿元，实缴税金1.1亿元，分别比上年增长26.7%和30.2%。个体私营经济完成工业产值14.1亿

元，商品零售额59亿元，实缴税金1.3亿元，分别比上年增长31.8%、24.5%和42.5%。民营科技企业完成技工贸总收入6.3亿元，比上年增长31.8%。国有、非国有经济占国内生产总值的比重为41:59。培植壮大骨干财源，严格税收征管，完成了保上划收入基数、保地方收入预算、保财政收支平衡的任务，全口径财政收入19.6亿元，完成年预算的113.1%，按可比口径比上年增长6.3%，财政支出完成16.2亿元。工商税收完成17.2亿元，比上年增长3.9%。深化金融体制改革，健全防范风险机制，抓存款，增贷款，有效地保证了骨干企业和重点项目的资金需求。各项存款余额221.4亿元，贷款余额223.8亿元，分别比年初增长13.8%和6.9%。保险业务总收入2.79亿元，比上年增长9.2%，股票交易额达到88亿元。

改革开放迈出较大步伐，国企改革攻坚又有新突破，经济外向度不断提高。立足于从整体上搞活国有经济，全面推进了国有企业产权改革、结构重组和资本运营。组建了电力、运输、塑化、中远集团，木工机械厂、印刷总厂、搪瓷厂等10户大中型企业进行了公司制改造。空调机厂、锅炉厂、机床厂、第三热电厂、磁头厂等企业通过跨地区、跨行业、跨所有制的购并联合，重新焕发了生机。东方药业等7户列入省脱困规划的企业基本实现了脱困目标。优化资本结构试点扎实推进，依法破产了特水等4户企业，推进了建材机械厂、木材综合加工厂的减员增效，共为企业卸掉债务8.9亿元。按照省政府部署，完成了青山、光义煤矿接收工作。通过股、售、并、破等多种形式，已有1096户中小企业进行了产权制度改革，改制面达到93.7%。认真清理各种收费项目，取消了94项收费，为企业和社会减轻负担8850万元。深入实施再就业工程，国有企业建立再就业服务中心365个，托管下岗职工5.49万人，再就业率达到59.8%，当年下岗职工再就业率为62.9%。6县(市)全部建立了最低生活保障制度，职工养老、医

疗、失业、工伤、生育保险参保面继续扩大,保障能力不断增强。按照“四分开一完善”的要求,精心组织粮食流通体制改革,三项政策已落实到位。城镇住房制度改革和以市场为取向的公用事业改革迈出了新步伐。外经、外资、外贸发展态势良好,进出口总额完成9.02亿美元,比上年增长16.1%,其中出口额5.2亿美元,相当于全市国内生产总值的23.3%。边贸进出口额完成8.3亿美元,比上年增长16.8%,占全省边贸额的70%以上。出口创汇6487万美元,比上年增长9%。通过举办镜泊湖金秋节,积极参加各类招商引资活动,成功地引进了一批国内资金和项目。新批三资企业25户,实际利用外资3201万美元,比上年增长16.6%。中俄公路运输全面开通,对俄出口加工园区启动建设。旅游接待设施建设进展较快,建成了镜泊湖邮电培训中心,改造了北山宾馆,全年接待海外旅游者22.4万人次,旅游业总收入5.2亿元,比上年增长21.4%。

项目效益年活动成效显著,重点工程建设进展良好,城乡面貌发生了较大变化。围绕改善城乡基础设施和促进经济结构调整,加大了项目投资和建设力度,全年完成固定资产投资38.1亿元。技术改造投资完成10.2亿元,5000台特种焊机、30万条高级丝绒拉舍尔毛毯等8个项目竣工投产,100万部彩电、50万套斜胶胎等8个项目达产达标,5万吨高档美术铜版纸、50万套子午胎等项目完成了年度建设任务。新增程控电话容量5.4万门、移动电话2.4万户,开通了金桥信息网牡丹江节点和联通130移动通讯网。全市城镇基础设施投资3.86亿元,比上年增长31%。海浪路拓宽改造、江滨广场扩建、翻建三所小学等10件实事全部完成。认真落实市十二届人大二次会议1、2号议案,加大了治理大气污染和水土流失力度,城市环境综合指数达到0.798,全市植树造林34万亩,市区植树135万株,获全国造林绿化“十佳城市”称号。

