



全国基层党建创新重点推荐读物
高素质党务工作队伍建设权威教程

党员管理工作

DANGYUAN GUANLI GONGZUO

建立健全教育、管理、服务党员长效机制

推动党员动态管理制度化规范化科学化

◎ 本书编写组

中共党史出版社



全国基层党建创新重点推荐
高素质党务工作队伍建设权威教程

党员管理工作

D A N G Y U A N G U A N L I G O N G Z U O

◎ 本书编写组

中共党史出版社

图书在版编目(CIP)数据

党员管理工作 / 《党员管理工作》编写组编著.

—北京:中共党史出版社, 2011.9

ISBN 978-7-5098-1046-0

I. ①党… II. ①党… III. ①中国共产党—基层组织—组织建设 IV. ①D267

中国版本图书馆CIP数据核字(2011)第028227号

责任编辑:吴江

出版发行:中共党史出版社

社址:北京市海淀区芙蓉里南街6号院1号楼

邮编:100080

网址:www.dscbs.com.cn

经销:新华书店

印刷:北京振兴源印务有限公司

开本:880mm×1230mm 1/32

字数:187千字

印张:8

版次:2011年9月第1版

印次:2011年9月第1次印刷

ISBN 978-7-5098-1046-0

定价:20.00元

此书如有印制质量问题,请与中共党史出版社出版业务部联系

电话:010-82517687

CONTENTS

目 录

绪 言 / 1

第一章 党员管理概述 / 3

【关键词】

【阅读导航】

- 一、党员管理的基本制度和重要意义 / 4
- 二、党员管理的指导思想、原则和主要任务 / 9
- 三、党员管理的主要方法 / 20
- 四、深入开展“创先争优”活动 / 35

【学习参考】

- ◎ 裸 官 / 7
- ◎ 首次提出“共产党员先锋模范作用”的概念 / 9
- ◎ 从严治党 / 12



- ◎ 以人为本 / 16
- ◎ 农民工党员“四个双向”管理办法 / 20
- ◎ 朱德与党小组长 / 22
- ◎ 党员联系户活动 / 25
- ◎ 党日卡组织寄语 / 32
- ◎ 党员积分制管理 / 34



【创新案例】

- ◇ 实行“四式法”激发党员创先争优活力 / 40

第二章 党员标准 / 42



【关键词】



【阅读导航】

- 一、党员的条件 / 43
- 二、党员的权利与义务 / 50
- 三、保持党员先进性，发挥先锋模范作用 / 56



【学习参考】

- ◎ 建党初期关于入党条件的规定 / 44
- ◎ 中国共产党党徽：是镰刀斧头，还是镰刀锤头？ / 50
- ◎ 中共历史上的第一 / 53
- ◎ 中国共产党各时期的入党誓词 / 56



【创新案例】

- ◇ 洪水中不倒的旗帜 / 64

第三章 党员组织关系 / 65

【关键词】

【阅读导航】

- 一、党员组织关系 / 66
- 二、转移党员组织关系 / 68
- 三、特殊情况下党员组织关系的转递 / 71

【学习参考】

- ◎ 组织关系接转网络化和代办制 / 68
- ◎ 对工作调动中没有《入党申请书》等入党材料的怎么办? / 70
- ◎ 党员丢失证明信、《中国共产党流动党员活动证》怎么办? / 74
- ◎ 中国共产党党员组织关系介绍信 / 78

【创新案例】

- ◇ 党员的另外一张“身份证” / 79

第四章 党的组织生活 / 81

【关键词】

【阅读导航】

- 一、党的组织生活和民主集中制 / 82
- 二、“三会一课”制度 / 91
- 三、党员领导干部民主生活会 / 97
- 四、党员思想汇报 / 101
- 五、党员鉴定 / 102
- 六、特殊情况下的党员组织生活 / 104