科教兴市战略全面实施,各项社会事业健康发展,人民生活水平进一步提高。坚持科技先行、教育为本的方针,积极推进科技、教育与经济的有机结合。继阳明民营科技示范区、持续高效农业科技示范区晋升为国家级试点之后,我市又被批准为国家技术创新工程试点市。有179个项目列为国家和省级科技项目,落实资金9508万元。以科技结良缘活动为载体,大力推广15项农业增产增收新技术,科技进步因素对农业经济增长的贡献率达到45%。高新技术产值占工业产值比重达到6.4%。积极优化配置城乡教育资源,促进应试

教育向素质教育转变,开展素质教育的经验在全省得到推广。文化大厦、群众艺术馆、新华剧场建设和改造工程竣工投入使用,基本完成老干部活动中心、有线电视一期工程。广播电视综合覆盖率达到95%,跃居全省第一。城乡卫生事业健康发展,医疗保健水平进一步提高,通过了全国第四次卫生城检查验收。计划生育率达到98.7%,人口自然增长率控制在5.37‰,成为全国计划生育工作先进市。成功地承办了省第五届少数民族运动会,竞技体育在省以上比赛中获得15枚金牌。城镇居民人均可支配收入4413元,为年计划的100.1%,扣除价格因素实际增长6.7%,农民人均纯收入3267元,为年计划的105.4%,比上年增长14.6%。城乡人均储蓄达到7026元,比上年增加827元。社会消费品零售总额完成73.9亿元,比上年增长8%。市区人均居住面积达到8.07平方米,农村住宅砖瓦化率达到90%,小康村已占全市行政村总数的85%。

精神文明创建活动再结硕果,民主法制建设不断加强,社会政治局面保持稳定。在推进改革开放、加快经济发展的过程中,始终高度重视精神文明建设、民主法制建设和社会稳定工作。群众性精神文明创建活动蓬勃开展,再次获得省文明城市建设优胜市称号。驻军、武警部队和预备役官兵出色地完成了抗洪抢险任务,全市各界捐款捐物2155万元支援灾区,受到了上级表彰。积极推进依法治市,广泛开展“三五”普法教育,改善和加强了行政执法、行政监察、审计和经济监督工作。各级政府自觉接受人大、政协及各方面监督,1998年市政府就经济和社会发展的重大问题,向市人大常委会作了17项专题报告,与市政协常委会进行了7次协商,办理人民代表议案、建议、意见75件,政协委员提案165件。通过推行公开制、公示制、承诺制、招投标制,建立行政效能监察制、登记备案制、人事代理制和信息发布制,改进了政府工作,提高了办事效率。深入开展领导干部廉洁自律、专项清理和纠风工作,查处违法违纪案件195起,促进了廉政建设。切实加强民政、外事、侨务、民族、宗教、老龄人和残疾人工作,促进了各方面团结和社会稳定。积极做好信访工作,及时化解各种矛盾和不安定因素。狠抓社会治安综合治理,严厉打击各种刑事和经济犯罪,增强了群众的安全感。深入贯彻“安全第一,预防为主”的方针,认真抓好安全防范工作,各种安全事故均控制在省下达指标以内。

过去的一年,全市上下在压力下拼搏,在困境中发展,改革开放和经济建设取得了令人鼓舞的新成就,一

些方面的工作走在了全省前列,取得了历史性突破:提前两年实现人均国内生产总值比 1980 年翻两番,完成了经济发展的第二步战略目标;国企三年改革攻坚首战告捷,桦林、水泥集团股票上市获国家批准,石化集团成功地实施了配股融资,空调机厂、原电冰箱厂等一批老大难企业走出困境;城乡基础设施建设迈出较大步伐,牡宁、杏镜、东宁至永胜等 8 条公路竣工通车,邮电数据大楼、火车站北站口建成使用,并向上争取到 4.18 亿元项目建设资金,这在我市是前所未有的;在工业技术创新、农业科技示范、发展民营科技三个方面被列为国家级试点,科教兴市工作跃上了新台阶;建成了国际航空港,首次开通国际航线,发行了镜泊湖特种邮票,提高了我市的知名度;六县(市)、四区全部进入省文明城市建设先进行列,实现了精神文明创建活动满堂红。1998 年的成绩来之不易,是全市人民艰苦奋斗、共同努力的结果。在此,我代表市政府向奋战在各条战线上的广大工人、农民、知识分子,向给予政府工作支持与监督的人民代表和政协委员,向驻军和武警部队官兵,向关心牡丹江发展的各界人士、国内外朋友表示衷心的感谢!

与此同时,我们也深切地感到,在我市经济和社会发展过程中还存在着许多问题和不足,主要是:经济增长的整体质量和效益还不够理想,这是引发现实经济社会生活中诸多矛盾的主要原因;经济结构调整步伐还不够快,区域经济的市场竞争力比较弱;相当一部分国有企业还比较困难,下岗职工增多,社会保障、再就业和社会稳定压力越来越大;政府机关和公务员队伍中还程度不同地存在着官僚主义、形式主义和违法违纪现象,经济发展环境还需要进一步优化。对这些问题,我们一定要高度重视,并在今后的工作中认真加以解决。

二、1999 年的工作任务

1999 年是具有极其特殊意义的一年。我们将庆祝新中国成立 50 周年,迎接澳门回归祖国,召开市第九次党代会。做好新一年的工作,不仅决定着 we 实现“三个率先”的进程,也直接关系到牡丹江市将以什么样的面貌进入 21 世纪。综观国内外形势,我们面临着加快发展的良好机遇,也面对着许多风险和挑战。国家积极的财政政策、适当的货币政策和宽松的引资、出口、边贸政策,以及加大基础设施投资和扩大国内市场需求的拉动措施,为我们提供了十分有利的发展环境;亚

洲金融危机继续蔓延,世界经济和贸易增势放缓,国内生产相对过剩,需求严重不足,加之诸多历史沉积的矛盾集中显现,使我们面临着前所未有的困难和压力。我们一定要正视前进道路上的新情况和新问题,充分估量已经遇到和可能遇到的各种困难,顺应潮流,抢抓机遇,趋利避害,乘势前进,夺取各项工作的新胜利。

根据市委八届十次全会部署,今年工作总的要求是:高举邓小平理论伟大旗帜,深入贯彻落实党的十五大、中央经济工作会议和省委八届二次全会精神,以在“二次创业”中加速实现“三个率先”为统领,抓住国家扩大内需的机遇,实施“比较优势战略”,提高经济增长质量,打好优化经济结构、发展质量效益农业、培育新的经济增长点、项目招商引资和推进三个国家级科技试点五个硬仗,确保主要经济指标增幅高于全省发展水平,保持社会稳定,以两个文明建设的丰硕成果胜利跨入 21 世纪。宏观调控的主要预期目标是:国内生产总值增长 10% 左右,财政总收入按可比口径增长 3%,城镇居民人均可支配收入增长 8%,农民人均纯收入增长 6.5%,居民消费价格涨幅控制在 4% 以内,商品零售价格涨幅控制在 2% 以内。为了完成上述任务,重点要抓好以下 10 个方面的工作。

1、加快国企改革和调整步伐,实现工业经济速度与效益同步增长。工业是振兴全市经济的主体力量。按照“三改一加强”的总体要求,以国企改革脱困为主攻方向,积极调整结构,全力开拓市场,切实加强管理,促进工业经济整体素质和质量效益明显提高,确保新口径(全部国有企业及年销售收入 500 万元以上非国有企业)工业增加值增长 7%,地方国有工业企业亏损额下降 10%。奋力打好国有企业改革攻坚战。今年是实现国企三年改革脱困目标的第二年,要克服困难,全力推进,务求取得新突破。坚持现代企业制度方向,推进牡丹江酒厂、建材机械、中菱磁带、宁安糖厂 4 户企业的公司制改造,抓好 34 户改制企业的规范运作,促进企业经营机制转换。继续优化企业资本结构,积极向国家申报兼并破产项目,力争把牡纺、制药厂列入个案。建立企业脱困责任制,综合运用产权改革、结构重组、减员增效、政策扶持等手段,加快国有企业扭亏解困,完成变压器厂、制油厂等 10 户企业的脱困任务。大力度实施资本运营,积极引进私营、外资等非国有经济成分,将国有企业嫁接改造成产权多元化的市场竞争主体。抓紧做好桦林集团、水泥集团股票上市发行工作,继续争取牡康、灵泰、北龙、恒丰、啤酒等企业股票上