**【学习参考】**

- ◎ 民主集中制的由来 / 84
- ◎ 党支部书记如何主持好民主生活会 / 89
- ◎ 创建新型农村党小组 / 91
- ◎ 利用信息技术做好党员教育管理 / 96
- ◎ 民主生活会要防止出现的问题 / 99
- ◎ 党内还是互称“同志”好 / 103

**【创新案例】**

- ◇ 四川成都青羊区基层组织生活创新 / 111

第五章 民主评议党员制度 / 113**【关键词】****【阅读导航】**

- 一、民主评议党员的基本原则和基本内容 / 114
- 二、民主评议党员的一般程序 / 116
- 三、党员评议格次及对不合格党员的处置 / 118
- 四、几种特殊问题的处理 / 121

**【学习参考】**

- ◎ 民主评议党员制度是何时开始施行的? / 115
- ◎ 民主评议党员要避免五种不良倾向 / 117
- ◎ 完善不合格党员退出制有助保证党的先进性 / 120

**【创新案例】**

- ◇ 阿勒泰地区推行民主评议党员双评制 / 125

第六章 党的干部的管理 / 126

【关键词】

【阅读导航】

- 一、党的干部的重要性和基本要求 / 127
- 二、党的干部的选拔任用 / 142
- 三、党的干部制度建设 / 154

【学习参考】

- “公仆”概念的起源 / 129
- 新时期党的干部政策 / 132
- 不准亲属搞特殊 / 139
- 争做学习型党员干部 / 142
- 为人之道在于正，为官之道在于廉 / 150
- 干部选拔任用工作责任追究制度 / 153
- 党员领导干部个人有关事项报告表 / 157
- 县（处）级以上领导干部收入申报表 / 157

【创新案例】

- ◇ 重拳再治“买官卖官” / 159

第七章 流动党员的管理 / 161

【关键词】

【阅读导航】

- 一、健全流动党员教育管理服务工作制度 / 162
- 二、《中国共产党流动党员活动证》制度 / 167





三、流动党员管理中一些特殊问题的处理 / 171



【学习参考】

- ◎ 党员3人以上集体外出应建立临时党组织 / 164
- ◎ 外建组织“添光彩” / 166
- ◎ 多措并举保障流动党员民主权利 / 171



【创新案例】

- ◇ 推行“双联四制”，抓好农村流动党员教育管理 / 174

第八章 党员党籍党龄的管理 / 175



【关键词】



【阅读导航】

- 一、党员的党籍 / 176
- 二、特殊情况下党员党籍的处理 / 176
- 三、党员的党龄 / 187



【学习参考】

- ◎ 什么是停止党籍？如何恢复党籍？ / 179
- ◎ 如何对受刑事处罚的党员进行党纪处理？ / 183
- ◎ 追认共产党员要不要有预备期？ / 186



【创新案例】

- ◇ 83岁老地下党员61年后重获党籍 / 189

第九章 党费收缴、使用和管理 / 191

【关键词】

【阅读导航】

一、党费收缴 / 192

二、党费使用 / 196

三、党费管理 / 196

【学习参考】

◎ 蔡畅的“特别党费” / 192

◎ 152万“临终党费” / 195

【创新案例】

◇ 陕西省抗震救灾“特殊党费”使用效益显著 / 198

第十章 党内表彰和纪律处分 / 200

【关键词】

【阅读导航】

一、党内表彰 / 201

二、纪律处分 / 204

三、关于纪律处分的一些特殊问题的处理 / 212

【学习参考】

◎ 表彰大会流程图 / 203

◎ 粟裕严禁家宴公办 / 207

◎ 禁止利用职权和职务上的影响谋取不正当利益 / 208

◎ 哪些情形可以依照规定从重或者加重处分 / 215





- ◎ 对信仰宗教的党员进行组织处理的依据 / 218



【创新案例】

- ◇ 1个贪官与70多个开发商 / 223

附 录

中国共产党党员权利保障条例 / 225

关于加强和改进流动党员管理工作的意见 / 234

关于中国共产党党费收缴、使用和管理的规定 / 239



>>> 绪 言

党员管理是加强党员队伍建设的重要内容，是加强党的先进性建设的基本途径之一，是实现党的政治路线的重要保证，也是基层党组织一项经常性的重要工作。在新时期新阶段，加强党员管理，创新党员管理方法，使党员更好地保持和发展先进性，是新形势下加强和改进基层党建工作的课题。