市。推进东方药业、阀门厂等企业与外地企业的资本重组,使这些企业在挂靠联合中更好地发展。巩固中小企业产权制度改革成果,改制企业规范面要达到85%。采取建立中小企业贷款风险担保基金等政策措施,为小企业特别是高新技术企业发展创造更为优越的条件。加速构建“母舰经济”。按照不求多只求强的原则和拉动型、财源型、科技型、效益型的导向,壮大桦林、石化、水泥、恒丰、牡康5大企业集团,扶强灵泰、OTC特种焊机、空调机、三新建材、大湾互感器、华龙、富邦、吉信、天懋、黑宝等10户成长型企业。力争四大支柱产业实现增加值达到30亿元,占全市工业增加值的比重达到65%。要把调整和压缩落后行业和过剩生产能力作为优化结构的重点,坚决果断地淘汰设备陈旧、技术落后、质量低劣、污染严重的企业和产品,切实做好纺织企业压锭和小煤矿清理、关井压产工作,为优势国有企业发展创造新的空间。努力提高市场占有率。要把市场作为企业发展的生命线,全力以赴地突破市场制约。重点扶持10个能够代表牡丹江优势和特色的骨干名牌产品,靠名牌效应扩大市场。紧紧抓住扩大内需、灾区重建、农电改造等契机,大力发展建材、机械、电子等产品,把潜在的需求变为现实的市场。抓好50种生命力强、市场潜力大的新产品开发,调整产品结构,增加有效供给。企业经营者要把主要精力用在研究市场需求和组织产品销售上,建设高素质的销售队伍和健全的营销网络,提高产品销售率,确保新口径工业企业销售收入增长6%。全面提高企业管理水平。认真贯彻《“九五”企业管理纲要》,深入开展“学抓促增”活动,积极推行企业管理创新示范工程,切实抓好以质量、成本和资金管理为重点的企业内部管理。实行资产目标经营责任制,向国有及控股企业派驻财务总监,做好对国有资产运营和财务状况的监督检查。实行企业经营者年薪制,对贡献突出的经营者、科技人员、销售人员,可以重奖现金、实物,也可奖励相应比例的股份。全面推行企务公开,加强企业民主管理和民主监督。严格考核国有企业领导班子,对因管理不善导致亏损的企业经营者,要及时调整撤换。

2、大力发展质量效益农业,确保农民增收和农村稳定。全面贯彻落实党的十五届三中全会精神,以市场需求为导向,以增加农民收入为根本目的,大力发展科技型、外向型、加工型、生态型农业,推动农业尽快步入质量效益型的发展轨道,确保农村经济总收入和农业增加值分别增长4.5%。调整优化农业经济结构。

积极引导农民面向市场调整粮经作物比例,增加适销对路、优质高效品种的种植面积,调减明显供大于求的品种。通过抓市场、上加工、带基地、促养殖,加快畜牧业和水产业发展,增加林牧渔业在农业总产值中的份额。提高农业产业化经营水平。集中力量培育一批规模较大、辐射面广、科技含量高、带动能力强的龙头企业,特别要发挥好省、市级龙头企业的带动作用,完善龙头企业与农户的利益联结机制,充分调动双方尤其是农民的积极性,使农民在产业化经营中得到更多的实惠。搞好生态环境建设。认真贯彻《全国生态环境建设规划》,动员全社会的力量建设生态农业,促进可持续发展。实施天然林保护工程,抓好封山育林、退耕还林和植树造林,严厉打击毁林开荒和侵占林地的不法行为,精心培育和保护林业资源。加快以水利为重点的农业基础设施建设,增强抗御自然灾害的能力。抓好水土流失治理,治理面积达到50万亩,修复20万亩。认真贯彻《土地管理法》、《矿产资源管理法》,合理开发、利用、保护土地和矿产资源。认真落实党在农村的基本政策。按照省的要求,抓紧完成土地延包工作。不折不扣地执行“合理负担坚持定项限额,保持相对稳定,一定三年不变”的政策,坚决制止乱收费、乱集资、乱罚款和各种摊派,防止农民负担反弹。加强农村民主法制建设,推进村级民主选举,搞好村民自治,提高村务公开程度,保持农村社会稳定。

3、加快非国有经济和第三产业发展,促进新的经济增长点迅速壮大。非国有经济、第三产业是最具竞争活力和发展潜力的新经济增长点,是调整优化经济结构和开发新的生产、服务、消费领域的重要途径。我们要以扩大规模、提高质量、增加贡献为方向,继续发展集体经济、私有经济、港澳台经济、外商经济等非国有经济和旅游、房地产、流通、金融、保险、证券、信息、文化、体育、服务业等第三产业。大力发展乡镇企业。不断加快结构调整、机制重塑、技术改造步伐,切实提高企业经营管理水平,增创乡镇企业发展新优势。以发展农副产品加工业、第三产业和高新技术、出口创汇产品为重点,形成一批立乡(镇)、立村企业,确保乡企增加值、实缴税金分别增长16%和10%。培育壮大个体私营经济。坚持“一大三型”导向,走公司制的发展道路,促进个体私营经济扩规模、增实力、上水平,确保工业产值、经营额分别增长15%和10%,实缴税金达到1.5亿元。帮助个体私营经济解决贷款、用地、用人、进出口权及社会保障等问题,为多种经济成分公平竞争、