党章明确规定：“对党员进行教育、管理、监督和服务，提高党员素质，增强党性，严格党的组织生活，开展批评和自我批评，维护和执行党的纪律，监督党员切实履行义务，保障党员的权利不受侵犯。加强和改进流动党员管理。”

党的十七届四中全会提出：“建立健全教育、管理、服务党员长效机制，激发党员增强光荣感和责任感、保持先进性内在动力。”“加强党员动态管理，健全城乡一体、流入地党组织为主、流出地党组织配合的流动党员教育管理服务工作制度。”

这些要求为我们做好党员管理工作指明了方



向。党员管理要以提高党员素质、增强党性为目标，研究新情况，解决新问题，根据新形势发展的需要，通过有效的管理工作，使党员的先锋模范作用得到发挥，使党的先进性得到体现；党员管理必须全面贯彻于党的思想建设、组织建设、作风建设、制度建设和反腐倡廉建设之中，从党的建设不同方面和环节切实体现对广大党员和干部包括各级党组织进行管理和监督；党员管理必须用党章和党纪规范党员的言行，必须体现党作为先锋队对党员的要求，采取有效的形式，激励党员在建设中国特色社会主义伟大事业中建功立业，保持和发展党的先进性。

为适应形势发展的需要，我们结合当前党的基层组织党员管理工作的实际状况，根据按照党章和党中央关于加强党的建设的有关规定和最新要求，参阅和吸收了有关党员管理工作中一些成熟经验和新的研究成果编写这本《党员管理工作》。在分析问题时，力求做到全面准确，符合时代要求和基层工作的实际。对党员管理工作中的一些实际问题作出解答，力求使其具有较强的理论性、针对性和实用性。希望本书能为广大基层党务工作者做好党员管理工作提供一些帮助。



>>> 第一章 党员管理概述

关键词

党员管理 制度 意义 指导思想
原则 任务 方法 创先争优

阅读导航

党员管理是党的建设的重要组成部分，是加强党的建设的基本途径之一，是实现党的政治路线的重要保证。在新形势新任务面前，从加强党的执政能力建设的战略高度出发，切实加强和改进党的基层组织对党员的管理工作，全面提高党员队伍的素质，增强党性，使党员真正能够坚决贯彻党的基本路线，带头参加改革开放和社会主义现代化建设，有着更为重要的意义。本章为本书的总述篇，对党员管理的基本制度、重大意义、指导思想、原则、基本任务和主要方法等方面做了详细的说明，并对深入开展创先争优活动做了重点介绍。



一、党员管理的基本制度和重要意义

1. 党员管理的基本制度

党员管理是指党组织按照党章和党内的有关规定，通过一定的方式和手段，使党员认真履行义务，正确行使权利的活动。其具体工作主要是：根据党员数量、分布和流动情况，建立党的组织；对党员进行教育、审查和鉴定；严格党员的组织生活，加强监督和整顿纪律；发挥党员的先锋模范作用，表彰优秀党员，清除党内腐败分子，严肃处置不合格党员等。

党员管理的成功实践大多以制度的形式固定下来，在新形势下不断坚持和完善这些制度，成为新时期党员管理的主要内容。

一是党员必须编入党的一个组织的制度。党章第八条规定：

“每个党员，不论职务高低，都必须编入党的一个支部、小组或其他特定组织，参加党的组织生活，接受党内外群众的监督。党员领导干部还必须参加党委、党组的民主生活会。不允许有任何不参加党的组织生活、不接受党内外群众监督的特殊党员。”党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础，担负着直接联系群众、宣传群众、组织群众、团结群众，把党的路线方针政策落实到基层的重要责任。只有把党员编入党的一个支部、小组或其他特定组织，并在其中参加党的组织生活，接受党组织的教育、管理和党内外群体的监督，完成党组织交给的任务，才能发挥党员的先锋模范作用，才能保证基层党组织有坚强的战斗力。党员必须编入党的一个组织，既是党员享有的基本权利，也是党组织的重要职责。

二是党的组织生活制度。党员必须在党的一个组织中过组织生活，通常是指党员参加所在支部的党员大会或党小组会以及党

员领导干部单独召开的党内民主生活会。党员在组织生活会上，应认真负责地向党组织汇报自己的思想和工作。这项制度是加强党员管理、对党员进行批评监督、促进党员发挥先锋模范作用、提高党的战斗力的一项组织保证。

三是党员定期向党组织汇报思想和工作制度。党员定期参加组织生活会，汇报自己的思想和工作，求得党组织和同志们的帮助。此外，其他同志在思想和工作上有什么问题，出现什么情况，也应当随时向党组织汇报和反映。这项制度是党员接受党组织教育和监督的一种方式，是党组织了解掌握党员思想和工作情况的一种途径，是我们党内生活的优良传统之一。

四是党日制度。是指党的组织和党员进行党的活动的专门时间的规定。通常每隔一定时间安排一次，用以召开党的会议，研究党的工作，进行党的教育，过组织生活，接收新党员入党，以及向群众进行党的宣传工作等。坚持这一制度，对于活跃党内民主生活，增强党员党性观念，增进党的团结，加强和改善党的领导，充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用，具有重要意义。

五是党员交纳党费制度。是指党员按照有关规定，向党组织交纳用于开展党的活动的经费。按期交纳党费，是党员必须具备的一个起码条件，是党员对党应尽的义务，是党员关心党的事业的具体表现。党员交纳党费，不仅仅是在经济上资助党，更重要的是可以增强党员的组织观念。党员交纳党费的标准，按照中央组织部有关规定执行。各级党委和组织部门要建立健全党费收缴、管理制度，定期检查党费收缴、管理和使用情况，发现问题及时纠正，按照党章规定，对无正当理由，连续6个月不交纳党费者，应当按自行脱党处理。



六是民主评议党员制度。民主评议党员制度是根据从严治党的方针，把党员教育、管理和监督融为一体，加强党的建设的一项基本制度。中共中央于1988年12月批转中央组织部《关于建立民主评议党员制度的意见》后，这项制度在全国城乡基层党组织中逐步建立起来。每年进行一次的民主评议党员，是通过对全体党员进行做新时期合格共产党员的教育，通过民主评议和组织考察，检查和评价每个党员在坚持党的基本路线的实践中，在改革开放和各个文明建设中发挥先锋模范作用的情况，表彰优秀党员，清除腐败分子和处置不合格党员，提高党员素质，增强党组织的凝聚力和战斗力。

七是转移党员组织关系制度。党员组织关系介绍信是党员政治身份的证明。党组织在党员变更工作单位或居住地点时，按照有关规定将其党员组织关系由一个单位或地区转移到另一个单位或地区。有关党组织只有在接到其组织关系介绍信后，才能承认其党员身份，并将其编入一个支部，参加党的组织生活。党员临时外出，时间在6个月以内的，可开具党员证明信或《中国共产党流动党员活动证》，证明其党员身份，在所去单位党组织过组织生活，但在这个党组织中没有表决权、选举权和被选举权。

八是党籍管理制度。党籍指的是党员资格。党籍管理是党员管理中一项十分重要的工作。申请入党的人被党组织批准后，就算取得了党籍。预备党员也有党籍。凡是党员自动退党、被劝退出党、自行脱党、党员重新登记时未予登记、受到开除党籍的纪律处分以及取消预备党员资格，就都失去了党籍。党组织应按党章及有关规定及时办理相应手续。党组织对党员党籍的处理必须采取十分严肃和慎重的态度。

九是流动党员管理制度。随着改革开放和社会主义市场经济