共同发展创造条件。鼓励引导城镇下岗职工和农村剩余劳动力从事个体经营。支持私营企业兼并、参股、购买国有企业,实现低成本扩张,盘活国有存量资产,形成具有较强活力的混合型经济。深度开发旅游业。采取多元化投入方式,搞好旅游景区、景点建设,增加镜泊湖景区旅游项目,提高渤海风情园的文化品味,加快建设牡丹峰、莲花湖景区,推动旅游资源的深度开发和综合利用。抓住'99生态环境旅游年的契机,加大宣传促销力度,争取开通镜泊湖至长白山以及中俄日韩跨国旅游线,吸引更多的国内外游客来我市观光旅游,力争旅游业收入增长10%以上。繁荣活跃商品流通业。加快国有商业、粮食流通企业改革和重组步伐,尽快扭转其整体亏损的局面。围绕建立完善农村社会化服务体系 and 农产品市场体系,深化供销合作社改革,使之成为自主经营、自负盈亏的经济实体。大力开拓城乡市场,完善各类专业批发市场,发展连锁经营、仓储、超市和配送中心,逐步形成多种零售业态和经营特色。鼓励即期消费,推行信用消费,确保全社会消费品零售总额增长8%。加快发展信息业。坚持统筹规划、多元投入、联合建设、资源共享的原则,用市场机制推进信息化建设进程。重点抓好通信光缆线路、交换机扩容、农村有线电视网、党政机关政务信息网和统计信息网建设,鼓励有条件的单位、企业和居民进入互联网,提高城乡居民电话入户率。努力扩大社区服务业。引导城乡居民转变消费理念,改善消费结构,不断扩大教育、文化、医疗、保健等非商品消费。鼓励街道、居委会和多种经济成分创办服务中心、服务站等各类实体,拓展服务领域,壮大服务队伍,提高社区服务业的质量和水平。

4、加强城乡基础设施建设,拉动经济快速增长。基础设施水平展示了一个城市的风格风貌,也反映了城市文明程度和现代化程度。我们要抓住国家扩大基础设施投入的机遇,积极地国家和省争取项目资金,大力吸引外商投资,鼓励企业、单位、个人投资,大规模地聚合各种建设资金,确保全社会固定资产投资达到36.5亿元,其中地方固定资产投资增长15%。加快基础设施建设。重点抓好桦树川水库消险工程、绥芬河市水源工程、市区10万吨污水处理工程、西城供热站续建工程以及市区一粮库、宁安粮库、农村电网改造等项目建设。做好杏山至吉林界、八面通至林口等公路项目的前期工作,力争开工建设牡丹江至林口、宁安至海林公路和市区外环路。筹建牡丹江客运、货运中心。

加快住宅建设。深化城镇住房制度改革,推进住房分配货币化,扩大公有住房出售,积极建设经济适用住房。鼓励国有企事业单位利用自用土地,集资合作建设经济适用住房。减少收费项目,降低住房售价,发展住房金融,引导更多的居民购买经济适用住房,使住宅业尽快成为新的消费热点。全市城镇住宅施工面积要达到170万平方米,竣工135万平方米。加快小城镇建设。搞好小城镇建设对经济和社会发展具有综合性拉动作用。继续扩大国家级小城镇建设试点成果,规划启动铁岭、桦林、兴隆、温春、海浪、横道、渤海、兴源、绥阳、五林镇10个市级小城镇建设试点,带动我市农村城镇化水平的不断提高。加强农村水、电、路、通讯等基础设施建设,为更多的彩电、冰箱、洗衣机、电话等耐用消费品进入农民家庭创造条件。切实加强项目建设管理。要以高度负责的精神,认真地对已建成的重点项目进行质量检查,发现问题及时整改。发挥有资信、有权威的专业机构和专家的作用,做好新项目的论证工作,推行项目招投标制,严格执行项目法人责任制和工程监理制,实施精品工程,提高建设质量,坚决杜绝“豆腐渣”工程。

5、认真组织“项目招商引资年”活动,推动对外开放迈出更大步伐。大规模地引进利用外资,积极发展开放型经济,是促进经济结构优化和经济素质提高的战略性措施。全方位推进招商引资。坚持南联与北开一起抓,外资和内资一起引,多种所有制企业一起上,各行各业一起动,力争使引进的人才、技术、项目、资金比上年有较大幅度增长。认真抓好招商引资项目的论证,筛选储备一批对外商有吸引力并符合国际谈判标准的项目。进一步完善招商引资的优惠政策,创造更加宽松的环境,吸引国内外客商前来投资。实行主管部门、县(市)区和企业领导目标责任制,分解招商引资任务,严格兑现奖惩,调动引资主体和责任主体的积极性。坚持走出去、请进来的原则,广泛运用搭台招商、登门招商、网上招商、亲缘招商和以商招商等形式,多渠道开展招商引资。认真组织好哈洽会、金秋节等大型招商引资活动,积极参加省里组织的沪苏鲁、云贵川、珠江三角洲三大招商引资战役,结识一批新伙伴,引进一批新项目,特别要在重点建设项目的招商引资上取得新突破。努力扩大对外贸易和经济技术合作。实施以质取胜和市场多元化战略,努力稳住俄罗斯和东南亚市场,积极开拓欧洲、拉美和非洲市场,发挥有外贸经营权工业企业的带动作用,调整出口产品结构,

大力发展加工贸易,确保进出口总额和出口创汇额分别增长 10%。坚持外辟市场、内建基地,抓好对俄出口加工园区和瓜果蔬菜及副食品出口基地建设,建立完善适应旅游购物及互市贸易的口岸市场群,争取边贸进出口额增长 10%。扩大对俄种植、养殖、工程承包等劳务输出,力争在对俄森林采伐合作上取得实质性进展。积极努力,多方配合,实现牡丹江至海参崴国际航线正常运营。

6、以抓好三个国家级科技试点为牵动,深入实施科教兴市战略。科技、教育是推动经济和社会发展的根本动力。我们要积极适应科学技术迅猛发展的大趋势,以科教兴市百亿工程为载体,发挥三个国家级科技试点的示范效应,加速科技成果向现实生产力转化,促进经济增长方式的根本转变。实施技术创新工程。全面落实《技术创新工程区域试点实施方案》,加强企业与科研院所、高等院校的联合协作,努力使企业成为技术开发和创新的主体。加快用高新技术改造传统产业和产品,重点抓好 6000 吨高档全麻卷烟纸、5 万吨高档美术铜版纸、100 万套轻卡子午胎等 8 个项目的竣工投产,力争使水泥 2 号窑改造、电冰箱、空调压缩机等 6 个项目达产达标。组织实施 40 个重大科技项目,办好 60 个高新技术角,高新技术产值占工业产值比重达到 7%。推进农业科技示范区建设。深入开展科技结良缘、绿证教育、科普之冬活动,继续推广 15 项增产增效新技术。重点抓好沿 201 和 301 国道两侧的科技、封山育林、节水灌溉 3 个示范带以及国家级持续高效农业科技示范区建设,促进其由高产示范向高效示范延伸。加速农业科技新成果在示范区的推广应用,确保示范面积达到 10 万亩,辐射推广 100 万亩,争取科技进步因素对农业经济增长的贡献率达到 46%。加快民营科技企业发展。搞好阳明民营科技示范区中园建设,积极培植 10 个民营科技企业和 20 种民营科技产品,确保民营科技企业技工贸总收入增长 20%。培养多层次的实用型人才。继续实施兴乡奠基工程,抓好薄弱学校改造工作,大力推进素质教育,全面提高综合办学水平。进一步优化配置城乡教育资源,提高教育资源利用率。拓宽科教事业投入渠道,发展风险投资,支持科教事业产业化。高度重视并充分发挥各类专业技术人员的作用,留住现有人才,引进急需人才,努力为各种人才施展才华铺路搭台。

7、强化财税金融的服务功能,提高对改革发展的支撑能力。财政是经济社会发展的重要保障,金融

是现代经济的核心。我们要以优化财源结构、加强收入征管、增加资金投放、防范金融风险为重点,进一步做好财税金融工作。切实搞好财源建设。继续加大对重点财源企业的扶持力度,巩固现有骨干财源;加快发展第三产业,开辟新兴财源;大力发展非国有经济,壮大群体财源;坚持不分所有制、不分隶属关系,谁的发展前景好、贡献大就扶持谁的原则,培植发育后续财源。依法加强税收征管。搞好税法宣传,增强全社会的纳税意识。认真解决工商登记与税务登记不同步问题,完善以票管税、代开增值税发票、银税联网、划卡缴税等税收手段,强化税源监管和税收稽查,堵塞漏洞,清缴欠税,保证税收及时足额入库。严格财政支出管理。坚持以收定支、总量控制、突出重点、兼顾一般的原则,进一步完善行政经费、会议费、接待费包干管理办法,推行政府采购制度。努力优化支出结构,集中财力保工资、保稳定、保重点。认真研究国家有关费改税政策,积极稳妥地做好费改税的有关工作。努力做好金融工作。积极贯彻落实适当的货币政策,优化信贷结构,增加资金投放,对亏损企业有效益、有市场的产品实行封闭贷款政策,确保各项贷款余额增长 8% 以上。支持银行深化体制改革,加强地方金融机构管理,增强防范风险能力。

8、扎扎实实地为人民群众办实事、办好事,巩固发展安定团结的社会局面。想群众之所想,急群众之所急,全心全意为人民群众谋利益,这是政府工作的出发点和落脚点。努力办好 10 件实事。(1)开工建设中环路,整修城市道路 20 条。(2)搞好环城山绿化,植树 120 万株。(3)治理高架污染源 100 个,实行空气质量周报制度。(4)完成城区堤防百年一遇防御标准工程(年度)任务。(5)建设经济适用住房 40 万平方米,改造 10 个旧住宅小区。(6)继续推进“三溪一河”治理工程。(7)在市中心区和交通主干道设立机动车禁鸣区。(8)解决 4000 户居民吃水难问题。(9)新增供热面积 50 万平方米,焦化煤气厂工程竣工验收。(10)基本解决中学教师住房难问题。各级政府要把为人民群众办实事、办好事作为重要职责,切实把好事办好,办实事。下大力气治理环境污染。环境污染问题是全社会关注的焦点。我们要站在改善城乡生态环境、促进可持续发展的战略高度,采取严格有力的措施,有效地控制和治理气、水、声、渣污染,不断提高环境质量。继续抓好大气污染治理,将市区无黑烟控制区从现在的 2.5 平方公里扩大到 4.3 平方公里,全面清理街面小烟囱,推广使

用双燃料技术,减少汽车尾气污染。控制和减少工业污水排放,抓好桦林集团、恒丰集团、制药厂等企业的污水处理工程建设,工业废水处理率要达到65%。努力解决居民饮用水二次污染问题,饮用水水质达标率达到95%。提高城市规划和管理水平。坚持高起点规划、高标准建设、高效能管理的原则,精心搞好城市整体设计和单体建筑物设计,逐步形成具有特色的城市风格。严格执行城市规划,加大综合执法力度,拆除违章建筑,整治市容市貌,清理占道市场,整顿交通秩序。深入开展城乡爱国卫生运动,加快太平路文明一条街建设,抓好以江滨公园为中心区的沿江带状公园绿化和街道、厂区、庭院的绿化,提高城市净化、绿化、美化水平,以秀美整洁、焕然一新的面貌迎接建国50周年。全力实施再就业工程。做好国有企业下岗职工生活保障和再就业工作,关系到改革、发展和稳定的大局,务必高度重视,狠抓落实。继续实行“三三制”的原则,千方百计地筹集资金,保证进入再就业中心的下岗职工基本生活费和离退休人员养老金的发放。完善企业分流、中心托管、区街服务、社会援助、市场配置的再就业机制,多层次、多渠道、宽领域地安置下岗职工,确保国有企业下岗职工再就业率达到55%。进一步健全国有企业下岗职工基本生活保障、失业保险和城镇居民最低生活保障“三条保障线”制度。继续深化社会保障制度改革,扩大保险覆盖面,加强保险费的收缴和管理。积极维护社会稳定。加强社会治安综合治理,健全社会治安防控体系,严厉打击各种犯罪活动,使人民群众的安全感和满意程度进一步提高。高度重视和极端负责地抓好防火、交通和生产安全,杜绝重大事故的发生。落实领导责任,加强信访工作,努力把不稳定因素解决在基层、化解在萌芽状态。认真贯彻执行民族、宗教、侨务政策,加快少数民族地区经济发展,增进各方面团结。做好老龄人、残疾人工作和优抚安置工作,维护妇女儿童合法权益。搞好全民国防教育,加强民兵、预备役部队建设,做好国家安全和边境管理工作。

9、加强社会主义精神文明建设,全面发展各项社会事业。坚持“两手抓、两手都要硬”的方针,不断提高精神文明建设水平,推动文化、医疗、体育、广播电视等事业尽快走上产业化发展的路子。巩固提高精神文明创建成果。以“迎国庆、做贡献”为重点,努力营造团结奋进、昂扬向上的社会氛围。广泛开展爱国主义、集体主义、社会主义教育,大力弘扬大庆精神、铁人精神、北大荒精神和伟大的抗洪精神,把各方面力量凝聚到为

加速实现“三个率先”目标做贡献上来。深入开展创建文明城市、文明村镇、文明行业活动,加强社会公德、职业道德、家庭美德教育,抓好“讲文明、树新风”活动,提高城乡文明程度和群众文明素质。加快发展文化卫生体育事业。深化文化体制改革,发挥文化资源优势,培植文化产业。围绕庆祝建国50周年和澳门回归,繁荣文艺创作,开展各种形式的文化活动。加大“扫黄打非”力度,净化文化市场。提高广播电视传输质量,搞好多路微波和有线光缆工程建设,扩大广播电视覆盖面。优化卫生资源配置,调整医疗机构布局,整顿规范个体行医。抓好传染病、地方病的防治,发展中医药事业,扩大农村合作医疗,不断提高城乡医疗保健水平。搞好《献血法》宣传,增强市民义务献血的社会责任感。加强计划生育工作,人口自然增长率控制在6‰以下,计划生育率达到97%。搞好第五次全国人口普查工作。努力提高竞技体育水平,大力开展群众体育活动,积极发展体育产业。

10、加强自身建设,全面提高政府工作水平。建设一个高效、廉洁、务实、为民的政府,是完成跨世纪大业的迫切需要。要提高公务员队伍整体素质。深入开展讲学习、讲政治、讲正气教育,切实提高广大公务员特别是各级领导干部的政治素质,加强自身修养,端正思想作风,坚定政治信念。深入学习邓小平理论,学习市场经济知识、法律知识、金融知识、科技知识,掌握用经济规律和自然规律观察问题,用市场经济新思路解决问题的本领,增强驾驭全局的能力。全面推行竞争上岗和轮岗,完善考核制度,强化竞争、激励和约束机制,努力建设一支政治业务素质比较高、人民群众满意的公务员队伍。要转变政府职能。按照政企分开的原则,弱化直接管理企业的职能,凡是属于企业的权力要还给企业,凡是能由市场解决的问题就交给市场,凡是社会可以办好的事情就赋予社会,逐步把政府职能转移到宏观调控、社会管理和公共服务上来。认真贯彻落实市委、市政府《关于进一步优化经济发展环境的若干规定》,努力营造尊重、保护纳税人的良好氛围,切实解决有令不行、有禁不止、推诿扯皮、相互掣肘、中梗阻等问题,增强服务意识,减少办事环节,急事急办,特事特办,更好地为外商、企业和群众服务。扩大政务公开,深入实施公开制、公示制、承诺制、招投标制和行政效能监察制、登记备案制、人事代理制、信息发布制,不断提高工作质量和办事效率。按照中央和省的部署,积极稳妥地做好政府机构改革工作。要坚持依法行

政。增强法制观念,落实行政执法责任制,做到有法必依,执法必严,违法必究。加强行政执法监督检查,搞好行政复议、应诉和赔偿工作,提高行政执法水平,推进依法治市。严格按照宪法和地方组织法开展政府工作,自觉接受党委的领导,重大问题要及时请示汇报。认真执行人大决议,按要求向人大报告政府工作,切实办理好人民代表议案、建议、意见和政协委员提案。要自觉接受人大的依法监督、政协的民主监督和社会其他方面的监督,密切与各民主党派、工商联、无党派爱国人士的联系,发挥工会、共青团、妇联等群团组织的桥梁纽带作用。健全民主决策制度,做好决策咨询和论证工作,努力实现决策的民主化和科学化。要加强廉政建设。认真落实党风廉政建设责任制,严格执行廉洁自律的各项规定,抓好本部门、本单位的廉政建

设。继续治理“三乱”,狠刹部门和行业不正之风,严肃查处违法违纪案件,以良好的政风带动社会风气的好转。要狠抓工作落实。大力发扬说实话、办实事、鼓实劲、求实效的务实精神,深入一线搞好调查研究,集中群众的智慧,群策群力推动各项工作落实。进一步落实目标管理责任制,加大监督反馈和跟踪问效力度,特别是对改革发展中的重点、难点问题,要组成专题推进组,集中力量,全力突破,确保各项任务圆满完成。

各位代表!人类即将进入新的世纪,迎来又一个千年的新曙光。在这重要的历史时刻,我们肩负着承前启后、继往开来的神圣使命,让我们高举邓小平理论伟大旗帜,深入贯彻党的十五大精神,解放思想,振奋精神,团结一致,艰苦奋斗,以改革开放和现代化建设的新成就,迎接新中国成立 50 周年,阔步迈向 21 世纪!